



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 квітня 2024 р.

м. Львів

№ 63/30-р/к

Справа № 63/8-01-32-2023

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

*Приватне підприємство «Новбуд» (інформація з обмеженим доступом, далі – ПП «Новбуд») та приватне підприємство «Ліс-буд» (інформація з обмеженим доступом, далі – ПП «Ліс-буд») подали заявки на участь у відкритих торгах з предметом закупівлі: «Облаштування велосипедної та пішохідної доріжок набережної річки Дністер від пішохідного мосту до вул. Данила Галицького в м. Галич (Капітальний ремонт) (ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «PROZORRO» UA-2021-08-12-004637-b, далі – Торги), проведених Галицькою міською радою Івано-Франківської області.*

*При цьому, ПП «Новбуд» і ПП «Ліс-буд» під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.*

*За результатами розгляду справи № 63/8-01-32-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ПП «Новбуд» і ПП «Ліс-буд» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».*

*На порушників накладено штрафи:*

*на ПП «Новбуд» у розмірі 9 000 (дев'ять тисяч) гривень;*

*на ПП «Ліс-буд» у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-01-32-2023 про порушення ПП «Новбуд» і ПП «Ліс-буд» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.04.2024 № 63-03/84 п з попередніми висновками у справі № 63/8-01-32-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

**ВСТАНОВИЛА:****1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.04.2023 року № 63/32-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-01-32-2023, за ознаками вчинення приватним підприємством «Новбуд» (*інформація з обмеженим доступом*) та приватним підприємством «Ліс-буд» (*інформація з обмеженим доступом*) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі: «Облаштування велосипедної та пішохідної доріжок набережної річки Дністер від пішохідного мосту до вул. Данила Галицького в м. Галич (Капітальний ремонт)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-08-12-004637-b), проведених Галицькою міською радою Івано-Франківської області (*інформація з обмеженим доступом*).
- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/8-01-32-2023 надіслано приватному підприємству «Новбуд» листом від 04.04.2023 № 63-02/761 та приватному підприємству «Ліс-буд» листом від 04.04.2023 № 63-02/762.
- (3) Посвідчену копію подання від 15.04.2024 № 63-03/84 п про попередні висновки у справі № 63/8-01-32-2023 надіслано листом від 15.04.2024 № 63-02/859є ПП «Ліс-буд» (отримано 19.04.2024) і листом від 15.04.2024 № 63-02/860є ПП «Новбуд» (отримано 19.04.2024).

**2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (4) Приватне підприємство «Новбуд» (*інформація з обмеженим доступом, місцезнаходження: інформація з обмеженим доступом*). Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ПП «Новбуд» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (5) Приватне підприємство «Ліс-буд» (*інформація з обмеженим доступом, місцезнаходження: інформація з обмеженим доступом*). Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ПП «Ліс-буд» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (6) Отже, ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» (далі разом – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

**3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРУ ЗАКУПІВЛІ**

- (7) Ідентифікатор процедури закупівлі UA-2021-08-12-004637-b.
- (8) Замовник – Галицька міська рада Івано-Франківської області (*інформація з обмеженим доступом*).
- (9) Предмет закупівлі: «Облаштування велосипедної та пішохідної доріжок набережної річки Дністер від пішохідного мосту до вул. Данила Галицького в м. Галич (Капітальний ремонт)» (ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація).
- (10) Очікувана вартість: 3 272 820,00 грн з ПДВ.
- (11) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 16 364,10 гривень.
- (12) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 30 серпня 2021 року 21:00.

- (13) Розмір надання забезпечення пропозицій учасників: 16 000 гривень.
- (14) Перелік учасників: ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд».
- (15) Тендерна пропозиція ПП «Новбуд» склала 3 200 987,00 гривень, ПП «Ліс-буд» - 2 560 214,00 гривень.
- (16) Під час аукціону Учасники цінові пропозиції не знижували.
- (17) Тендерна пропозиція ПП «Ліс-буд» була відхилена відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій №7 від 03.09.2021.
- (18) З ПП «Новбуд» 23.09.2021 укладено Договір № 309 на закупівлю робіт по об'єкту «Облаштування велосипедної та пішохідної доріжок набережної річки Дністер від пішохідного мосту до вул. Данила Галицького в м. Галич (Капітальний ремонт)» (ДК 021:2015: 45453000-7 – Капітальний ремонт і реставрація) на суму 3 200 987,00 гривень.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ**

- (19) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники конкурсних процедур закупівель, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (20) Разом з тим, аналіз матеріалів справи виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується таким.

##### **4.1. Пов'язаність Відповідачів**

- (21) Згідно з відомостями, поданими Учасниками на Торги у Формі «ВІДОМОСТІ ПРО УЧАСНИКА», директором ПП «Новбуд» є *інформація з обмеженим доступом*, а ПП «Ліс-буд» - *інформація з обмеженим доступом* (див. Додаток 1).
- (22) Згідно з інформацією, наданою Центральним відділом державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції листом від 20.03.2023 № 221/09.1-04-06 (вх. № 63-01/577 від 28.03.2023), *інформація з обмеженим доступом*.
- (23) Отже, *інформація з обмеженим доступом*.
- (24) Згідно з абзацом четвертим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено

здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.

- (25) Отже, Відповідачі, перебуваючи у родинних зв'язках, мали спільні фінансові інтереси, що унеможлиблює конкуренцію між ними.

#### **4.2. Використання однієї IP-адреси обома Учасниками під час участі в аукціоні, оплати за участь у Торгах, входу до електронного кабінету системи дистанційного банківського обслуговування «Інтернет-Клієнт-Банк» та надсилання податкової звітності**

- під час входу в аукціон на Торги

- (26) Державне підприємство «ПРОЗОРРО» листом від 28.10.2021 №206/01/2401/04 (вх. № 63-01/3732 від 28.10.2021, далі – ДП «ПРОЗОРРО») надало інформацію щодо IP-адрес та часу входу Учасників в аукціон (див. табл. 1).

Таблиця 1

Учасники	IP-адреси	Дата та час подання входу в аукціон
ПП «Новбуд»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	31 серпня 2021 07:16
ПП «Ліс-буд»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	31 серпня 2021 07:16

- (27) Дата та час проведення електронного аукціону Замовником визначено 11:48 31 серпня 2021 року. Згідно з інформацією ДП «ПРОЗОРРО» Учасники одночасно зайшли в аукціон 31 серпня 2021 року о 07:16 та з однієї IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*.

- (28) Отже, використання Учасниками однієї IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* для входу в аукціон та одночасний вхід в аукціон без подальшого пониження цінових пропозицій свідчить про те, що під час участі у Торгах ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» діяли спільно, узгоджуючи свої дії, та були обізнані щодо цінових пропозицій один одного.

- під час входу до електронного кабінету системи дистанційного банківського обслуговування «Інтернет-Клієнт-Банк» та оплати за участь у Торгах

- (29) ДП «ПРОЗОРРО» листом від 28.10.2021 №206/01/2401/04 (вх. № 63-01/3732 від 28.10.2021) повідомило, що Відповідачі подавали свої початкові пропозиції з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн, власником є товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі. Онлайн» (далі – ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн»).

- (30) ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн» листом від 28.02.2022 №230222-13 (вх. № 63-01/85кі від 10.05.2022) надало інформацію про назву банку – АТ «Ідея Банк», суми платежів, час зарахування коштів, номери рахунків, з яких здійснювалось перерахування коштів Учасниками задля участі у Торгах.

- (31) АТ «Ідея Банк» листом від 29.03.2024 № Л-БТ-2024/1178 (вх. № 63-01/291кі від 01.04.2024) надало інформацію щодо IP-адрес та програмного забезпечення комп'ютерного обладнання, з якого були здійснені Учасниками платежі задля участі у Торгах, яка наведена в таблиці 2:

Таблиця 2

Учасники	ПП «Новбуд»	ПП «Ліс-буд»
Логін	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

Дата платежу	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
IP-адреси	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ПЗ (користувача)	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Браузер	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Хост	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (32) Відповідачі здійснювали вхід до електронного кабінету системи дистанційного банківського обслуговування «Інтернет-Клієнт-Банк» для проведення операцій протягом 2021 року з однієї IP-адреси: *інформація з обмеженим доступом* (інформація міститься в листі АТ «Ідея Банк» від 29.03.2024 № Л-БТ-2024/1178 (вх. № 63-01/291кі від 01.04.2024)). Детальна інформація щодо синхронного входу до системи дистанційного банківського обслуговування в період проведення Торгів наведена в таблиці 3:

Таблиця 3

ПП «Новбуд»		ПП «Ліс-буд»	
<b>12.08.2021-23.09.2021</b>			
IP-адреса: <i>інформація з обмеженим доступом</i>			
ПЗ (користувача): <i>інформація з обмеженим доступом</i>			
Браузер: <i>інформація з обмеженим доступом</i>			
Хост: <i>інформація з обмеженим доступом</i>			
Логін: <i>інформація з обмеженим доступом</i>		Логін: <i>інформація з обмеженим доступом</i>	

- (33) Отже, здійснення Відповідачами банківських платежів з комп'ютерного обладнання з однаковим програмним забезпеченням та з однієї IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд», що сприяло погодженій поведінці під час участі в Торгах.

- **надсилання податкової звітності**

- (34) ПП «Новбуд» протягом січня-липня 2021 року та ПП «Ліс-буд» протягом 2021 року надсилали податкову звітність з використанням однієї IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* (інформація міститься в листі Головного управління ДПС в Івано-Франківській області від 21.10.2022 №8777/5/09-19-12-01-05 (від 02.11.2022 вх. №63-01/149кі)). Дані щодо синхронного надсилання Відповідачами податкової звітності в одні і ті ж дні наведено в таблиці 4.

Таблиця 4

ПП «Новбуд»		ПП «Ліс-буд»	
Дата та час надсилання звітності	IP-адреса	Дата та час надсилання звітності	IP-адреса
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (35) Встановлено, що IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* належить провайдеру – приватному підприємству «Вайком» (*інформація з обмеженим доступом*, далі – ПП «Вайком»).
- (36) ПП «Вайком» листом від 24.01.2024 № 24-01-24/01 (вх. №63-01/234 від 31.01.2024) повідомило, що право користування IP-адресою *інформація з обмеженим доступом* у

2021 році надавалось абоненту: *інформація з обмеженим доступом*. Поштова адреса підключення (надання) телекомунікаційних послуг: *інформація з обмеженим доступом*. Послуги надавалися відповідно до Публічного договору, у розумінні ст. 633 Цивільного кодексу України.

- (37) Отже, вхід в аукціон, оплата за участь в Торгах обома Учасниками, проведення банківських операцій та надсилання податкової звітності з однієї IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*, право користування якою належало *інформація з обмеженим доступом* (директор ПП «Ліс-буд»), свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет та використання комп'ютерного обладнання з однаковим програмним забезпеченням, що сприяло погодженій поведінці Відповідачів під час участі в Торгах.

#### 4.3. Подання податкової звітності з використанням однієї поштової скриньки

- (38) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління ДПС в Івано-Франківській області листом від 21.10.2022 №8777/5/09-19-12-01-05 (вх. №63-01/149кі від 02.11.2022), ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» у заявах про приєднання до договору про визнання електронних документів в рядку «e-mail Автор» вказали однакову поштову скриньку: *інформація з обмеженим доступом*.
- (39) З вказаної поштової скриньки *інформація з обмеженим доступом* ПП «Новбуд» протягом січня - липня 2021 року та ПП «Ліс-буд» протягом 2021 року надсилали податкову звітність до Головного управління ДПС в Івано-Франківській області. Інформація щодо синхронного надсилання Учасниками податкової звітності в одні і ті ж дні з однієї електронної скриньки *інформація з обмеженим доступом* наведена в таблиці 5:

Таблиця 5

ПП «Новбуд»		ПП «Ліс-буд»	
Дата та час надсилання звітності	E-mail	Дата та час надсилання звітності	E-mail
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (40) Подання ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» податкової звітності з однієї електронної поштової скриньки *інформація з обмеженим доступом* свідчить про спільне ведення господарської діяльності, що створювало умови для обміну інформацією та погодженої поведінки між Учасниками під час участі в Торгах.

#### 4.4. Наявність спільних працівників

- (41) Відповідно до відомостей з інформаційного фонду Державного реєстру фізичних осіб – платників податків ДПС України про анкетні дані працюючих співробітників (вказані прізвище, ім'я по батькові та ідентифікаційний номер), які одночасно перебували у трудових відносинах (отримували доходи) з ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» протягом 2021 року були: *інформація з обмеженим доступом*, про що свідчать податкові розрахунки сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податку, і сум утриманого з них податку (ф. № 4ДФ) (*інформація міститься в листі Головного управління ДПС в Івано-Франківській області від 21.10.2022 №8777/5/09-19-12-01-05 (вх. №63-01/149кі від 02.11.2022)*).

- (42) Слід зазначити, що в період проведення Торгів, *інформація з обмеженим доступом* одночасно перебували в трудових відносинах з ПП «Новбуд» протягом періоду 12.08.2021 - 26.08.2021 та отримали дохід, відповідно до укладених 12.08.2021 цивільно-правових договорів. У вересні 2021 року *інформація з обмеженим доступом* отримали дохід за основним місцем роботи в ПП «Ліс-буд».
- (43) Отже, одночасне перебування у трудових відносинах з ПП «Новбуд» та з ПП «Ліс-буд» трьох працівників зобов'язують їх, як працівників, виконувати певну роботу у визначений строк з дотриманням внутрішнього трудового розпорядку.
- (44) Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано, з метою досягнення спільних результатів.

#### **4.5. Ненадання ПП «Ліс-буд» повного пакету документів**

- (45) Відповідно до частини 2 розділу 3 тендерної документації Замовником вимагається надання Учасниками забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії. Замовником встановлено розмір забезпечення тендерної пропозиції 16 000,00 гривень.
- (46) Пунктом 2.7 тендерної документації передбачено, що тендерні пропозиції, які не супроводжуються документальним підтвердженням надання забезпечення тендерної пропозиції, відхиляються Замовником відповідно до статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (47) Проаналізувавши тендерні пропозиції Учасників встановлено, що ПП «Ліс-буд» не надало забезпечення тендерної пропозиції.
- (48) Відповідно до розділу 6 тендерної документації для підтвердження відповідності тендерної пропозиції технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам замовника, учасник у складі тендерної пропозиції повинен надати:
- копії всіх дозвільних документів на виконання робіт підвищеної небезпеки: дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та/або декларація відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці;
  - сертифікат щодо відповідності вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 щодо робіт будівельних, перевезення сухих вантажів насипом дорожніми транспортними засобами;
  - сертифікат відповідності вимогам ДСТУ Б В.2.7-145:2008 пп.3.3, 3.4, 4.1.2, 4.1.3, 4.2.4, 4.2.5, 4.2.6 щодо плитки бетонної тротуарної;
  - сертифікат відповідності вимогам ДСТУ Б В.2.7-237:2010 пп.1.3.2, 1.3.4, 1.3.5, 1.3.23, 1.4, Додатку 1 щодо бордюрів бетонних.
- (49) Проаналізувавши тендерні пропозиції Учасників встановлено, що ПП «Новбуд» надало наступні документи: декларація відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці від 20.08.2021 №1870; сертифікат відповідності №UA.1O135.0577-20 щодо плитки бетонної тротуарної, сертифікат відповідності №UA.1O135.0578-20 щодо бордюрів бетонних неармованих та сертифікати відповідності вимогам ДСТУ ISO 9001:2015, ISO 9001:2015, ДСТУ EN ISO 9001:2018 щодо «надання послуг з перевезення сухих вантажів насипом дорожніми транспортними засобами, вантажно-розвантажувальних робіт; будівництва доріг та автострад, будівництва житлових і нежитлових будівель (Код ДКПП 49.41.15; 52.29; 42.11; 41.00)».
- (50) ПП «Ліс-буд» не надало жодного сертифікату на продукцію і роботи та не надало дозвільних документів на виконання робіт підвищеної небезпеки.
- (51) У протоколі розгляду тендерних пропозицій №7 від 03.09.2021 зазначено, що тендерна пропозиція ПП «Ліс-буд» не відповідає вимогам тендерної документації та підлягає відхиленню відповідно до статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі».

- (52) Отже, ненадання ПП «Ліс-буд» забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії до системи публічних закупівель «Прозорро», сертифікатів на продукцію і роботи та дозвільних документів на виконання робіт підвищеної небезпеки свідчить про те, що ПП «Ліс-буд» не мав наміру здобувати перемогу у Торгах та приймав участь лише з метою забезпечення перемоги ПП «Новбуд».

#### 4.6. Використання Учасниками одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки під час підготовки тендерних пропозицій

- (53) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (54) Так, за результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» на Торги встановлено, що окремі документи мають однакові параметри: Програма, Виробник PDF, Версія PDF (інформація наведена в табл. 6).

Таблиця 6

ПП «Новбуд»			ПП «Ліс-буд»		
Назва документа	Дата створення	Властивості	Назва документа	Дата створення	Властивості
Установчі документи	03.03.2021	Програма: Canon SC1011 Виробник PDF: Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF: 1.3	Установчі документи (4) (1) (2) (1)	03.03.2021	Програма: Canon SC1011 Виробник PDF: Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF: 1.3
Додаток 4	28.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	Додаток 4	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3
Додаток 2	25.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	додаток 2	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3
Довідка ст 17 ч 1_2 п 5_6_12_13	25.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	довідки листи	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3
Довідки	25.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	Довідка	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3
Відомості про учасника	25.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	Відомості про учасника	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3
Проект договору	25.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	Додаток 5	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3
Листи-згоди	25.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	Досвід	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3
банк довідка	26.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3	Банківська довідка	27.08.2021	Програма: Canon Версія PDF: 1.3

- (55) Також, на вищенаведених сканованих документах, окрім установчих документів, що подавались ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» для участі у Торгах, помітні однакові дефекти скану/друку у вигляді плями у верхньому лівому кутку, трьох крапок на нижній частині сторінки та множинних дрібних крапок по всій площині аркуша.
- (56) Отже, наведені факти щодо наявності спільних унікальних особливостей у завантажених Відповідачами файлах не може бути випадковим збігом та свідчить про те, що ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» створювали документи для участі у Торгах за допомогою одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки.

#### 4.7. Подання довідок АТ «Ідея Банк» з послідовними номерами



- (57) Учасники для участі в Торгах завантажили до системи публічних закупівель «Прозорро» довідки АТ «Ідея Банк» про відсутність заборгованості за кредитами з послідовними порядковими номерами, а саме: ПП «Ліс-буд» надало довідку від 18.08.2021 № 718/016-18/08, ПП «Новбуд» – від 18.08.2021 № 719/016-18/08.
- (58) Отже, отримання Учасниками довідок від АТ «Ідея Банк» в один день з послідовними порядковими номерами, свідчить про замовлення довідок в банку в один час чи однією особою, що свідчить про спільну підготовку до участі в Торгах.

## **5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (59) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (60) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних закупівель, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (61) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (62) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (63) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (64) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (65) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (66) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

- (67) Згідно з статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (68) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (69) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та узгоджували свої дії, що підтверджується, зокрема, таким:
- пов'язаність Відповідачів;
  - використання однієї IP-адреси обома Учасниками під час участі в аукціоні, оплати за участь у Торгах, входу до електронного кабінету системи дистанційного банківського обслуговування «Інтернет-Клієнт-Банк» та надсилання податкової звітності;
  - подання податкової звітності з використанням однієї поштової скриньки;
  - наявність спільних працівників;
  - ненадання ПП «Ліс-буд» повного пакету документів;
  - використання Учасниками одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки під час підготовки тендерних пропозицій;
  - подання довідок АТ «Ідея Банк» з послідовними номерами.
- (70) Так, наведені вище обставини в сукупності свідчать про вчинення ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі: «Облаштування велосипедної та пішохідної доріжок набережної річки Дністер від пішохідного мосту до вул. Данила Галицького в м. Галич (Капітальний ремонт)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-08-12-004637-b), які проведені Галицькою міською радою Івано-Франківської області.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (71) Посвідчену копію подання від 15.04.2024 № 63-03/84 п про попередні висновки у справі № 63/8-01-32-2023 надіслано листом від 15.04.2024 № 63-02/859є ПП «Ліс-буд» і листом від 15.04.2024 № 63-02/860є ПП «Новбуд».
- (72) ПП «Ліс-буд» листом від 22.04.2024 № 2/03 (вх. від № 63-01/1028 від 22.04.2024) повідомило про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій. Також під час прийняття рішення у справі № 63/8-01-32-2023 просить врахувати, що за весь період діяльності ПП «Ліс-буд» такі неправомірні дії вчинено вперше та застосувати мінімальний розмір штрафу.
- (73) ПП «Новбуд» листом від 22.04.2024 № 2 (вх. від № 63-01/1031 від 22.04.2024) повідомило про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій. Також під час прийняття рішення у справі № 63/8-01-32-2023 просить врахувати, що за весь період діяльності ПП «Новбуд» такі неправомірні дії вчинено вперше та застосувати мінімальний розмір штрафу.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (74) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/8-01-32-2023, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ПП «Новбуд» та ПП «Ліс-буд», не спростовується те, що своїми діями, які полягають в

узгодженні поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «Облаштування велосипедної та пішохідної доріжок набережної річки Дністер від пішохідного мосту до вул. Данила Галицького в м. Галич (Капітальний ремонт)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-08-12-004637-b), проведених Галицькою міською радою Івано-Франківської області, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів

## 8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (75) Відповідно до абзацу 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09 серпня 2023 року № 3295-IX 28 справи про порушення законодавства про захист економічної, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.
- (76) Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (77) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (78) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків його доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (79) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Івано-Франківській області листом від 27.03.2024 № 3999/5/09-19-04-03-05 (вх. № 63-01/311кі від 03.04.2024), розмір доходу (виручки) від реалізації товарів (робіт, послуг) за 2023 рік ПП «Ліс-буд» склав *інформація з обмеженим доступом*, ПП «Новбуд» - *інформація з обмеженим доступом*.
- (80) При визначенні розміру штрафу враховано таке:
- ПП «Ліс-буд» і ПП «Новбуд» визнали вчинення порушення;
  - порушення в діях ПП «Ліс-буд» і ПП «Новбуд» виявлено вперше;
  - сприяння ПП «Ліс-буд» і ПП «Новбуд» розслідуванню в справі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності

Антимонопольного комітету України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що приватне підприємство «Новбуд» (*інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) та приватне підприємство «Ліс-буд» (*інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах на закупівлю: «Облаштування велосипедної та пішохідної доріжок набережної річки Дністер від пішохідного мосту до вул. Данила Галицького в м. Галич (Капітальний ремонт)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-08-12-004637-b), які проведені Галицькою міською радою Івано-Франківської області (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на приватне підприємство «Новбуд» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 9 000 (дев'ять тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на приватне підприємство «Ліс-буд» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Голова Колегії,  
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ

Додаток 1 до рішення Колегії  
від 25.04.2024 № 63/30-р/к

(*інформація з обмеженим доступом*)