



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 12 вересня 2024р.

м. Львів

№ 63/96-р/к

справа № 63/5-13-51-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), у ході здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог законодавства про захист економічної конкуренції, провело дослідження дій товариства з обмеженою відповідальністю «Спецкомунтех» і товариства з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «Борей» на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час підготовки та участі у торгах, проведених Печеніжинською селищною радою об'єднаної територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області (с. Печеніжин Івано-Франківська область) (ідентифікатор в системі «ПРОЗОРРО»: UA-2020-11-16-002430-с) та у торгах, проведених Овруцькою міською радою (м. Овруч Житомирська область) (ідентифікатор в системі «ПРОЗОРРО»: UA-2020-11-23-005719-с) та надіслало ТОВ «Спецкомунтех» вимогу голови Відділення від 12.02.2024 № 63-02/467 про надання протягом 15-ти календарних днів з дня отримання Вимоги визначену інформацію та належним чином завірені копії документів.

ТОВ «Спецкомунтех» не надало відповіді на вимогу голови Відділення від 12.02.2024 № 63-02/467.

За результатами розгляду справи № 63/5-13-51-2024 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Спецкомунтех» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови Відділення від 12.02.2024 № 63-02/467 у встановлений ним строк.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Спецкомунтех» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/5-13-51-2024 про порушення ТОВ «Спецкомунтех» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» і подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26 серпня 2024 року № 63-03/210 - П з попередніми висновками у справі № 63/5-13-51-2024 (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 09.05.2024 № 63/52-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Спецкомунтех» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 12.02.2024 року № 63-02/467 у встановлений ним строк.
- (2) Листом від 10.05.2024 № 63-02/1279е ТОВ «Спецкомунтех» надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 09 травня 2024 року № 63/52-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-13-51-2024. Проте, поштове відправлення № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* повернене за зворотною адресою з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (3) Інформацію щодо розпорядження від 09 травня 2024 року № 63/52-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-13-51-2024 розміщено на офіційному веб-сайті Відділення 30.05.2024.
- (4) Посвідчену копію подання про попередні висновки від 26.08.2024 № 63-03/210 – П у справі № 63/5-13-51-2024 надіслано ТОВ «Спецкомунтех» листом від 27.08.2024 № 63-02/2901е.
- (5) ТОВ «Спецкомунтех» не отримало копію подання про попередні висновки у справі № 63/5-13-51-2024.
- (6) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/5-13-51-2024 та повідомлення про дату та час розгляду справи № 63/5-13-51-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 04.09.2024 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Відповідачем у Справі є товариство з обмеженою відповідальністю «Спецкомунтех» (далі – ТОВ «Спецкомунтех», Відповідач) (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (8) Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «Спецкомунтех» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (9) Отже, ТОВ «Спецкомунтех» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (10) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), проводить дослідження щодо дотримання товариством з обмеженою відповідальністю «Спецкомунтех» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ТОВ «Спецкомунтех») та товариством з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «Борей» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час підготовки та участі у торгах, проведених Печеніжинською селищною радою об'єднаної територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області (с. Печеніжин Івано-Франківська область) (ідентифікатор в системі «ПРОЗОРРО»: UA-2020-11-16-002430-с) та у торгах, проведених Овруцькою міською радою (м. Овруч Житомирська область) (ідентифікатор в системі «ПРОЗОРРО»: UA-2020-11-23-005719-с) (далі - Дослідження).
- (11) Враховуючи викладене, керуючись статтями 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) (далі - Положення), Відділенням на адресу ТОВ «Спецкомунтех» була надіслана вимога голови Відділення від 12.02.2024 № 63-02/467 (далі – Вимога 1), згідно з якою необхідно було протягом 15-ти календарних днів з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (12) У Вимозі 1 повідомлялось про те, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ зазначеного Закону, суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.
- (13) Одночасно у Вимозі 1 ТОВ «Спецкомунтех» повідомлялось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації визначається

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою встановлену законом відповідальність, яка передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (14) Вимогу 1 надіслано ТОВ «Спецкомунтех» 12.02.2024 рекомендованим поштовим відправленням за номером *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за його місцезнаходженням згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, а саме: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (15) За інформацією, наданою акціонерним товариством «Укрпошта» (вхідний номер листа від 04.04.2024 № 63-01/312 Кі), рекомендований лист за номером *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (Вимога) був вручений 20.02.2024 під підпис на підставі довіреності уповноваженому на отримання пошти ТОВ «Спецкомунтех» *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, про що свідчить копія накладної про вручення рекомендованого листа № *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (16) Отже, останній день строку надання інформації ТОВ «Спецкомунтех» на вимогу голови Відділення від 12.02.2024 року № 63-02/467 припадав на 06.03.2024 року (включно).
- (17) Однак, у встановлений строк інформація до Відділення не була надана. Станом на дату прийняття рішення відповідь на вимогу голови територіального Відділення від ТОВ «Спецкомунтех» не надійшла.
- (18) Питання, зазначені у Вимозі 1 не потребували здійснення збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (19) Звернень чи клопотань щодо продовження строку надання інформації, роз'яснень питань тощо, від ТОВ «Спецкомунтех» до Відділення не надходило.
- (20) З метою отримання необхідної інформації Відділення направило на адресу ТОВ «Спецкомунтех» вимогу про надання інформації від 05.08.2024 № 63-02/2519е (Вимога 2), в якій у питанні 3 вимагалось надати інформацію на Вимогу 1.
- (21) Відповідно до довідки Укрпошти (ф.20) від 23.08.2024 рекомендоване поштове відправлення за номером *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (Вимога 2) повернене за зворотною адресою з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (22) Отже, ТОВ «Спецкомунтех» не надало інформації на Вимогу голови Відділення від 12.02.2024 року № 63-02/467, у встановлений головою Відділення строк.

4. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (23) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

- (24) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження, зокрема, вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.
- (25) Відповідно до статті 6 Закону України Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України та його територіальні відділення становлять систему органів Антимонопольного комітету України.
- (26) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний Комітет України голова територіального відділення Антимонопольного комітету України при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України "Про банки і банківську діяльність".
- (28) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Неподання ТОВ «Спецкомунтех» інформації на вимогу голови Відділення від 12.02.2024 року № 63-02/467 у встановлений головою Відділення строк свідчить про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (30) ТОВ «Спецкомунтех» на подання з попередніми висновками у справі № 63/5-13-51-2024 від 26.08.2024 № 63-03/210 - П не надало свої заперечення та міркування.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (31) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (32) Відповідно до пункту 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, базовий розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктами 13-15 статті 50 Закону, визначається в межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону, залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Комітету завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи та положень пункту 2 цього розділу.
- (33) Головне управління ДПС у Волинській області листом від 26.06.2024 № 5861/5/03-20-12-03-05 (вх. № 63-01/665кі від 02.07.2024) повідомило, що загальна сума доходу за звітний період (2023 рік) товариства з обмеженою відповідальністю «Спецкомунтех» становить *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (34) Під час визначення розміру штрафу враховано, що інформацію на Вимогу від 12.02.2024 року № 63-02/467 ТОВ «Спецкомунтех» не надало Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, що створювало перешкоди при проведенні Дослідження та призвело до порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами), пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп,

zareestrovanoġo v Ministerstvi yusticii Ukraїni 25 sїchnya 2024 roku za № 123/41468, administrativna koleġiya Zakıdnogo mizhoblasnogo teritorial'nogo vıddїlennya Antimonopol'nogo komitetu Ukraїni

ПОСТАНОВИЛА:

1. Viznati, shcho tovaristvo z obmejenoю vıdpovıdальnıstyu «Spec'komuntekh» (identifikatsiyniy kod yuridichnoї osobi «Informatsiya, dostup do yakoi obmejeno», mısceznahodzhennya: «Informatsiya, dostup do yakoi obmejeno») vchiniło porushennya zakonodavstva pro zahist ekonomichnoї konkurentsii, peredbachene punktom 13 statti 50 Zakonu Ukraїni «Pro zahist ekonomichnoї konkurentsii», u vıglyadı nepodannya informatsii Zakıdnomu mizhoblasnomu teritorial'nomu vıddїlennyu Antimonopol'nogo komitetu Ukraїni na vımogu golovi Vıddїlennya vıd 12.02.2024 roku № 63-02/467 u vstanovleniy nim strok.
2. Vıdpovıdno do statti 52 Zakonu Ukraїni «Pro zahist ekonomichnoї konkurentsii» za porushennya, zaznachene u punkti 1 rezolyutivnoї chaslini rıshennya naklasti na tovaristvo z obmejenoю vıdpovıdальnıstyu «Spec'komuntekh» shtraf u rozmiri 68 000,00 (shıstdesyat vısim tysyach) hrıveny.

Vıdpovıdno do chaslini tret'yoї statti 56 Zakonu Ukraїni «Pro zahist ekonomichnoї konkurentsii» shtraf povinen buti splacheniy u dvomısiachnıy strok z dnya odержання rıshennya.

Zgıdno z chaslinoyu trınadcyatoyu statti 56 Zakonu Ukraїni «Pro zahist ekonomichnoї konkurentsii» protyagom p'yati dnıv z dnya splati shtrafu sub'ekt gosподарювання zobov'yazaniy nadıslati do teritorial'nogo vıddїlennya dokumenty, shcho pıdтверджують splatu shtrafu.

Vıdpovıdno do chaslini perшої statti 60 Zakonu Ukraїni «Pro zahist ekonomichnoї konkurentsii» rıshennya organiv Antimonopol'nogo komitetu Ukraїni u dvomısiachnıy strok z dnya odержання може buti oskarzhene do gosподарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ