



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

17 липня 2024 р.

Львів

№ 63/63-р/к

Справа № 63/1-01-58-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Фізична особа – підприємець Двожан Андрій Ярославович та товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЛІО» подали заявки на участь у процедурі електронних торгів, які проводилась Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал» за ідентифікатором закупівлі UA-2019-02-13-002494-b.

За результатами розгляду справи № 63/1-01-58-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції:

- a. дії фізичної особи – підприємця Двожана Андрія Ярославовича та товариства з обмеженою відповідальністю «ГАЛІО» у вищенаведеній процедурі електронних торгів кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів;*
- b. на фізичну особу – підприємця Двожана Андрія Ярославовича накладено штраф у розмірі 31 000 (тридцять одна тисяча) гривень.*
- c. на товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЛІО» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 63/1-01-58-2021 і подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень та розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.07.2024 № 63-03/144-П (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, які проводились Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал» за ідентифікатором закупівлі UA-2019-02-13-002494-b (далі – Торг).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами в справі № 63/1-01-58-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції є:
- a) фізична особа - підприємець Двожан Андрій Ярославович (далі – ФОП Двожан А.Я.):
- реєстраційний номер облікової картки платника податків: *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - місце реєстрації: *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - основний вид діяльності: *(інформація з обмеженим доступом)*
- b) товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЛІО» (далі – ТОВ «ГАЛІО»):
- ідентифікаційний код юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - основний вид діяльності: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (3) Отже, ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» (далі разом – Учасники, Відповідачі) під час проведення Торгов є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.04.2021 № 63/64-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-01-58-2021 за ознаками вчинення порушення фізичною особою – підприємцем Двожаном Андрієм Ярославовичем та товариством з обмеженою відповідальністю «ГАЛІО» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (5) Листом Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.04.2021 № 63-02/2271 надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.04.2021 № 63/64-рп/к.
- (6) Листами Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.07.2024 № 63-02/2140е та від 05.07.2024 № 63-02/2141е надіслано копії подання про попередні висновки та

повідомлення про дату та час розгляду справи № 63/1-01-58-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (7) Враховуючи неможливість вручити копію подання про попередні висновки у справі, інформація про попередні висновки в справі № 63/1-01-58-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, із зазначенням дати, часу і місця її розгляду, оприлюднена 12.07.2024 на веб-сайті Антимонопольного комітету України.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (8) Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал» (далі – Замовник) проведено Торги з такими параметрами:
- a) ідентифікатор: UA-2019-02-13-002494-b;
 - b) процедура: відкриті торги;
 - c) подання пропозицій: 13.02.2019-07.03.2019;
 - d) аукціон: 11.03.2019.

- (9) Лот – 1:
- a) предмет: встановлення загальнобудинкових лічильників води ДК 021:2015: 51210000-7 — Послуги зі встановлення вимірювального обладнання;
 - b) очікувана вартість: 2 600 000 грн. (з ПДВ);
 - c) згідно з реєстром (дата і час розкриття 11.03.2019 11:34) свої пропозиції подали:

| Таблиця 1 | | |
|-----------------------|----------------------------|-----------------------------|
| Найменування учасника | Первинна пропозиція (грн.) | Остаточна пропозиція (грн.) |
| ФОП Двожан А.Я. | 2 133 635,00 | 2 133 635,00 |
| ТОВ «ГАЛІО» | 2 598 149,70 | 2 598 149,70 |

- d) відхилення: пропозицію ФОП Двожана А.Я. було відхилено через невідповідність документів тендерної пропозиції вимогам тендерної документації Замовника.
- e) переможець: ТОВ «ГАЛІО», з яким укладено договір від 12.04.2019 № 03-423Т.

- (10) Лот – 2:
- a) предмет: встановлення квартирних лічильників води ДК 021:2015: 51210000-7 — Послуги зі встановлення вимірювального обладнання;
 - b) очікувана вартість: 454 000 грн. (з ПДВ);
 - c) згідно з реєстром (дата і час розкриття 11.03.2019 13:37) свої пропозиції подали:

| Таблиця 2 | | |
|-----------------------|----------------------------|-----------------------------|
| Найменування учасника | Первинна пропозиція (грн.) | Остаточна пропозиція (грн.) |
| ФОП Двожан А.Я. | 248 193,00 | 248 193,00 |
| ТОВ «ГАЛІО» | 453 832,66 | 453 832,66 |

- d) відхилення: пропозицію ФОП Двожана А.Я. було відхилено через невідповідність документів тендерної пропозиції вимогам тендерної документації Замовника.
- e) переможець: ТОВ «ГАЛІО», з яким укладено договір від 08.04.2019 № 15-403Т.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

5.1. Пов'язаність Відповідачів господарськими відносинами

- (11) Відповідно до листа ГУ ДПС у Львівській області від 30.12.2020 №10121/9/13-01-04-13 (вх. від 05.01.2021 № 63-01/60), у розділі «Податковий кредит», а саме «*(інформація з обмеженим доступом)*», постачальником вказано ФОП Двожан А.Я., що свідчить про те, що ФОП Двожан А.Я. протягом січня – лютого 2019 р. постачав продукцію ТОВ «ГАЛІО»:

| Таблиця 3 | | |
|--|--------------------------|---------------------------|
| Дата | Обсяг постачання без ПДВ | Сума ПДВ (основна ставка) |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | | |

- (12) Згідно з листом ГУ ДПС у Львівській області від 31.12.2020 №50859/10/13-01-04-20 (вх. від 16.01.2021 № 63-01/170), ФОП Двожан А.Я. в I та II кварталі 2019 р. в ТОВ «ГАЛІО» отримував дохід за ознакою *(інформація з обмеженим доступом)*:

| Таблиця 4 | | |
|--|--------------------------|-------------------------|
| Період | Сума нарахованого доходу | Сума виплаченого доходу |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | | |

- (13) Відповідно до листа ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 №256 (вх. від 20.07.2021 № 63-01/2639), у період проведення Торгів ФОП Двожан А.Я. мав непогашені дебіторську та кредиторську заборгованості перед ТОВ «ГАЛІО»:

| Таблиця 5 | | | | | | |
|--|---------------------------|--------|-------------------|--------|--------------------------|--------|
| Номер рахунку | Сальдо на початок періоду | | Обороти за період | | Сальдо на кінець періоду | |
| | Дебет | Кредит | Дебет | Кредит | Дебет | Кредит |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | | | | | | |

- (14) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 19.05.2021 № 20.1.0.0.0/7-210512/12646 (вх. від 20.05.2021 № 63-01/411кі), між Відповідачами у період проведення Торгів здійснювались грошові перекази:

| Таблиця 6 | | | | |
|--|-----------|------------|------|---------------------|
| Дата | Отримувач | Відправник | Сума | Призначення платежу |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | | | | |

- (15) Відповідно до листа ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 №256 (вх. від 20.07.2021 № 63-01/2639), у період проведення Торгів, між ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожаном А.Я. був укладений Договір купівлі – продажу від *(інформація з обмеженим доступом)*, згідно з яким ФОП Двожан А.Я. зобов'язаний *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (16) Відповідно до листа ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), *(інформація з обмеженим доступом)* у період проведення Торгів був директором ТОВ «ГАЛІО» *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (17) Згідно з листом ГУ ДПС у Львівській області від 31.12.2020 №50859/10/13-01-04-20, *(інформація з обмеженим доступом)* в I та II кварталах 2019 р. отримував дохід від ФОП Двожана А.Я. *(інформація з обмеженим доступом)*:

| Таблиця 6 | | | | |
|--|------------|----------|-------------------------|----------|
| Період | Дохід | | Сума утриманого податку | |
| | Нараховано | Сплачено | Нараховано | Сплачено |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | | | | |

- (18) Схематична візуалізація пов'язаності Відповідачів господарськими відносинами наведена у Додатку № 1.
- (19) Наявність господарських відносин між Відповідачами свідчить про обізнаність учасників таких відносин щодо конкурентоспроможності (стану фінансових, матеріальних, людських ресурсів) один одного.
- (20) До того ж, наявність господарських відносин призводить до виникнення у сторін таких відносин, певних прав та обов'язків, у зв'язку з чим в учасників відносин виникають зобов'язання дотримуватись певної поведінки на ринку, тобто взаємна невизначеність, яка породжується конкуренцією, замінюється на координацію конкурентної політики.
- (21) Отже, Відповідачі були пов'язані між собою господарськими відносинами, що свідчить про єдність інтересів і зацікавленість в результатах роботи один одного та наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами в Торгах.

5.2. Особливості в користуванні Відповідачами контактних даних

5.2.1. Спільні особливості використання електронної поштової скриньки

- (22) Відповідно до листа ГУ ДПС у Львівській області від 30.12.2020 №10121/9/13-01-04-13 (вх. від 05.01.2021 № 63-01/60), ФОП Двожан А.Я. контактною електронною поштовою скринькою у власних реєстраційних даних вказує *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (23) Згідно з листом ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), до переліку службових e-mail ТОВ «ГАЛІО» належать такі електронні поштові скриньки: *(інформація з обмеженим доступом)*
- (24) Відповідно до листа ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), домен *(інформація з обмеженим доступом)* належить ТОВ «ГАЛІО» відповідно до рахунку - договору з Freehost.ua *(інформація з обмеженим доступом)*.

5.2.2. Спільне використання електронної поштової скриньки

- (25) Згідно з листом ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), в заяві про надання довідки про відсутність заборгованості з платежів, контроль за справлянням яких покладено на контролюючі органи ТОВ «ГАЛІО» для участі у Торгах вказано контактну електронну скриньку (*інформація з обмеженим доступом*).
- (26) Відповідно до листа ТОВ «Е-Тендер» від 05.02.2021 № 83 (вх. від 09.02.2021 № 63-01/465), електронною поштовою скринькою реєстраційних даних ФОП Двожана А.Я. є електронна скринька (*інформація з обмеженим доступом*).
- (27) Згідно з листом ТОВ «УКРНЕТ» від 19.08.2021 № 475/01//01-08 (вх. від 25.08.2021 № 63-01/686кі), логін (*інформація з обмеженим доступом*) створений (*інформація з обмеженим доступом*) за іменем користувача (*інформація з обмеженим доступом*), номер телефону (*інформація з обмеженим доступом*).

5.2.3. Спільне використання номерів телефону

- (28) Відповідно до тендерних пропозицій ТОВ «ГАЛІО» у Торгах, у шаблонах документів тендерних пропозицій Лотів 1-2 Торгів («Антикорупційна програма», «Відомості пункт 2 ч.1», «Відсутність заборгованості», «Відсутність судимості». «Відсутність банкрутства», «Довідка про відомості з ЄДР», «Загальні відомості», «Корупційне правопорушення», «Лист – гарантія про захист довкілля», «Лист – гарантія про дотримання норм», «Довідка про наявність працівників», «Цінова пропозиція», «Технічне завдання») ТОВ «ГАЛІО» вказано номер телефону (*інформація з обмеженим доступом*).
- (29) Згідно з тендерними пропозиціями ФОП Двожана А.Я. у Торгах. у документах «Загальні відомості», поданих ФОП Двожаном А.Я. серед документів тендерних пропозицій у Лоті 1 та Лоті 2 контактним номером телефону ФОП Двожана А.Я. вказано номер (*інформація з обмеженим доступом*).
- (30) Відповідно до інформації ТОВ «Укртелеком» від 25.08.2021 №4178-вих-80Д731-80Д922-2021 (вх. від 31.08.2021 № 63-01/704кі), послуги з доступу до номеру телефону (*інформація з обмеженим доступом*) під час проведення Торгів належав ТОВ «ГАЛІО» (дата початку користування (*інформація з обмеженим доступом*), дата припинення користування телефоном (*інформація з обмеженим доступом*.) за адресою надання послуг– (*інформація з обмеженим доступом*).
- (31) Згідно з витягом з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності, наданого у листі ТОВ «ГАЛІО» від від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), (*інформація з обмеженим доступом*) за адресою (*інформація з обмеженим доступом*) є приватною власністю ТОВ «ГАЛІО».
- (32) Відповідно до листа ТОВ «Е-Тендер» від 05.02.2021 № 83 (вх. від 09.02.2021 № 63-01/465), ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» у реєстраційних даних вказали один і той самий номер телефону:

| Таблиця 7 | |
|-----------------------------------|-----------------|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| (інформація з обмеженим доступом) | |

- (33) Згідно з листом ПрАТ «Київстар» від 25.08.2021 № 22115/01 (вх. від 30.08.2024 № 63-01/698кі), послуги до номеру телефону (інформація з обмеженим доступом) надаються знеособлено.
- (34) Відповідно до листа ТОВ «УКРНЕТ» від 19.08.2021 № 475/01//01-08 (вх. від 25.08.2021 № 63-01/686кі), номер телефону (інформація з обмеженим доступом) закріплений за електронною скринькою (інформація з обмеженим доступом) (реєстраційна електронна скринька ФОП Двожана А.Я. на електронному майданчику).
- (35) Такі особливості в використанні контактних даних ФОП Двожаном А.Я. та ТОВ «ГАЛІО», вказує на існування спільного середовища ведення господарської діяльності між Відповідачами.

5.3. Телефонні з'єднання

- (36) Згідно з листом ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), між ПрАТ «Київстар» та ТОВ «ГАЛІО» підписана угода про надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку від (інформація з обмеженим доступом) на використання номерів телефонів: (інформація з обмеженим доступом).
- (37) Відповідно до листа ТОВ «Е-Тендер» від 05.02.2021 № 83 (вх. від 09.02.2021 № 63-01/465), ФОП Двожан А.Я. на електронному торговельному майданчику вказує контактним номером телефону номер (інформація з обмеженим доступом).
- (38) Згідно з листом ПрАТ «Київстар» від 25.08.2021 №22115/01 (вх. від 30.08.2021 № 63-01/698кі), між зазначеними номерами телефонів у період проведення Торгів відбувались телефонні з'єднання:

| Таблиця 8 | | | |
|-----------------------------------|-------------------------|------------------------|-----------------------|
| Дата | Тривалість з'єднання, с | Вихідний номер виклику | Вхідний номер виклику |
| (інформація з обмеженим доступом) | | | |

- (39) Отже, наявність телефонних з'єднань між Відповідачами свідчить про наявність середовища для обміну інформацією та координацію дій між ФОП Двожаном А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» в Торгах.

5.4. Використання одних і тих самих ІР – адрес

5.4.1 Під час подання податкової звітності

- (40) Відповідно до листа ГУ ДПС у Львівській області від 30.12.2020 №10121/9/13-01-04-13 (вх. від 05.01.2021 № 63-01/60) ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожан А.Я. для подання звітності в органи доходів та зборів використовували спільні ІР – адреси:

| Таблиця 9 | |
|--|-----------------|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | |

- (41) Згідно з загальнодоступним сайтом RIPE послуги з доступу до ІР – адрес *(інформація з обмеженим доступом)* надаються інтернет – провайдером «КОМ І ТЕХ».
- (42) Відповідно до листа ПП «КОМ І ТЕХ» від 01.09.2021 № 01/009/21 (вх. від 01.11.2021 № 63-01/3742), зазначені ІР – адреси у відповідні проміжки часу були присвоєні абоненту *(інформація з обмеженим доступом)*, адреса реєстрації – *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (43) Згідно з листом ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), *(інформація з обмеженим доступом)* у період проведення Торгів був директором *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (44) Таке системне використання спільних ІР – адрес ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожаном А.Я. при поданні електронної податкової звітності свідчить про наявність спільного середовища ведення господарської діяльності.

5.4.2 Під час завантаження документів тендерних пропозицій

- (45) Відповідно до листа ТОВ «Е-ТЕНДЕР» від 05.02.2021 № 83 (вх. від 09.02.2021 № 63-01/465), ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожан А.Я. здійснювали реєстрацію, вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки на участь у Торгах та зменшення ціни своєї пропозиції з спільних ІР-адрес (в тому числі з невеликим проміжком в часі):

| Таблиця 10 | | |
|--|-------------------------------------|-----------------|
| ІР – адреса | Дата та час/ дія, яка була виконана | |
| | ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | | |

- (46) Згідно з загальнодоступним сайтом RIPE послуги з доступу до ІР – адрес *(інформація з обмеженим доступом)* надаються інтернет – провайдером «КОМ І ТЕХ».
- (47) Відповідно до листа ПП «КОМ І ТЕХ» від 01.09.2021 № 01/009/21 (вх. від 01.11.2021 № 63-01/3742), зазначені ІР – адреси у відповідні проміжки часу були присвоєні абоненту *(інформація з обмеженим доступом)* (індивідуальний податковий номер *(інформація з обмеженим доступом)*, адреса реєстрації – *(інформація з обмеженим доступом)* за адресою *(інформація з обмеженим доступом)*

- (48) Згідно з листом ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), *(інформація з обмеженим доступом)* у період проведення Торгів був директором ТОВ «ГАЛІО» з *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (49) Отже, таке використання Відповідачами однієї IP - адреси не може вважатись випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій між ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожаном А.Я. в Торгах.

5.4.3 Під час входу в аукціон Торгів

- (50) Згідно з листом ДП «Прозорро» від 29.12.2020 № 206/01/3385/03 (вх. від 06.01.2021 № 63-01/66), ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожан А.Я. використовували спільну IP – адресу для входу в аукціон Торгів:

| Таблиця 11 | | | | | |
|--|------------|-----------|-----------------|------------|-----------|
| ТОВ «ГАЛІО» | | | ФОП Двожан А.Я. | | |
| IP – адреса | Дата входу | Час входу | IP – адреса | Дата входу | Час входу |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | | | | | |

- (51) Згідно з загальнодоступним сайтом RIPE послуги з доступу до IP – адреси *(інформація з обмеженим доступом)* надається інтернет – провайдером «КОМ І ТЕХ».
- (52) Відповідно до листа ПП «КОМ І ТЕХ» від 01.09.2021 № 01/009/21 (вх. від 01.11.2021 № 63-01/3742), зазначена IP – адреса у відповідні проміжки часу були присвоєні абоненту *(інформація з обмеженим доступом)* (індивідуальний податковий номер *(інформація з обмеженим доступом)*, адреса реєстрації – *(інформація з обмеженим доступом)* за адресою *(інформація з обмеженим доступом)*
- (53) Згідно з листом ТОВ «ГАЛІО» від 16.07.2021 № 256 (вх. від 19.07.2021 № 63-01/2639), *(інформація з обмеженим доступом)* у період проведення Торгів був директором ТОВ «ГАЛІО» з *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (54) Отже, таке використання Відповідачами однієї IP - адреси не може вважатись випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій між ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожаном А.Я. в Торгах.

5.5. Синхронність дій в часі

5.5.1. Під час сплати авансових платежів

- (55) Відповідно до листа ТОВ «Е-ТЕНДЕР» від 05.02.2021 № 83 (вх. від 09.02.2021 № 63-01/465), ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожан А.Я. здійснили перерахування коштів задля участі у Торгах в один і той же день з невеликою різницею в часі:

| Таблиця 12 | |
|--|-----------------|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | |

- (56) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення (13.02.2019) до кінцевої дати подання пропозицій (07.03.2019), то сплата авансового платежу в один і той самий день та з невеликою різницею в часі не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожаном А.Я. у Торгах.

5.5.2. Під час завантаження документів тендерних пропозицій

- (57) Фактами, що свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Торгах є факт розміщення їх тендерних пропозицій в системі електронних закупівель «ProZorro» в один і той самий день з невеликим проміжком їх розміщення в часі:

| Таблиця 13 | | | | | | |
|----------------------------|------------------------------------|-------|--------------------------------|-------|--------------------------------------|-------|
| Дата публікації оголошення | Кінцевий термін подання пропозицій | | Подання пропозицій ТОВ «ГАЛІО» | | Подання пропозицій ФОП Двожаном А.Я. | |
| | Дата | Час | Дата | Час | Дата | Час |
| 13.02.2019 | 07.03.2019 | 17:00 | Лот 1 | | | |
| | | | 07.03.2019 | 14:23 | 07.03.2019 | 15:12 |
| | | | Лот 2 | | | |
| | | | 07.03.2019 | 14:19 | 07.03.2019 | 15:14 |

- (58) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення (13.02.2019) до кінцевої дати подання пропозицій (07.03.2019), то подання ними документів тендерних пропозицій в один і той самий день та з невеликою різницею в часі не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожаном А.Я. у Торгах.

5.6. Спільні властивості файлів

- (59) У Торгах Замовником не визначався обов'язковий формат завантаження документів до електронної системи закупівель.
- (60) Під час дослідження властивостей файлів, завантажених Відповідачами в Торгах було встановлено, що Відповідачі створювали низку файлів за допомогою однієї і того ж автора, програми, виробника та версії PDF, використовуючи, при цьому, спільний заголовок та тему:

| Таблиця 14 | |
|--|----------------------------|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| Лот 1 | |
| Заголовок Зіскановане зображення | |
| Автор NAPS 2 | |
| Тема Зіскановане зображення | |
| Додаток NAPS 2 | |
| Виробник PDF PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) | |
| Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x) | |
| Відсутність заборгованості | Відсутність заборгованості |
| Відсутність судимості | Відсутність судимості |

| | |
|---|-------------------------------|
| Загальні відомості | Загальні відомості |
| Лист – гарантія про захист довкілля | Лист – гарантія щодо довкілля |
| Лист – гарантія про дотримання норм | Лист – гарантія |
| Цінова пропозиція на лот 1 | Цінова пропозиція на лот 1 |
| Стаття 50 | Ст. 50 |
| Лот 2 | |
| Заголовок Зіскановане зображення Автор NAPS 2 Тема Зіскановане зображення Додаток NAPS 2 Виробник PDF PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com) Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x) | |
| Відсутність заборгованості | Відсутність заборгованості |
| Відсутність судимості | Відсутність судимості |
| Загальні відомості | Загальні відомості |
| Лист – гарантія про захист довкілля | Лист – гарантія щодо довкілля |
| Лист – гарантія про дотримання норм | Лист – гарантія |
| Цінова пропозиція на лот 2 | Цінова пропозиція на лот 2 |
| Стаття 50 | Ст. 50 |
| Технічне завдання до лот 2 | Технічне завдання лот 2 |

- (61) Отже, подання Відповідачами в складі тендерних пропозицій на Торги документів в форматі «pdf» з спільними параметрами свідчить про координацію дій між ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожаном А.Я. в Торгах.

5.7. Наявність дефектів друк/сканування документів тендерної пропозиції в Торгах

5.7.1. Наявність дефектів друк/сканування документів тендерної пропозиції в Лоті 1

- (62) Згідно з тендерними пропозиціями Відповідачів, у документах ФОП Двожана А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» наявні спільні дефекти друку/сканування (Додаток 2):

| Таблиця 15 | |
|--|--|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| Довідка про антикорупційну програму | Довідка про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів |
| Довідка про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів | Довідка про відсутність судимості |
| Довідка про відсутність судимості | Загальні відомості |
| Довідка про відсутність банкрутства | Лист – гарантія щодо захисту довкілля |
| Довідка про відсутність корупційного правопорушення | Лист – гарантія про дотримання чинного законодавства |
| Лист – гарантія про захист довкілля | Цінова пропозиція на Лот 1 |
| Лист – гарантія про дотримання чинного законодавства | Інформація щодо статті 50 |
| Тендерна пропозиція на Лот 1 | |
| Інформація по статті 50 | |
| Технічне завдання на Лот 1 | |

5.7.2. Наявність дефектів друк/сканування документів тендерної пропозиції в Лоті 2

- (63) Згідно з тендерними пропозиціями Відповідачів, у документах ФОП Двожана А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» наявні спільні дефекти друку/сканування (Додаток 2).

| Таблиця 16 | |
|--|--|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| Довідка про антикорупційну програму | Довідка про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів |
| Довідка про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів | Довідка про відсутність судимості |
| Довідка про відсутність судимості | Загальні відомості |
| Довідка про відсутність банкрутства | Лист – гарантія щодо захисту довкілля |
| Довідка про відсутність корупційного правопорушення | Лист – гарантія про дотримання чинного законодавства |
| Лист – гарантія про захист довкілля | Тендерна пропозиція Лот 2 |
| Лист – гарантія про дотримання чинного законодавства | Інформація щодо статті 50 |
| Тендерна пропозиція на Лот 2 | |
| Інформація по статті 50 | |
| Технічне завдання на Лот 2 | |

- (64) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів.
- (65) Забезпечити таку таємничість можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (66) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.
- (67) Крім того, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність однакових дефектів сканування виключається.
- (68) Отже, вищезазначена обставина свідчить про спільну підготовку Відповідачами на одному обладнанні своїх пропозицій під час участі в Торгах.

5.8. Спільні особливості формування документів тендерної пропозиції Відповідачів в Торгах

5.8.1. Спільні особливості формування документів тендерної пропозиції Відповідачів в Лоті 1

- (69) Відповідно до Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник на підтвердження відповідності пропозиції вимогам визначеним в ст.17 Закону «Про публічні закупівлі» повинен надати інформацію у формі довідок у довільній формі:
- про відсутність підстав, передбачених пунктом 4 ч. 1 ст. 17 Закону;
 - про відсутність підстав, передбачених пунктом 5 ч. 1 ст. 17 Закону;
 - про відсутність підстав, передбачених ч. 2 ст. 17 Закону.
- (70) Згідно з тендерними пропозиціями ФОП Двожана А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» у Лоті 1 Торгів, довідки Відповідачів містять низку спільних особливостей

(подібне змістове наповнення, візуальне оформлення текстової частини та наявна граматична помилка):

| Таблиця 17 | |
|------------------------------|--|
| Назва документу | Спільні ознаки |
| «Відсутність заборгованості» | Граматична помилка в реченні (невірний відмінок слова «заборгованість») «... не має <u>заборгованість</u> ...» |
| | Змістове наповнення («ФОП Двожан А.Я./ТОВ «ГАЛІО» не має заборгованість зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів (ч.2 ст.17 Закону »)) |
| | Виділення тексту (виділення жирним шрифтом однакової частини в тексті документа) « ч.2 ст.17 Закону » |
| «Відсутність судимості» | Змістове наповнення («... не був засуджений за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку (пункт 5/6 ч.1 ст. ») |
| | Виділення тексту (виділення жирним шрифтом однакової частини в тексті документа) « пункт 5/6 ч.1 ст.17 Закону » |
| «Стаття 50» | Змістове наповнення («ТОВ «ГАЛІО»/ФОП Двожан А.Я. протягом останніх трьох років не було притягнуто до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6, пунктом 1 статті 50 <u>Закону України «Про захист економічної конкуренції»</u> у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) (п.4 ч.1 ст.17 Закону »)) |
| | Виділення тексту (виділення жирним шрифтом однакової частини в тексті документа) « п.4 ч.1 ст.17 Закону » |
| | Виділення тексту (виділення підкресленим шрифтом однакової частини в тексті документа) «... <u>Закону України «Про захист економічної конкуренції...</u> » |

- (71) Відповідно до Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання інформації у формі довідки у довільній формі, за підписом уповноваженої особи учасника з відомостями про учасника.
- (72) ТОВ «ГАЛІО» та ФОП Двожан А.Я. у документах тендерної пропозиції надали такі довідки з використанням подібного змістового наповнення та візуального оформлення: відомості структуровані в таблицю, з однаковим переліком та послідовністю елементів.
- (73) При цьому, форма подачі довідки про відомості про учасника ФОП Двожана А.Я. є притаманною за змістом для юридичної особи, оскільки передбачає надання інформації про керівника юридичної особи.

- (74) Відповідно до Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання інформації про дотримання норм чинного законодавства.
- (75) Відповідачі у документах тендерних пропозицій надали такі листи – гарантії спільно виділивши два перших нормативно – правових акти з використанням напівжирного накреслення (Додаток 3).
- (76) Відповідно до тендерних пропозицій ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО», Відповідачі серед документів власних тендерних пропозицій подали ряд довідок із спільними назвами документів:

| Таблиця 18 | |
|----------------------------|----------------------------|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| Відсутність заборгованості | Відсутність заборгованості |
| Відсутність судимості | Відсутність судимості |
| Загальні відомості | Загальні відомості |

- (77) Згідно з підпунктом 11 пункту 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовником вимагається надання інформації у довільній формі про те, що предмет закупівлі відповідає нормам із захисту довкілля та не спричинить негативного впливу на навколишнє середовище.
- (78) ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» надало такий лист із використанням подібного змістового наповнення: «ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» даним листом гарантує, що предмет закупівлі відповідає нормам із захисту довкілля та не спричинить негативного впливу на навколишнє середовище».

5.8.2. Спільні особливості формування документів тендерної пропозиції Відповідачів в Лоті 2

- (79) Відповідно до Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник на підтвердження відповідності пропозиції вимогам визначеним в ст.17 Закону «Про публічні закупівлі» повинен надати інформацію у формі довідок у довільній формі:
- про відсутність підстав, передбачених пунктом 4 ч. 1 ст. 17 Закону;
 - про відсутність підстав, передбачених пунктом 5 ч. 1 ст. 17 Закону;
 - про відсутність підстав, передбачених ч. 2 ст. 17 Закону.
- (80) Згідно з тендерними пропозиціями ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» у Лоті 1 Торгів, довідки Відповідачів містять низку спільних особливостей (подібне змістове наповнення, візуальне оформлення текстової частини та наявна граматична помилка):

| Таблиця 19 | |
|------------------------------|---|
| Назва документу | Спільні ознаки |
| «Відсутність заборгованості» | Граматична помилка в реченні (невірний відмінок слова «заборгованість») «... не має заборгованість ...» |
| | Змістове наповнення («ФОП Двожан А.Я./ТОВ «ГАЛІО» не має заборгованість зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів (ч.2 ст.17 Закону))») |

| | |
|-------------------------|---|
| | Виділення тексту (виділення жирним шрифтом однакової частини в тексті документа) «ч.2 ст.17 Закону» |
| «Відсутність судимості» | Змістове наповнення («... не був засуджений за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку (пункт 5/6 ч.1 ст. ») |
| | Виділення тексту (виділення жирним шрифтом однакової частини в тексті документа) «пункт 5/6 ч.1 ст.17 Закону» |
| «Стаття 50» | Змістове наповнення («ТОВ «ГАЛПО»/ФОП Двожан А.Я. протягом останніх трьох років не було притягнуто до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) (п.4 ч.1 ст.17 Закону)») |
| | Виділення тексту (виділення жирним шрифтом однакової частини в тексті документа) «п.4 ч.1 ст.17 Закону» |
| | Виділення тексту (виділення підкресленим шрифтом однакової частини в тексті документа) «...Закону України «Про захист економічної конкуренції...» |

- (81) Відповідно до Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання інформації у формі довідки у довільній формі, за підписом уповноваженої особи учасника з відомостями про учасника.
- (82) ТОВ «ГАЛПО» та ФОП Двожан А.Я. у документах тендерної пропозиції надали такі довідки з використанням подібного змістового наповнення та візуального оформлення: відомості структуровані в таблицю, з однаковим переліком та послідовністю елементів.
- (83) При цьому, форма подачі довідки про відомості про учасника ФОП Двожана А.Я. є притаманною за змістом для юридичної особи, оскільки передбачає надання інформації про керівника юридичної особи.
- (84) Відповідно до Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання інформації про дотримання норм чинного законодавства.
- (85) Відповідачі у документах тендерних пропозицій надали такі листи – гарантії спільно виділивши два перших нормативно – правових акти з використанням напівжирного накреслення (Додаток 3).
- (86) Відповідно до тендерних пропозицій ФОП Двожана А.Я. та ТОВ «ГАЛПО», Відповідачі серед документів власних тендерних пропозицій подали ряд довідок із спільними назвами документів:

| Таблиця 20 | |
|----------------------------|----------------------------|
| ТОВ «ГАЛІО» | ФОП Двожан А.Я. |
| Відсутність заборгованості | Відсутність заборгованості |
| Відсутність судимості | Відсутність судимості |
| Загальні відомості | Загальні відомості |

- (87) Згідно з пунктом 6 Розділу 3 тендерної документації Замовника, Замовником на підтвердження відповідності технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі вимагається надання інформації та документів, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, установленим замовником.
- (88) ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» у документах тендерної пропозиції спільно надали скопійований Додаток 2 Замовника, при цьому подібно підписавши кожен сторінку документу з правого нижнього краю аркуша.
- (89) Згідно з підпунктом 11 пункту 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовником вимагається надання інформації у довільній формі про те, що предмет закупівлі відповідає нормам із захисту довкілля та не спричинить негативного впливу на навколишнє середовище.
- (90) ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» надало такий лист із використанням подібного змістового наповнення: «ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» даним листом гарантує, що предмет закупівлі відповідає нормам із захисту довкілля та не спричинить негативного впливу на навколишнє середовище».
- (91) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів.
- (92) Забезпечити таку таємничість можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (93) Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.
- (94) Крім того, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність спільних візуального оформлення чи подібного змістового наповнення виключається.
- (95) тже, вищезазначена обставина свідчить про спільну підготовку Відповідачами своїх пропозицій під час участі в Торгах.

5.9. Дії, що не сприяли перемозі в Торгах

5.9.1. Дії, що не сприяли перемозі в Лоті 1

- (96) Відповідно до пункту 3 Розділу 5 тендерної документації Замовника, Замовником відхиляється тендерна пропозиція у випадку невідповідності умовам тендерної документації.
- (97) Згідно з пунктом 1.1. Додатку 1 тендерної документації Замовника, на підтвердження відповідності пропозиції учасника кваліфікаційним критеріям закріплених ч. 2 ст. 16 Закону необхідно надати лист в довільній формі, за підписом уповноваженої особи Учасника та завірений печаткою (у разі використання), в якому зазначається інформація про наявність офіційно прийнятих працівників (ІТР, робітників) відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання даного виду робіт, скановані копії трудових книжок штатних працівників.
- (98) ФОП Двожан А.Я. у власній тендерній пропозиції такої інформації не надав.
- (99) Відповідно до пункту 2.1. Додатку 1 тендерної документації Замовника, на підтвердження відповідності пропозиції вимогам визначеним в ст.17 Закону, учасник фізична особа – підприємець повинен надати інформацію у довільній формі про відсутність підстав, передбачених пунктами 3, 8, 9 ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (100) ФОП Двожан А.Я. такої інформації не надав.
- (101) Згідно з підпунктом 2 пункту 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовником вимагається надання копії свідоцтва платника єдиного податку (копія витягу з реєстру платників єдиного податку) або довідки із зазначенням причин ненадання такого документу у складі власної тендерної пропозиції.
- (102) ФОП Двожан А.Я. у власній тендерній пропозиції такої інформації не надав.
- (103) Згідно з підпунктом 8 пункту 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання копій довідки про присвоєння ідентифікаційного коду та паспорту громадянина України з оригіналу документа (сторінок 1-6 та місце проживання).
- (104) ФОП Двожан А.Я. у власній тендерній пропозиції такої інформації не надав.
- (105) Згідно з підпунктом 10 пункту 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання підтвердження відповідності технічним характеристикам по формі Додатку 2 тендерної документації.
- (106) ФОП Двожан А.Я. у власній тендерній пропозиції такої інформації не надав.
- 5.9.2. Дії, що не сприяли перемозі в Лоті 2**
- (107) Відповідно до пункту 3 Розділу 5 тендерної документації Замовника, Замовником відхиляється тендерна пропозиція у випадку невідповідності умовам тендерної документації.

- (108) Згідно з пунктом 1.1. Додатку 1 тендерної документації Замовника, на підтвердження відповідності пропозиції учасника кваліфікаційним критеріям закріплених ч. 2 ст. 16 Закону необхідно надати лист в довільній формі, за підписом уповноваженої особи Учасника та завірений печаткою (у разі використання), в якому зазначається інформація про наявність офіційно прийнятих працівників (ІТР, робітників) відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання даного виду робіт, скановані копії трудових книжок штатних працівників.
- (109) ФОП Двожан А.Я. у власній тендерній пропозиції такої інформації не надав.
- (110) Відповідно до пункту 2.1. Додатку 1 тендерної документації Замовника, на підтвердження відповідності пропозиції вимогам визначеним в ст.17 Закону, учасник фізична особа – підприємець повинен надати інформацію у довільній формі про відсутність підстав, передбачених пунктами 3, 8, 9 ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (111) ФОП Двожан А.Я. такої інформації не надав.
- (112) Згідно з підпунктом 2 пункту 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовником вимагається надання копії свідоцтва платника єдиного податку (копія витягу з реєстру платників єдиного податку) або довідки із зазначенням причин ненадання такого документа у складі власної тендерної пропозиції.
- (113) ФОП Двожан А.Я. у власній тендерній пропозиції такої інформації не надав.
- (114) Згідно з підпунктом 8 пункту 3 Додатку 1 тендерної документації Замовника, Замовник вимагає надання копій довідки про присвоєння ідентифікаційного коду та паспорту громадянина України з оригіналу документа (сторінок 1-6 та місце проживання).
- (115) ФОП Двожан А.Я. у власній тендерній пропозиції такої інформації не надав.
- (116) Конкурентне формування тендерних пропозицій передбачає, що учасник подаватиме документи, котрі відповідатимуть вимогам тендерної документації замовника, оскільки, пропозицію потенційного переможця може бути відхилено через невідповідність таким вимогам, незважаючи на ціну.
- (117) Наслідком неподання учасником торгів повного пакету документів, що вимагаються замовником, може стати відхилення замовником пропозиції такого учасника торгів.
- (118) Натомість, у разі зацікавленості в перемозі на торгах, учасник торгів формуватиме свою пропозицію з дотриманням вимог, які встановлені замовником.
- (119) Разом з тим, ФОП Двожан А.Я. здійснював витрати, у тому числі фінансові (оплата послуг Оператора майданчика) за подання учасником тендерної пропозиції), чим забезпечував перемогу ТОВ «ГАЛІО» у Торгах, оскільки,

згідно з частиною другою статті 20 Закону України «Про публічні закупівлі» для проведення відкритих торгів має бути подано не менше двох тендерних пропозицій.

- (120) Протягом електронного аукціону в Торгах ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» не змінювали свої цінові пропозиції.
- (121) За таких обставин діяльність ФОП Двожана А.Я. із забезпечення перемоги ТОВ «ГАЛІО» не мала на меті здобуття перемоги.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (122) Згідно з:
 - a) абзацом другим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - b) частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - c) частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
 - d) пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
 - e) частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
 - f) пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (123) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (124) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.

- (125) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (126) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, ФОП Двожан А.Я. та ТОВ «ГАЛІО», всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (127) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурах закупівель Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується:
- a) пов'язаністю Відповідачів господарськими відносинами;
 - b) особливостями в користуванні Відповідачами контактних даних;
 - c) телефонними з'єднаннями;
 - d) використанням одних і тих самих ІР – адрес;
 - e) синхронністю дій в часі;
 - f) спільними властивостями файлів;
 - g) наявністю дефектів друк/сканування документів тендерної пропозиції Відповідачів в Торгах;
 - h) спільними особливостями формування документів тендерної пропозиції Відповідачів в Торгах;
 - i) діями, що не сприяли перемозі в Торгах.
- (128) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція на координацію своєї економічної поведінки.
- (129) Узгодження ФОП Двожаном А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (130) Дії ФОП Двожана А.Я. та ТОВ «ГАЛІО» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в Торгах є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (131) Відповідачі не надавали заперечень у справі № 63/1-01-58-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (132) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (133) Відповідно до листа ГУ ДПС у Львівській області від 17.06.2024 № 7588/5/13-01-04-03-12 (вх. від 19.06.2024 № 63-01/622):
- a) дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ГАЛІО» за 2023 склав (*інформація з обмеженим доступом*) грн.;
 - b) дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ФОП Двожана А.Я. за 2023 склав (*інформація з обмеженим доступом*) грн.
- (134) Згідно з пунктом 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа – підприємець Двожан Андрій Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЛІО» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим*

доступом), узгодивши свою поведінку під час участі в торгах на закупівлю послуги з встановлення лічильників води (ідентифікатор торгів UA-2019-02-13-002494-b), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу – підприємця Двожана Андрія Ярославовича (реєстраційний номер облікової картки платника податків (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 31 000 (тридцять одна тисяча) гривень.
3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЛПО» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ

Додаток 1
(інформація з обмеженим доступом)

Додаток 2
(інформація з обмеженим доступом)

Додаток 3
(інформація з обмеженим доступом)