



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 05 червня 2025 р.

Львів

№ 63/103-р/к

Справа № 63/7-01-129-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – ФОП Єлова Т.А.) та фізична особа - підприємець Рижук Галина Володимирівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – ФОП Рижук Г.В.) взяли участь із спрощеної закупівлі, яка проводилася Військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено], а саме:

- «Крупи та борошно» за кодом ДК 021:2015:15610000-7: Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-27-014383-а, (далі – Торги 1);
- «Вода питна бутильована» за кодом ДК 021:2015:41110000-3: Питна вода, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017991-а, (далі – Торги 2);
- «Хлібопродукти» за кодом ДК 021:2015:15810000-9: Хлібопродукти, свіжовипечені хлібобулочні та кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016686-а, (далі – Торги 3);
- «Яйця курячі» за кодом ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017571-а (далі - Торги 4).

При цьому, Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі в Торгах 1-4.

За результатами розгляду справи № 63/7-01-129-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії Єлової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП Єлову Т.А., (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) накладено штраф у розмірі 244 000,00 (двісті сорок чотири тисячі)

гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/7-01-129-2024 про порушення ФОП Єловою Т.А. та ФОП Рижук Г.В. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.05.2025 № 63-03/288-П з попередніми висновками у справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які є предметом у справі, стосуються спотворення результатів Торгів 1-4 із спрощеної закупівлі, які проводилися Військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено]) за предметом:
- «Крупи та борошно» за кодом ДК 021:2015:15610000-7: Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-27-014383-a;
 - «Вода питна бутильована» за кодом ДК 021:2015:41110000-3: Питна вода, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017991-a;
 - «Хлібопродукти» за кодом ДК 021:2015:15810000-9: Хлібопродукти, свіжовипечені хлібобулочні та кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016686-a;
 - «Яйця курячі» за кодом ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017571-a.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (1) Відповідачами у справі є:

- Фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]);

Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ФОП Єлової Т.А. є [інформація, доступ до якої обмежено] (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]);

- Фізична особа-підприємець Рижук Галина Володимирівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]).

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, а саме запису про державну реєстрацію від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до

якої обмежено], Рижук Г.В. припинила свою підприємницьку діяльність на підставі власного рішення.

Відповідно до інформації з ЄДР, основним видом діяльності – ФОП Рижук Г.В. було: [інформація, доступ до якої обмежено] (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).

- (2) ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В., (далі-Відповідачі) в період проведення Торгів 1-4 були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12 грудня 2024 року № 63/147-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-129-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення ФОП Єловою Т.А. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та ФОП Рижук Г.В. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів в системі «Prozorro», які проводилися Військовою частиною Т0910 (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), а саме:
- «Крупи та борошно», за кодом ДК 021:2015:15610000-7: Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-27-014383-а;
 - «Вода питна бутильована» за кодом ДК 021:2015:41110000-3: Питна вода, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017991-а;
 - «Хлібопродукти» за кодом ДК 021:2015:15810000-9: Хлібопродукти, свіжовипечені хлібобулочні та кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016686-а.
- (4) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.12.2024 № 63/147-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-129-2024 надіслано Відповідачам листами від 12.12.2024 № 63-02/4971е (до ФОП Єлової Т.А.), № 63-02/4970е (до ФОП Рижук Г.В.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.12.2024 № 63/147-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-129-2025 оприлюднене 17.12.2024 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.05.2025 № 63/123-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-115-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення ФОП Єловою Т.А. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої

обмежено]) та ФОП Рижук Г.В. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів в системі «Prozotto», проведених Військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено]) за предметом: «Яйця курячі» за кодом ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017571-а.

- (6) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 15.05.2025 № 63/123-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-115-2025 надіслано Відповідачам листами від 15.05.2025 № 63-02/3896е (до ФОП Єлової Т.А.), № 63-02/3895е (до ФОП Рижук Г.В.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 15.05.2025 № 63/123-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-115-2025 оприлюднене 21.05.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (7) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.05.2025 № 63/125-рп/к об'єднано справи № 63/7-01-129-2024 та № 63/7-01-115-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в одну справу, присвоївши їй номер № 63/7-01-129-2024.
- (8) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.05.2025 № 63/125-рп/к про об'єднання справ № 63/7-01-129-2024 та № 63/7-01-115-2025 надіслано Відповідачам листами від 20.05.2025 № 63-02/4059е (до ФОП Єлової Т.А.), № 63-02/4058е (до ФОП Рижук Г.В.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.05.2025 № 63/125-рп/к про об'єднання справ № 63/7-01-129-2024 та № 63/7-01-115-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в одну справу, оприлюднене 25.05.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (9) Подання від 26.05.2025 № 63-03/288-П з попередніми висновками у справі № 63/7-01-129-2024 направлено листами від 26.05.2025 № 63-02/4321е (до ФОП Єлової Т.А.), № 63-02/4320е (до Рижук Г.В.).
- (10) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/7-01-129-2024 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено на офіційному субсайті Відділення, 26.05.2025 за посиланням: <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u->

spravi-637-01-129-2024-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii.

- (11) Станом на дату прийняття рішення міркувань, пропозицій або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні, від ФОП Єлової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. не надходило.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

ТОРГИ 1 (період проведення з 27 листопада 2023 року по 15 грудня 2023 року)

- (12) Військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]), (далі – ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено], Замовник) оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Крупи та борошно» за кодом ДК 021:2015:15610000-7: Продукція борошномельно-круп'яної промисловості (ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-27-014383-а).
- (13) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 1 049 375,00 грн з ПДВ.
- (14) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 5 246,87 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (15) Закупівля оголошена: 27 листопада 2023 року о 16.24.
- (16) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 06 грудня 2023 року.
- (17) Дата початку аукціону: 06 грудня 2023 року о 12.49.
- (18) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.
- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 свої пропозиції подали три учасники (ФОП Єлова Т.А., ФОП Рижук Г.В. та ФОП Захарчук С.С.):

Таблиця 1

Найменування учасника торгів	Ціна пропозиції учасника до початку аукціону, грн з ПДВ	Ціна пропозиції учасника після закінчення аукціону, грн з ПДВ
ФОП Єлова Т.А.	1 019 810,00	849 990,00
ФОП Рижук Г.В.	901 362,50	896 115,00
ФОП Захарчук С.С.	971 450,00	850 0,00

- (20) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-11-27-014383-а від 15.12.2023 Торги 1 не відбулися, оскільки пропозиції Учасників

не відповідали умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі та вимогам до предмета закупівлі.

ТОРГИ 2. (період проведення з 22 листопада 2023 року по 18 грудня 2023 року)

- (21) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Вода питна бутильована» за кодом ДК 021:2015:41110000-3: Питна вода, (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-22-017991-a).
- (22) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 2 200 000,00 грн з ПДВ.
- (23) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 11 000,00 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (24) Закупівля оголошена: 22 листопада 2023 року о 17.50.
- (25) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 01 грудня 2023 року.
- (26) Дата початку аукціону: 01 грудня 2023 року о 12.16.
- (27) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.
- (28) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 свої пропозиції подали вісім учасників, а саме:

Таблиця 2

Найменування учасника торгів	Ціна пропозиції учасника до початку аукціону, грн з ПДВ	Ціна пропозиції учасника після закінчення аукціону, грн з ПДВ
ТОВ «Спіко»	1 709 613,93	1 139 999,00
ТОВ «ВЛС-Груп»	1 823 828,40	1 140 000,00
ПАТ «Оболонь»	1 995 109,38	1 141 000,00
ФОП Рижук Г.В.	1 679 385,00	1 190 000,00
ФОП Єлова Т.А.	1 948 086,60	1 295 000,00
ПрАТ «Миргородський завод продтоварів «Калинка»	1 914 498,90	1 632 000,00
ТОВ «Еко-Сфера»	2 156 330,34	2 156 330,34
ТОВ «Виробнича компанія «Авалон Груп»	2 183 200,50	2 183 200,50

- (29) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 08.12.2023 №379/2023, тендерну пропозицію ПАТ «Оболонь» розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника. ПАТ «Оболонь» визнано переможцем Торгів2.

- (30) Цінові пропозиції ТОВ «Спіко» та ТОВ «ВЛС-Груп» були нижчі ніж цінова пропозиція ПАТ «Оболонь», водночас тендерну пропозицію відповідно до протоколів засідання тендерного комітету Замовника від 05.12.2023 № 370/2023 та від 08.12.2023 № 378/2023 було відхилено, оскільки тендерна пропозиція не відповідала вимогам оголошення про проведення закупівлі та вимогам до предмету закупівлі у зв'язку з відсутністю в пропозиції учасника повного пакету документів.
- (31) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ПАТ «Оболонь» договір про закупівлю товарів від 18.12.2023 №23/718 на загальну суму 1 138 623,03 грн з ПДВ.

ТОРГИ 3 (період проведення з 23 листопада 2023 року по 08 грудня 2023 року)

- (32) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Хлібопродукти» за кодом ДК 021:2015:15810000-9: Хлібопродукти, свіжовипечені хлібобулочні та кондитерські вироби, (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-23-016686-а).
- (33) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 2 239 000,00 грн з ПДВ.
- (34) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 11 695,00 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (35) Закупівля оголошена: 23 листопада 2023 року о 16.48.
- (36) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 04 грудня 2023 року.
- (37) Дата початку аукціону: 04 грудня 2023 року о 15.23.
- (38) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.
- (39) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 3 свої пропозиції подали два учасники (ФОП Єлова Т.А., ФОП Рижук Г.В.):

Таблиця 3

Найменування учасника торгів	Ціна пропозиції учасника до початку аукціону, грн з ПДВ	Ціна пропозиції учасника після закінчення аукціону, грн з ПДВ
ФОП Єлова Т.А.	2 316 000,00	2 316 000,00
ФОП Рижук Г.В.	1 985 000,00	1 985 000,00

- (40) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 06.12.2023 №372/2023, тендерну пропозицію ФОП Єлової Т.А. розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника. ФОП Єлову Т.А. визнано переможцем Торгів 3.

- (41) Цінова пропозиція ФОП Рижук Г.В. була нижчою ніж цінова пропозиція ФОП Єлової Т.А., водночас тендерну пропозицію ФОП Рижук Г.В. відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 06.12.2023 № 371/2023 було відхилено, оскільки вона не відповідала вимогам оголошення про проведення закупівлі та вимогам до предмету закупівлі у зв'язку з відсутністю в пропозиції учасника повного пакету документів.
- (42) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2024 №23/653 на загальну суму 2 316 000,00 грн з ПДВ.

ТОРГИ 4 (період проведення з 22 листопада 2023 року по 08 грудня 2023 року)

- (43) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] оголошено проведення спрощеної закупівлі за предметом «Яйця курячі» за кодом ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017571-а.
- (44) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 553 182,00 грн з ПДВ.
- (45) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 2 765,91 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (46) Закупівля оголошена: 22 листопада 2023 року о 17.13.
- (47) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 01 грудня 2023 року.
- (48) Дата початку аукціону: 01 грудня 2023 року о 11.23.
- (49) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.
- (50) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 4 свої пропозиції подали два учасники (ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В.):

Таблиця 4

Найменування учасника торгів	Ціна пропозиції учасника до початку аукціону, грн з ПДВ	Ціна пропозиції учасника після закінчення аукціону, грн з ПДВ
ФОП Єлова Т.А.	534 742,60	534 742,60
ФОП Рижук Г.В.	460 985,00	460 985,00

- (51) Відповідно до протокольного рішення (протоколу) Замовника від 02.12.2023 № 367/2023, тендерну пропозицію ФОП Єлової Т.А. розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника. ФОП Єлову Т.А. визнано переможцем Торгів 4.

- (52) Цінова пропозиція ФОП Рижук Г.В. була нижчою ніж цінова пропозиція ФОП Єлової Т.А., водночас тендерну пропозицію ФОП Рижук Г.В. відповідно до протоколу Замовника від 01.12.2023 № 366 відхилено, оскільки вона не відповідала умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі та вимогам до предмету закупівлі у зв'язку з відсутністю в пропозиції учасника повного пакету документів.
- (53) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала договір із ФОП Єловою Т.А. від 08.12.2023 № 23/651 на загальну суму 534 742, 60 грн з ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (54) Аналіз тендерних пропозицій та інформації, отриманої Відділенням під час розслідування справи, засвідчив, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. узгодили між собою участь у Торгах 1-4. Зазначене підтверджується наступним.

5.1. Використання одних і тих самих ІР-адрес

- (55) Для участі в тендерних закупівлях суб'єкти господарювання можуть обрати будь-який авторизований електронний майданчик, здійснивши необхідні дії, пов'язані з подачею заявки на участь в тендерах.
- (56) У відкритому доступі в системі електронних закупівель «Prozorro» за посиланням <https://prozorro.gov.ua/majdanchiki-prozorro> наведено інформацію стосовно значної кількості операторів авторизованих електронних майданчиків, які пропонують свої послуги у сфері участі в публічних закупівлях.
- (57) На вимогу Відділення від 18.03.2024 № 63-02/913 та від 08.01.2025 № 63-02/144є ДП «Прозорро» листами від 21.03.2023 № 206/01/584/04 (вх. № 63-01/750 від 25.03.2024) та від 09.01.2025 № 206/01/42/04 (вх. № 63-01/72 від 10.01.2025) повідомило, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. початкові пропозиції для участі в аукціоні подавали з авторизованого електронного майданчика Zakupivli.Pro (ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», [інформація, доступ до якої обмежено]) та заходили в аукціон Торгів 1-4 з наступних ІР-адрес (дані наведено у таблиці 5).

Таблиця 5

Закупівля	Учасник	ІР-адреса входу в аукціон	Дата та час подання пропозиції
Торги 1 (UA-2023-11-27-014383-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	06.12.2024 11.23
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	06.12.2024 12.40
Торги 2 (UA-2023-11-22-017991-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2024 11.04
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2024 11.53

Торги 3 (UA-2023-11-23-016686-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	04.12.2023	12.01
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	04.12.2023	15.05
Торги 4 (UA-2023-11-22-017571-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2023	11.03
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2023	11.05

- (58) Так, для участі у Торгах 1 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. заходили у даний електронний аукціон 06.12.2023 об 11.23 год. та о 12.40 год. з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (59) Для участі у Торгах 2 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. заходили у даний електронний аукціон 01.12.2023 об 11.04 год. та об 11.53 год. відповідно, як зазначалось вище, з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (60) Для участі у Торгах 3 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. заходили у даний електронний аукціон 04.12.2023 о 12.01 год. та о 15.05 год. відповідно, як зазначалось вище, з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (61) Для участі у Торгах 4 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. заходили у даний електронний аукціон 01.12.2023 об 11.03 год. та о 11.05 год. з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено] з різницею у 2 хвилини.
- (62) На вимогу Відділення від 26.03.2024 №63-02/981 та від 15.01.2025 № 63-02/317є ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листами від 11.04.2024 №11/04/ZK-1606 (вх. № 63-01/338кі від 11.04.2024) від 23.01.2025 №11/04/ZK-2210 (вх. № 63-01/189кі від 24.01.2025) повідомило, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. здійснювали вхід до кабінету та інші дії для участі в Торгах 1-4 із наступних IP-адрес (дані наведено у таблиці 6).

Таблиця 6

Закупівля	Учасник	IP-адреса	Дата та час входу
Торги 1 (UA-2023-11-27-014383-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	04.12.2023 17.45
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	04.12.2023 18.02
Торги 2 (UA-2023-11-22-017991-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 19.24
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 20.55

Торги 3 (UA-2023-11-23-016686-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	02.12.2023 12.26
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2023 17.59
Торги 4 (UA-2023-11-22-017571-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 19.18
	ФОП Рижук Г.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 20.19

- (63) Отже, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. використовували одну і ту ж IP-адресу для завантаження своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1-4, а саме: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (64) Головне управління ДПС у Волинській області листами від 25.04.2024 № 3905/5/03-20-12-03-05 (вх. № 63-01/453кі від 01.05.2024) та від 23.01.2025 № 673/5/03-20-12-01-05 (вх. № 63-01/228кі від 29.01.2025) повідомило, зокрема, що за даними інформаційно-комунікаційної системи «Єдине вікно подання електронної звітності», ФОП Єлова Т.А. до органів ДПС у період з 01.01.2023 по 31.12.2023 завантажувала електронну звітність, використовуючи IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] та [інформація, доступ до якої обмежено]. ФОП Рижук Г.В. у зазначений період до органів ДПС завантажувала електронну звітність, використовуючи з IP-адресу [інформація, доступ до якої обмежено] (дані наведено у таблиці 7).

Таблиця 7

ФОП Єлова Т.А.		ФОП Рижук Г.В.	
IP-адреси з яких завантажувалась електронна звітність	Дата та час завантаження	IP-адреси з яких завантажувалась електронна звітність	Дата та час завантаження
[інформація, доступ до якої обмежено]	18.11.2023 00.26	[інформація, доступ до якої обмежено]	18.11.2023 16.02
	05.12.2023 20.44		05.12.2023 19.51
	20.12.2023 17.00		20.12.2023 18.15

- (65) Головне управління ДПС у Волинській області листами від 23.01.2025 № 673/5/03-20-12-01-05 (вх. № 63-01/228кі від 29.01.2025) надало податкові декларації про майновий стан і доходи ФОП Єлової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. за 2023 рік, у податкових деклараціях про майновий стан і доходи в обох Відповідачів значиться однакова електронна адреса контактної особи, а саме: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (66) АТ КБ «Приватбанк» листом від 29.04.2024 № 20.1.0.0/7-240424/9851 (вх. № 63-01/513кі від 13.05.2024), надало IP-адреси з яких здійснювався вхід до

електронного кабінету для проведення операцій по рахунках ФОП Слової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. за 2023 рік, зокрема (дані наведено у таблиці 8):

Таблиця 8

ФОП Слово Т.А.		ФОП Рижук Г.В.	
ІР-адреси з яких здійснювався вхід до електронного кабінету	Дата та час входу до електронного кабінету	ІР-адреси з яких здійснювався вхід до електронного кабінету	Дата та час входу до електронного кабінету
[інформація, доступ до якої обмежено]	02.11.2023 14.36 03.11.2023 17.24	[інформація, доступ до якої обмежено]	02.11.2023 14.40 03.11.2023 17.30
[інформація, доступ до якої обмежено]	05.12.2023 18.06 07.12.2023 11.45 07.12.2023 11.51 14.12.2023 09.11 22.12.2023 09.13 26.12.2023 15.15 27.12.2023 14.38	[інформація, доступ до якої обмежено]	05.12.2023 17.55 07.12.2023 11.26 07.12.2023 11.33 14.12.2023 11.12 22.12.2023 09.15 26.12.2023 15.25 27.12.2023 14.44
[інформація, доступ до якої обмежено]	07.11.2023 10.00 10.11.2023 11.09 17.11.2023 17.56 23.11.2023 18.06 28.11.2023 11.44	[інформація, доступ до якої обмежено]	07.11.2023 10.01 10.11.2023 11.11 17.11.2023 17.00 23.11.2023 18.08 28.11.2023 11.44
[інформація, доступ до якої обмежено]	15.12.2023 11.23 15.12.2023 16.43	[інформація, доступ до якої обмежено]	15.12.2023 11.29 15.12.2023 16.38
[інформація, доступ до якої обмежено]	18.11.2023 15.33 18.12.2023 10.07 18.12.2023 10.13	[інформація, доступ до якої обмежено]	18.11.2023 15.05 18.12.2023 10.06 18.12.2023 10.20

- (67) ІР-адреси [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] та [інформація, доступ до якої обмежено] надаються провайдером ТОВ «КУЛНЕТ» ([інформація, доступ до якої обмежено]). ТОВ «КУЛНЕТ» листом від 23.08.2024 № 23-08-21/1 (вх. № 63-01/1954 від 23.08.2024) на вимогу Відділення від 21.08.2024 №63-02/2766е повідомило, що: «ІР-адреси [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] та [інформація, доступ до якої обмежено] знаходяться в динамічному пулі адрес та не належать жодному з наших абонентів» (мовою оригіналу).
- (68) Послуга доступу до мережі Інтернет за ІР-адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надається ПрАТ «Київстар». ПрАТ «Київстар» повідомило (лист від 02.09.2024 № 23934/01, вх. № 63-01/892кі від 17.09.2024), що «Зазначена ІР-адреса є динамічною ІР-адресою та відноситься до діапазону ІР-адрес для доступу до мережі Інтернет за технологією FTTB» (мовою оригіналу).
- (69) ІР-адреса [інформація, доступ до якої обмежено] належить Державному підприємству «Науково-телекомунікаційний центр «Українська академічна і

дослідницька мережа» Інституту фізики конденсованих систем НАН України.
 Листом від 28.08.2024 № 220 (вх. № 63-01/2042 від 04.09.2024) ДП НТЦ «УАРНет» повідомило, що зазначена IP-адреса є статичною та передана в користування ФОП Гордіюку Петру Васильовичу, (далі – ФОП Гордіюк П.В.) згідно договору від 01.11.2021 № 100357. ФОП Гордіюк П.В. листом від 10.09.2024 № 20240910/01 (вх. № 63-01/2159 від 17.09.2024) повідомив, що послуга доступу до мережі Інтернет з IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено] надавалася третій особі Іванків Світлані Ярославівні, за адресою [інформація, доступ до якої обмежено], що підтверджено копією договору від 12.10.2018 № 1040. Відповідно до інформації з ЄДР, основним видом діяльності ФОП Іванків С.Я. є [інформація, доступ до якої обмежено] (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).

- (70) Отже, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. під час підготовки та участі в Торгах 1-4 використовували у своїй господарській діяльності IP-адресу [інформація, доступ до якої обмежено], яка надавалась третій особі.
- (71) Використання ФОП Єловою Т.А. та ФОП Рижук Г.В. у своїй господарській діяльності IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено], яка надавалась третій особі, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами та узгодження дій під час підготовки та участі в Торгах 1-4.
- (72) Окрім того, за результатами аналізу інформації АТ КБ «Приватбанк» (лист від 29.04.2024 № 20.1.0.0/7-240424/9851 (вх. № 63-01/513кі від 13.05.2024), Відділенням встановлено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. у період з 01.11.2023 року по 29.12.2023 року (тобто у період, що охоплює проведення Торгів 1-4) входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування Інтернет-банкінг для здійснення платежів/розрахунків з використанням однакового програмного забезпечення в одні і ті ж дати з незначною різницею у часі, а саме (дані наведено в таблиці 9):

Таблиця 9

Програмне забезпечення	ФОП Єлова Т.А.	ФОП Рижук Г.В.
	IP-адреса, дата, час	IP-адреса, дата, час
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

(73) Отже:

- з IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ТОВ «КУЛНЕТ»):

ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. завантажували тендерні пропозиції для участі в Торгах 1-4 та входили в електронний аукціон Торгів 1-4;

- з IP-адрес [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ТОВ «КУЛНЕТ»), [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ДП НТЦ «УАРНет») та [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ПрАТ «Київстар»), ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. здійснювали вхід до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках, а також входили в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг АТ КБ «Приватбанк» з використанням одного програмного забезпечення;

- з IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено] ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. завантажували електронну звітність до органів ДПС.

(74) Наведене, не може вважатися випадковим збігом обставин, а в сукупності та взаємозв'язку з іншими обставинами свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, а відтак, про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, для координації та узгодження поведінки під час підготовки та участі в Торгах 1-4.

5.2. Наявність господарських відносин

(75) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 29.04.2024 № 20.1.0.0/7-240424/9851 (вх. № 63-01/513кі від 13.05.2024), протягом 2023 року ФОП Єлова Т.А. на рахунок ФОП Рижук Г.В. перерахувала кошти в сумі [інформація, доступ до якої обмежено] тис. грн (інформація відображена у таблиці 10), ФОП Рижук Г.В. на рахунок ФОП Єлової Т.А. перерахувала кошти в сумі [інформація, доступ до якої обмежено] тис. грн. (інформація відображена у таблиці 11).

Таблиця 10

№ п/п	Дата здійснення платежу	Сума платежу, грн.	Призначення платежу*
1.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
2.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

3.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
----	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

*призначення платежу вказано мовою оригіналу

Таблиця 11

№ п/п	Дата здійснення платежу	Сума платежу, грн.	Призначення платежу*
1.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
2.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
3.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
4.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
5.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
6.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
7.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
8.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
9.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
10.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
11.	[інформація, доступ до	[інформація, доступ до	[інформація, доступ до якої обмежено]

	якої обмежено]	якої обмежено]	
12.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
13	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
14.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
15.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
16.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

*призначення платежу вказано мовою оригіналу

- (76) Наявність таких господарських відносин між ФОП Єловою Т.А. та ФОП Рижук Г.В., свідчить про обізнаність Відповідачів щодо господарської діяльності один одного та вказувати на створення умов для обміну інформацією та узгодження своєї поведінки в тому числі під час участі у публічних закупівлях.

5.3. Спільні властивості файлів та особливості документів тендерних пропозицій Відповідачів

- (77) Відділенням здійснено аналіз властивостей файлів формату PDF, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги 1-4.
- (78) Так, за результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів Торгів 1-3 встановлено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. в Торгах 2-3 оформляли свої тендерні пропозиції у однаковий спосіб, а саме завантажені документи мають спільні властивості електронних файлів (метадані), (інформація наведена в Таблиці 12 та Таблиці 13).
- (79) Також ФОП Єлова Т.А. для участі у Торгах 1 завантажувала документи, зокрема: довідку щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності, довідку про наявність транспортних засобів, цінову пропозицію, підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі, гарантійний лист про санкції, довідку, що не є резидентом РФ/РБ, довідку про відсутність застосування санкцій, довідку про наявність складських приміщень, про можливість здійснювати поставку товару, посвідчення про якість круп, посвідчення про якість товару №1, довідку щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду

господарської діяльності створені за допомогою додатка Canon MF641C, версії PDF: 1.4 (Acrobat 5.x), який теж використовувала ФОП Рижук Г.В. для завантаження документів для участі в Торгах 2-3.

Таблиця 12 (Торги 2)

ФОП Слова Т.А.		ФОП Рижук Г.В.	
Назва документа	Спільні властивості файлів	Назва документа	Спільні властивості файлів
Довідка щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Лист щодо згоди з проектом договору	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Лист щодо згоди з проектом договору	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність транспортних засобів	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка щодо транспортних засобів	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій, передбачених статтею 236 ГКУ	Створений: 30.11.2023, 11.26 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій, передбачених статтею 236 ГКУ	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

Цінова пропозиція	Створений: 30.11.2023, 11.28 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Цінова пропозиція	Створений: 30.11.2023, 12.50 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
-------------------	--	-------------------	--

- (80) Крім того, ФОП Єлова Т.А. завантажувала документи для участі у Торгах 2, а саме: договори оренди складських приміщень по вул. Рівненська, 44 та вул. Привокзальна, 1, договір на транспортне обслуговування, договір про надання послуг з дезінфекції, договір про перевезення вантажу створені за допомогою додатка Canon MF641C, версії PDF: 1.4 (Acrobat 5.x).

Таблиця 13 (Торги 3)

ФОП Єлова Т.А.		ФОП Рижук Г.В.	
Назва документа	Спільні властивості файлів	Назва документа	Спільні властивості файлів
Цінова пропозиція	Створений: 01.12.2023, 11.37 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Цінова пропозиція	Створений: 01.12.2023, 10.33 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій, передбачених статтею 236 ГКУ	Створений: 01.12.2023, 11.37 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій, передбачених статтею 236 ГКУ	Створений: 01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 01.12.2023, 11.37 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист про санкції	Створений: 01.12.2023, 11.38 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Гарантійний лист про санкції	Створений: 01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі	Створений: 01.12.2023, 11.38 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі	Створений: 01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 01.12.2023, 11.38 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

Довідка про наявність транспортних засобів	Створений: 01.12.2023, 11.39 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність транспортних засобів	Створений: 01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Лист щодо згоди з проектом договору	Створений: 01.12.2023, 11.39 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Лист щодо згоди з проектом договору	01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності	Створений: 01.12.2023, 11.39 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності	01.12.2023, 10.34 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

- (81) Крім того, ФОП Єлова Т.А. завантажувала документи для участі у Торгах 3, а саме: довідку про можливість здійснювати поставку хлібопродуктів, договори оренди складських приміщень по вул. Рівненська, 44 та вул. Привокзальна, 1, договір на транспортне обслуговування, договір про надання послуг з дезінфекції, договір про перевезення вантажу створені за допомогою додатка Canon MF641C, версії PDF: 1.4 (Acrobat 5.x).
- (82) Окрім того, ФОП Єлова Т.А. завантажувала документи для участі у Торгах 2, а саме: скан-копію сертифікату ISO, для участі у Торгах 3: скан-копію сертифікату ISO, скан-копію акту щодо дотримання законодавства про харчові продукти, скан-копію акту НАССР, скан-копію витягу платника податку створені за допомогою додатка Notes, версії PDF: 1.3 (Acrobat 4.x), ФОП Рижук Г.В. для участі у Торгах 1-3 використовувала зазначений додаток для завантаження копії паспорта.
- (83) Під час заповнення цінової пропозиції Торгів 1, передбаченої Замовником Додатком 2, Відповідачі, у графі «Ціна за одиницю» товару крупи гречаної та крупи рисової, застосували вертикальне вирівнювання значення у клітинці «знизу», товару борошно пшеничне II гатунку застосували вертикальне вирівнювання значення у клітинці «зверху», решта значень у клітинках вирівняно «по центру».
- (84) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів Торгів 4 встановлено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. в Торгах 4 оформляли свої тендерні пропозиції у однаковий спосіб, а саме завантажені документи мають спільні властивості електронних файлів (метадані), (інформація наведена в Таблиці 14).

Таблиця 14

ФОП Єлова Т.А.		ФОП Рижук Г.В.	
Назва документа	Спільні властивості файлів	Назва документа	Спільні властивості файлів
Довідка щодо	Створений: 30.11.2023, 12.30	Довідка щодо	Створений: 30.11.2023, 13.47

неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності	Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності	Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 12.30 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 13.47 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі	Створений: 30.11.2023, 12.30 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі	Створений: 30.11.2023, 13.47 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 12.30 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 13.47 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Лист щодо згоди з проєктом договору	Створений: 30.11.2023, 12.30 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Лист щодо згоди з проєктом договору	Створений: 30.11.2023, 13.47 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 12.30 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 13.47 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність транспортних засобів	Створений: 30.11.2023, 12.30 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка щодо транспортних засобів	Створений: 30.11.2023, 13.47 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій, передбачених статтею 236 ГКУ	Створений: 30.11.2023, 12.30 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій, передбачених статтею 236 ГКУ	Створений: 30.11.2023, 13.47 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

Цінова пропозиція	Створений: 30.11.2023, 12.29 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Аcrobat 5.x)	Цінова пропозиція	Створений: 30.11.2023, 13.46 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Аcrobat 5.x)
-------------------	--	-------------------	--

- (85) Крім того, під час заповнення цінової пропозиції Торгів 4, передбаченої Замовником Додатком 2, Відповідачі у пункті № 1, графах «Кількість», «Ціна за одиницю без ПДВ», «Ціна за одиницю з ПДВ» та «Загальна вартість з ПДВ», застосували однакове вертикальне вирівнювання по «*центру*» та вирівнювання за «*лівим*» краєм клітинки.
- (86) Отже, враховуючи наведене, наявність однакових властивостей (створення за допомогою однакового програмного забезпечення), наведених в Таблицях 12-14 та застосування однакового вирівнювання значення ціни товару у клітинці «знизу» та «зверху» (Торги 1), однакового вертикального розташування значення по «центру» та вирівнювання за «лівим» краєм клітинки (Торги 4) не може бути випадковим збігом обставин та свідчить, що тендерні пропозиції Відповідачів для участі у Торгах 1-4 готувалися узгоджено або однією особою на одному обладнанні.

5.4. Синхронність дій Відповідачів у часі при завантаженні тендерних пропозицій на Торги 1-2 та при вході в аукціон Торгів 4

- (87) Оголошення про проведення Торгів 1 оприлюднено 27.11.2023, кінцевий термін подання тендерних пропозицій - 06.12.2023 до 00:00, Торгів 2 оприлюднено 22.11.2023, кінцевий термін подання тендерних пропозицій - 01.12.2023 до 00:00.
- (88) Відповідно, у ФОП Слової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. було 9 днів на підготовку та завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 та Торгах 2.
- (89) Однак, не зважаючи на це, як зазначалось вище, ФОП Слова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. для участі у Торгах 1 завантажили свої тендерні пропозиції почергово, а саме: 04.12.2024 з не значним часовим інтервалом - 17 хв. та у Торгах 2 також завантажили свої тендерні пропозиції почергово 01.12.2024 з часовим інтервалом - 49 хв.
- (90) Окрім того, ФОП Слова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. заходили у аукціон Торгів 4 01.12.2023 з різницею у 2 хвилини, а саме: об 11.03 год. та о 11.05 год
- (91) Така синхронність дій ФОП Слової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. щодо завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-2 та входу у аукціон Торгів 4 не може бути випадковим збігом обставин та вказує про системний погоджений характер поведінки Відповідачів, а також про спільну участь та домовленості щодо результатів Торгів 1-2 та Торгів 4.

5.5. Наявність з'єднань протягом листопада 2023 року – грудня 2023 року та перехід працівника між Відповідачами

- (92) У ході розгляду справи Відділенням встановлено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. під час участі у Торгах 1-4, використовували, зокрема, наступні номери телефонів:
- + [інформація, доступ до якої обмежено] (лист ФОП Єлової Т.А. від 17.04.2024 № 42 (вх. № 63-01/389кі від 22.04.2024);
 - + [інформація, доступ до якої обмежено] (витяг з ЄДР станом на 17.04.2024 № [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (93) Згідно з інформацією ПрАТ «ВФ Україна», наданою листом від 27.01.2025 № 02/КІ-Б/48 (вх. № 63-01/273кі від 03.02.2025) встановлено, що між номерами телефонів [інформація, доступ до якої обмежено] протягом листопада 2023 року – грудня 2023 року здійснено 22 з'єднання загальною тривалістю 19 хвилин (інформація відображена в Таблиці 15).

Таблиця 15

[illegible]

[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

- (94) Отже, факт наявності [інформація, доступ до якої обмежено] з'єднань загальною тривалістю [інформація, доступ до якої обмежено] хвилин протягом листопада 2023 року – грудня 2023 року між телефонними номерами ФОП Єлової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. свідчить про обмін інформацією між Відповідачами.
- (95) Згідно інформацією наданою Головним управлінням ДПС у Волинській області (листи від 25.04.2024 № 3905/5/03-20-12-03-05 (вх. № 63-01/453кі від 01.05.2024) та від 23.01.2025 № 673/5/03-20-12-01-05 (вх. № 63-01/228кі від 29.01.2025)) відбувався перехід працівника між Відповідачами, а саме: [інформація, доступ до якої обмежено] (РНОКПП [інформація, доступ до якої обмежено]) з 05.10.2023 по 30.11.2023 працював на посаді юриста у ФОП Рижук Г.В., а з 01.12.2023 працював у ФОП Єлової Т.А. також на посаді юриста.
- (96) Отже, перехід працівника юриста з ФОП Рижук Г.В. до ФОП Єлової Т.А. свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, що може сприяти обміну інформацією між ними.

5.6. Відсутність у ФОП Рижук Г.В. наміру отримати перемогу у Торгах 1-4

- (97) Згідно з вимогами тендерної документації, Відповідачі для участі у Торгах 1-4 повинні були надати певний перелік документів, які вимагались Замовником.
- (98) Згідно зі пунктом 1 частини тринадцятої статті 14 Закону України «Про публічні закупівлі» Замовник відхиляє тендерну пропозицію у разі, якщо пропозиція учасника не відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі.

- (99) Надана пропозиція Торгів 1-4 ФОП Рижук Г.В. не відповідає вимогам оголошення про проведення закупівлі та вимогам до предмету закупівлі у зв'язку з відсутністю в пропозиції Відповідача документів, зокрема:

ТОРГИ 1

- для фізичної особи-підприємця:

скан-копії оригіналу (завірена копія) довідки (або дублікату довідки) про присвоєння ідентифікаційного коду платника податків (Додаток 4 оголошення);

- свідоцтва про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару), (Додаток 4 оголошення);

- документів, які підтверджують відповідність пропозиції Учасника технічним, якісним, кількісним та іншим характеристикам предмета закупівлі, встановленим Замовником у Додатку 1 оголошення, а саме: якісне посвідчення від виробника продукції.

ТОРГИ 2

- для фізичної особи-підприємця:

скан-копії оригіналу (завірена копія) довідки (або дублікату довідки) про присвоєння ідентифікаційного коду платника податків (Додаток 4 оголошення);

- свідоцтва про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару), (Додаток 4 оголошення);

- документів, які підтверджують відповідність пропозиції Учасника технічним, якісним, кількісним та іншим характеристикам предмета закупівлі, встановленим Замовником у Додатку 1 оголошення, а саме: якісне посвідчення від виробника продукції.

ТОРГИ 3

- для фізичної особи-підприємця:

скан-копії оригіналу (завірена копія) довідки (або дублікату довідки) про присвоєння ідентифікаційного коду платника податків (Додаток 4 оголошення);

- документів, які підтверджують відповідність пропозиції Учасника технічним, якісним, кількісним та іншим характеристикам предмета закупівлі, встановленим Замовником у Додатку 1 оголошення, а саме:

1. Скан-копії актів складених за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно

дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти з відсутністю вимог законодавства, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

2. Скан-копії актів складених за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР з відсутніми порушеннями, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

3. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління безпечністю харчових продуктів про відповідність вимогам ДСТУ ISO 22000:2019 Системи керування безпечністю харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга (ISO 22000:2018, IDT).

4. Скан-копія діючого сертифікату на систему екологічного управління про відповідність вимогам ДСТУ ISO 14001:2015 (ISO 14001:2015, IDT) Система екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування.

5. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління якістю про відповідність вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 (ISO 9001:2015, IDT) Системи управління якістю. Вимоги.

(100)Окрім того, пунктами 11-13 Додатку 4 тендерних пропозицій передбачено, що для участі в Тобах 1-3 необхідно надати наступні документи:

- Довідку про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції;
- Довідку в довільній формі про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці автотранспорту) (автотранспорт повинен бути придатним для перевезення харчових продуктів);
- Свідоцтво про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару).

(101)Разом з тим, ФОП Рижук Г.В. у Довідці про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції зазначає про наявність орендованих складських приміщень, водночас не підтверджує копіями договорів оренди складських приміщень, в то й час як ФОП Єлова Т.А. надає копії договорів оренди складських приміщень по [інформація, доступ до якої обмежено] та вул. [інформація, доступ до якої обмежено].

(102)У Довідці про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці автотранспорту) ФОП Рижук Г.В. повідомляє, що власні транспортні засоби відсутні, користується послугами перевізників і що копії договорів додаються, водночас зазначене не підтверджує копіями договорів оренди автотранспорту або іншими документами, які підтверджують можливість постачання товару, в то й час як ФОП Єлова Т.А. надає копії договору на транспортне обслуговування та копію договору про перевезення вантажу.

ТОРГИ 4

- для фізичної особи-підприємця:
скан-копії оригіналу (завірена копія) довідки (або дублікату довідки) про присвоєння ідентифікаційного коду платника податків (Додаток 4 оголошення).

- свідоцтва про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару), (Додаток 4 оголошення).

- документів, які підтверджують відповідність пропозиції Учасника технічним, якісним, кількісним та іншим характеристикам предмета закупівлі, встановленим Замовником у Додатку 1 оголошення, а саме:

1. Скан-копії актів складених за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти з відсутністю вимог законодавства, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

2. Скан-копії актів складених за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР з відсутніми порушеннями, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

3. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління безпечністю харчових продуктів про відповідність вимогам ДСТУ ISO 22000:2019 Системи керування безпечністю харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга (ISO 22000:2018, IDT).

4. Скан-копія діючого сертифікату на систему екологічного управління про відповідність вимогам ДСТУ ISO 14001:2015 (ISO 14001:2015, IDT) Система екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування.

5. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління якістю про відповідність вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 (ISO 9001:2015, IDT) Системи управління якістю. Вимоги.

Окрім того, пунктами 11-13 Додатку 4 оголошення про проведення спрощеної закупівлі по Торгам передбачено, що для участі в Торгах необхідно надати наступні документи:

- Довідку про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції;

- Довідку в довільній формі про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці автотранспорту) (автотранспорт повинен бути придатним для перевезення харчових продуктів);

- Свідоцтво про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару).

(103) Разом з тим, ФОП Рижук Г.В. у Довідці про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції зазначає про наявність орендованих складських приміщень, водночас зазначає, що надання звірених скан-копій договорів можливе після перемоги у Торгах, водночас як ФОП Єлова Т.А. надає копії договорів оренди складських приміщень по [інформація, доступ до якої обмежено] та [інформація, доступ до якої обмежено].

(104) У Довідці про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці автотранспорту) ФОП Рижук Г.В. повідомляє, що власні транспортні засоби відсутні, користується послугами перевізників і що копії договорів додаються, водночас зазначене не підтверджує копіями договорів оренди автотранспорту або іншими документами, які підтверджують можливість постачання товару, в той час як ФОП Єлова Т.А. надає копії договору на транспортне обслуговування та копію договору про перевезення вантажу.

(105) Неподання ФОП Рижук Г.В. повного пакету необхідних документів у складі пропозицій для участі у Торгах 1-4 свідчить про неможливість даного Відповідача перемогти у Торгах 1-4.

(106) Відповідно до Звітів про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-11-27-014383-а від 15 грудня 2023 року, UA-2023-11-23-016686-а від 08 грудня 2023 року та UA-2023-11-22-017571-а від 08 грудня 2023 року, тендерні пропозиції ФОП Рижук Г.В., відхилені, оскільки не відповідали умовам, визначеним в тендерній документації спрощеної закупівлі та вимогам до предмета закупівлі, процедура закупівлі UA-2023-11-22-017991-а від 19 грудня 2023 року, тендерні пропозиції ФОП Рижук Г.В. не розглядалися.

(107) Учасник закупівлі, який дійсно хоче прийняти участь у торгах та отримати перемогу, з метою уникнення можливості відхилення своїх пропозицій надаватиме повний перелік документів, що вимагається тендерною документацією / в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі.

(108) Враховуючи наведене, неподання повного пакету документів у складі пропозицій свідчить про те, що ФОП Рижук Г.В. не була зацікавлена у перемозі у Торгах 1-4, а брала участь лише в якості «технічного учасника» за попередньою домовленістю з ФОП Єловою Т.А., з метою забезпечення перемоги останньої у Торгах 1-4.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

(109) Зауваження та заперечення на подання від 26.05.2025 № 63-03/288-П з попередніми висновками у справі № 63/7-01-129-2024 від ФОП Слової Т.А. та ФОП Рижук Г.В. на адресу Відділення не надходили.

1. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(110) Відповідно до:

(а) статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;

(б) частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

(с) частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;

(д) пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;

(е) частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;

(д) пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(111) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.

(112) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.

(113) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.

(114)Відтак, пропозиції торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В., всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій.

(115)Вищенаведені обставини в своїй сукупності свідчать про те, що на стадії підготовки пропозицій в Торгах 1-4 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. були обізнані щодо участі та змісту тендерних пропозицій один одного, що підтверджується таким:

ТОРГИ 1-4

- вхід в аукціон та створення тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-4 з однієї IP-адреси;
- використання однакових IP-адрес під час керування власними банківськими рахунками;
- використання однакової IP-адреси під час подання податкової звітності;
- використання одного програмного забезпечення для входу в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг;
- спільні властивості електронних файлів, завантажених у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-4;
- спільна господарська діяльність;
- синхронність дій ФОП Єлової Т.А. та ФОП Рижук Г.А. під час підготовки та участі у Торгах 1-2 та Торгах 4;
- неподання ФОП Рижук Г.А. повного пакету документів, що вимагались Замовником у Торгах 1-4.
- наявність з'єднань між телефонними номерами.

(116)Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах 1-4 узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція на координацію своєї економічної поведінки.

(117)Узгодження ФОП Єловою Т.А. та ФОП Рижук Г.В. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

(118)Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Крупи та борошно» за кодом ДК 021:2015:15610000-7: Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-27-014383-a.

(119)Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Слова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Вода питна бутильована» за кодом ДК 021:2015:41110000-3: Питна вода, ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-22-017991-a.

(120)Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Слова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Хлібопродукти» за кодом ДК 021:2015:15810000-9: Хлібопродукти, свіжовипечені хлібобулочні та кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-23-016686-a.

(121)Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Слова Т.А. та ФОП Рижук Г.В. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Яйця курячі» за кодом ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017571-a.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

(122)Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф.

(123)Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

Господарською діяльністю не вважається діяльність фізичної особи з придбання товарів народного споживання для кінцевого споживання.

(124)Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ФОП Рижук Г.В. з [інформація,

доступ до якої обмежено] на підставі власного рішення припинила підприємницьку діяльність фізичної-особи підприємця (номер запису [інформація, доступ до якої обмежено]).

- (125)Оскільки ФОП Рижук Г.В. припинила господарську діяльність, то вона у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та на неї не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (126)Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (127)Відповідно до Звіту про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-11-27-014383-а від 15.12.2023 Торги 1 не відбулися, оскільки пропозиції Учасників не відповідали умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі та вимогам до предмета закупівлі. Очікувана вартість предмета закупівлі становила 1 049 375,00 грн з ПДВ.
- (128)За результатами Торгів 2 ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ПАТ «Оболонь» договір про закупівлю товарів від 18.12.2023 №23/718 на загальну суму 1 138 623,03 грн з ПДВ.
- (129)За результатами Торгів 3 ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2024 №23/653 на загальну суму 2 316 000,00 грн з ПДВ.
- (130)За результатами Торгів 4 ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала договір із ФОП Єловою Т.А. від 08.12.2023 № 23/651 на загальну суму 534 742, 60 грн з ПДВ.
- (131)Під час визначення розміру штрафу пропонується врахувати, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на

досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при заниженні ним ціни активу), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції.

- (132) Відповідно до копії «Податкової декларації про майновий стан і доходи» за 2024 рік обсяг доходу за звітний (податковий) період становить у ФОП Єлової Т.А. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) – [інформація, доступ до якої обмежено] гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Рижук Галина Володимирівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Крупи та борошно» за кодом ДК 021:2015:15610000-7: Продукція борошномельно-круп'яної промисловості, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-27-014383-а.

1.1 За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Рижук Галина Володимирівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за

предметом «Вода питна бутильована» за кодом ДК 021:2015:41110000-3: Питна вода, ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-22-017991-а.

2.1 За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Рижук Галина Володимирівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Хлібопродукти» за кодом ДК 021:2015:15810000-9: Хлібопродукти, свіжовипечені хлібобулочні та кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-23-016686-а.

3.1. За порушення, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

4. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Рижук Галина Володимирівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Яйця курячі» за кодом ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017571-а.

4.1. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу

надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ