



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

28 березня 2024р.

м. Львів

№ 63/10-р/к

Справа № 63/4-01-125-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Приватне підприємство «Детективно-юридична фірма «Ваши Захист» та Товариство з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» брали участь у торгах за предметом закупівлі: «Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку», номер закупівлі UA-2021-04-15-003390-а, замовником яких було Головне управління ДПС у Львівській області (ідентифікаційний код юридичної особи 43968090, місцезнаходження: Львівська обл., м. Львів, вул. Стрийська, буд. 35).

При цьому Приватне підприємство «Детективно-юридична фірма «Ваши Захист» та Товариство з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» під час підготовки та участі у торгах номер закупівлі UA-2021-04-15-003390-а діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду адміністративною колегією Відділення справи № 63/4-01-125-2021 такі дії Приватного підприємства «Детективно-юридична фірма «Ваши Захист» та Товариства з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Приватне підприємство «Детективно-юридична фірма «Ваши Захист» накладено штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

На Товариство з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» накладено штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/4-04-125-2021 (далі – Справа) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство Холмс» та приватним підприємством «Детективно-юридична фірма «Ваш Захист» (пункту 4 частини другої статті 6, пункту 1 статті 50) Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.03.2024 № 63-03/48п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Доручення Антимонопольного комітету України від 30.07.2021 № 13-01/725 (вхідний від 02.08.2021 № 63-01/461К).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) від 04.11.2021 № 63/141-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-125-2021 (далі - Справа), за виявленими в діях приватного підприємства «Детективно-юридична фірма «Ваш Захист» та товариства з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» ознаками порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у торгах за предметом закупівлі: «Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку», номер закупівлі UA-2021-04-15-003390-а (далі - Торги), замовником якої було Головне управління ДПС у Львівській області (ідентифікаційний код юридичної особи 43968090, місцезнаходження: Львівська обл., м. Львів, вул. Стрийська, буд. 35).
- (3) Листами Відділення від 05.11.2021 № 63-02/6022 (приватному підприємству «Детективно-юридична фірма «Ваш захист») та від 05.11.2021 № 63-02/6023 товариству з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» надіслано копії розпоряджень від 04.11.2021 № 63/141-рп/к про початок розгляду Справи

2. ВІДПОВІДАЧІ:

- (4) а) Приватне підприємство «Детективно-юридична фірма «Ваш Захист» (інформація з обмеженим доступом), далі ПП «ДЮФ «Ваш Захист».
- б) Товариство з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» (інформація з обмеженим доступом), (далі - ТОВ «ДАХ», Відповідач 2).

- (5) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ПП «ДЮФ «Ваш Захист» є - інформація з обмеженим доступом.
- (6) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ТОВ «ДАХ» є – інформація з обмеженим доступом.
- (7) Отже, ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» (далі - разом Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ:

- (8) Замовник - Головне управління ДПС у Львівській області (ідентифікаційний код юридичної особи 43968090, місцезнаходження: Львівська обл., м. Львів, вул. Стрийська, буд. 35) (далі - ГУ ДПС у Львівській області).
 - Предмет закупівлі: ДК 021:2015:75240000-0: Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку;
 - Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-04-15-003390-а;
 - Очікувана вартість Закупівлі: 5 850 000,00 грн. з ПДВ;
 - Закупівля оголошена: 15 квітня 2021;
 - Подання пропозицій: до 01 червня 2021 18:00;
 - Початок аукціону: 16 червня 2021 12:32;
 - Повідомлення про намір укласти договір: 17 червня 2021 11:16;
 - Договір укладено: 30 червня 2021.
 - Переможцем визнано ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та укладено договір від 30.06.2021 № 2240/14 на суму – 5 812 000,00 грн. без ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ:

- (9) За результатом аналізу інформації та документів, отриманих в ході розгляду Справи встановлено наявність в діях Відповідачів узгодженої поведінки, що підтверджується наступним.

4.1. Використання спільних ІР-адрес та синхронність дій в часі:

- (10) Відповідно до інформації, наданої ДП «Прозорро» листом від 09.08.2021 № 206/01/1856/04 (вх. № 63-01/2883 від 10.08.2021) початкові пропозиції для участі у Торгах ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» подавали з одного авторизованого електронного майданчика - «Закупки.Пром.Уа».
- (11) ТОВ «Закупки.Пром.УА» листом від 30.08.2021 № 918/08/02 (вх. № 63-01/3082 від 01.09.2021) надало інформації, що реєстрація на сайті «Закупки.Пром.УА» ПП «ДЮФ «Ваш Захист» здійснювалась після оголошення проведення Торгів – 14 травня 2021 року о 11:34 год з ІР-адреси: інформація з обмеженим доступом, у свою чергу за інформацією ТОВ «Закупки.Пром.УА» ТОВ «ДАХ» реєструвалось на сайті – 08 лютого 2019 року о 18:26 год також з ІР-адреси: інформація з обмеженим доступом.

- (12) ПП «ДЮФ «Ваш Захист» при реєстрації на майданчику ТОВ «Закупки.Пром.УА» вказало електронну пошту інформація з обмеженим доступом, ТОВ «ДАХ» вказало електронну пошту інформація з обмеженим доступом.
- (13) Відповідно до інформацій, наданих Головним управлінням ДПС у Львівській області листом від 12.08.2021 № 9653/5/13-01-12-03-09 (вх. № 63-01/2936 від 16.08.2021) та Головним управлінням ДПС у Тернопільській області листом від 05.08.2021 № 5488/5/19-00-12-01-03/19187 (вх. № 63-01/2848 від 09.08.2021):
- ПП «ДЮФ «Ваш Захист» надсиало податкову звітність з ІР-адреси: інформація з обмеженим доступом з електронної скриньки інформація з обмеженим доступом;
 - ТОВ «ДАХ» надсиало податкову звітність з електронної скриньки інформація з обмеженим доступом ІР-адреси: інформація з обмеженим доступом що повністю співпадає з ІР-адресою, з якої подавало свою податкову звітність ПП «Детективно-юридична фірма «Ваш Захист». (Див. Таблицю 1)

Таблиця 1

Надсилання податкової звітності ПП «Детективно-юридична фірма «Ваш Захист»			Надсилання податкової звітності ТОВ «Детективне агентство «Холмс»		
Електронна скринька	ІР-адреса	Дата	Електронна скринька	ІР-адреса	Дата
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	20.01.2021	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	20.01.2021
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	27.07.2021	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	27.07.2021

- (14) За інформацією наданою ТОВ «Укрнет» листом від 29.09.2021 № 558/01/01-08 (вх. № 63-01/804кі від 04.10.2021) вищезазначені електронні скриньки, які належать Відповідачам інформація з обмеженим доступом - ПП «ДЮФ «Ваш Захист») інформація з обмеженим доступом - ТОВ «ДАХ») реєструвались з однакової ІР-адреси: інформація з обмеженим доступом (Див. Таблицю 2).

Таблиця 2

Реєстрація електронної скриньки ПП «Детективно-юридична фірма «Ваш Захист»		Реєстрація електронної скриньки ТОВ «Детективне агентство «Холмс»	
Дата та час реєстрації	ІР-адреса	Дата та час реєстрації	ІР-адреса

інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
---------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	---------------------------------

- (15) Відповідно до інформації наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 29.11.2021 № 20.1.0.0/7-211125/7044 (вх. № 63-01/922кі від 29.11.2021), встановлено, що ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» використовували однакове програмне забезпечення, точки входу та однакові IP адреси під час входу до електронного кабінету банку для здійснення операцій протягом періоду з травня 2021 року по вересень 2021 року (включно). Разом з тим, вхід до електронних кабінетів ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» здійснювався в одні й ті ж самі дати та послідовно. Зазначене спостерігається в різний часовий період, в тому числі до та під час підготовки та участі у Торгах, що підтверджує наявність спільного комп'ютерного обладнання обох учасників Закупівель. (Див. Таблиці 3, 4) (конфіденційна інформація).

Таблиця 3

Суб'єкт господарювання	Дата та час входу	IP-адреса	Суб'єкт господарювання	Дата та час входу	IP-адреса
ТОВ «ДАХ»	21.05.2021 10:32:39	інформація з обмеженим доступом	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»	21.05.2021 10:46:05	інформація з обмеженим доступом
	28.07.2021 14:10:19	інформація з обмеженим доступом		28.07.2021 14:36:35	інформація з обмеженим доступом
	30.07.2021 12:52:42	інформація з обмеженим доступом		30.07.2021 12:24:29	інформація з обмеженим доступом
	05.08.2021 09:29:51	інформація з обмеженим доступом		05.08.2021 09:32:34	інформація з обмеженим доступом
	06.08.2021 08:47:48	інформація з обмеженим доступом		06.08.2021 08:48:29	інформація з обмеженим доступом
	17.08.2021 12:41:11	інформація з обмеженим доступом		17.08.2021 12:15:10	інформація з обмеженим доступом
	18.08.2021 11:43:13	інформація з обмеженим доступом		18.08.2021 11:15:59	інформація з обмеженим доступом
	25.08.2021 10:38:20	інформація з обмеженим доступом		25.08.2021 14:04:25	інформація з обмеженим доступом

	07.09.2021 07:40:24	інформація з обмеженим доступом		07.09.2021 06:39:31	інформація з обмеженим доступом
	22.09.2021 11:12:27	інформація з обмеженим доступом		22.09.2021 11:27:16	інформація з обмеженим доступом
	22.09.2021 16:43:34	інформація з обмеженим доступом		22.09.2021 17:43:00	інформація з обмеженим доступом

Таблиця 4

Суб'єкт господарювання	Дата та час входу	IP-адреса	Спосіб авторизації	Суб'єкт господарювання	Дата та час входу	IP-адреса	Спосіб авторизації
ТОВ «ДАХ»	28.07.2021 14:10:19	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»	28.07.2021 14:36:35	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	21.05.2021 10:32:39	інформація з обмеженим доступом	PW		21.05.2021 10:46:05	інформація з обмеженим доступом	PW
		інформація з обмеженим доступом			06.07.2021 17:37:30	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			16.07.2021 18:59:48	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			16.07.2021 18:17:48	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			16.07.2021 17:38:18	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ

	28.07.2021 14:10:19	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ			інформація з обмеженим доступом	
	30.07.2021 12:52:42	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ		30.07.2021 12:24:29	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			03.08.2021 10:38:16	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	05.08.2021 09:29:51	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ		05.08.2021 09:32:34	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	06.08.2021 08:47:48	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ		06.08.2021 08:48:29	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	17.08.2021 12:41:11	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ		17.08.2021 12:15:10	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	18.08.2021 11:43:13	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ		18.08.2021 11:15:59	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	25.08.2021 10:38:20	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ		25.08.2021 14:04:25	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			30.08.2021 10:44:06	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ

		інформація з обмеженим доступом			30.08.2021 15:07:37	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			02.09.2021 14:35:46	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			03.09.2021 16:43:40	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	07.09.2021 07:40:24	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ		07.09.2021 06:39:31	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			07.09.2021 10:02:10	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
		інформація з обмеженим доступом			17.09.2021 10:57:50	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	22.09.2021 11:12:27	5.58.106.1 27	ВСЗ		22.09.2021 11:27:16	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
	22.09.2021 16:43:34	5.58.106.1 27	ВСЗ		22.09.2021 17:43:00	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ
					29.09.2021 09:56:53	інформація з обмеженим доступом	ВСЗ

(16) В ході проведення розслідування було встановлено, що Інтернет-провайдером, який надає послуги доступу до мережі Інтернет за IP-адресою: інформація з обмеженим доступом є ТОВ «Колумбус.нет».

- (17) Відповідно до інформації, наданою ТОВ «Колумбус.нет» листом від 29.09.2021 № 29-09/21 (вх. № 63-01/3436 від 01.10.2021), послуги з доступу до мережі Інтернет в період з 01.04.2021 по 31.07.2021 з присвоєнням IP-адреси: інформація з обмеженим доступом надавалися ТОВ «ДАХ» на підставі укладеного договору від 01.07.2019р. № 180314096 про надання телекомунікаційних послуг між ТОВ «Колумбус.нет» та ТОВ «ДАХ». Фактична адреса, на яку поширюється доступ до мережі Інтернет за IP-адресою інформація з обмеженим доступом є: інформація з обмеженим доступом. Зазначена адреса є юридичною та фактичною адресою місцезнаходження ТОВ «ДАХ».
- (18) Тобто, ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» під час участі у процедурі закупівлі спільно використовували IP-адресу інформація з обмеженим доступом, яка присвоєна ТОВ «ДАХ».
- (19) Отже, факт реєстрації ПП «ДЮФ «Ваш Захист» електронної скриньки та реєстрація на електронному майданчику в один день - 14 травня 2021 року після оголошення проведення Закупівлі за предметом: «Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку» з IP-адреси, яка належить ТОВ «ДАХ» поряд із фактом першої участі ПП «ДЮФ «Ваш Захист» у конкурентних закупівлях, на відміну від ТОВ «ДАХ» свідчить про домовленість між учасниками задля участі і перемоги в Закупівлі ПП «ДЮФ «Ваш Захист», а в сукупності з фактом використання однакової IP адреси при подачі податкової звітності, під час входу до електронного кабінету банку для здійснення операцій, свідчить також, про наявність спільного доступу до мережі Інтернет та використання комп'ютерного обладнання ТОВ «ДАХ».

4.2. Спільні властивості файлів, схожості в оформленні документів:

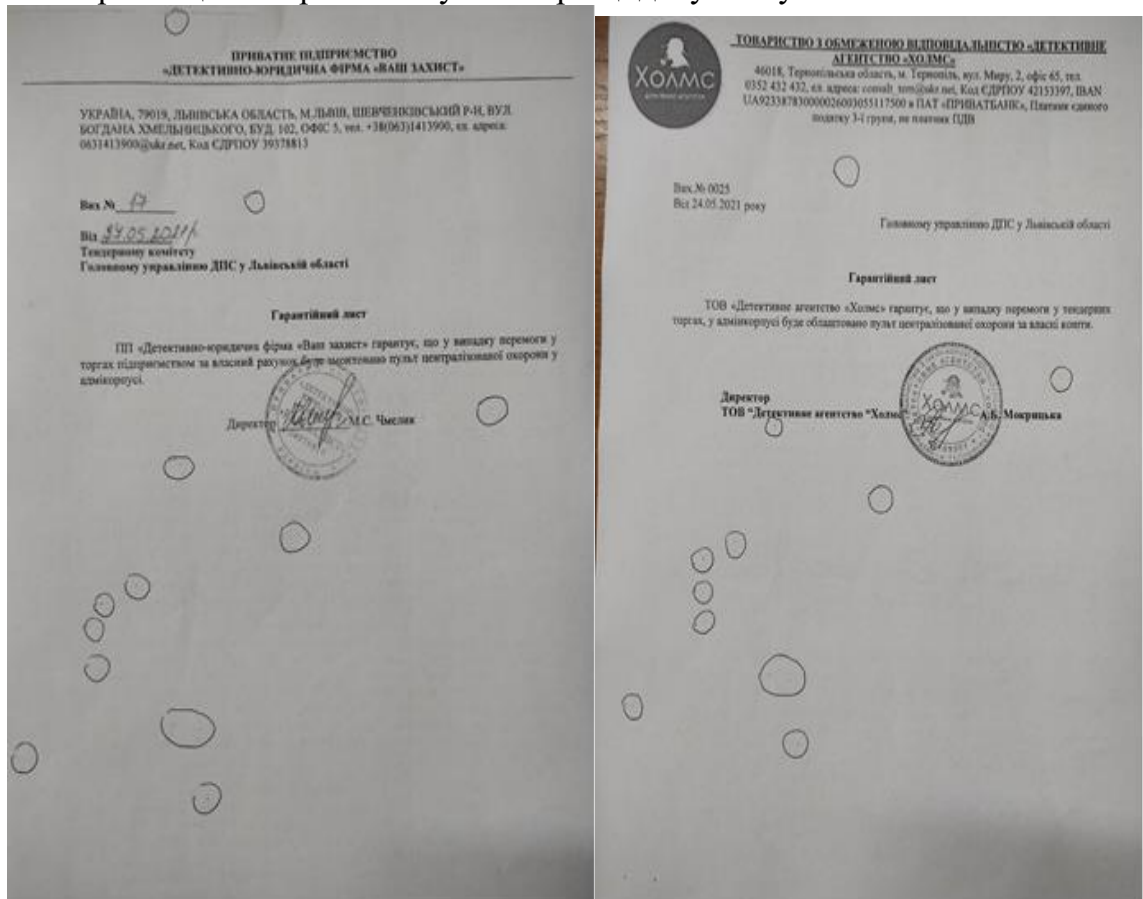
- (20) Під час дослідження документів, завантажених ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» до електронної системи закупівель, встановлено, що документи мають спільні властивості, що свідчить про однакове їх походження, дане підтверджується таким (Див. таблицю 5):

Таблиця 5

Назва документа	Опис властивостей файлів ПП «Детективно-юридична фірма «Ваш Захист»			Назва документа	Опис властивостей файлів ТОВ «Детективне агентство «Холмс»		
	Додаток виробник PDF	версія	Дата створення		Додаток виробник PDF	версія	Дата створення
4_ Форма Цінова пропозиція 2.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:17:41	4.Форма пропозиція з зазначенням ціни.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 15:33:55
10_Довідка про строк дії пропозиції.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:22:41	10.Строк дії пропозиції.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 15:38:00

11_Довідка на звернення.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:22:41	11.Згода на мож.зверн. до орг.влади.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 15:53:56
15_Згода на обробку персонал.даних.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:27:15	15.Згода на обробку персон.даних.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 15:57:17
16_Згода на застосування санкцій.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:28:15	17.Згода з санкціями.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	31.05.2021 12:59:56
17_Довідка про наявн. мат.-тех. бази.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:30:52	18-19.Довідка про наявність техніки та приміщення.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 16:04:46
21_Відомості про спецзас. та зас.зв.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:37:56	21.Відомості про засоби.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 16:06:12
25_Гарантійний лист про влашт.ПЦО.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:42:40	25.Гарантійний лист про пульт.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 16:12:01
26_Відомості про працівників.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 17:44:09	26.Відомості про працівників.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	31.05.2021 18:32:23
41_Довідка про заст.зах.довкілля.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 18:00:21	40.Довідка про заст.зах. довкілля.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 16:30:39
Довідка про наявність ліцензії.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	27.05.2021 18:10:07	Довідка про наявність ліцензії.pdf	Canon	1.3(Acrobat 4.x)	28.05.2021 16:40:28

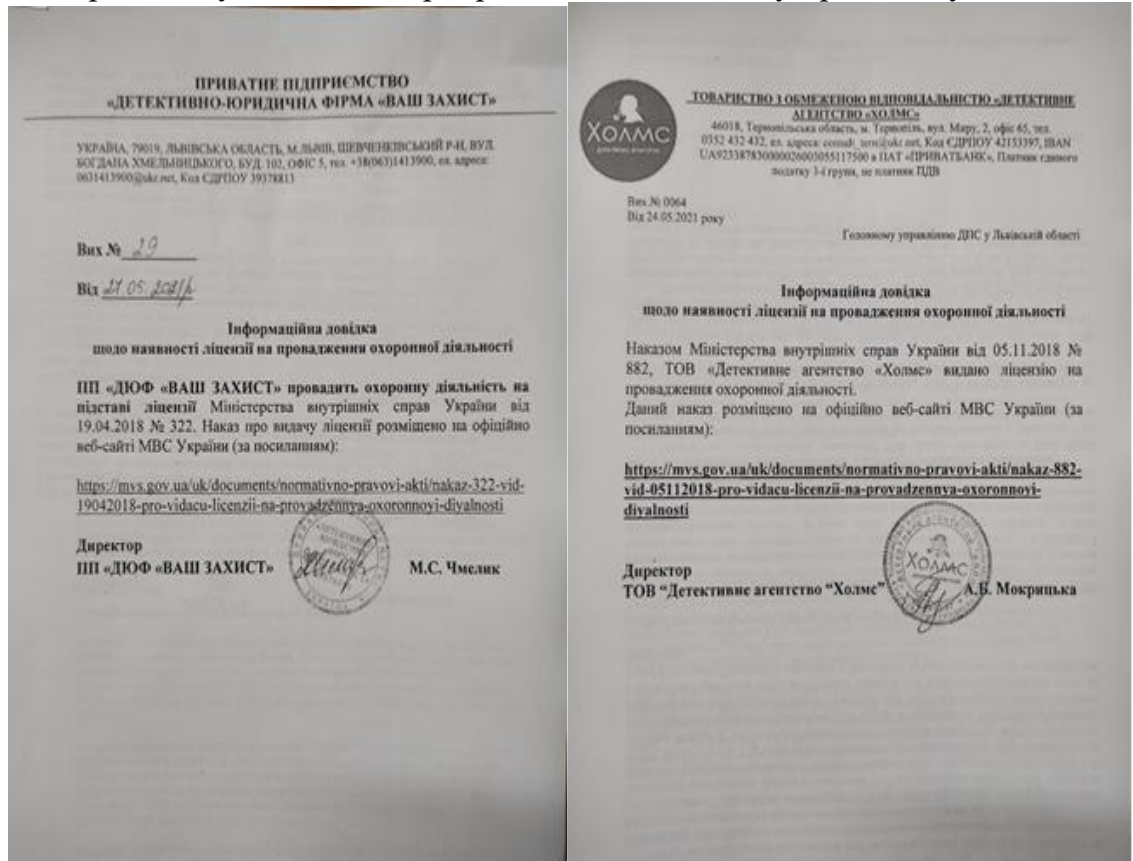
- (21) Отже, подання ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» у складі тендерних пропозицій електронних файлів з однаковими параметрами «Додаток програми виробника» та «Версія програми PDF» свідчить про використання спільного доступу до мережі Інтернет та спільного комп'ютерного обладнання.
- (22) Під час участі у Торгах в завантажених ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» за допомогою однакової програми документах спостерігається в обох Відповідачів візуальний брак (дефект) принтера чи сканера, а саме близько десяти ідентично-розміщених крапок по усій сторінці документу.



- (23) Разом з тим, варто зауважити, що у документах ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» - «Форма «Пропозиція» в таблиці (ціна однієї години (1 год.) охорони з урахуванням всіх загальнообов'язкових платежів) ціна та загальна вартість в обох учасників зазначено іншим шрифтом, відносно шрифту усього документу.
- (24) Відповідно до тендерної документації Замовника - ГУ ДПС у Львівській області, а саме розділу 3.8. Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі «Учасники процедури закупівлі повинні надати в складі тендерної пропозиції документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником у Додатку № 2. Детальний опис предмета закупівлі, у т. ч. інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, викладено у Додатку № 2 до цієї Тендерної документації. У випадку, якщо даний вид діяльності передбачає ліцензування, Учасники повинні надати копію ліцензії або іншого дозвільного документу, або копію наказу про видачу ліцензії на провадження даного види діяльності у складі

своїєї пропозиції». Тобто, учасники мали надати зазначену інформацію в довільній формі.

- (25) Однак, обидва Відповідачі подали однаково стилістично та текстово оформлені довідки з ідентичними назвами «Інформаційна довідка щодо наявності ліцензії на провадження охоронної діяльності», а також із зазначенням у довідці посилання на наказ про видачу ліцензії та прикріплення копії наказу про видачу ліцензії.



- (26) Отже, зазначене разом із фактом спільних властивостей файлів, а також разом із фактом однакових дефектів на поданих до електронної системи закупівель документах Відповідачів свідчить про обмін інформацією між ними, про спільну підготовку ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» своїх тендерних пропозицій під час участі у Закупівлі, а також про узгодженість дій між ними.

4.3. Надання фінансової допомоги

- (27) Згідно з інформацією наданою АТ «Приватбанк» листом від 29.11.2021 № 20.1.0.0/7-211125/7044 (вх. № 63-01/922кі від 29.11.2021), між ПП «ДЮФ «Ваш Захист» (рахунок № 260080410181164) та ТОВ «ДАХ» (рахунок № 26003055117500) здійснювалися перерахування коштів, інформацію щодо фінансових розрахунків надано в таблиці 6.

Таблиця 6

дата проводки	платник	сума, грн.	призначення платежу	отримувач
24.05.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з	повертна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»

		обмеженим доступом		
14.06.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	поворотна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
17.06.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	поворотна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
22.06.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	поворотна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
07.07.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	поворотна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
07.07.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	поворотна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
16.07.2021	ПП «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	Повернення фінансової допомоги	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
22.07.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	поворотна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
28.07.2021	ТОВ «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	поворотна фінансова допомога	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»
06.08.2021	ПП «ДАХ»	інформація з обмеженим доступом	повернення фінансової допомоги	ПП «ДЮФ «Ваш Захист»

- (28) Надання один одному, поворотної фінансової допомоги свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.
- (29) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або

надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.

- (30) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики, що регулюється статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.
- (31) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (32) Взаємовідносини між ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» стосувались надання позики/поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку Відповідачами один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.
- (33) Оскільки, за договором безпроцентної позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ», з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку збиток.
- (34) Враховуючи те, що Відповідачі здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання зазначеної фінансової підтримки не було б економічно доцільним для господарської діяльності ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ».
- (35) Зазначене свідчить, що ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» на засадах довіри один до одного в період до проведення Закупівлі та після надавали неодноразово поворотну фінансову допомогу, що свідчить про їх фінансову підтримку один одного в господарській діяльності та єдність економічних інтересів.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ:

- (36) Отже, у ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (37) Наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки.
- (38) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях, а саме підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах, Відповідачі були обізнані щодо їх участі в Торгах, що підтверджується, зокрема:
 - використання спільних ІР-адрес при взаємодії з авторизованим електронним майданчиком;
 - використанням Відповідачами одних і тих самих ІР-адрес під час здійснення своєї господарської діяльності;
 - синхронністю дій в часі;
 - спільні характеристики файлів;
 - схожість в оформленні документів
 - наданням фінансової допомоги;
 - неконкурентна цінова поведінка.

- (39) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (40) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (41) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який пропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (42) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (43) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (44) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (45) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визначаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (46) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (47) Таким чином, встановленими в справі обставинами у їх сукупності доведено, що ПП «ДЮФ «Ваш Захист» та ТОВ «ДАХ» узгодивши свою поведінку під час участі в Торгах вчинили порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (48) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (49) Згідно інформацій отриманих від ГУ ДПС у Тернопільській області (лист від 18.03.2024 № 4450/6/19-00-04-05-04, вх. № 63-01/675 від 22.03.2024), (лист від 05.03.2024 № 1065/5/19-00-04-03-03, вх. № 63-01/584 від 06.03.2024) сума доходу ПП «ДЮФ «Ваш Захист» за 2023 рік становила - інформація з обмеженим доступом, сума доходу ТОВ «ДАХ» за 2023 рік становила - інформація з обмеженим доступом.
- (50) Відповідно до пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про захист економічної конкуренції» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що приватне підприємство «Детективно-юридична фірма «Ваш захист» (інформація з обмеженим доступом) та товариство з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» (інформація з обмеженим доступом) узгодивши свою поведінку під час участі в торгах за предметом закупівлі «Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку», номер закупівлі UA-2021-04-15-003390-а, замовником якої було Головне управління ДПС у Львівській області (інформація з обмеженим доступом) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «Детективно-юридична фірма «Ваш захист» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Детективне агентство «Холмс» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ