



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 20 травня 2025 р.

Львів

№ 63/70-р/к

Справа № 63/7-01-123-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – ФОП Єлова Т.А.) та фізична особа - підприємець Стецькович Олеся Михайлівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – ФОП Стецькович О.М.) взяли участь із спрощеної закупівлі за предметом:

- «Сир твердий» за кодом ДК 021:2015:15540000-5: Сирні продукти, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-014828-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (далі - Торги 1);

- «Оброблені фрукти та овочі» за кодом ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016082-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (далі - Торги 2);

- «Цукор» за кодом ДК 021:2015: 5830000-5 Цукор і супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017029-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (далі - Торги 3);

- «Сало-шпик» за кодом ДК 021:2015: 15410000-5 — Сирі олії та тваринні і рослинні жири, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-016211-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (далі - Торги 4);

- «Цукерки» за кодом ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-07-015940-а, які проводилися департаментом освіти Луцької міської ради (далі - Торги 5).

При цьому, Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі в Торгах 1-5.

За результатами розгляду справи № 63/7-01-123-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії Єлової Т.А. та ФОП Стецькович О.М. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП Єлова Т.А., (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ

до якої обмежено]) накладено штраф у розмірі 305 000,00 (триста п'ять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/7-01-123-2024 про порушення ФОП Єловою Т.А. та ФОП Стецькович О.М. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.05.2025 № 63-03/230-П з попередніми висновками у справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які є предметом у справі, стосуються спотворення результатів Торгів із спрощеної закупівлі за предметом:
- «Сир твердий» за кодом ДК 021:2015:15540000-5: Сирні продукти, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-014828-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено];
 - «Оброблені фрукти та овочі» за кодом ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016082-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено];
 - «Цукор» за кодом ДК 021:2015: 5830000-5 Цукор і супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017029-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено];
 - «Сало-шпик» за кодом ДК 021:2015: 15410000-5 — Сирі олії та тваринні і рослинні жири, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-016211-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено];
 - «Цукерки» за кодом ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-07-015940-а, які проводилися департаментом освіти Луцької міської ради.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (1) Відповідачами у справі є:

- Фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]);

Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ФОП Єлової Т.А. є [інформація, доступ до якої обмежено] (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]);

- Фізична особа-підприємець Стецькович Олеся Михайлівна (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]);

Відповідно до відомостей з ЄДР, а саме запису про державну реєстрацію від 27.09.2024 № [інформація, доступ до якої обмежено], Стецькович О.М. припинила свою підприємницьку діяльність на підставі власного рішення.

Відповідно до інформації з ЄДР, основним видом діяльності ФОП Стецькович О.М. було: [інформація, доступ до якої обмежено] (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).

- (2) ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М., (далі разом – Відповідачі) в період проведення Торгів 1-5 були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28 листопада 2024 року № 63/141-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-123-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення ФОП Єловою Т.А. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та ФОП Стецькович О.М. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів в системі «Prozorro», які проводилися Військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), а саме:
- «Сир твердий» за кодом ДК 021:2015:15540000-5: Сирні продукти, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-014828-a;
 - «Оброблені фрукти та овочі» за кодом ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016082-a.
- (4) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 63/141-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-123-2024 надіслано Відповідачам листами від 28.11.2024 № 63-02/4699е (до ФОП Єлової Т.А.), № 63-02/4698е (до ФОП Стецькович О.М.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 63/141-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-123-2025 оприлюднене 11.12.2024 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2025 № 63/98-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-93-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення ФОП

Словою Т.А. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та ФОП Стецькович О.М. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів в системі «Prozorro»:

- «Цукор» за кодом ДК 021:2015: 5830000-5 Цукор і супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017029-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- «Сало-шпик» за кодом ДК 021:2015: 15410000-5 — Сирі олії та тваринні і рослинні жири, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-016211-а, які проводилися військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- «Цукерки» за кодом ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-07-015940-а, які проводилися департаментом освіти Луцької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]).

- (6) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.04.2025 № 63/98-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-93-2025 надіслано Відповідачам листами від 24.04.2025 № 63-02/3149е (до ФОП Слової Т.А.), № 63-02/3147е (до ФОП Стецькович О.М.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.04.2025 № 63/98-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-93-2025 оприлюднене 30.04.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (7) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.04.2025 № 63/102-рп/к об'єднано справи № 63/7-01-123-2024 та № 63/7-01-93-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в одну справу, присвоївши їй номер № 63/7-01-123-2024.
- (8) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.04.2025 № 63/102-рп/к про об'єднання справ № 63/7-01-123-2024 та № 63/7-01-93-2025 надіслано Відповідачам листами від 29.04.2025 № 63-02/3293е (до ФОП Слової Т.А.), № 63-02/3295е (до ФОП Стецькович О.М.). Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.04.2025 № 63/102-рп/к про об'єднання справ № 63/7-01-123-2024 та № 63/7-01-93-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в одну справу, оприлюднене 07.05.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (9) Подання від 06.05.2025 № 63-03/230-П з попередніми висновками у справі № 63/7-01-123-2024 направлено листами від 07.05.2025 № 63-02/3621е (до ФОП Слової Т.А.), № 63-02/3619е (до Стецькович О.М.).
- (10) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/7-01-123-2024 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної

колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено на офіційному субсайті Відділення, 07.05.2025 за посиланням: <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-637-01-123-2024-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.

- (11) Станом на дату прийняття рішення міркувань, пропозицій або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні, від ФОП Єлової Т.А. та ФОП Стецькович О.М. не надходило.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

ТОРГИ 1 (період проведення з 23 листопада 2023 року по 04 грудня 2023 року)

- (12) Військовою частиною [інформація, доступ до якої обмежено] (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]), (далі – ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено], Замовник 1) оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Сир твердий» за кодом ДК 021:2015:15540000-5: Сирні продукти (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-23-014828-a).
- (13) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 1 440 000,00 грн з ПДВ.
- (14) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 7 200,00 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (15) Закупівля оголошена: 23 листопада 2023 року.
- (16) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 04 грудня 2023 року.
- (17) Дата початку аукціону: 04 грудня 2023 року об 14.45.
- (18) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.
- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 свої пропозиції подали два учасники (ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М.):

Таблиця 1

Найменування учасника Торгів	Початкова пропозиція, гривень, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, гривень, грн з ПДВ
------------------------------	--	--

ФОП Єлова Т.А.	1 428 000,00	1 428 000,00
ФОП Стецькович О.М.	1 200 000,00	1 200 000,00

- (20) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 07.12.2023 №374/2023, тендерну пропозицію ФОП Єлової Т.А. розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника 1. ФОП Єлова Т.А. визнана переможцем Торгів 1.
- (21) Цінова пропозиція ФОП Стецькович О.М. була нижчою, ніж цінова пропозиція ФОП Єлової Т.А., водночас тендерна пропозиція ФОП Стецькович О.М. відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 07.12.2023 № 374/2023 відхилена, оскільки не відповідала вимогам оголошення про проведення закупівлі та вимогам до предмету закупівлі у зв'язку з відсутністю в пропозиції Учасника повного пакету документів.
- (22) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2023 № 23/654 на загальну суму 1 428 000,00 грн з ПДВ.

ТОРГИ 2. (період проведення з 23 листопада 2023 року по 04 грудня 2023 року)

- (23) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Оброблені фрукти та овочі» за кодом ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-23-016082-а).
- (24) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 2 366 000,00 грн з ПДВ.
- (25) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 11 830,00 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (26) Закупівля оголошена: 23 листопада 2023 року.
- (27) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 04 грудня 2023 року.
- (28) Дата початку аукціону: 04 грудня 2023 року об 11.00.
- (29) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.
- (30) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 свої пропозиції подали три учасники (ФОП Єлова Т.А., ФОП Стецькович О.М. та ТОВ «ІСПОЛІН ПЛЮС»):

Найменування учасника Торгів	Початкова пропозиція, гривень, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, гривень, грн з ПДВ
ФОП Єлова Т.А.	2 285 000,00	2 285 000,00
ФОП Стецькович О.М.	2 062 500,00	1 650 000,00
ТОВ «ІСПОЛІН ПЛЮС»	1 881 900,00	1 745 004,00

- (31) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 09.12.2023 №380/2023, тендерну пропозицію ТОВ «ІСПОЛІН ПЛЮС» (код ЄДРПОУ 33667686) розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника 1. ТОВ «ІСПОЛІН ПЛЮС» визнано переможцем Торгів 2.
- (32) Цінова пропозиція ФОП Стецькович О.М. була нижчою, ніж цінові пропозиції інших учасників, водночас тендерна пропозиція ФОП Стецькович О.М. відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 07.12.2023 №376/2023 відхилена, оскільки не відповідала вимогам оголошення про проведення закупівлі та вимогам до предмету закупівлі у зв'язку з відсутністю в пропозиції Учасника повного пакету документів.
- (33) Водночас, відповідно до Звіту про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-11-23-016082-а від 20.12.2023 Торги 2 відмінено, підстава для прийняття рішення про неукладення договору про закупівлю, відсутність подальшої потреби в закупівлі товарів.

ТОРГИ 3 (період проведення з 22 листопада 2023 року по 01 грудня 2023 року)

- (34) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Цукор» за кодом ДК 021:2015: 5830000-5 Цукор і супутня продукція (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-22-017029-а).
- (35) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 568 750,00 грн з ПДВ.
- (36) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 2 843,75 грн (0,50 % від очікуваної вартості).
- (37) Закупівля оголошена: 22 листопада 2023 року.
- (38) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 01 грудня 2023 року.
- (39) Дата початку аукціону: 01 грудня 2023 року о 13.55.
- (40) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.

- (41) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 3 свої пропозиції подали три учасники (ФОП Єлова Т.А., ФОП Стецькович О.М. та ТОВ «Ісполін Плюс»):

Таблиця 3

Найменування учасників Торгів	Початкова пропозиція, гривень, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, гривень, грн з ПДВ
ФОП Єлова Т.А.	525 000,00	486 000,00
ФОП Стецькович О.М.	490 000,00	450 000,00
ТОВ «Ісполін Плюс»	487 200,00	487 200,00

- (42) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника 1 від 07.12.2023 № 377/2023, тендерну пропозицію ФОП Єлової Т.А. розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника 1. ФОП Єлова Т.А. визнана переможцем Торгів 3.
- (43) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2023 № 23/652 на загальну суму 485 975,00 грн з ПДВ.

ТОРГИ 4 (період проведення з 22 листопада 2023 року по 01 грудня 2023 року)

- (44) ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Сало-шпик» за кодом ДК 021:2015: 15410000-5 — Сирі олії та тваринні і рослинні жири (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-22-016211-a).
- (45) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 725 000,00 грн з ПДВ.
- (46) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 3 625,00 грн (0,5 % від очікуваної вартості).
- (47) Закупівля оголошена: 22 листопада 2023 року.
- (48) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 01 грудня 2023 року.
- (49) Дата початку аукціону: 01 грудня 2023 року о 12.26.
- (50) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31 грудня 2023 року.
- (51) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 4 свої пропозиції подали два учасники (ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М.):

Таблиця 4

Найменування учасників Торгів	Початкова пропозиція, гривень, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, гривень, грн з ПДВ
----------------------------------	---	---

ФОП Єлова Т.А.	700 000,00	674 000,00
ФОП Стецькович О.М.	675 500,00	675 000,00

- (52) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника 1 від 02.12.2023 № 368/223, тендерну пропозицію ФОП Єлової Т.А. розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника 1. ФОП Єлова Т.А. визнана переможцем Торгів 4.
- (53) ВЧ Т0910 уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2023 № 23/655 на загальну суму 674 000,00 грн з ПДВ.

ТОРГИ 5 (період проведення з 07 листопада 2023 року по 15 листопада 2023 року)

- (54) Департаментом освіти Луцької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 44186267, місцезнаходження: 43025, Волинська обл. м. Луцьк, вул. Шевченка, 1), (далі – Департамент, Замовник 2) оголошено проведення відкритих торгів із спрощеної закупівлі за предметом «Цукерки» за кодом ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-07-015940-a).
- (55) Очікувана вартість предмета закупівлі становила 377 211,00 грн з ПДВ.
- (56) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 1 886,05 грн (0,50 % від очікуваної вартості).
- (57) Закупівля оголошена: 07 листопада 2023 року.
- (58) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) до 00.00 15 листопада 2023 року.
- (59) Дата початку аукціону: 15 листопада 2023 року о 11.51.
- (60) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 05 грудня 2023 року.
- (61) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 5 свої пропозиції подали чотири учасники (ФОП Єлова Т.А., ФОП Стецькович О.М., ПП «Сузір'я» та ФОП Ляцевич О.В.):

Таблиця 5

Найменування учасників Торгів	Початкова пропозиція, гривень, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, гривень, грн з ПДВ
ФОП Єлова Т.А.	345 054,00	345 054,00
ФОП Стецькович О.М.	320 260,00	300 000,00
ПП «Сузір'я»	274 591,00	269 999,00

ФОП Ляцевич О.В.	371 314,00	270 000,00
------------------	------------	------------

- (62) Відповідно до протоколу уповноваженої особи Замовника 2 від 17.11.2023 № 4, тендерну пропозицію ПП «Сузір'я» розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника 2. ПП «Сузір'я» визнано переможцем Торгів 5.
- (63) Департамент уклав із ПП «Сузір'я» договір на постачання продуктів харчування від 23.11.2023 № 70/11/123 на загальну суму 269 999,00 грн з ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (64) Аналіз тендерних пропозицій та інформації, отриманої Відділенням під час розслідування справи, засвідчив, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. узгодили між собою участь у Торгах 1-5. Зазначене підтверджується наступним.

5.1. Використання одних ІР-адрес

- (65) Для участі в тендерних закупівлях суб'єкти господарювання можуть обрати будь-який авторизований електронний майданчик, здійснивши необхідні дії, пов'язані з подачею заявки на участь в тендерах.
- (66) У відкритому доступі в системі електронних закупівель «Prozorro» за посиланням <https://prozorro.gov.ua/majdanchiki-prozorro> наведено інформацію стосовно значної кількості операторів авторизованих електронних майданчиків, які пропонують свої послуги у сфері участі в публічних закупівлях.
- (67) На вимогу Відділення від 12.03.2024 № 63-02/807 та від 08.01.2025 № 63-02/145є ДП «Прозорро» листами від 13.03.2024 № 206/01/507/04 (вх. №63-01/663 від 27.03.2024) та від 09.01.2025 № 206/01/41/04 (вх. № 63-01/69 від 10.01.2025) повідомило, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. початкові пропозиції для участі в аукціонах подавали з авторизованого електронного майданчика Zakupivli.Pro (ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», [інформація, доступ до якої обмежено]) та заходили в аукціон Торгів 1-5 з однієї ІР-адреси (дані наведено у таблиці 6).

Таблиця 6

Закупівля	Учасник	ІР-адреса входу в аукціон	Дата та час подання пропозиції
Торги 1 (UA-2023-11-23-014828-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	04.12.2024 12.01
	ФОП Стецькович О.М.		04.12.2024 13.02
Торги 2 (UA-2023-11-23-016082-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	04.12.2024 10.04
	ФОП Стецькович О.М.		04.12.2024 10.44
Торги 3 (UA-2023-11-22-017029-а)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2024 11.04
	ФОП Стецькович О.М.		01.12.2024 12.08
	ФОП Єлова Т.А.		01.12.2024 11.04

Торги 4 (UA-2023-11-22-016211-a)	ФОП Стецькович О.М.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2024 12.08
Торги 5 (UA-2023-11-07-015940-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	15.11.2024 10.55
	ФОП Стецькович О.М.		15.11.2024 10.54

- (68) Так, для участі у Торгах 1 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. заходили у даний електронний аукціон 04.12.2023 о 12.01 год. та 13.02 год. з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (69) Для участі у Торгах 2 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. заходили у даний електронний аукціон 04.12.2023 о 10.04 год. та 10.44 год. відповідно, як зазначалось вище, з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (70) Для участі у Торгах 3-4 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. заходили в даний електронний аукціон 01.12.2023 о 11.04 год. та 12.08 год. з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (71) Для участі у Торгах 5 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. заходили у даний електронний аукціон 15.11.2023 о 10.55 год. та 10.54 год. відповідно, як зазначалось вище, з однієї IP-адреси: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (72) На вимогу Відділення від 18.03.2024 №63-02/912 та від 15.01.2025 № 63-02/324є ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 29.03.2024 №29/03/ZK-1565 (вх. №63-01/843 від 01.04.2024) та від 23.01.2025 № 23/01/ZK-2209 (вх. №63-01/188кі від 24.01.2025) повідомило, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. створювали власні тендерні пропозиції для участі в Торгах 1-5 із однієї IP-адреси (дані наведено у таблиці 7).

Таблиця 7

Закупівля	Учасник	IP-адреса	Дата та час входу
Торги 1 (UA-2023-11-23-014828-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	02.12.2023 12.16
	ФОП Стецькович О.М.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2023 17.50
Торги 2 (UA-2023-11-23-016082-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	02.12.2023 11.44
	ФОП Стецькович О.М.	[інформація, доступ до якої обмежено]	01.12.2023 17.44
Торги 3 (UA-2023-11-22-017029-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 19.30

	ФОП Стецькович О.М.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 20.14
Торги 4 (UA-2023-11-22-016211-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 19.04
	ФОП Стецькович О.М.	[інформація, доступ до якої обмежено]	30.11.2023 20.09
Торги 5 (UA-2023-11-07-015940-a)	ФОП Єлова Т.А.	[інформація, доступ до якої обмежено]	13.11.2023 09.42
	ФОП Стецькович О.М.	[інформація, доступ до якої обмежено]	13.11.2023 18.26

- (73) Окрім того, ФОП Стецькович О.М. 13.11.2023 здійснювала реєстрацію на сайті ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» також використовуючи ІР-адресу [інформація, доступ до якої обмежено].
- (74) Отже, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. використовували одну і ту ж ІР-адресу для завантаження своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1-5, а саме: [інформація, доступ до якої обмежено] та в однакові дати 30.11.2023 (Торги 3-4) та 13.11.2023 (Торги 5).
- (75) Головне управління ДПС у Волинській області листом від 10.04.2024 № 3304/5/03-20-12-03-05 (вх. № 63-01/341кі від 12.04.2024) та від 23.01.2025 № 672/5/03-20-12-01-05 (вх. № 63-01/227кі від 29.01.2025) повідомило, зокрема, що за даними інформаційно-комунікаційної системи «Єдине вікно подання електронної звітності», ФОП Єлова Т.А. до органів ДПС у період з 01.01.2023 по 31.12.2023 завантажувала електронну звітність, використовуючи ІР-адреси [інформація, доступ до якої обмежено] (03.11.2023), [інформація, доступ до якої обмежено] (08.11.2023, 30.11.2023) та [інформація, доступ до якої обмежено] (01.12.2023).
- (76) За даними Головного управління ДПС у Волинській області (лист від 10.04.2024 № 3304/5/03-20-12-03-05 (вх. № 63-01/341кі від 12.04.2024 та від 23.01.2025 № 672/5/03-20-12-01-05 (вх. № 63-01/227кі від 29.01.2025) ФОП Стецькович О.М. у період з 01.01.2023 по 31.12.2023 електронні документи засобами комунікаційного зв'язку до органів ДПС не надсилала.
- (77) ІР-адреси [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] та [інформація, доступ до якої обмежено] надаються провайдером ТОВ «КУЛНЕТ» ([інформація, доступ до якої обмежено]).
- (78) ТОВ «КУЛНЕТ» листом від 23.08.2024 № 23-08-21/1 (вх. № 63-01/1954 від 23.08.2024) на вимогу Відділення від 21.08.2024 №63-02/2766е повідомило, що

«ІР-адреси [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] та [інформація, доступ до якої обмежено] знаходяться в динамічному пулі адрес та не належать жодному з наших абонентів» (мовою оригіналу).

- (79) АТ КБ «Приватбанк» листом від 17.04.2024 № 20.1.0.0/7-240411/6990 (вх. № 63-01/437кі від 29.04.2024), надало ІР-адреси з яких здійснювався вхід до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках ФОП Єлової Т.А. та ФОП Стецькович О.М. за 2023 рік, зокрема (дані наведено у таблиці 8):

Таблиця 8

ФОП Єлова Т.А		ФОП Стецькович О.М.	
ІР-адреси з яких здійснювався вхід до електронного кабінету	Дата та час входу до електронного кабінету	ІР-адреси з яких здійснювався вхід до електронного кабінету	Дата та час входу до електронного кабінету
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

- (80) IP-адреса [інформація, доступ до якої обмежено] належить Державному підприємству «Науково-телекомунікаційний центр «Українська академічна і дослідницька мережа» Інституту фізики конденсованих систем НАН України (далі – ДП НТЦ «УАРНет»). Листом від 28.08.2024 № 220 (вх. № 63-01/2042 від 04.09.2024) ДП НТЦ «УАРНет» повідомило, що зазначена IP-адреса є статичною та передана в користування ФОП Гордіюку Петру Васильовичу, (далі – ФОП Гордіюк П.В.) згідно договору від 01.11.2021 № 100357. ФОП Гордіюк П.В. листом від 10.09.2024 № 20240910/01 (вх. № 63-01/2159 від 17.09.2024) повідомив, що послуга доступу до мережі Інтернет з IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено] надавалася третій особі Іванків Світлані Ярославівні, (далі – Іванків С.Я.) за адресою [інформація, доступ до якої обмежено], що підтверджено копією договору від 12.10.2018 № 1040. Відповідно до інформації з ЄДР, основним видом діяльності ФОП Іванків С.Я. є діяльність у [інформація, доступ до якої обмежено] (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (81) Отже, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. під час підготовки та участі в Торгах 1-5 використовували у своїй господарській діяльності IP-адресу [інформація, доступ до якої обмежено], яка надавалась третій особі.
- (82) Використання ФОП Єловою Т.А. та ФОП Стецькович О.М. у своїй господарській діяльності IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено], яка надавалась третій особі, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами та узгодження дій під час підготовки та участі в Торгах 1-5.
- (83) ПрАТ «Київстар», якому належить IP-адреса [інформація, доступ до якої обмежено] повідомило (лист від 02.09.2024 № 23934/01, вх. № 63-01/892кі від 17.09.2024), що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. у період з 01.11.2023 по 18.12.2023 року не були контрактними абонентами товариства. «Зазначена IP-адреса є динамічною IP-адресою та відноситься до діапазону IP-адрес для доступу до мережі Інтернет за технологією FTTB» (мовою оригіналу).
- (84) Окрім того, за результатами аналізу інформації АТ КБ «Приватбанк» (лист від 17.04.2024 № 20.1.0.0/7-240411/6990 (вх. № 63-01/437кі від 29.04.2024), Відділенням встановлено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. у період з 01.11.2023 року по 29.12.2023 року (тобто у період, що охоплює проведення Торгів 1-5) входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування Інтернет-банкінг для здійснення платежів/розрахунків з використанням однакового програмного забезпечення та в одні і ті ж дати, а саме (дані наведено в таблиці 9):

Таблиця 9

Програмне забезпечення	ФОП Єлова Т.А.	ФОП Стецькович О.М.
	IP-адреса, дата	
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено] [інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

(85) Отже:

- з IP-адреси [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ТОВ «КУЛНЕТ»):

ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. завантажували тендерні пропозиції для участі в Торгах 1-5 та входили в електронний аукціон Торгів 1-5;

- з IP-адрес: [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ТОВ «КУЛНЕТ»), [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ДП НТЦ «УАРНет») та [інформація, доступ до якої обмежено] (провайдер ПрАТ «Київстар»), ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. здійснювали вхід до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках, а також входили в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг АТ КБ «Приватбанк» з використанням одного програмного забезпечення;

- з IP-адрес: [інформація, доступ до якої обмежено], [інформація, доступ до якої обмежено] та [інформація, доступ до якої обмежено] ФОП Єлова Т.А. завантажувала електронну звітність до органів ДПС.

- (86) Наведене в сукупності та взаємозв'язку з іншими обставинами свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, а відтак, про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, для координації та узгодження поведінки під час підготовки та участі в Торгах 1-5.

5.2. Наявність господарських відносин

- (87) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 17.04.2024 № 20.1.0.0/7-240411/6990 (вх. № 63-01/437кі від 29.04.2024), ФОП Стецькович О.М. [інформація, доступ до якої обмежено] перерахувала на рахунок ФОП Єлової Т.А. кошти в сумі [інформація, доступ до якої обмежено] тис. грн., вказавши призначення платежу «Оплата за товар».
- (88) Отже, перерахування ФОП Стецькович О.М. на рахунок ФОП Єлової Т.А. коштів в сумі [інформація, доступ до якої обмежено] тис. грн. вказує на наявність господарських відносин між Відповідачами Торгів 1-5.

5.3. Спільні властивості файлів та особливості документів тендерних пропозицій Відповідачів

ТОРГИ 1-2

- (89) Відділенням здійснено аналіз властивостей файлів формату PDF, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги 1-2.
- (90) Так, за результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів Торгів 1-2 встановлено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. оформляли свої тендерні пропозиції у однаковий спосіб, а саме завантажені документи мають спільні властивості електронних файлів (метадані), (інформація наведена в Таблиці 10 та Таблиці 11):

Таблиця 10 (Торги 1)

ФОП Стецькович О.М.		ФОП Єлова Т.А.	
Назва документа	Метадані файли	Назва документа	Метадані файли
Копія картки фізичної особи-платника податків	Створений: 30.11.2023, 8.46 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Договір про перевезення вантажу	Створений: 30.11.2023, 09.31 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Копія паспорта	Створений: 30.11.2023, 8.46 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Договір про надання послуг з дезінфекції	Створений: 30.11.2023, 10.54 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відповідність технічним вимогам	Створений: 01.12.2023, 10.28 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Погодження проекту договору на поставку твердого сиру	Створений: 01.12.2023, 11.32 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

Про можливість здійснювати поставку товару	Створений: 01.12.2023, 10.28 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Про можливість здійснювати поставку товару	Створений: 01.12.2023, 11.32 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про користування послугами перевізника	Створений: 01.12.2023, 11.28 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність транспорту	Створений: 01.12.2023, 11.32 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 01.12.2023, 10.28 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 01.12.2023, 11.33 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка- згода із проектом Договору про закупівлю	Створений: 01.12.2023, 10.28 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності	Створений: 01.12.2023, 11.33 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 01.12.2023, 10.28 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 01.12.2023, 11.33 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 01.12.2023, 10.28 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі	Створений: 01.12.2023, 11.34 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист про санкції	Створений: 01.12.2023, 10.28 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Гарантійний лист про санкції	Створений: 01.12.2023, 11.35 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Цінова пропозиція	Створений: 01.12.2023, 10.30 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 01.12.2023, 11.35 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

- (91) Крім того, ФОП Єлова Т.А. завантажувала документи для участі у Торгах 1, а саме: цінову пропозицію, договір на транспортне обслуговування, довідку про оренду приміщення (Рівненська, 44) та довідку про оренду приміщення (Привокзальна, 1) за допомогою додатка Canon MF641C, версії PDF: 1.4 (Acrobat 5.x).

Таблиця 11 (Торги 2)

ФОП Стецькович О.М.	ФОП Єлова Т.А.
---------------------	----------------

Назва документа	Метадані файли	Назва документа	Метадані файли
Копія картки фізичної особи-платника податків	Створений: 30.11.2023, 08.46 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Договір про перевезення вантажу	Створений: 30.11.2023, 09.31 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Копія паспорта	Створений: 30.11.2023, 08.46 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Договір про надання послуг з дезінфекції	Створений: 30.11.2023, 10.54 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Цінова пропозиція	Створений: 01.12.2023, 10.17 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Погодження проекту договору на поставку оброблених фруктів та овочі	Створений: 01.12.2023, 11.28 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

- (92) Крім того, ФОП Єлова Т.А. завантажувала документи для участі у Торгах 2, а саме: довідку щодо неподання дозволу або ліцензії на провадження виду господарської діяльності, довідку про наявність транспортних засобів, цінову пропозицію, підтвердження відповідності пропозиції технічним, якісним кількісним, функціональним характеристикам предмету закупівлі, гарантійний лист про санкції, довідку, що не є резидентом РФ/РБ, довідку про відсутність застосування санкцій, довідку про наявність складських приміщень, про можливість здійснювати поставку оброблених фруктів та овочів, договір на транспортне обслуговування, довідку про оренду приміщення (Рівненська, 44) та довідку про оренду приміщення (Привокзальна, 1) створені за допомогою додатка Canon MF641C, версії PDF: 1.4 (Acrobat 5.x).
- (93) Під час заповнення цінової пропозиції Торгів 1-2, передбаченої Замовником Додатком 2, Відповідачі, у графі «Ціна за одиницю» товару (сиру твердого та сухофруктів), застосували вертикальне вирівнювання значення у клітинці «знизу», решта значень у клітинках вирівняно «по центру».
- (94) Отже, враховуючи наведене, наявність однакових властивостей (створення за допомогою однакового програмного забезпечення), наведених в Таблиці 10 та Таблиці 11, а також створення тендерних пропозицій в одні і ті ж дні та застосування однакового вирівнювання значення ціни товару у клітинці «знизу» не може бути випадковим збігом обставин та свідчить, що тендерні пропозиції Відповідачів для участі у Торгах 1-2 готувалися узгоджено або однією особою на одному обладнанні.

ТОРГИ 3

Таблиця 12 (Торги 3)

ФОП Стецькович О.М.		ФОП Єлова Т.А.	
Назва документа	Спільні властивості файлів	Назва документа	Спільні властивості файлів
Цінова пропозиція	Створений:	Цінова пропозиція	Створений:

	30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)		30.11.2023, 12.24 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відповідність технічним вимогам	Створений: 30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відповідність технічним вимогам	Створений: 30.11.2023, 12.22 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист про санкції	Створений: 30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Гарантійний лист про санкції	Створений: 30.11.2023, 12.22 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 12.22 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 12.22 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про користування послугами перевізника	Створений: 30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність транспорту	Створений: 30.11.2023, 12.22 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 12.22 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка- згода із проектом Договору про закупівлю	Створений: 30.11.2023, 13.54 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка- згода із проектом Договору про закупівлю	Створений: 30.11.2023, 12.22 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

ТОРГИ 4

Таблиця 13 (Торги 4)

ФОП Стецькович О.М.		ФОП Єлова Т.А.	
Назва документа	Спільні властивості файлів	Назва документа	Спільні властивості файлів
Цінова пропозиція	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Цінова пропозиція	Створений: 30.11.2023, 12.39 Додаток: Canon MF641C <i>версія</i> PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

Довідка про можливість здійснювати поставку	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про можливість здійснювати поставку	Створений: 30.11.2023, 12.36 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист про санкції	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Гарантійний лист про санкції	Створений: 30.11.2023, 12.36 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про відсутність застосування санкцій	Створений: 30.11.2023, 12.36 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка, що не є резидентом РФ/РБ	Створений: 30.11.2023, 12.36 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про користування послугами перевізника	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність транспорту	Створений: 30.11.2023, 12.36 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка про наявність складських приміщень	Створений: 30.11.2023, 12.36 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка- згода із проектом Договору про закупівлю	Створений: 30.11.2023, 13.57 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)	Довідка- згода із проектом Договору про закупівлю	Створений: 30.11.2023, 12.36 Додаток: Canon MF641C версія PDF: 1.4 (Acrobat 5.x)

- (95) Тобто, Відповідачі завантажили на Торги 3-4 файли, які відповідно до властивостей створені в один день, у послідовний час та за допомогою одного програмного додатка, в одній версії «PDF», що в сукупності не може пояснюватися випадковим збігом та свідчить про те, що підготовку документів тендерних пропозицій для участі в Торгах 3-4 Відповідачі здійснювали узгоджено.

ТОРГИ 5

- (96) Для участі у Торгах 5 ФОП Стецькович О.М. завантажувала більшість документів за допомогою додатка Notes, версії PDF: 1.3 (Acrobat 4.x), ФОП Єлова Т.А.

завантажувала копію витягу з реєстру платника податку на додану вартість, створеного також за допомогою зазначеного додатка.

- (97) Пунктом 2 Переліку документів та інформації для підтвердження відповідності Учасника кваліфікаційним критеріям, визначеним у статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі» Тендерної документації на закупівлю ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби (цукерки) (далі – Тендерна документація) передбачено, що учасник повинен надати **довідку у довільній формі** щодо відсутності підстави для відмови учаснику процедури закупівлі в участі у відкритих торгах, встановленої в абзаці 14 пункту 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня, наведеному в Законі та Особливостях його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі – Особливості). Однак, довідки Учасників про відсутність підстав, визначених в абзаці чотирнадцятому пункту 47 Особливостей, які надали Учасники мають ідентичний текст, структуру, назву довідок, шрифт, відступи, вирівнювання, однаковий інтервал між абзацами (інформація наведена у зображенні 1).

Зображення 1
[інформація, доступ до якої обмежено]

- (98) Додатком 2 Тендерної документації передбачено, що Учасники мають надати гарантійний лист **в довільній формі** щодо безпечності, якості та розфасовки товару і своєчасної поставки, а також гарантійний лист щодо забезпечення належних умов зберігання та транспортування товару. Зазначені гарантійні листи, які надали ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. також мають ідентичний текст, структуру, назву, шрифт, відступи, вирівнювання (інформація наведена у зображенні 2 та зображенні 3).

Зображення 2
[інформація, доступ до якої обмежено]

Зображення 3
[інформація, доступ до якої обмежено]

- (99) Отже, враховуючи наведене, наявність однакових властивостей (створення за допомогою однакового програмного забезпечення, а також створення тендерних пропозицій в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі Торгів 3-4 та схожість в оформленні поданих документів Торгів 5 не може бути випадковим збігом обставин та свідчить, що тендерні пропозиції Відповідачів для участі у Торгах 3-5 готувалися узгоджено або однією особою на одному обладнанні.

5.4. Наявність з'єднань протягом грудня 2023 року – січня 2024 року

(100) У ході розгляду справи Відділенням встановлено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. під час участі у Торгах 1-5, використовували, зокрема, наступні номери телефонів:

+ [інформація, доступ до якої обмежено] (лист ФОП Єлової Т.А. від 17.04.2024 № 42 (вх. № 63-01/389кі від 22.04.2024);

+ [інформація, доступ до якої обмежено] (витяг з ЄДР станом на [інформація, доступ до якої обмежено]).

(101) Згідно з інформацією ПрАТ «ВФ Україна», наданою листом від 27.01.2025 № 02/КІ-Б/48 (вх. № 63-01/273кі від 03.02.2025) встановлено, що між номерами телефонів +[інформація, доступ до якої обмежено] та +[інформація, доступ до якої обмежено] протягом грудня 2023 року – січня 2024 року здійснено [інформація, доступ до якої обмежено] з'єднань загальною тривалістю [інформація, доступ до якої обмежено] секунд (інформація відображена в Таблиці 14).

Таблиця 14

Дата з'єднання	Час з'єднання	Тривалість з'єднання між абонентами +[інформація, доступ до якої обмежено] та +[інформація, доступ до якої обмежено], секунд
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

(102) Отже, факт наявності [інформація, доступ до якої обмежено] з'єднань загальною тривалістю [інформація, доступ до якої обмежено] секунд протягом грудня 2023 року – січня 2024 року між телефонними номерами ФОП Єлової Т.А. та ФОП Стецькович О.М. свідчить про обмін інформацією між Відповідачами.

5.5. Відсутність у ФОП Стецькович О.М. наміру отримати перемогу у Торгах 1-5

(103) Згідно з вимогами тендерної документації, Учасники для участі у Торгах 1-5 повинні були надати певний перелік документів, які вимагались Замовником.

(104) Згідно зі пунктом 1 частини тринадцятої статті 14 Закону України «Про публічні закупівлі» Замовник відхиляє тендерну пропозицію у разі, якщо пропозиція

учасника не відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі.

- (105) Відповідно до аналізу тендерних пропозицій, наданих Відповідачами для участі у Торгах 1-5, Відділенням встановлено, що ФОП Єлова Т.А. подала усі документи, визначені Замовником обов'язковими для участі у Торгах 1-5, натомість ФОП Стецькович О.М. не надано повного пакету необхідних документів, які підтверджують відповідність пропозиції Учасника технічним, якісним, кількісним та іншим характеристикам предмета закупівлі, встановленим Замовником у Додатку 1 оголошення, а саме:

ТОРГИ 1

1. Скан-копії актів складених за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти з відсутністю вимог законодавства, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.
2. Скан-копії актів складених за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР з відсутніми порушеннями, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.
3. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління безпечністю харчових продуктів про відповідність вимогам ДСТУ ISO 22000:2019 Системи керування безпечністю харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга (ISO 22000:2018, IDT).
4. Скан-копія діючого сертифікату на систему екологічного управління про відповідність вимогам ДСТУ ISO 14001:2015 (ISO 14001:2015, IDT) Система екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування.
5. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління якістю про відповідність вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 (ISO 9001:2015, IDT) Системи управління якістю. Вимоги.
6. Довідка в довільній формі про можливість Учасника здійснювати поставку товару згідно з заявками Замовника.

ТОРГИ 2

1. Скан-копії актів складених за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти з відсутністю вимог законодавства, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.
2. Скан-копії актів складених за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР з відсутніми порушеннями, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.
3. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління безпечністю харчових продуктів про відповідність вимогам ДСТУ ISO 22000:2019 Системи

керування безпечністю харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга (ISO 22000:2018, IDT).

4. Скан-копія діючого сертифікату на систему екологічного управління про відповідність вимогам ДСТУ ISO 14001:2015 (ISO 14001:2015, IDT) Система екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування.

5. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління якістю про відповідність вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 (ISO 9001:2015, IDT) Системи управління якістю. Вимоги.

(106) Окрім того, пунктами 11-13 Додатку 4 тендерних пропозицій передбачено, що для участі в Тобах 1-2 необхідно надати наступні документи:

- Довідку про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції;
- Довідку в довільній формі про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці автотранспорту) (автотранспорт повинен бути придатним для перевезення харчових продуктів);
- Свідоцтво про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару).

(107) Разом з тим, ФОП Стецькович О.М. у Довідці про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції зазначає про наявність орендованих складських приміщень, водночас не підтверджує копіями договорів оренди складських приміщень, в той час як ФОП Єлова Т.А. надала копії договорів оренди складських приміщень.

(108) У Довідці про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці автотранспорту) ФОП Стецькович О.М. повідомляє, що користується послугами перевізників, власні транспортні засоби відсутні, водночас зазначене не підтверджено копіями договорів оренди автотранспорту або іншими документами для постачання товару.

(109) Отже, неподання ФОП Стецькович О.М. повного пакету необхідних документів у складі тендерних пропозицій для участі у Тобах 1-2 свідчить про неможливість даного Відповідача перемогти у Тобах 1-2.

ТОРГИ 3

1. Свідоцтва про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару) (Додаток № 4 до Оголошення).

2 Скан-копії актів складеними за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти з

відсутністю вимог законодавства, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

3.- Скан-копії актів складених за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР з відсутніми порушеннями, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

4. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління безпечністю харчових продуктів про відповідність вимогам ДСТУ ISO 22000:2019 Системи керування безпечністю харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга (ISO 22000:2018, IDT).

5 Скан-копія діючого сертифікату на систему екологічного управління про відповідність вимогам ДСТУ ISO 14001:2015 (ISO 14001:2015, IDT) Система екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування.

6 Скан-копія діючого сертифікату на систему управління якістю про відповідність вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 (ISO 9001:2015, IDT) Системи управління якістю. Вимоги.

8. Довідка в довільній формі про можливість Учасника здійснювати поставку товару згідно з заявками Замовника.

ТОРГИ 4

1. Скан-копії актів складених за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти з відсутністю вимог законодавства, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

2. Скан-копії актів складених за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР з відсутніми порушеннями, які складені не раніше другого півріччя 2023 року.

3. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління безпечністю харчових продуктів про відповідність вимогам ДСТУ ISO 22000:2019 Системи керування безпечністю харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга (ISO 22000:2018, IDT).

4. Скан-копія діючого сертифікату на систему екологічного управління про відповідність вимогам ДСТУ ISO 14001:2015 (ISO 14001:2015, IDT) Система екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування.

5. Скан-копія діючого сертифікату на систему управління якістю про відповідність вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 (ISO 9001:2015, IDT) Системи управління якістю. Вимоги.

(110)Окрім того, пунктами 11-13 Додатку 4 Тендерної документації передбачено, що для участі в Тобах 1-2 необхідно надати наступні документи:

- довідку про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції;

- довідку в довільній формі про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці

автотранспорту) (автотранспорт повинен бути придатним для перевезення харчових продуктів);

- свідоцтво про реєстрацію транспортних засобів, якими планується постачання товару (у випадку відсутності власного автотранспорту також надається договір оренди автотранспорту або інший документ (договір, угода), який підтверджує можливість постачання товару).

(111)Разом з тим, ФОП Стецькович О.М. у Довідці про наявність складських приміщень для зберігання відповідної до предмету закупівлі продукції зазначає про наявність орендованих складських приміщень, водночас не підтверджує копіями договорів оренди складських приміщень, в той час як ФОП Єлова Т.А. надала копії договорів оренди складських приміщень.

(112)У Довідці про наявність автотранспорту в кількості, необхідної для забезпечення своєчасного постачання товару (не менш ніж 2 одиниці автотранспорту) ФОП Стецькович О.М. повідомляє, що користується послугами перевізників, власні транспортні засоби відсутні, водночас зазначене не підтверджує копіями договорів оренди автотранспорту або іншими документами, які підтверджують можливість постачання товару.

(113)Неподання ФОП Стецькович О.М. повного пакету необхідних документів у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах 3-4 свідчить про неможливість даного Відповідача перемогти у Торгах 3-4.

ТОРГИ 5

(114)Додатком 2 до Тендерної документації передбачено, що товар при поставці (передачі) повинен супроводжуватись документами, що підтверджують якість та безпеку, а саме: копіями сертифікатів відповідності та паспортів якості, та/або іншого документального підтвердження якості та безпеки товару (у передбачених законодавством випадках), водночас ФОП Стецькович О.М. не надала документів, які підтверджують якість та безпеку товару, в той час як ФОП Єлова Т.А. надала копії сертифікатів та паспортів якості на продукцію.

(115)Неподання ФОП Стецькович О.М. копій сертифікатів та паспортів якості у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах 5 свідчить про неможливість даного Відповідача перемогти у Торгах 5.

(116)Відповідно до Звітів про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-11-23-014828-а від 08 грудня 2023 року, UA-2023-11-23-016082-а від 20 грудня 2023 року та UA-2023-11-22-017029-а від 08 грудня 2023 року тендерні пропозиції ФОП Стецькович О.М., відхилені, оскільки не відповідали умовам, визначеним в тендерній документації спрощеної закупівлі та вимогам до предмета закупівлі, а закупівлі UA-2023-11-22-016211-а від 08 грудня 2023 року та UA-2023-11-07-015940-а від 24 листопада 2023 року тендерні пропозиції ФОП Стецькович О.М. не розглядалися.

(117) Учасник закупівлі, який дійсно хоче прийняти участь у торгах та отримати перемогу, з метою уникнення можливості відхилення своїх пропозицій надаватиме повний перелік документів, що вимагається тендерною документацією.

(118) Враховуючи наведене, неподання повного пакету документів свідчить про те, що ФОП Стецькович О.М. не була зацікавлена у перемозі у Торгах 1-5, а брала участь лише в якості «технічного учасника» з метою забезпечення перемоги ФОП Єлової Т.А. у Торгах 1-5.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

(119) Зауваження та заперечення на подання від 06.05.2025 № 63-03/230-П з попередніми висновками у справі № 63/7-01-123-2024 від ФОП Єлової Т.А. та ФОП Стецькович О.М. на адресу Відділення не надходили.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(120) Відповідно до:

(а) статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;

(б) частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

(с) частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;

(д) пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;

(е) частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;

(д) пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(121) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (122) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (123) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (124) Відтак, пропозиції торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість, ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М., всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій.
- (125) Вищенаведені обставини в своїй сукупності свідчать про те, що на стадії підготовки пропозицій в Торгах 1-5 ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. були обізнані щодо участі та змісту тендерних пропозицій один одного, що підтверджується таким:

ТОРГИ 1-5

- вхід в аукціон та створення тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-5 з однієї ІР-адреси;
 - використання Відповідачами Торгів 1-5 однакових ІР-адрес під час керування власними банківськими рахунками, частина яких також використовувалась ФОП Єловою Т.А. під час подання податкової звітності;
 - використання Відповідачами Торгів 1-5 одного програмного забезпечення для входу в автоматизовану систему самообслуговування Інтернет-банкінг;
 - спільні властивості електронних файлів, завантажених у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-5;
 - схожість в оформленні поданих документів, завантажених у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах 5;
 - наявність господарських відносин;
 - синхронність дій ФОП Єлової Т.А. та ФОП Стецькович О.М. під час створення документів, що увійшли до складу їх тендерних пропозицій Торгів 1-4;
 - неподання ФОП Стецькович О.М. повного пакету документів, що вимагались Замовником 1 та Замовником 2 у Торгах 1-5;
 - наявність з'єднань між телефонними номерами.
- (126) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція на координацію своєї економічної поведінки.

- (127) Узгодження ФОП Єловою Т.А. та ФОП Стецькович О.М. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (128) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Сир твердий» за кодом ДК 021:2015:15540000-5: Сирні продукти, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-014828-a.
- (129) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Оброблені фрукти та овочі» за кодом ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016082-a.
- (130) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Цукор» за кодом ДК 021:2015:5830000-5 Цукор і супутня продукція, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017029-a.
- (131) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Сало-шпик» за кодом ДК 021:2015:15410000-5 — Сирі олії та тваринні і рослинні жири, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-016211-a.
- (132) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП Єлова Т.А. та ФОП Стецькович О.М. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: Цукерки за кодом ДК

021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби, ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-07-015940-а.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

(133)Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф.

(134)Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

Господарською діяльністю не вважається діяльність фізичної особи з придбання товарів народного споживання для кінцевого споживання.

(135)Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ФОП Стецькович О.М. з [інформація, доступ до якої обмежено] на підставі власного рішення припинила підприємницьку діяльність фізичної-особи підприємця (номер запису [інформація, доступ до якої обмежено]).

(136)Оскільки ФОП Стецькович О.М. припинила господарську діяльність, то вона у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та на неї не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(137)Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (138) Як зазначалось, за результатами Торгів 1 ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2023 № 23/654 на загальну суму 1 428 000,00 грн з ПДВ.
- (139) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-11-23-016082-а від 20.12.2023 Торги 2 відмінено, підстава для прийняття рішення про неукладення договору про закупівлю, відсутність подальшої потреби в закупівлі товарів. Очікувана вартість предмета закупівлі становила 2 366 000,00 грн з ПДВ.
- (140) За результатами Торгів 3 ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2023 № 23/652 на загальну суму 485 975,00 грн з ПДВ.
- (141) За результатами Торгів 4 ВЧ [інформація, доступ до якої обмежено] уклала із ФОП Єловою Т.А. договір про закупівлю товарів від 08.12.2023 № 23/655 на загальну суму 674 000,00 грн з ПДВ.
- (142) За результатами Торгів 5 Департамент уклав із ПП «Сузір'я» договір на постачання продуктів харчування від 23.11.2023 № 70/11/123 на загальну суму 269 999,00 грн з ПДВ.
- (143) Під час визначення розміру штрафу пропонується врахувати, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при заниженні ним ціни активу), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції.
- (144) Відповідно до копії «Податкової декларації про майновий стан і доходи» за 2024 рік обсяг доходу за звітний (податковий) період становить у ФОП Єлової Т.А. (ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) – [інформація, доступ до якої обмежено] гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено]р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Стецькович Олеся

Михайлівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Сир твердий» за кодом ДК 021:2015:15540000-5: Сирні продукти (ідентифікатор закупівлі UA-2023-11-23-014828-а).

1.1 За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Стецькович Олеся Михайлівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Оброблені фрукти та овочі» за кодом ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі (ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-23-016082-а).

2.1 За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Стецькович Олеся Михайлівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Цукор» за кодом ДК 021:2015: 5830000-5 Цукор і супутня продукція (ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-017029-а).

3.1. За порушення, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

4. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Стецькович Олеся Михайлівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Сало-шпик» за кодом ДК 021:2015:15410000-5 — Сирі олії та тваринні і рослинні жири (ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-22-016211-a).

4.1. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

5. Визнати, що фізична особа-підприємець Єлова Тетяна Адамівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Стецькович Олеся Михайлівна ([інформація, доступ до якої обмежено] р.н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Цукерки» за кодом ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби (ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-07-015940-a).

5.1. За порушення, зазначене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Єлову Тетяну Адамівну ([інформація, доступ до якої обмежено] р. н., ідентифікаційний номер фізичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 61 000,00 (шістдесят одна тисяча) гривень.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ