



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 05 червня 2025 р.

Львів

№ 63/104-р/к

Справа № 63/7-01-124-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Фізична особа-підприємець Ковальчук Андрій Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ФОП Ковальчук А.Я.) та фізична особа-підприємець Кузьмик Олександр Олександрович («Інформація, доступ до якої обмежено») взяли участь у торгах за предметом:

- «Тріска деревна (паливна) (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2023-12-17-001979-а (далі - Торги 1);
- «Деревинна тріска (щепа) (код ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-23-004565-а (далі - Торги 2);
- «Деревинна тріска, (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-22-016814-а (далі – Торги 3);
- «Тріска паливна (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-05-08-005109-а (далі – Торги 4).

При цьому, ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі в Торгах 1-4.

За результатами розгляду справи № 63/7-01-124-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ФОП Ковальчука А.Я. та ФОП Кузьмика О.О. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП Ковальчука А.Я. («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 136 000 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/7-01-124-2024 про порушення ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного

територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.05.2025 № 63-03/289-П з попередніми висновками у справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів із закупівлі за предметом:
- «Тріска деревна (паливна) (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2023-12-17-001979-а (далі - Торг 1);
 - «Деревинна тріска (щепа) (код ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-23-004565-а (далі - Торг 2);
 - «Деревинна тріска, (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-22-016814-а (далі – Торг 3);
 - «Тріска паливна (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-05-08-005109-а (далі – Торг 4).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є:

- фізична особа-підприємець Ковальчук Андрій Ярославович, («Інформація, доступ до якої обмежено»);

Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основний вид діяльності ФОП Ковальчук А.Я. - («Інформація, доступ до якої обмежено»);

- фізична особа-підприємець Кузьмик Олександр Олександрович, («Інформація, доступ до якої обмежено»);

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, а саме запису про державну реєстрацію від («Інформація, доступ до якої обмежено»), Кузьмик О.О. припинив підприємницьку діяльність на підставі власного рішення.

Відповідно до інформації з ЄДР, основним видом діяльності ФОП Кузьмик О.О. були («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (3) Отже, ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. (далі разом - Відповідачі) в період проведення Торгов 1-4 були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28 листопада 2024 року № 63/142-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-124-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками

вчинення ФОП Ковальчуком А.Я. («Інформація, доступ до якої обмежено») та ФОП Кузьмиком О.О. («Інформація, доступ до якої обмежено») порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів в системі «Prozorro», які проводилися Комунальним підприємством «Рожищенська багатoproфільна лікарня» Рожищенської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено»), а саме: «Тріска деревна (паливна) (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2023-12-17-001979-а.

- (5) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 63/142-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-124-2024 надіслано Відповідачам листами від 29.11.2024 № 63-02/4704е (ФОП Ковальчуку А.Я.), від 29.11.2024 № 63-02/4705е (ФОП Кузьмику О.О.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 63/142-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-124-2025 оприлюднене 29.11.2024 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2025 № 63/99-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-94-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення ФОП Ковальчуком А.Я. («Інформація, доступ до якої обмежено») та ФОП Кузьмиком О.О. («Інформація, доступ до якої обмежено») порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів в системі «Prozorro»:
 - «Деревинна тріска (щепа) (код ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-23-004565-а;
 - «Деревинна тріска, (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-22-016814-а;
 - «Тріска паливна (код ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина)», ідентифікатор закупівлі UA-2024-05-08-005109-а.
- (7) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.04.2025 № 63/99-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-94-2025 надіслано Відповідачам листами від 24.04.2025 № 63-02/3150е (ФОП Кузьмику О.О.), від 24.04.2025 № 63-02/3152е (ФОП Ковальчуку А.Я.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.04.2025 № 63/99-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-94-2025 оприлюднене 05.05.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.04.2025 № 63/101-рп/к об'єднано справи № 63/7-01-124-2024 та № 63/7-01-94-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в одну справу, присвоївши їй номер № 63/7-01-124-2024.

- (9) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.04.2025 № 63/101-рп/к про об'єднання справ № 63/7-01-124-2024 та № 63/7-01-94-2025 надіслано Відповідачам листами від 29.04.2025 № 63-02/3296е (ФОП Ковальчуку А.Я.), від 29.04.2025 № 63-02/3297е (ФОП Кузьмику О.О.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.04.2025 № 63/101-рп/к про об'єднання справ № 63/7-01-124-2024 та № 63/7-01-94-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в одну справу та присвоєння їй номеру № 63/7-01-124-2024 оприлюднене 13.05.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (10) Подання від 26.05.2025 № 63-03/289-П з попередніми висновками у справі № 63/7-01-124-2024 направлено листами від 26.05.2025 № 63-02/4322е (ФОП Ковальчуку А.Я.), № 63-02/4323е (ФОП Кузьмику О.О.) (вручено Відповідачам 31.05.2025, про що свідчать номери поштових відправлень 0601150952690 та 0601150951996 відповідно).
- (11) ФОП Ковальчук А.Я. листом б/д, б/н (вх. № 63-01/2204 від 04.06.2025) та ФОП Кузьмик О.О. листом б/д, б/н (вх. № 63-01/2205 від 04.06.2025) повідомили, що погоджуються з висновками, викладеними у поданні та висловили прохання при прийнятті рішення у справі не застосовувати максимальний розмір штрафних санкцій.
- (12) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/7-01-124-2024 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено 26.05.2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (Західного міжобласного територіального відділення) за посиланням <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-637-01-124-2024-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ 1-4

Торги 1 (період проведення - з 17.12.2023 по 16.01.2024)

- (13) Комунальним підприємством «Рожищенська багатопрофільна лікарня» Рожищенської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – КП «Рожищенська багатопрофільна лікарня») проведено відкриті торги із закупівлі тріски деревної (паливної) за предметом ДК 021:2015:03410000-7: Деревина (ідентифікатор закупівлі UA-2023-12-17-001979-а).

- (14) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 2 880 000,00 грн.
- (15) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 28 800,00 грн (1 % від очікуваної вартості).
- (16) Закупівля оголошена: 17 грудня 2023 року.
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00:00 25 грудня 2023 року.
- (18) Дата початку аукціону: 25 грудня 2023 року о 11.37.
- (19) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2024 року.
- (20) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали чотири учасники (ФОП Ковальчук А.Я., ФОП Кузьмик О.О., ФОП Гаврилович В.М. та ФОП Лаушкін С.В.):

Таблиця 1

Найменування учасника Торгів	Початкова цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ФОП Ковальчук А.Я.	2 322 000,00	2 264 400,00
ФОП Гаврилович В.М.	2 664 000,00	2 291 200,00
ФОП Кузьмик О.О.	2 412 000,00	2 319 900,00
ФОП Лаушкін С.В.	2 584 800,00	2 584 800,00

- (21) Відповідно до протоколу щодо прийняття рішення уповноваженою особою Замовника від 28.12.2023 б/н тендерна пропозиція ФОП Ковальчук А.Я. відхилена у зв'язку з ненаданням ФОП Ковальчук А.Я. забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної гарантії.
- (22) Враховуючи наведене, переможцем Торгів визнано ФОП Гаврилович В.М., з яким КП «Рожищенська багатoproфільна лікарня» укладено договір від 16.01.2024 № 2024/16-01 на загальну суму 2 291 200,00 грн.

Торги 2 (період проведення – з 24.01.2024 по 12.02.2024)

- (23) Горбаківським ліцеєм Бабинської сільської ради Рівненської області («Інформація, доступ до якої обмежено»), (далі – Горбаківський ліцей) оголошено проведення відкритих торгів з особливостями за предметом «Деревинна тріска (щепи)» (ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-23-004565-а).
- (24) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 582 900,00 грн з ПДВ.

- (25) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 2 914,5 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (26) Закупівля оголошена: 24 січня 2024 року о 13.22.
- (27) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 09.00 01 лютого 2024 року.
- (28) Дата початку аукціону: 02 лютого 2024 року об 11.29.
- (29) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2024 року.
- (30) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 свої пропозиції подали наступні суб'єкти господарювання:

Таблиця 2

Найменування учасника Торгів	Початкова цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ФОП Кузьмик О.О.	475 600,00	405 994,20
ФОП Оріховський Є.П.	508 660,00	406 000,00
ФОП Ковальчук А.Я.	545 200,00	431 520,00
ФОП Семенюк С.О.	475 020,00	475 020,00

- (31) Відповідно до протокового рішення (протоколу) від 03.02.2024 № 9 уповноваженої особи Горбаківського ліцею, ФОП Кузьмик О.О. визнано переможцем Торгів 2 та з ФОП Кузьмик О.О. 12.02.2024 укладено договір поставки № 31 на суму 405 994,20 грн.

Торги 3 (період проведення – з 22.01.2024 по 13.02.2024)

- (32) Дубенським ліцеєм № 7 Дубенської міської ради Рівненської області («Інформація, доступ до якої обмежено»), (далі – Дубенський ліцей № 7) оголошено проведення відкритих торгів з особливостями за предметом «Деревинна тріска» (ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-22-016814-а).
- (33) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 511 500,00 грн з ПДВ.
- (34) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 2 557,50 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (35) Закупівля оголошена: 22 січня 2024 року о 20.36.
- (36) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 30 січня 2024 року.

- (37) Дата початку аукціону: 30 січня 2024 року о 12.56.
- (38) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 15 жовтня 2024 року.
- (39) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 3 свої пропозиції подали наступні суб'єкти господарювання:

Таблиця 3

Найменування учасника Торгів	Початкова цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ФОП Кузьмик О.О.	381 300,00	381 300,00
ФОП Ковальчук А.Я.	395 250,00	395 250,00

- (40) Відповідно до протокового рішення (протоколу) від 07.02.2024 № 18 уповноваженої особи Дубенського ліцею № 7, ФОП Кузьмик О.О. визнано переможцем Торгів 3 та з ФОП Кузьмик О.О. 13.02.2024 укладено договір № 3 про закупівлю товару на суму 381 300,00 грн.

Торги 4 (період проведення – з 08.05.2024 по 03.06.2024)

- (41) Тинненським ліцеєм Немовицької сільської ради Сарненського району Рівненської області («Інформація, доступ до якої обмежено»), (далі – Тинненський ліцей) оголошено проведення відкритих торгів з особливостями за предметом «Тріска паливна» (ідентифікатор закупівлі UA-2024-05-08-005109-а).
- (42) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 697 500,00 грн з ПДВ.
- (43) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 3 487,50 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (44) Закупівля оголошена: 08 травня 2024 року о 12.35.
- (45) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 10.00 17 травня 2024 року.
- (46) Дата початку аукціону: 20 травня 202 року об 11.08.
- (47) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 20 грудня 2024 року.
- (48) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 4 свої пропозиції подали наступні суб'єкти господарювання:

Найменування учасника Торгів	Початкова цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ФОП Мичка О.Л.	674 550,00	449 000,00
ФОП Ковальчук А.Я.	623 250,00	498 950,00
ФОП Васильчик М.М.	517 050,00	499 000,00
ФОП Кузьмик О.О.	499 050,00	499 050,00
ФОП Мельник Д.А.	652 500,00	508 500,00
ФОП Грищенко С.В.	607 500,00	607 500,00
ФОП Левченко В.А.	675 000,00	675 000,00

- (49) Відповідно до протоколу від 23.05.2024 № 9 щодо прийняття рішення уповноваженою особою Тинненського ліцею, ФОП Мичка О.Л. визнано переможцем Торгів 4 та з ФОП Мичка О.Л. 03.06.2024 укладено договір № 33 на суму 449 000,00 грн.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (50) Аналіз тендерних пропозицій та інформації, отриманої Відділенням під час розслідування справи, засвідчив, що ФОП Ковальчук А.Я., ФОП Кузьмик О.О. узгодили між собою участь у Торгах 1-4. Зазначене підтверджується наступним.

5.1. Використання однакових ІР-адрес під час участі у Торгах 1-4

5.1.1 Використання ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. однакових ІР-адрес під час подання тендерних пропозицій та входу в аукціон у Торгах 1-4

- (51) На вимогу Відділення від 03.01.2025 № 63-02/59є ДП «Прозорро» від 21.03.2024 № 206/01/582/04 (вх. № 63-01/748 від 25.03.2024) та від 06.01.2025 № 206/01/16/04 (вх. № 63-01/44 від 07.01.2025) повідомило, що ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. тендерні пропозиції для участі у Торгах 1-4 подавали з авторизованого електронного майданчика [Zakupivli.Pro](https://zakupivli.pro) (ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», («Інформація, доступ до якої обмежено») та заходили в аукціон у Торгах 1-4 з наступних ІР-адрес (дані наведено у таблиці 5).

Таблиця 5

Закупівля	Відповідач	ІР-адреса входу в аукціон	Дата та час входу
Торги 1 (UA-2023-12-17-001979-а)	ФОП Ковальчук А.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	25.12.2023 09.58
	ФОП Кузьмик О.О.		25.12.2023 10.39
	ФОП Ковальчук А.Я.		02.02.2024 08.08

Торги 2 (UA-2024-01-23-004565-a)	ФОП Кузьмик О.О.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
Торги 3 (UA-2024-01-22-016814-a)	ФОП Ковальчук А.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	30.01.2024 12.45
	ФОП Кузьмик О.О.		30.01.2024 12.46
Торги 4 (UA-2024-05-08-005109-a)	ФОП Ковальчук А.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	19.05.2024 17.50
		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.05.2024 10.28
	ФОП Кузьмик О.О.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.05.2024 10.40

- (52) Так, для участі у Торгах 1 Відповідачі заходили в електронний аукціон 02.02.2024 з різницею в 41 хв з однієї ІР-адреси: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (53) З метою участі у Торгах 2 Відповідачі заходили в електронний аукціон одночасно: 02.02.2024 о 08.08 з однієї ІР-адреси: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (54) Для участі у Торгах 3 Відповідачі заходили в електронний аукціон з різницею в 1 хвилину: 30.01.2024 о 12.45 та 12.46 відповідно, з однієї ІР-адреси: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (55) Для участі у Торгах 4 Відповідачі заходили в електронний аукціон з різницею в 12 хвилин: 20.05.2024 о 10.28 та 10.40 відповідно, з однієї ІР-адреси: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (56) На вимоги Відділення ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 11.04.2024 № 11/04/ZK-1607 (вх. № 63-01/480кі від 08.05.2024) та від 16.01.2025 № 16/01/ZK-2190 (вх. № 63-01/144кі від 16.01.2025) повідомило, що ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. створювали та редагували пропозиції для участі в Торгах 1-4 на електронному майданчику закупівель «Zakupivli.Pro» з **використанням однакових ІР-адрес** («Інформація, доступ до якої обмежено») (дані наведено у таблиці 6).

Таблиця 6

Закупівля	Відповідач	ІР-адреса	Дата та час входу	Дія, здійснена учасником Торгів
Торги 1 (UA-2023-12-17-001979-a)	ФОП Ковальчук А.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	24.12.2023 16.41	Створення пропозиції
	ФОП Кузьмик О.О.		24.12.2023 17.06	
	ФОП Ковальчук А.Я.		24.12.2023 16.43; 17.13	Редагування пропозиції
Торги 2 (UA-2024-01-23-004565-a)	ФОП Ковальчук А.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	29.01.2024 18.14	Створення пропозиції
			31.01.2024 20.56	Вхід до кабінету
	ФОП Кузьмик О.О.		29.01.2024 18.14	Вхід до кабінету
			31.01.2024 20.48	Створення пропозиції
Торги 3 (UA-2024-01-22-016814-a)	ФОП Ковальчук А.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	29.01.2024 14.07	Вхід до кабінету
			29.01.2024 14.38	Створення пропозиції
			29.01.2024 16.47	Редагування пропозиції
	ФОП Кузьмик О.О.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	29.01.2024 12.03	Вхід до кабінету
			29.01.2024 13.50	Створення пропозиції
		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	29.01.2024 18.14	Вхід до кабінету
			29.01.2024 18.18	Редагування пропозиції
Торги 4 (UA-2024-05-08-005109-a)	ФОП Ковальчук А.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	16.05.2024 08.50	Вхід до кабінету
			17.05.2024 11.43	Створення пропозиції
	ФОП Кузьмик О.О.		17.05.2024 14.20	Вхід до кабінету
			17.05.2024 15.47	Створення пропозиції

- (57) Отже, ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. використовували однакову IP-адресу для завантаження своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1, Торгах 2 та Торгах 4 - («Інформація, доступ до якої обмежено»), а також спільно IP-адресу для участі у Торгах 3 - («Інформація, доступ до якої обмежено»).

5.1.2 Використання ФОП Кузьмик О.О. IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») для входу в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг, зокрема, під час участі у Торгах 1-3

- (58) За результатами аналізу інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 23.10.2024 № 20.1.0.0.0/7-241018/30591 (вх. № 63-01/1015кі від 25.10.2024) Відділенням встановлено використання протягом жовтня 2023 року – квітня 2024 року ФОП Кузьмик О.О. **IP-адреси** («Інформація, доступ до якої обмежено») для входу в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг (інформація наведена в таблиці 7).

Таблиця 7

Дата та час входу ФОП Кузьмик О.О. в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг АТ КБ «Приватбанк»	IP-адреса
06.10.2023 о 15.53	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
19.10.2023 об 11.09	
21.10.2023 о 13.41	
25.10.2023 о 09.14	
15.01.2024 о 18.34	
07.04.2024 о 16.31	
09.04.2024 о 13.26	

- (59) Телекомунікаційні послуги доступу до мережі Інтернет з IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») надаються провайдером ТОВ «Мережа Ланет» («Інформація, доступ до якої обмежено»), яке листом від 30.10.2024 № 13/03-3010/2024 (вх. № 63-01/1040кі від 07.11.2024) у відповідь на вимогу Відділення від 17.10.2024 № 63-02/3919е ТОВ «Мережа Ланет» повідомило, що IP-адреса («Інформація, доступ до якої обмежено») з 04.12.2020 і по дату надання зазначеної інформації (охоплюючи період проведення Торгів 1-4) надається в користування фізичній особі («Інформація, доступ до якої обмежено»), згідно з публічним договором про надання телекомунікаційних послуг № («Інформація, доступ до якої обмежено»), за наступною адресою: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (60) Водночас, ТОВ «Мережа Ланет» у зазначеному листі повідомило, що ФОП Ковальчук А.Я. не був абонентом ТОВ «Мережа Ланет», а фізичній особі Кузьмику Олександр Олександровичу відповідно до публічного договору про надання телекомунікаційних послуг № («Інформація, доступ до якої обмежено») надано IP-адресу («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (61) Відповідно до інформації Головного управління Пенсійного фонду України у Волинській області, наданої листом від 31.03.2025 № 0300-0603-5/21481 (вх.

№ 63-01/885кі від 02.04.2025) («Інформація, доступ до якої обмежено») та Ковальчук Андрій Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») з 13.08.2019 по 24.12.2021 та з 01.01.2019 по 15.12.2021 відповідно були працівниками ДП «Цуманське лісове господарство» («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (62) Телекомунікаційні послуги доступу до мережі Інтернет з IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») надаються провайдером ТОВ «Мережа Ланет» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (63) Телекомунікаційні послуги доступу до мережі Інтернет з IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») надаються провайдером Telefonica S.A. («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (64) Телекомунікаційні послуги доступу до мережі Інтернет з IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») надаються провайдером ТОВ «Кулнет» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (65) Отже, спільне використання ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. однакової IP-адреси для завантаження своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1, Торгах 2 та Торгах 4 - («Інформація, доступ до якої обмежено») (надана провайдером ТОВ «Мережа Ланет» особі, з якою ФОП Ковальчук А.Я. протягом більше, ніж 2 роки, разом працювали у ДП «Цуманське лісове господарство»), (яку також ФОП Кузьмик О.О. використовував для входу в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг АТ КБ «Приватбанк»), спільне використання IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») для подання тендерних пропозицій у Торгах 3, а також використання однакових IP-адрес для входу в аукціони у Торгах 1-4 свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, а відтак, про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, для координації та узгодження поведінки під час участі в Торгах 1-4.

5.2. Спільна господарська діяльність Відповідачів, в тому числі, - надання ФОП Кузьмиком О.О. ФОП Ковальчуку А.Я. послуг з перевезення деревинної тріски, що була предметом закупівлі у Торгах 2-3, у яких ФОП Ковальчук А.Я. здобув перемогу)

- (66) За результатами аналізу інформації, наданої ФОП Кузьмиком О.О. листом від 08.04.2025, б/н (вх. № 63-01/1466 від 16.04.2025) у відповідь на вимогу Відділення від 19.03.2025 № 63-02/2271е, встановлено, що Відповідачі 03.07.2023 уклали договір № («Інформація, доступ до якої обмежено») на транспортно-експедиційне обслуговування, відповідно до якого ФОП Ковальчук А.Я. зобов'язувався з 01.11.2023 по 31.12.2024 надавати ФОП Кузьмику О.О. послуги з перевезення вантажу автомобільним транспортом.
- (67) Так, відповідно до зазначеного договору, ФОП Ковальчуком А.Я. у 2024 році ФОП Кузьмику О.О. надавались послуги з перевезення вантажів автомобільним транспортом, що підтверджується актами виконаних робіт на суму («Інформація,

доступ до якої обмежено») грн («Інформація, доступ до якої обмежено»), наданими ФОП Кузьмиком О.О. листом від 08.04.2025, б/н (вх. № 63-01/1466 від 16.04.2025).

- (68) Водночас, ФОП Кузьмик О.О. листом б/д, б/н (вх. № 63-01/1950 від 21.05.2025) у відповідь на вимогу Відділення від 28.04.2025 № 63-02/3248є повідомив, що надавав протягом лютого – листопада 2024 року ФОП Ковальчуку А.Я. послуги з перевезення деревинної тріски до об'єктів замовників Торгів 2-3 (Горбаківський ліцей та Дубенський ліцей № 7), у яких останній визначений переможцем (інформація наведена в таблиці 8).

Таблиця 8

№ з/п	Дата заявки на транспортно-експедиційне обслуговування згідно з договором («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Маршрут автоперевезення		Товар, що перевозився
		Адреса початкової точки відправлення	Адреса кінцевої точки доставлення та одержувач	
1.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	смт Цумань, Волинська обл.	с. Горбаків, Горбаківський ліцей Бабинської сільської ради Рівненської області	деревинна тріска
2.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		м. Дубно, Дубенський ліцей № 7 Дубенської міської ради Рівненської області	
3.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)			
4.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		с. Горбаків, Горбаківський ліцей Бабинської сільської ради Рівненської області	
5.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		м. Дубно, Дубенський ліцей № 7 Дубенської міської ради Рівненської області	
6.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)			
7.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)			
8.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		с. Горбаків, Горбаківський ліцей Бабинської сільської ради Рівненської області	
9.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)			
10.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)			

11.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)			
12.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)			

- (69) Отже, надання ФОП Ковальчуком А.Я. у 2024 році ФОП Кузьмику О.О. послуг з перевезення вантажів автомобільним транспортом відповідно до договору («Інформація, доступ до якої обмежено») (в тому числі - деревинної тріски, що була предметом закупівлі у Торгах 2-3 до Горбаківського ліцею та Дубенського ліцею № 7) та здійснення ФОП Кузьмиком О.О. на користь ФОП Ковальчука А.Я. розрахунків за надані послуги протягом лютого - листопада 2024 року в загальній сумі («Інформація, доступ до якої обмежено») грн свідчать наявність сталої взаємодії між Відповідачами, єдність їх економічних інтересів, що сприяло узгодженню їхньої поведінки, зокрема і під час проведення Торгів 1-4 та усунення змагальності щодо здобуття перемоги у цих торгах.

5.3. Наявність з'єднань протягом вересня 2023 року - січня 2024 року (охоплює період проведення Торгів 1-3) між телефонними номерами, що використовувалися ФОП Ковальчуком А.Я. та ФОП Кузьмиком О.О.

- (70) У ході розгляду справи Відділенням встановлено, що ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. під час участі у Торгах 1-3, використовували, зокрема, наступні номери телефонів:
+ («Інформація, доступ до якої обмежено») (відповідь АТ КБ «Приватбанк» від 23.10.2024 № 20.1.0.0/7-241018/30591 [вх. № 63-01/1015кі від 25.10.2024] та АТ «А-БАНК» від 28.10.2024 № 20.1.0.0/7-20241023/1171 [вх. № 63-01/1069кі від 19.11.2024]) – використовує ФОП Кузьмик О.О.;
+ («Інформація, доступ до якої обмежено») (відповідь ФОП Ковальчука А.Я. б/н, від 08.07.2024 [вх. № 63-01/714кі від 16.07.2024], а також інформація з податкової звітності, надана ФОП Ковальчуком А.Я. листом б/н, від 03.04.2025 [вх. № 63-01/1435 від 15.04.2025]) – використовує ФОП Ковальчук А.Я.
- (71) Згідно з інформацією ПрАТ «Київстар», наданою листом від 30.12.2024 № 37444/01 (вх. № 63-01/51кі від 06.01.2025) встановлено, що між номерами телефонів + («Інформація, доступ до якої обмежено») та + («Інформація, доступ до якої обмежено»), які згідно з наведеною інформацією використовувалися ФОП Кузьмиком О.О. та ФОП Ковальчуком А.Я. відповідно, протягом вересня 2023 року - січня 2024 року здійснено («Інформація, доступ до якої обмежено») з'єднань загальною тривалістю («Інформація, доступ до якої обмежено») хвилини (інформація відображена в Таблиці 9).

Таблиця 9

Дата та час з'єднання	Тривалість з'єднання між абонентами + («Інформація, доступ до якої обмежено») (ФОП Кузьмик О.О.) та + («Інформація, доступ до якої обмежено») (ФОП Ковальчук А.Я.), секунд
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

[illegible]

[illegible]

[illegible]

(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (72) Отже, факт наявності («Інформація, доступ до якої обмежено») з'єднань загальною тривалістю («Інформація, доступ до якої обмежено») хвилин протягом січня 2024 року (охоплює період проведення Торгів 1-3) між телефонними номерами, які в цей період використовувалися ФОП Кузьмиком О.О. та ФОП Ковальчуком А.Я. свідчить про обмін інформацією між Відповідачами під час участі у цих торгах.

5.4. Спільні властивості файлів та особливості документів тендерних пропозицій Відповідачів

- (73) Відділенням здійснено аналіз властивостей файлів формату PDF, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги 1-4.
- (74) Так, за результатами аналізу властивостей файлів формату PDF, завантажених на Торги 1 у складі тендерних пропозицій ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. встановлено, що більшість файлів тендерних пропозицій мають схожі назви (а файли з інформацією про визначення ціни та про відсутність підстав для відхилення пропозиції мають однакові назви у обох Відповідачів), спільні метадані файлів, які полягають у створенні в один день з незначною різницею в часі, в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії (інформація наведена в таблиці 10).

Таблиця 10 (Торги 1)

ФОП Ковальчук А.Я.		ФОП Кузьмик О.О.	
Назва файлу, PDF	Метадані файлу	Назва файлу, PDF	Метадані файлу
гарантійний лист відсутність підстав	Створений: 24.12.2023 12.38.09 Додаток: «Canon» версія PDF: 1.3 (Acrobat 4.x)	гарантійний лист	Створений: 24.12.2023 12.38.44 Додаток: «Canon» версія PDF: 1.3 (Acrobat 4.x)
довідка визначення ціни0001	Створений: 24.12.2023 11.45.26 Додаток: «Canon» версія PDF: 1.3 (Acrobat 4.x)	довідка визначення ціни0001	Створений: 24.12.2023 11.41.50 Додаток: «Canon» версія PDF: 1.3 (Acrobat 4.x)
довідка відсутність підстав0001	Створений: 24.12.2023	довідка відсутність підстав0001	Створений: 24.12.2023

	12.09.24 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)		12.08.48 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)
довідка дотримання норм	<i>Створений:</i> 24.12.2023 11.59.16 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)	довідка дотримання вимог0001	<i>Створений:</i> 24.12.2023 11.59.56 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)
довідка одноосібний учасник	<i>Створений:</i> 24.12.2023 11.27.35 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)	довідка одноосібний	<i>Створений:</i> 24.12.2023 11.28.13 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)
Лист згода з проектом договору	<i>Створений:</i> 24.12.2023 13.16.23 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)	Лист згода з проектом договору0001	<i>Створений:</i> 24.12.2023 13.12.14 <i>Додаток:</i> «Canon» <i>версія PDF:</i> 1.3 (Acrobat 4.x)

- (75) Водночас, слід зауважити, що файли ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмук О.О. у форматі PDF, завантажені на Торги 1 у складі тендерних пропозицій та перелічені у Таблиці 10, мають однакові дефекти сканування/друку в одних і тих самих місцях: у верхній правій частині документів, а також у вигляді характерних двох крапок з ідентичним розташуванням.
- (76) ФОП Ковальчук А.Я. листом від 08.07.2024 б/н (вх. № 63-01/714кі від 16.07.2024) повідомив, що для підготовки тендерної документації для участі у Торгах 1 треті особи не залучалися, Замовником шаблони не надавалися, а електронні файли тендерної пропозиції у Торгах готувались ним особисто.
- (77) Водночас, за результатами аналізу властивостей файлів формату PDF, завантажених на Торги 2 у складі тендерних пропозицій ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмук О.О. встановлено, що частина файлів мають схожі назви (а файли з інформацією про систему оподаткування мають однакові назви у обох Відповідачів), файли з технічною специфікацією та ціновою пропозицією створені одним автором, в один день, з різницею в часі в 2 та 8 хв. відповідно, в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії (інформація наведена в таблиці 11).

Таблиця 11 (Торги 2)

	ФОП Ковальчук А.Я.	ФОП Кузьмик О.О.
Назва файлу	1 Інформаційна довідка про систему оподаткування	1 Інформаційна довідка про систему оподаткування
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	28.01.2024 21.36	24.01.2023 10.14
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)
Назва файлу	19+Технічна специфікація	21Технічна специфікація
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	31.01.2024 20.21	31.01.2023 20.23
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)
Назва файлу	21+ Тендерна пропозиція	20Тендерна пропозиція
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	31.01.2024 20.53	31.01.2023 20.45
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)

- (78) За результатами аналізу властивостей файлів формату PDF, завантажених на Торги 3 у складі тендерних пропозицій ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. встановлено, що частина файлів мають схожі назви (а файли з інформацією про систему оподаткування мають однакові назви у обох Відповідачів), файли з ціновою пропозицією створені одним автором, в один день, з різницею в часі в 2 хв., в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії; файли з технічним завданням також мають схожі назви, створені одним автором, в один день, з різницею в часі в 70 хв., в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії (інформація наведена в таблиці 12).

Таблиця 12 (Торги 3)

	ФОП Ковальчук А.Я.	ФОП Кузьмик О.О.
Назва файлу	1 Інформаційна довідка про систему оподаткування	1 Інформаційна довідка про систему оподаткування
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	28.01.2024 21.36	24.01.2023 10.14
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)

Назва файлу	!!!! Тендерна пропозиція ціна	!!!! Тендерна пропозиція
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	28.01.2024 22.02	28.01.2023 22.04
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)
Назва файлу	15+ технічне завдання деревина	15 технічне завдання тріска
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Гавенко	Гавенко
Створено	28.01.2024 21.52	28.01.2023 20.42
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.6 (Acrobat 6.x)

- (79) За результатами аналізу властивостей файлів формату PDF, завантажених на Торги 4 у складі тендерних пропозицій ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. встановлено, що частина файлів мають схожі назви (а файли з інформацією про постачання товару та згоди з проектом договору мають однакові назви у обох Відповідачів), файли з інформацією про систему оподаткування, гарантійні листи, згоди з проектом договору створені одним автором, в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії; файли з відомостями про учасників також створені одним автором, в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії (інформація наведена в таблиці 13).

Таблиця 13 (Торги 4)

	ФОП Ковальчук А.Я.	ФОП Кузьмик О.О.
Назва файлу	1 Інформаційна довідка про систему оподаткування	Інформаційна довідка про систему оподаткування
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	28.01.2024 21.36	24.01.2023 10.14
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)
Назва файлу	Гарантійний лист	Гарантійний лист легального походження
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	17.05.2024 10.33	17.05.2024 14.32
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)
Назва файлу	Гарантійний лист поставки	Гарантійний лист поставки

Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	16.05.2024 16.59	24.01.2023 11.24
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	(Acrobat 6.x)
Назва файлу	лист згода проєкт договору	лист згода проєкт договору
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	Olga Kovalchuk	Olga Kovalchuk
Створено	16.05.2024 14.24	17.05.2024 14.05
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)
Назва файлу	про підприємство	ВІДОМОСТІ про учасника
Формат	«pdf»	«pdf»
Автор	k109	k109
Створено	16.05.2024 11.21	17.05.2024 14.15
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)

- (80) Отже, створення Відповідачами для участі у Торгах 1 переважної більшості файлів в одному й тому самому додатку Canon в одній і тій самій версії PDF 1.3 (Acrobat 4.x) з незначним інтервалом в часі, який складає від 35 секунд до 4 хвилин, враховуючи наявність на скан-копіях цих документів однакових особливостей, дефектів в одних і тих самих місцях, а також використання в деяких файлах однакових назв (з інформацією про визначення ціни та про відсутність підстав для відхилення пропозиції), в сукупності свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією, документи на участь у Торгах 1 готувалися спільно або однією особою.
- (81) Слід зазначити, що ФОП Ковальчук А.Я. листом від 03.04.2025, б/н (вх. № 63-01/1435 від 15.04.2025) та ФОП Кузьмик О.О. листом від 08.04.2025, б/н (вх. № 63-01/1466 від 16.04.2025) повідомили, що для підготовки тендерної документації для участі у Торгах 2-4 треті особи не залучалися, замовниками шаблони не надавалися, а електронні файли тендерних пропозицій у Торгах 2-4 готувались ними особисто.
- (82) Отже, створення Відповідачами файлів, наведених в Таблицях 11-13, частина яких мають схожі назви (а деякі – однакові: з інформацією про систему оподаткування, з інформацією про постачання товару та згоди з проектом договору) одними авторами (Olga Kovalchuk, Гавенко, k109), в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії, в сукупності свідчить про те, що між ФОП Ковальчуком А.Я. та ФОП Кузьмиком О.О. відбувався обмін інформацією, документи на участь у Торгах 2-4 готувалися спільно або однією особою.

5.5. Синхронність дій Відповідачів у часі при завантаженні тендерних пропозицій на Торги 1-3

- (83) Оголошення про проведення Торгів 1 оприлюднено 17.12.2023, кінцевий термін подання тендерних пропозицій - понеділок, 25.12.2023 до 00:00.
- (84) Відповідно, у ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. було 8 днів на підготовку та завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах 1.
- (85) Однак, не зважаючи на це, ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. для участі у Торгах 1 завантажили свої тендерні пропозиції почергово, в один день (останній, відведений КП «Рожищенська багатопрофільна лікарня» для подання тендерних пропозицій у Торгах 1), з різницею в 25 хвилин, – 24.12.2023 о 16.41 та 17.06 відповідно.
- (86) Також, слід зазначити, що відповідно до інформації ТОВ «Закупівлі.Про», наданої листом від 11.04.2024 № 11/04/ZK-1607 (вх. № 63-01/480кі від 08.05.2024), ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. здійснили перерахування коштів для участі у Торгах 1 почергово, в один день, з різницею в 20 хвилин – 22.12.2023 о 13.12 та 12.52 відповідно.
- (87) Водночас, оголошення про проведення Торгів 2 оприлюднено 24.01.2024, кінцевий термін подання тендерних пропозицій - 01.02.2024 до 09.00, Торгів 3 оприлюднено 22.01.2024, кінцевий термін подання тендерних пропозицій - 30.01.2024 до 00.00.
- (88) Відповідно, у ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. було 9 днів на підготовку та завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах 2-3.
- (89) Однак, відповідно до інформації, що міститься за посиланням <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-01-23-004565-a> (Торги 2) та <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-01-22-016814-a> (Торги 3), ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. для участі у Торгах 2 завантажили свої тендерні пропозиції почергово, а саме: 30.01.2024 з не значним часовим інтервалом - 08 хв., а у Торгах 3 - 29.01.2024 з часовим інтервалом - 48 хв та з використанням однакових ІР-адрес («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (90) Така синхронність дій ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. щодо завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-3 вказує про погоджений характер поведінки Відповідачів, а також про спільну участь та домовленості щодо результатів Торгів 1-3.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (91) ФОП Ковальчук А.Я. листом б/д, б/н (вх. № 63-01/2204 від 04.06.2025) та ФОП Кузьмик О.О. листом б/д, б/н (вх. № 63-01/2205 від 04.06.2025) повідомили, що погоджуються з висновками, викладеними у поданні та висловили прохання при

прийнятті рішення у справі не застосовувати максимальний розмір штрафних санкцій.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(92) Відповідно до:

(а) статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;

(б) частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

(с) частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;

(д) пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;

(е) частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;

(д) пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(93) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.

(94) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.

(95) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.

- (96) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, Відповідачі, всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (97) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:
- використанням однакових ІР-адрес під час участі у Торгах 1-4;
 - спільною господарською діяльністю Відповідачів, в тому числі, - надання ФОП Кузьмиком О.О. ФОП Ковальчуку А.Я. послуг з перевезення деревинної тріски, що була предметом закупівлі у Торгах 2-3, у яких ФОП Ковальчук А.Я. здобув перемогу);
 - наявністю з'єднань протягом вересня 2023 року - січня 2024 року (охоплює період проведення Торгів 1-3) між телефонними номерами, що використовувалися ФОП Ковальчуком А.Я. та ФОП Кузьмиком О.О.;
 - спільними властивостями файлів та особливості документів тендерних пропозицій Відповідачів;
 - синхронністю дій Відповідачів у часі при завантаженні тендерних пропозицій на Торги 1-3.
- (98) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах 1-4 мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (99) Узгодження ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (100) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів із закупівлі тріски деревної (паливної) за предметом ДК 021:2015:03410000-7: Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2023-12-17-001979-а.
- (101) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів із закупівлі деревинної тріски (щепи) за кодом ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-23-004565-а.

- (102) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів із закупівлі деревинної тріски (щепи) за кодом ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-22-016814-a.
- (103) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Ковальчук А.Я. та ФОП Кузьмик О.О. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів із закупівлі тріски паливної за кодом ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2024-05-08-005109-a.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (104) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф.
- (105) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими. Господарською діяльністю не вважається діяльність фізичної особи з придбання товарів народного споживання для кінцевого споживання.
- (106) Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ФОП Кузьмик О.О. з 29.05.2025 на підставі власного рішення припинив підприємницьку діяльність фізичної-особи підприємця (номер запису («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (107) Оскільки ФОП Кузьмик О.О. припинив господарську діяльність, то він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (108) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів,

базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (109) Під час визначення розміру штрафу пропонується врахувати, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при заниженні ним ціни активу), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції.
- (110) Як зазначалось, за результатами Торгів 1, договір укладено КП «Рожищенська багатопрофільна лікарня» з ФОП Гаврилович В.М. від 16.01.2024 № 2024/16-01 на загальну суму 2 291 200,00 грн.
- (1) Як зазначалось, за результатами Торгів 2, 12.02.2024 Горбаківським ліцеєм з ФОП Кузьмиком О.О. укладено договір поставки № 31 на суму 405 994,20 грн.
- (2) Як зазначалось, за результатами Торгів 3, договір укладено Дубенським ліцеєм № 7 з ФОП Кузьмиком О.О. від 13.02.2024 № 3 на загальну суму 381 300,00 грн.
- (3) Як зазначалось, за результатами Торгів 4, договір укладено Тинненським ліцеєм з ФОП Мичка О.Л. від 03.06.2024 № 33 на загальну суму 449 000,00 грн.
- (111) Згідно з податковою декларацією платника єдиного податку - фізичної особи-підприємця Ковальчука А.Я., наданою листом б/н, від 03.04.2025 (вх. № 63-01/1435 від 15.04.2025), дохід ФОП Ковальчука А.Я. за 2024 рік склав («Інформація, доступ до якої обмежено») грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Ковальчук Андрій Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа-підприємець Кузьмик Олександр Олександрович («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом, із закупівлі тріски деревної (паливної) за предметом ДК 021:2015:03410000-7: Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2023-12-17-001979-а.

1.1. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Ковальчука Андрія Ярославовича («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Ковальчук Андрій Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа-підприємець Кузьмик Олександр Олександрович («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом, із закупівлі деревинної тріски (щепи) за кодом ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-23-004565-а.

2.1. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Ковальчука Андрія Ярославовича («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Ковальчук Андрій Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа-підприємець Кузьмик Олександр Олександрович («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом, із закупівлі деревинної тріски (щепи) за кодом ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-22-016814-а.

3.1. За порушення, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Ковальчука Андрія Ярославовича («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

4. Визнати, що фізична особа-підприємець Ковальчук Андрій Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа-підприємець Кузьмик Олександр Олександрович («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом, із закупівлі тріски паливної за кодом ДК 021:2015 – 03410000-7 – Деревина, ідентифікатор закупівлі UA-2024-05-08-005109-а.

4.1. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Ковальчука Андрія Ярославовича («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ