



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 20 червня 2024 р.

Львів

№ 63/16-рк/к

Львівська міська рада

«Інформація, доступ до якої обмежено»

Про припинення дій,
які містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), за результатами проведеного дослідження щодо дотримання Львівською міською радою вимог законодавства про захист економічної конкуренції при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у територіальних межах міста Львова

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.
- (2) Львівська міська рада (далі – Міська рада) відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (3) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (4) Згідно із частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (5) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада є органом місцевого самоврядування.
- (6) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що

представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

- (7) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (8) В територіальних межах міста Львова повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (9) У частині першій статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в їх комунальній власності, встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (10) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (11) Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.
- (12) У статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (13) Згідно із частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її утворення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (14) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері

благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).

- (15) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.
- (16) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковими для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (17) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (18) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (19) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок).
- (20) Відповідно до п. 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (21) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений пунктами 2.2 – 2.7 розділу II Порядку.
- (22) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 розділу II Порядку:
 - графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
 Цей перелік документів є вичерпним.
- (23) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається

аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).

- (24) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1 : 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (25) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.
- (26) Відповідно до пункту 2.11 розділу II Порядку паспорт прив'язки ТС включає:
- титульний аркуш із зазначенням реквізитів замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрямку підприємницької діяльності;
 - схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1 : 500;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1 : 50 (для стаціонарних ТС);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у балансоутримувача відповідних мереж.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (27) Відповідно до пункту 2.11 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (28) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (29) Відповідно до пункту 2.14 розділу II Порядку паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

- (30) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних

порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

- (31) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні дотримуватись норм та вимог, встановлених законодавством, зокрема, Порядком.

2. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (32) З метою всебічного та об'єктивного проведення дослідження, Відділення надіслало Львівській міській раді вимогу про надання інформації від 22.02.2024 № 63-02/550, відповідь на яку отримано листом від 15.03.2024 № 2401-вих-35258 (вх. № 63-01/790 від 27.03.2024) та вимогу про на надання інформації від 16.04.2024 № 63-02/865е, відповідь на яку отримано листом від 03.05.2024 № 3902-вих-63570 (вх. 63-01/1121 від 07.05.2024).
- (33) За результатами аналізу отриманої інформації встановлено таке.
- (34) Розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові регулюється ухвалами міської ради від 23.04.2015 № 4526 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові» (зі змінами) (далі - Положення), від 26.12.2019 № 6107 «Про здійснення підприємницької діяльності у тимчасових спорудах на території м. Львова» (зі змінами) та від 06.12.2022 № 2679 «Про окремі питання здійснення підприємницької діяльності у тимчасових спорудах на території Львівської міської територіальної громади у зв'язку із введенням воєнного стану» (зі змінами).
- (35) У 2022 році видано 77 паспортів прив'язки ТС, у 2023 році – 127 паспортів прив'язки ТС, за період з 01.01.2024 по 21.02.2024 – 2 паспорти прив'язки ТС.
- (36) Відповідно до пункту 3.1 Положення з метою отримання листа про можливість подальшого розміщення тимчасової споруди для укладення договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою фізична особа-підприємець або юридична особа особисто, через уповноважений орган чи особу або поштовим відправленням звертається у Центр надання адміністративних послуг м. Львова із письмовою заявою встановленої форми на ім'я начальника органу з питань містобудування та архітектури Львівської міської ради про можливість подальшого розміщення тимчасової споруди. До заяви додаються:
- реквізити замовника (найменування, прізвище, ім'я, по батькові, адреса, контактна інформація);
 - фотофіксація загального вигляду тимчасової споруди на паперовому та електронному носіях (формат А-5);
 - цифровий топографічний план ділянки масштабу М 1:500 (на паперовому та електронному носіях у форматі dmt), виготовлений спеціалізованою землевпорядною організацією, з нанесеними межами окремого конструктивного елементу благоустрою та червоними лініями, погоджений відділом інженерних споруд, транспорту та геослужби органу з питань архітектури та містобудування Львівської міської ради (у разі розміщення ТС у межах червоних ліній також надається лист про погодження місця розміщення тимчасової споруди, виданий відділом управління превентивної діяльності Головного управління Національної поліції у Львівській області; у разі розміщення в охоронних зонах інженерних мереж місце розміщення такої тимчасової споруди погоджується із відповідними

інженерними службами; у разі розміщення в історичному ареалі м. Львова надається лист про погодження розміщення тимчасової споруди управлінням охорони історичного середовища Львівської міської ради).

- (37) Пунктом 2.3 розділу II Порядку визначений вичерпний перелік документів, які необхідно надати замовнику для визначення відповідності його намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам, який не передбачає подання додаткових документів, а саме: фотофіксації загального вигляду тимчасової споруди на паперовому та електронному носіях (формат А-5); цифрового топографічного плану ділянки масштабу М 1:500 (на паперовому та електронному носіях у форматі dmt), погодженого відділом інженерних споруд, транспорту та геослужби органу з питань архітектури та містобудування Львівської міської ради; непередбаченими є погодження управління превентивної діяльності Головного управління Національної поліції у Львівській області (у разі розміщення ТС у межах червоних ліній), погодження із відповідними інженерними службами (у разі розміщення ТС в охоронних зонах інженерних мереж); погодження управлінням охорони історичного середовища Львівської міської ради (у разі розміщення ТС в історичному ареалі).
- (38) Отже, неподання суб'єктом господарювання будь-якого із вищезазначених документів при поданні заяви про можливість подальшого розміщення тимчасової споруди може призвести до надання необгрунтованих відмов щодо погодження можливості розміщення тимчасової споруди.
- (39) Згідно з пунктом 3.4 Положення лист про можливість розміщення тимчасової споруди для укладення договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою готує орган з питань архітектури та містобудування Львівської міської ради протягом десяти робочих днів.
- (40) Згідно з пунктом 3.5 Положення у разі невідповідності розміщення тимчасової споруди будівельним нормам, правилам та містобудівній документації орган з питань архітектури та містобудування Львівської міської ради письмово повідомляє про це замовника протягом десяти робочих днів.
- (41) Пунктом 2.16 Положення визначено, для внесення нової тимчасової споруди до Комплексної схеми розміщення ТС фізична особа-підприємець або юридична особа звертається із письмовою заявою на ім'я начальника управління архітектури та урбаністики департаменту містобудування щодо можливості (доцільності) розміщення тимчасової споруди.
- (42) Відповідно до пункту 2.17 Положення у разі отримання позитивного висновку щодо можливості (доцільності) розміщення тимчасової споруди суб'єкт підприємницької діяльності звертається із заявою через Центр надання адміністративних послуг м. Львова (долучивши до неї висновки, надані постійною комісією архітектури, містобудування та охорони історичного середовища) в управління архітектури та урбаністики департаменту містобудування для підготовки проекту ухвали.
- (43) Львівська міська рада листом від 03.05.2024 № 3902-вих-63570 (вх. 63-01/1121 від 07.05.2024) надала наступну інформацію: *«Відповідно до пункту 8 ухвали Львівської міської ради від 26.12.2019 № 6107 «Про здійснення підприємницької діяльності у тимчасових спорудах на території м. Львова» встановлено мораторій терміном до 31.12.2024 на доповнення до переліку тимчасових споруд, що входять до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, затвердженого цією ухвалою, новими тимчасовими спорудами.*

Пунктом 6 ухвали Львівської міської ради від 26.12.2019 № 6107 «Про здійснення підприємницької діяльності у тимчасових спорудах на території м. Львова»

передбачалась можливість для суб'єктів підприємницької діяльності, тимчасові споруди яких не увійшли до переліку тимчасових споруд, що входять до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, затвердженого цією ухвалою від 26.12.2019 № 6107 (далі - Перелік), до 01.02.2020 подати звернення з обґрунтуванням необхідності включення в Перелік на розгляд робочої групи, створеної розпорядженням Львівського міського голови від 20.11.2019 № 611 «Про утворення робочої групи для врегулювання ситуації, яка склалася з тимчасовими спорудами для здійснення підприємницької діяльності, розміщеними на території м. Львова» (далі – Робоча група). За наявності обґрунтованих висновків робочої групи за результатами розгляду звернень управління архітектури та урбаністики департаменту містобудування здійснює підготовку відповідного проєкту ухвали.

Розглянувши звернення суб'єктів підприємницької діяльності за результатами засідання 12.12.2023 Робоча група ухвалила: погодити включення сорока тимчасових споруд до Переліку та доручити управління архітектури та урбаністики департаменту містобудування підготувати відповідний проєкт ухвали.

Ухвалою Львівської міської ради від 14.12.2023 № 4121 «Про внесення змін до ухвал міської ради від 26.12.2019 № 6107 та від 06.12.2022 № 2679» за висновками Робочої групи в Переліку поновлено сорок тимчасових споруд, які до 26.12.2019 входили до Комплексної схеми відповідно до ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 № 1568 «Про продовження терміну здійснення підприємницької діяльності у тимчасових спорудах на території м. Львова»».

- (44) Отже, Положення Львівської міської ради не приведено у відповідність до вимог чинного законодавства у частині відповідності намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС.
- (45) Зазначена вимога була наявна в Порядку, проте була виключена на підставі наказу Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 № 284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 року за № 105/35727.
- (46) Відповідно до пункту 3.6 Положення для отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності суб'єкт підприємницької діяльності звертається у Центр надання адміністративних послуг м. Львова з письмовою заявою на ім'я начальника органу з питань архітектури та містобудування Львівської міської ради про надання паспорта прив'язки тимчасової споруди.
- (47) Відповідно до пункту 3.7 Положення до заяви додаються:
 - копія нотаріально завіреного доручення – у разі надання зацікавленою особою доручення на право представляти її інтереси у Львівській міській раді щодо отримання паспорта прив'язки ТС;
 - проєкт тимчасової споруди (на електронному та паперовому носіях формат PDF, JPEG), який розробляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проєктних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат з врахуванням пункту 1 ухвали міської ради від 15.12.2011 № 1012 «Про внесення змін до ухвали міської ради від 18.12.2008 № 2311 (зі змінами) та затвердження взірцевих проєктів тимчасових споруд (малих архітектурних форм) для провадження підприємницької діяльності», що містить:
 - ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі, виконанні у масштабі М 1:50, із зазначеним місцем для вивіски;

- схему благоустрою прилеглої території з планом тимчасової споруди у масштабі М 1:50;
 - завірена в установленому порядку копія договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою або інший правовстановлюючий документ на користування земельною ділянкою;
 - фотофіксація тимчасової споруди з усіх сторін в кольорі (формат А-5);
 - попередній паспорт прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, термін дії якого закінчився;
 - заява про виконання вимог попередньо виданого паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.
- (48) Відповідно до пункту 3.8 Положення паспорт прив'язки надає орган архітектури та містобудування Львівської міської ради протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної у пункті 3.7 Положення заяви.
- (49) Таким чином, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику, окрім документів, передбачених п. 2.6 розділу II Порядку, необхідно надати нотаріально завірену копію доручення; проект тимчасової споруди: схему благоустрою прилеглої території з планом тимчасової споруди у масштабі М 1:50, фотофіксацію тимчасової споруди з усіх сторін в кольорі (формат А-4); завірену у встановленому порядку копію договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою або інший правовстановлюючий документ на користування земельною ділянкою тощо.
- (50) Зазначене суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (51) Відповідно до пункту 3.12 Положення паспорт прив'язки ТС не видається у разі надання замовником:
- неповного пакету документів, визначеного у пункті 3.7 Положення.
 - недостовірних відомостей.
- (52) Відтак, неподання суб'єктом господарювання будь-якого із документів визначених у пункті 3.7 Положення при поданні заяви на оформлення паспорта прив'язки ТС, може призвести до надання необґрунтованих відмов щодо його отримання.
- (53) Підсумовуючи вищенаведене, затверджене Міською радою Положення встановлює непередбачену Порядком процедуру погодження місця розташування ТС, додаткові вимоги в частині подання непередбачених Порядком документів і погоджень та подання непередбачених Порядком документів при оформленні паспорта прив'язки ТС, внаслідок чого хоча і не усуваються можливості вступу на ринок суб'єктів господарювання, але істотно ускладнюється цей процес, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.
- (54) Отже, наведене може мати негативний вплив на конкуренцію на відповідних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки може призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу та ресурсів (на виготовлення додаткових документів чи залучення третіх осіб на їх виготовлення, отримання непередбачених законодавством погоджень), матеріальних затрат (внесення плати за тимчасове користування окремими елементами благоустрою, зокрема, до отримання паспорта прив'язки ТС), які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності та виконання яких створюватиме

для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні та економічні бар'єри для входження на відповідний ринок.

3. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (55) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (56) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (57) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (58) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (59) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (60) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (61) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (62) Таким чином, дії Львівської міської ради, які полягають у неприведенні Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, затвердженого ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 № 4526 (зі змінами) у відповідність до вимог чинного законодавства:

- у частині відповідності намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС та встановленні додаткових вимог щодо надання непередбачених Порядком документів при погодженні місця розташування ТС, а саме: фотофіксація загального вигляду тимчасової споруди на паперовому та електронному носіях (формат А-5), цифровий топографічний план ділянки масштабу М 1:500 (на паперовому та електронному носіях у форматі dmt) і погоджень (погодження цифрового топографічного плану ділянки масштабу М 1:500 органом з питань

архітектури та містобудування Львівської міської ради; погодження управлінням превентивної діяльності Головного управління Національної поліції у Львівській області (у разі розміщення ТС у межах червоних ліній), погодження із відповідними інженерними службами (у разі розміщення ТС в охоронних зонах інженерних мереж); погодження управлінням охорони історичного середовища Львівської міської ради (у разі розміщення ТС в історичному ареалі);

- у частині встановлення вимог щодо надання замовником, непередбачених Порядком додаткових документів при оформленні паспорта прив'язки ТС (нотаріально завірнену копію доручення; проект тимчасової споруди: схему благоустрою прилеглої території з планом тимчасової споруди у масштабі М 1:50, фотофіксацію тимчасової споруди з усіх сторін в кольорі (формат А-4); завірнену у встановленому порядку копію договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою або інший правовстановлюючий документ на користування земельною ділянкою тощо),

що суперечить чинному законодавству, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах міста Львова.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Львівській міській раді (ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, а саме: привести Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, затверджене ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 № 4526 (зі змінами) до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у 2-х місячний строк з дня отримання рекомендацій.

Голова Колегії,
В.о. Голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ