



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 20 травня 2025 р.

Львів

№ 63/68-р/к

Справа № 63/7-01-48-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «Обрій-Медтехніка» («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТЗОВ «Обрій-Медтехніка») та фізична особа-підприємець Комінко Микола Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») взяли участь у торгах із закупівлі товару за ДК 021:2015:33190000-8: Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, проведеної комунальним некомерційним підприємством Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання Ковельської міської ради Волинської області (ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-03-001278-а) (далі - Торги).

При цьому, ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/7-01-48-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ФОП Комінко М.Я. («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/7-01-48-2025 про порушення ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.05.2025 № 63-03/225-П з попередніми висновками у справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які є предметом у справі, стосуються спотворення результатів торгів із закупівлі товару за ДК 021:2015:33190000-8: Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, проведеної комунальним некомерційним підприємством Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання Ковельської міської ради Волинської області (ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-03-001278-а) (далі - Торг).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є:

(а) ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» («Інформація, доступ до якої обмежено»);

Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» є («Інформація, доступ до якої обмежено»);

(б) ФОП Комінко М.Я. («Інформація, доступ до якої обмежено»);

Відповідно до інформації з ЄДР, основним видом діяльності ФОП Комінко М.Я. є («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (3) Отже, ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 05 березня 2025 року № 63/48-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-48-2025 за ознаками вчинення ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів із закупівлі товару за ДК 021:2015:33190000-8: Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-03-001278-а, проведеної комунальним некомерційним підприємством Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання Ковельської міської ради Волинської області («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (5) Листом від 06.03.2025 №63-02/1909є ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» надіслано посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.03.2025 № 63/48-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-48-2025, який

вручено 13.03.2025, про що свідчить номер поштового відправлення 0601120408350.

- (6) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.03.2025 № 63/48-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-48-2025 надіслано ФОП Комінко М.Я. листом від 06.03.2025 №63-02/1908е.
- (7) Водночас, розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.03.2025 № 63/48-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-48-2025 оприлюднене 12.03.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (8) Подання від 05.05.2025 № 63-03/225-П з попередніми висновками у справі № 63/7-01-48-2025 направлено листами від 05.05.2025 № 63-02/3491е (вручено ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» 08.05.2025, про що свідчить номер поштового відправлення 0601142515966), № 63-02/3495е (до ФОП Комінко М.Я.).
- (9) Станом на дату прийняття рішення міркувань, пропозицій або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні, від ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. не надходило.
- (10) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/7-01-48-2025 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено 05.05.2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (Західного міжобласного територіального відділення) за посиланням <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-637-01-48-2025-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення – з 03.01.2024 по 09.01.2024)

- (11) Комунальним некомерційним підприємством Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання Ковельської міської ради Волинської області («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – КНП Ковельське МТМО, Замовник) проведено відкриті торги у формі запиту цінової пропозиції із закупівлі медичного обладнання та виробів медичного призначення різного за предметом ДК 021:2015:33190000-8 (пробірка для забору капілярної крові, 0,25 мл, ЕДТА К3, бузкова кришка, з капіляром; пробірка вакуумна, 4 мл, 13x75 мм, ЕДТА К3, бузкова кришка; пробірка вакуумна, 9 мл, 16x100 мм, активатор згортання (кремнезем), червона кришка; пробірка вакуумна, 4 мл, 13x75 мм, натрію цитрат, блакитна кришка; пробірка вакуумна, 4 мл, 13x75 мм, літій

гепарин, зелена кришка; система ПК (трансфузійна), регулятор швидкості потоку, металева з'єднувальна голка, конектор Luer Lock, без ін'єкційної голки; система ПР (інфузійна), регулятор швидкості потоку, пластикова (полімерна) з'єднувальна голка, конектор Luer Slip, ін'єкційна голка 21G; система ПР (інфузійна), регулятор швидкості потоку, пластикова (полімерна) з'єднувальна голка, конектор Luer Lock, без ін'єкційної голки; бахіли медичні, нестерильні, одноразові, низькі; шапочка медична одноразова, нестерильна, розмір універсальний, на резинці; пробірка транспортна, стерильна, середовище AMIES, з аплікатором, з полем для нотаток; пробірка вакуумна, 8 мл, 16x100 мм, активатор згортання (кремнезем) та гель, жовта кришка; пробірка, нестерильна, скло, з градуванням, пласке дно, 20мл, 17x145 мм, з гвинтовою кришкою) (ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-03-001278-a).

- (12) Слід зазначити, що запит (ціни) пропозиції постачальника є інструментом в електронному каталозі «Prozorro Market», за допомогою якого замовник здійснює відбір постачальника у разі закупівлі товару без проведення аукціону у Торгах.
- (13) Так, згідно з абзацом першим пункту 11¹ постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» у разі коли замовники, які є закладами охорони здоров'я або структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій, здійснюють закупівлі лікарських засобів, які в установленому законом порядку зареєстровані в Україні, та медичних виробів за переліком згідно з додатком 1, вартість яких становить або перевищує 50 тис. гривень, такі закупівлі здійснюються з використанням електронного каталогу відповідно до Порядку формування та використання електронного каталогу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2020 р. № 822, з урахуванням положень, визначених цими особливостями (далі - Порядок формування та використання електронного каталогу).
- (14) Слід зазначити, що згідно з пунктом 1 Порядку формування та використання електронного каталогу, цей Порядок визначає структуру, механізм формування, використання електронного каталогу в електронній системі закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», тобто закупівлі у формі запиту (ціни) пропозицій регулюються Законом України «Про публічні закупівлі».
- (15) Відповідно до пункту 57 Порядку формування та використання електронного каталогу замовник оголошує запит пропозицій постачальників в електронному каталозі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про найменування, очікувану вартість, кількість, строк, місце поставки товару, умови його оплати та кінцевий строк подання постачальником ціни пропозиції (строк для подання

постачальником ціни пропозиції не може бути меншим, ніж два робочих дні з дня оприлюднення замовником запиту пропозицій постачальників в електронній системі закупівель).

- (16) Електронною системою закупівель автоматично через електронний каталог надсилається постачальникам, кваліфікованим до відповідної категорії, повідомлення про запит пропозицій постачальників в момент оприлюднення запиту пропозицій постачальників в електронній системі закупівель.
- (17) Відповідно до пункту 58 Порядку формування та використання електронного каталогу постачальник через електронний каталог подає пропозицію відповідно до вимог, установлених замовником у запиті пропозицій постачальників в електронній системі закупівель.
- (18) Електронною системою закупівель після закінчення строку для подання пропозицій постачальників, визначеного замовником в запиті пропозицій постачальників, розкривається вся інформація, зазначена в пропозиції.
- (19) Згідно з пунктом 61 Порядку формування та використання електронного каталогу оцінка пропозицій постачальників проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі інформації, зазначеної замовником в запиті пропозицій.
- (20) Постачальник, пропозиція якого за результатами оцінки електронною системою закупівель визначена економічно вигідною, визначається переможцем відбору.
- (21) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 2 319 245,00 грн з ПДВ.
- (22) Закупівля оголошена: 03 січня 2024 року.
- (23) Дата і час розкриття тендерних пропозицій: 06 січня 2024 року о 00.00.
- (24) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2024 року.
- (25) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали чотири учасники: ТЗОВ «Обрій-Медтехніка», ФОП Комінко М.Я., ТОВ «ЛЕДУМ» («Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «ВОК-Медіка Груп» («Інформація, доступ до якої обмежено») (дані наведено в таблиці 1)

Таблиця 1

Суб'єкт господарювання	Початкова цінова пропозиція, грн	Остаточна цінова пропозиція, грн
ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»	1 468 476,00	1 468 476,00

ФОП Комінко М.Я.	1 591 882,00	1 591 882,00
ТОВ «ЛЕДУМ»	1 695 789,50	1 695 789,50
ТОВ «ВОК-Медіка Груп»	2 207 900,00	2 207 900,00

- (26) Відповідно до протоколу щодо прийняття рішення уповноваженою особою КНП Ковельське МТМО від 08.01.2024 № 2 на підставі листа ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» від 08.01.2024 № 1/01 (у якому повідомлялось про відмову від укладення договору) пропозицію ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» на підставі підпункту 2 пункту 64 Порядку формування та використання електронного каталогу відхилено.
- (27) Водночас, з переможцем Торгів - ФОП Комінко М.Я. укладено договір від 09.01.2024 № 19-ЗПП на поставку товару, що був предметом Торгів на суму 1 591 882,00 грн з ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (28) Аналіз тендерних пропозицій та інформації, отриманої Відділенням під час розслідування справи, засвідчив, що ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. узгодили між собою участь у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

5.1. Використання Відповідачами однієї ІР-адреси, виділеної ТЗОВ «Обрій-Медтехніка», для подання тендерних пропозицій у Торгах, входу в автоматизовані системи самообслуговування Інтернет-банкінгу

- (29) На вимогу Відділення ДП «Прозорро» листом від 22.05.2024 № 206/01/931/04 (вх. № 63-01/1235 від 22.05.2024) повідомило, що Відповідачі подавали тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного електронного майданчика закупівель «E-tender» (ТОВ «Е-Тендер», («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (30) ТОВ «Е-Тендер» у відповідь на вимогу Відділення листом від 05.06.2024 № 481-24 (вх. № 63-01/593кі від 12.06.2024) повідомило, що ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. **використовували однакову ІР-адресу** («Інформація, доступ до якої обмежено») для: перегляду інформації по закупівлям, створення чернетки пропозиції, оновлення пропозиції та подання пропозиції (дані наведено у таблиці 2).

Таблиця 2

Учасник	ІР-адреса	Дата та час	Дія, здійснена учасником Торгів
ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»		03.01.2024 11.25	Перегляд інформації по закупівлям
ФОП Комінко М.Я.		04.01.2024 09.49	
ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»		05.01.2024 12.42	

ФОП Комінко М.Я.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	04.01.2024 17.29	Створення чернетки пропозиції
ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»		05.01.2024 12.43	Оновлення пропозиції
ФОП Комінко М.Я.		04.01.2024 17.29	
ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»		05.01.2024 12.43	Подання пропозиції
ФОП Комінко М.Я.		04.01.2024 17.30	
ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»		08.01.2024 17.21	Перегляд інформації по закупівлям
ФОП Комінко М.Я.		08.01.2024 17.08	

- (31) Згідно з інформацією, наданою ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» листом від 15.07.2024 № 15/7 (вх. № 63-01/721кі від 17.07.2024) встановлено, зокрема, що протягом січня 2023 року – червня 2024 року (в період, який охоплює участь у Торгах) послуги доступу до мережі Інтернет надавались провайдером ТОВ «Люкслінк» відповідно до договору № 106832 від 12.04.2022.
- (32) Згідно з додатком № 1 до договору № 106832 від 12.04.2022 провайдером ТОВ «Люкслінк» надано ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» тарифний план («Інформація, доступ до якої обмежено») та за додаткову плату («Інформація, доступ до якої обмежено») послугу з оренди **ІР-адреси** («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (33) ТОВ «Люкслінк» у відповідь на вимогу Відділення листом від 10.02.2025 № 14 (вх. № 63-01/417кі від 18.02.2025) повідомило, що протягом 03.01.2024 – 15.01.2024 (включаючи період проведення Торгів) **ІР-адреса** («Інформація, доступ до якої обмежено») **статична/фіксована та перебувала у персональному користуванні ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»** відповідно до договору («Інформація, доступ до якої обмежено») та іншим провайдерам не надавалась.
- (34) Крім того, ТОВ «Люкслінк» у листі від 10.02.2025 № 14 (вх. № 63-01/417кі від 18.02.2025) зазначило, що послуга доступу до мережі Інтернет з використанням **ІР-адреси** («Інформація, доступ до якої обмежено») протягом зазначеного періоду надавалась за адресою місцезнаходження ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (35) Водночас, за результатами аналізу інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 03.09.2024 № 20.1.0.0/7-240830/45972 (вх. № 63-01/865кі від 10.09.2024) та АТ «ПУМБ» від 19.09.2024 № 19.3-02/472 (вх. № 63-01/938кі від 01.10.2024) Відділенням встановлено **використання ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я.** протягом періоду, який охоплює участь у Торгах, **ІР-адреси** («Інформація, доступ до якої обмежено») також для входу в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг (інформація наведена в таблиці 3).

Таблиця 3

Дата та час входу ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг АТ КБ «Приватбанк»	Дата та час входу ФОП Комінко М.Я. в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг АТ «ПУМБ»	ІР-адреса
18.12.2023 10.21	18.12.2023 09.39	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
21.12.2023 09.27	21.12.2023 08.50	
26.12.2023 10.01	26.12.2023 09.48	
27.12.2023 09.28	27.12.2023 09.21	
28.12.2023 12.15	28.12.2023 12.06	
29.12.2023 09.10	29.12.2023 08.43	
02.01.2024 14.48	02.01.2024 14.52	
10.01.2024 10.54	10.01.2024 11.49	

- (36) Отже, факти здійснення ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. дій на електронному майданчику закупівель «Е-tender», а саме: перегляд інформації по закупівлям, створення чернетки пропозиції, оновлення пропозиції та подання пропозиції, входу в автоматизовані системи самообслуговування Інтернет-банкінгу з використанням **однієї ІР-адреси** («Інформація, доступ до якої обмежено»), **наданої ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»**, свідчать про узгодження (координацію) ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. своєї поведінки під час проведення Торгів.

5.2. Узгоджена господарська діяльність: постачання під час проведення Торгів ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» ФОП Комінко М.Я. медичних товарів, частина яких була предметом закупівлі у цих торгах

- (37) ФОП Комінко М.Я. у відповідь на вимогу Відділення листом від 26.07.2024 № 1 (вх. № 63-01/753кі від 31.07.2024) надав інформацію щодо суб'єктів господарювання, які були залучені (у будь-якому вигляді) для виконання умов договору, який був укладений Замовником із ФОП Комінко М.Я. за результатами Торгів, та в ході аналізу якої встановлено наступне.
- (38) ФОП Комінко М.Я. з ТОВ «Гемопласт» укладено договір від («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки виробів медичного призначення, з ТОВ «Ігар» укладено договір від («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки медичних виробів, з ФОП Шаповалов М.О. укладено договір від («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки одягу і витратних матеріалів одноразового застосування, з **ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» укладено договір від («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки медичних виробів.**
- (39) Відповідно до («Інформація, доступ до якої обмежено») договору («Інформація, доступ до якої обмежено»), укладеного, як зазначалось, ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» (постачальник) з ФОП Комінко М.Я. (покупець) передбачено, що договір набирає чинності з дати його підписання уповноваженими

представниками сторін і діє до («Інформація, доступ до якої обмежено»). Сторони дійшли згоди, без укладення будь-яких додаткових угод, вважати даний договір пролонгованим на кожний наступний рік на тих самих умовах, якщо будь-яка зі сторін за 30 (тридцять) календарних днів до дати закінчення строку дії договору, письмово не повідомить іншу сторону про його припинення.

- (40) За результатами аналізу видаткових накладних постачання ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» ФОП Комінко М.Я. медичних виробів, **частина з яких була предметами закупівлі у Торгах**, наданих ФОП Комінко М.Я. листом від 26.07.2024 № 1 (вх. № 63-01/753кі від 31.07.2024) та ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» листом від 15.07.2024 № 15/7 (вх. № 63-01/721кі від 17.07.2024), у підтвердження виконання умов договору від 04.01.2022 № 3, та якими підтверджено, що зазначений договір був чинним у період проведення Торгів (інформація наведена в Таблиці 4).

Таблиця 4

№ з/п	Реквізити видаткової накладної	Товар•	Обсяг постачання	
			шт.	грн., з ПДВ
1.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				

15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				
21.				
22.				
23.				
24.				
25.				
26.				
27.				
28.				

• вказано мовою оригіналу

- (41) Як видно з Таблиці 4, протягом січня 2024 року (включаючи період проведення Торгів) ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» здійснено поставку ФОП Комінко М.Я. медичних виробів, які були предметами закупівлі у Торгах, на загальну суму («Інформація, доступ до якої обмежено») грн з ПДВ.
- (42) Тобто, відповідно до договору («Інформація, доступ до якої обмежено») ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» впродовж 2022 року – січня 2024 року (охоплюючи період проведення Торгів) здійснювало поставку ФОП Комінко М.Я. медичних виробів, частина з яких була предметами закупівлі у Торгах, що з врахуванням наведених обставин, свідчить про наявність сталої взаємодії між ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я., єдність їх економічних інтересів, що сприяло узгодженню їхньої поведінки, зокрема і під час проведення Торгів та усунення змагальності щодо здобуття перемоги у Торгах.

5.3. Зазначення ФОП Комінко М.Я. контактного номеру телефону ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»

- (43) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Е-Тендер» листом від 05.06.2024 № 481-24 (вх. № 63-01/593кі від 12.06.2024), ФОП Комінко М.Я. при реєстрації

на електронному майданчику закупівель «Е-tender» вказав контактний номер телефону («Інформація, доступ до якої обмежено»); 02.01.2024 (за день до оголошення Торгів) ФОП Комінко М.Я. змінив контактний номер телефону на («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (44) Номер телефону («Інформація, доступ до якої обмежено») також зазначено у Податковому розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску за 2023 рік, поданого 16.01.2024 ФОП Комінко М.Я. до Головного управління ДПС у Волинській області.
- (45) Згідно з інформацією ТЗОВ «Обрій-Медтехніка», наданою листом від 04.09.2024 № 16/7 (вх. № 63-01/2130 від 10.09.2024), відповідно до Замовлення № 4322568 до угоди № 4322568 від 04.03.2011 про надання послуг стільникового мобільного зв'язку стандартів GSM-900 та GSM-1800, укладеної ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» з ЗАТ «Київстар ДЖ.Ес.Ем.», номер телефону («Інформація, доступ до якої обмежено») надано ТЗОВ «Обрій-Медтехніка».
- (46) Відповідно до інформації ПрАТ «Київстар», наданої листом від 18.04.2025 № 12021/01 (вх. № 63-01/1042кі від 24.04.2025), номеру телефону («Інформація, доступ до якої обмежено») з 04.03.2011 до 08.09.2024 був закріплений за ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»; водночас, відповідно до наказу директора ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» від («Інформація, доступ до якої обмежено»), мобільний номер («Інформація, доступ до якої обмежено») на всіх документах та сайті ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» із («Інформація, доступ до якої обмежено») замінено на номер («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (47) Використання ФОП Комінко М.Я. контактного номеру мобільного телефону, за яким одержувачем послуги мобільного стільникового зв'язку (абонентом) було ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» свідчить про узгоджене здійснення господарської діяльності ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. та, відповідно, про обмін інформацією між Відповідачами під час участі у Торгах.

5.4. Відмова переможця у Торгах - ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» від підписання договору із Замовником на користь ФОП Комінко М.Я.

- (48) Як зазначалось, за результатами проведення Торгів, переможцем визначено ТЗОВ «Обрій-Медтехніка», однак, відповідно до протоколу щодо прийняття рішення уповноваженою особою КНП Ковельське МТМО від 08.01.2024 № 2 на підставі листа ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» від 08.01.2024 № 1/01 (у якому повідомлялось про відмову від укладення договору) пропозицію ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» Замовником відхилено та з ФОП Комінко М.Я. укладено договір від 09.01.2024 № 19-ЗПП поставки товару.
- (49) У відповідь на вимогу Відділення, ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» листом від 18.02.2025 № 13 (вх. № 63-01/684 від 25.02.2025), повідомило, зокрема, що основні чинники, які вплинули на прийняття рішення про відмову від підписання договору за результатами Торгів були наступні: відсутність чіткого графіка

постачання товару, не повна інформація про конкретні умови виконання договору та неврахування високої ймовірності зростання вартості товару.

- (50) Водночас, ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» у зазначеному листі повідомило також, що «ознайомившись із вимогами предмета закупівлі, Товариство провело детальний аналіз специфікацій товару...» (мовою оригіналу), тобто ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» під час прийняття рішення про участь у Торгах із ціною пропозицією 1 468 476,00 грн (на 123 406,00 грн нижча за цінову пропозицію ФОП Комінко М.Я.) керувалось детальними розрахунками.
- (51) Отже, ТЗОВ «Обрій-Медтехніка», подавши цінову пропозицію з метою участі у Торгах в розмірі 1 468 476,00 грн, яка визначена найбільш економічно вигідною, в подальшому відмовилось від підписання договору на користь ФОП Комінко М.Я., цінова пропозиція якого на 123 406,00 грн вища за цінову пропозицію ТЗОВ «Обрій-Медтехніка».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (52) Зауваження та заперечення на Подання від ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. на адресу Відділення не надходили.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (53) Відповідно до:

(а) статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;

(б) частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

(с) частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;

(д) пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;

(е) частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;

(d) пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (54) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (55) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (56) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (57) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, Відповідачі, всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (58) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:
 - використанням Відповідачами однієї IP-адреси, виділеної ТЗОВ «Обрій-Медтехніка», для подання тендерних пропозицій у Торгах, входу в автоматизовані системи самообслуговування Інтернет-банкінгу;
 - узгодженою господарською діяльністю: постачанням під час проведення Торгів ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» ФОП Комінко М.Я. медичних товарів, частина яких була предметом закупівлі у цих торгах;
 - зазначенням ФОП Комінко М.Я. контактного номеру телефону ТЗОВ «Обрій-Медтехніка»;
 - відмовою переможця у Торгах - ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» від підписання договору із Замовником на користь ФОП Комінко М.Я.
- (59) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (60) Узгодження ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (61) Враховуючи те, що проведення будь-якої процедури закупівлі повинно забезпечити, в першу чергу, обрання переможця на конкурентних засадах, дії ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» та ФОП Комінко М.Я. під час участі у Торгах із закупівлі товару за ДК 021:2015:33190000-8: Медичне обладнання та вироби

медичного призначення різні, проведеної комунальним некомерційним підприємством Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання Ковельської міської ради Волинської області (ідентифікатор закупівлі UA-2024-01-03-001278-a), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (62) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф.
- (63) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (64) Як зазначалось, за результатами Торгів, договір поставки товару від 09.01.2024 № 19-ЗПП укладено з ФОП Комінко М.Я. на загальну суму 1 591 882,00 грн з ПДВ.
- (65) Під час визначення розміру штрафу пропонується врахувати, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при заниженні ним ціни активу), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції.
- (66) Згідно з звітом про фінансові результати наданим ГУ ДПС у Волинській області листом від 02.05.2025 № 4321/5/03-20-12-02-05 (вх. № 63-01/1789 від 12.05.2025),

дохід ТЗОВ «Обрій-Медтехніка» за 2024 рік склав («Інформація, доступ до якої обмежено») тис. грн.

- (67) Згідно з податковою декларацією платника єдиного податку- фізичної особи-підприємця, наданою ГУ ДРС у Волинській області листом від 02.05.2025 № 4321/5/03-20-12-02-05 (вх. № 63-01/1789 від 12.05.2025), дохід ФОП Комінко М.Я. за 2024 рік склав («Інформація, доступ до якої обмежено») тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Обрій-Медтехніка» («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа-підприємець Комінко Микола Ярославович («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: із закупівлі Медичного обладнання та виробів медичного призначення різних, за ідентифікатором закупівлі в системі «Prozorro» № UA-2024-01-03-001278-a.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Обрій-Медтехніка» («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Комінко Миколу Ярославовича («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ