



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 березня 2024 р.

м. Львів

№ 63/9-р/к

Справа № 63/8-01-12-2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Бартко Владислав Романович (ідентифікаційний номер - (інформація з обмеженим доступом); далі – ФОП Бартко В.Р.) та товариство з обмеженою відповідальністю «БК ФАХІВЕЦЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом); далі – ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ») подали заявки на участь у відкритих торгах з предметом закупівлі: «Реставрація фронтальної частини фасаду Івано-Франківського національного медичного університету вул. Галицька, 2 в м. Івано-Франківську - Пам'ятка архітектури місцевого значення колишня Австрійська дирекція залізниць, пізніше польський магістрат 1894р.Рх №111-іф.» (ДК 021:2015: 45453100-8 — Реставраційні роботи) (ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «PROZORRO» UA-2021-06-07-001187-с), проведених Івано-Франківським національним медичним університетом (далі – Торги, Закупівля).

При цьому, ФОП Бартко В.Р. і ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» (далі – Відповідачі, Учасники) під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/8-01-12-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ФОП Бартко В.Р. і ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-01-12-2023 про порушення ФОП Бартко В.Р. і ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.03.2024 № 63-03/46 п з попередніми висновками у справі № 63/8-01-12-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.01.2023 року № 63/12-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-01-12-2023, за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «БК ФАХІВЕЦЬ» та фізичною особою-підприємцем Бартком Владиславом Романовичем порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі «Реставрація фронтальної частини фасаду Івано-Франківського національного медичного університету вул. Галицька, 2 в м. Івано-Франківську - Пам'ятка архітектури місцевого значення колишня Австрійська дирекція залізниць, пізніше польський магістрат 1894р.Рх №11-іф.» (ДК 021:2015: 45453100-8 — Реставраційні роботи) (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» - UA-2021-06-07-001187-с), проведених Івано-Франківським національним медичним університетом (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)).
- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/8-01-12-2023 надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «БК ФАХІВЕЦЬ» листом від 27.01.2023 № 63-02/139 та фізичній особі-підприємцю Бартку Владиславу Романовичу листом від 27.01.2023 № 63-02/140.
- (3) Посвідчену копію подання від 11.03.2024 № 63-03/46 п про попередні висновки у справі № 63/8-01-12-2023 надіслано листом від 11.03.2024 № 63-02/789 ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» (отримано 15.03.2024) і листом від 11.03.2024 № 63-02/790 Бартку В.Р. (отримано 15.03.2024).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (4) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (5) Товариство з обмеженою відповідальністю «БК ФАХІВЕЦЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)); місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*). Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності є: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (6) Фізична особа-підприємець Бартко Владислав Романович (ідентифікаційний номер - (*інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*). Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань ФОП Бартко В.Р. припинив підприємницьку діяльність (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» та ФОП Бартко В.Р. на час участі у торгах є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРУ ЗАКУПІВЛІ

- (8) Замовник – Івано-Франківський національний медичний університет (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)).
- (9) Ідентифікатор процедури закупівлі - UA-2021-06-07-001187-с.
- (10) Предмет закупівлі - «Реставрація фронтальної частини фасаду Івано-Франківського національного медичного університету вул. Галицька, 2 в м. Івано-Франківську - Пам'ятка архітектури місцевого значення колишня Австрійська дирекція залізниць,

пізніше польський магістрат 1894р.Рх №11-іф.» (ДК 021:2015: 45453100-8 — Реставраційні роботи).

- (11) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 23 червня 2021 року до 00:00 год.
- (12) Початок аукціону - 23 червня 2021 року об 11:06 год.
- (13) Очікувана вартість - 1 632 269,80 грн з ПДВ.
- (14) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 8 161,34 гривень.
- (15) Розмір надання забезпечення пропозицій учасників – 8 100 гривень.
- (16) Тендерні пропозиції на участь в Закупівлі подали два суб'єкти господарювання: ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» - 17.06.2021 і ФОП Бартко В.Р. - 17.06.2021.
- (17) Тендерна пропозиція ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» склала 1 537 989,00 грн, ФОП Бартко В.Р. - 1 598 417,00 гривень.
- (18) Під час аукціону Учасники ціну пропозиції не знижували.
- (19) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету від 01.07.2021 № 2 за результатами розгляду тендерної пропозиції та за результатами проведення електронного аукціону визначено переможцем процедури відкритих торгів згідно предмету закупівлі: «Реставрація фронтальної частини фасаду Івано-Франківського національного медичного університету вул. Галицька, 2 в м. Івано-Франківську – Пам'ятка архітектури місцевого значення колишня Австрійська дирекція залізниць, пізніше польський магістрат 1894р.Рх № 11-іф.» (ДК 021:2015: 45453100-8 — Реставраційні роботи) учасника торгів - ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ». З ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» укладено договір підряду від 14.07.2021 року № 284/21 на суму 1 537 989,00 гривень.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (20) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники конкурсних процедур закупівель, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (21) Разом з тим, аналіз матеріалів справи виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується таким.

4.1 Синхронність дій під час завантаження тендерних пропозицій

- (22) Строк подання тендерних пропозицій є період з 07.06.2021 (дата оприлюднення оголошення) по 23.06.2021 (кінцевий строк подання тендерних пропозицій), тобто на підготовку та подання тендерних пропозицій учасникам Торгів надавалось 17 календарних днів і в будь-який день зазначеного проміжку часу вони могли подати тендерні пропозиції.
- (23) Проаналізувавши документи, надані ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартко В.Р. для участі в Торгах, встановлено, що всі документи ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» були зареєстровані 07.06.2021, а документи ФОП Бартко В.Р. – 16.06.2021.
- (24) Згідно з інформацією, наданою державним підприємством «ПРОЗОРРО» (далі - ДП «ПРОЗОРРО») листом від 10.08.2021 № 206/01/1887/04 (вх. № 63-01/2943 від 17.08.2021), ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартко В.Р. подали початкові пропозиції на участь у Торгах з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн (власник: товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн», далі - ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»).

- (25) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.09.2021 № 200921-4 (вх. № 63-01/764кі від 24.09.2021), ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» та ФОП Бартко В.Р. завантажили тендерні пропозиції (таблиця 1):

Таблиця 1

Відповідачі	Дата подання пропозицій
ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»	17.06.2021 11:31
ФОП Бартко В.Р.	17.06.2021 18:23

- (26) Вказані синхронні дії Відповідачів на електронному майданчику під час подання тендерних пропозицій на Торги свідчать про те, що ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартко В.Р. діяли спільно, узгоджуючи свою поведінку, чим було усунено умови змагальності між ними.

4.2 Використання ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом)

4.2.1. Під час завантаження тендерної пропозиції ФОП Бартко В.Р.

- (27) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн» листом від 20.09.2021 № 200921-4 (вх. № 63-01/764кі від 24.09.2021), Відповідачі завантажували тендерні пропозиції з ІР-адрес (таблиця 2):

Таблиця 2

Відповідачі	ІР-адреси
ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»	(інформація з обмеженим доступом)
ФОП Бартко В.Р.	(інформація з обмеженим доступом)

4.2.2. Під час надсилання податкової звітності Відповідачами

- (28) ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» та ФОП Бартко В.Р. протягом 2021 року надсилали податкову звітність з використанням однієї ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом) (інформація міститься в листах Головного управління ДПС в Івано-Франківській області від 27.09.2021 № 10307/5/09-19-12-01-15 (вх. № 63-01/827 кі від 11.10.2021) та 17.02.2023 № 1930/5/09-19-24-01-17 (вх. № 63-01/96 кі від 28.02.2023) (таблиця 3):

Таблиця 3

ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»		ФОП Бартко В.Р.	
Дата подання звітності	ІР-адреса	Дата подання звітності	ІР-адреса
11.01.2021	(інформація з обмеженим доступом)	16.01.2021	(інформація з обмеженим доступом)
12.01.2021	(інформація з обмеженим доступом)	04.02.2021	(інформація з обмеженим доступом)
02.02.2021	(інформація з обмеженим доступом)	26.04.2021	(інформація з обмеженим доступом)

27.04.2021	(інформація з обмеженим доступом)	11.05.2021	(інформація з обмеженим доступом)
10.05.2021	(інформація з обмеженим доступом)	29.07.2021	(інформація з обмеженим доступом)
18.06.2021	(інформація з обмеженим доступом)	25.10.2021	(інформація з обмеженим доступом)
24.06.2021	(інформація з обмеженим доступом)	18.11.2021	(інформація з обмеженим доступом)
27.07.2021	(інформація з обмеженим доступом)	-	-
03.08.2021	(інформація з обмеженим доступом)	-	-
05.08.2021	(інформація з обмеженим доступом)	-	-
06.08.2021	(інформація з обмеженим доступом)	-	-
28.10.2021	(інформація з обмеженим доступом)	-	-
02.11.2021	(інформація з обмеженим доступом)	-	-
06.11.2021	(інформація з обмеженим доступом)	-	-

4.2.3. Під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування обома Учасниками

- (29) Згідно з інформацією, наданою акціонерним банком «Укргазбанк» листом від 17.02.2023 № БТ-1759 (вх. № 63-01/109 кі від 01.03.2023), ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» входило до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування протягом січня-жовтня 2021 року (до, під час та після проведення Торгів) з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (30) Згідно з інформацією, наданою акціонерним товариством «Банк «Український капітал» листом від 16.02.2023 № 10/1/08-113/БТ (вх. № 63-01/171 кі від 28.03.2023), ФОП Бартко В.Р. входив до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування протягом січня-жовтня 2021 року (до, під час та після проведення Торгів) з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).

4.2.4. Під час входу до електронних поштових скриньок

- (31) У звітах «Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску», що надавалися у 2021 році, ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» зазначає електронну поштову скриньку (*інформація з обмеженим доступом*), а ФОП Бартко В.Р. - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (32) Згідно з інформацією, наданою товариством з обмеженою інформацією «Укрнет» листом від 30.03.2023 № 161/01/01-08 (вх. № 63-01/177 кі від 07.04.2023), користувачі входили до електронних поштових скриньок (*інформація з обмеженим доступом*) і (*інформація з обмеженим доступом*) в період травня-липня 2021 року з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).
- (33) Встановлено, що IP-адреса (*інформація з обмеженим доступом*) належить провайдеру - товариству з обмеженою відповідальністю телерадіокомпанії «Діскавері» (далі - ТОВ ТРК «Діскавері»).
- (34) Згідно з інформацією, наданою ТОВ ТРК «Діскавері» листом від 15.02.2023 № 10 (вх. № 63-01/319 від 23.02.2023), у 2021 році IP-адреса (*інформація з обмеженим доступом*) використовувалася для NAT-сервера. Ідентифікувати абонентів, яким надавались послуги з доступу до мережі Інтернет з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) у 2021 році провайдер не має технічної можливості.
- (35) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет). Використання однієї IP – адреси на технічно не пов'язаних пристроях (комп'ютерах) є неможливим.
- (36) Отже, використання IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) ФОП Бартком В.Р. під час завантаження тендерних пропозицій до авторизованого електронного майданчика, спільного надсилання податкової звітності Відповідачами до, під час та після проведення Торгів, під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування обома Учасниками протягом січня-жовтня 2021 року та під час входу до електронних поштових скриньок протягом травня-липня 2021 року, свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет, а також про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.3 Пов'язаність Відповідачів

- (37) Згідно з статутом, наданим ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» до тендерної пропозиції, учасниками ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» є (*інформація з обмеженим доступом*).
- (38) Згідно з інформацією, наданою Центральним відділом державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Південно-Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Івано-Франківськ) листом від 14.09.2021 № 1268/06.1-04-06 (вх. Відділення № 63-01/3446 від 30.09.2021) (*інформація з обмеженим доступом*).
- (39) Отже, (*інформація з обмеженим доступом*).
- (40) Згідно з абзацом четвертим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів,

які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.

- (41) Отже, Відповідачі, перебуваючи у родинних зв'язках, були обізнаними у господарській діяльності один одного та мали спільний фінансовий інтерес, що унеможлиблює конкуренцію між ними.

4.4 Використання Відповідачами одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки під час підготовки цінових пропозицій

- (42) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Відповідачами на Торги, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (43) Так, за результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартком В.Р. на Торги, встановлено (таблиця 4):

Таблиця 4

ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»			ФОП Бартко В.Р.		
Назва документа	Дата створення	Властивості	Назва документа	Дата створення	Властивості
ст. 17.1.11	17.06.2021 15:43	Canon версія PDF: 1.3 (Acrobat 4.x)	ст. 17.1.11	16.06.2021 16:45	Canon версія PDF: 1.3 (Acrobat 4.x)
ст. 17.1.9	17.06.2021 15:44		ст. 17.1.9	16.06.2021 16:33	
ст. 17.1.8	17.06.2021 15:26		ст. 17.1.8	16.06.2021 16:47	
ст. 17.1.13	17.06.2021 18:07		ст. 17.1.13	16.06.2021 16:41	
ст. 17.1.12	17.06.2021 15:34		ст. 17.1.12	16.06.2021 16:44	
ст. 17.1.4	17.06.2021 14:26		ст. 17.1.4	16.06.2021 16:49	
ст. 17.1.3	17.06.2021 15:41		ст. 17.1.3	16.06.2021 16:42	
захист довкілля	17.06.2021 15:35		довідка про захист довкілля	16.06.2021 16:51	
МТБ	17.06.2021 16:44	HP Scan виробник PDF:	МТБ	16.06.2021 16:19	HP Scan виробник PDF:
кошторисна документація	03.06.2021 19:50		Кошторисна документація	16.06.2021 16:25	
Додаток 1 Проект договору	03.06.2021 09:56		Додаток 1 проект договору	16.06.2021 16:29	

		HP Scan Extended Application			HP Scan Extended Application
Дод. 2 Техн. спец.	17.06.2021 15:49	версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x)	Дод. 2 Техн. Завд.	16.06.2021 17:26	версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x)

- (44) Як видно з Таблиці 4, електронні файли, що були завантажені ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартком В.Р. до тендерних пропозицій, мають однакові властивості.
- (45) Крім того, на всіх сканованих документах, що подавались ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартком В.Р. для участі у Торгах, помітні однакові дефекти друку та/або сканування у вигляді двійних переривчастих полос та крапок на лівій стороні сторінки.
- (46) Отже, наведене вище не може бути випадковим збігом та свідчить про те, що Відповідачі створювали електронні файли для участі у Торгах за допомогою одного програмного забезпечення та використовували один пристрій друку та/або сканування.

4.5 Схожості в оформленні документів, наданих у складі тендерних пропозицій

- (47) Проаналізувавши електронні файли, подані Відповідачами у складі тендерних пропозицій, встановлено схожість їх назв та реєстраційних номерів (таблиця 5):

Таблиця 5

Назва сканованого документа Учасників	ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»	ФОП Бартко В.Р.
МТБ.pdf	№ 0706/21-45 від 07.06.2021	№ 1606/21-9 від 16.06.2021
ст.17.1.3.pdf	№ 0706/21-40 від 07.06.2021	№ 1606/21-3 від 16.06.2021
ст.17.1.4.pdf	№ 0706/21-24 від 07.06.2021	№ 1606/21-11 від 16.06.2021
ст.17.1.8.pdf	№ 0706/21-29 від 07.06.2021	№ 1606/21-12 від 16.06.2021
ст.17.1.9.pdf	№ 0706/21-42 від 07.06.2021	№ 1606/21-5 від 16.06.2021
ст.17.1.11.pdf	№ 0706/21-41 від 07.06.2021	№ 1606/21-1 від 16.06.2021
ст.17.1.12.pdf	№ 0706/21-37 від 07.06.2021	№ 1606/21-2 від 16.06.2021
ст.17.1.13.pdf	№ 0706/21-48 від 07.06.2021	№ 1606/21-4 від 16.06.2021

- (48) Крім того, ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартко В.Р. в складі своїх тендерних пропозицій надали довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, які мають схожості у змістовому наповненні, а саме назви обладнання та їх послідовність у таблиці.
- (49) Інформація, надана Відповідачами, має зміст:

ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»		
№	назва	к-ть
1	Бетонозмішувач А-Вікт ВВА 110, шт	7
2	Молоток відбійний, шт	3
3	Шуруповерт, шт	9
4	Плиткоріз електричний, шт	3
5	Перфоратор, шт	4
6	Пилка дискова, шт	1
7	Кутова шліфмашинка, шт	3
8	Риштування, м2	400
9	Лобзик електричний	3
10	Вантажний автомобіль (2 т)	1
11	Плиткорів водяний	4
12	Плиткоріз ручний	3

ФОП Бартко В.Р.		
№	назва	к-ть
1	Бетонозмішувач А-Вікт ВВА 110, шт	7
2	Молоток відбійний, шт	3
3	Шуруповерт, шт	9
4	Плиткоріз електричний, шт	4
5	Перфоратор, шт	6
6	Пилка дискова, шт	1
7	Пила монтажна	1
8	Кутова шліфмашинка, шт	8
9	Електроточило, шт	1
10	Лобзик електричний, шт	2
11	Генератор дизельний	2
12	Насос водяний	2

13	Риштування переносне (легке)	400
14	Молоток	3
15	Лом	1
16	Цвяхосмик	4
17	Прожектор-лампа	3
18	Відро металеве	12
19	Тачка	7
20	Сокира	1
21	Ящики металеві	2
22	Кирка	1
23	Млот	1
24	Міксер	4
25	Пістолет для силікону	1
26	Блочок	2
27	Шліфмашина кутова Спаркі 230	1
28	Монтажний пояс	2
29	Правило 3 м	1
30	Нівелір, лінійка, тринога	1
31	Переноска 40 м (2 розетки)	1
32	Піка до відбійного	1
33	Переноска 37 м (4 розетки)	1
34	Віник	5
35	Шліфмашина кутова Спаркі 125	1
36	Перфоратор Макіта з ящиком	2
37	Шурупверт Інтерскол акумуляторний	1
38	Перфоратор Бош 26	1
39	Шліфмашина кутова Інтерскол 180	1
40	Правило 1,5 м	1
41	Лопата совкова з тримачами	20
42	Каска будівельна	4
43	Шліфмашина кутова Інтерскол 230	1
44	Водяний рівень	3
45	Болгарка	1
46	Відро пластмасове	4
47	Риштовка на колесах	4
48	Міксер Фіолент	1
49	Генератор дизельний, FORTE	1

13	Молоток	15
14	Лом	3
15	Цвяхосмик	5
16	Прожектор-лампа	6
17	Відро металеве	20
18	Тачка	25
19	Сокира	10
20	Ящики металеві	2
21	Кирка	4
22	Млот	6
23	Шліфмашина кутова Спаркі 230	2
24	Правило 3 м	5
25	Нівелір, лінійка, тринога	1
26	Переноска 40 м (2 розетки)	3
27	Піка до відбійного	3
28	Переноска 37 м (4 розетки)	3
29	Віник	5
30	Шліфмашина кутова Спаркі 125	1
31	Перфоратор Макіта з ящиком	1
32	Шурупверт Інтерскол акумуляторний	1
33	Перфоратор Бош 26	1
34	Шліфмашина кутова Інтерскол 180	1
35	Правило 1,5 м	5
36	Лопата совкова з тримачами	20
37	Шліфмашина кутова Інтерскол 230	1
38	Водяний рівень	3
39	Болгарка	10
40	Автомобіль MAN вантажний грузопідйомність 15 тон з маніпулятором	1
41	Автомобіль MAN вантажний грузопідйомність 10 тон з маніпулятором	1
42	Відро пластмасове	4
43	Віброплита	1
44	Офісне приміщення	1

50	Автомобіль малотонажний MERSEDES Citan	вантажно- (0,5 т)	1
----	--	----------------------	---

--	--	--

- (50) За умови принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів, документи, що надаються ними в складі власних тендерних пропозицій, мали б відрізнятись, у тому числі і за змістом, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.
- (51) Викладені вище обставини свідчать про обмін інформацією між Відповідачами під час підготовки та участі у Торгах, оскільки схожості у назвах електронних файлів та їх змістовому наповненні могли виникнути лише при умові, що ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартко В.Р. спільно (узгоджено) готували свої тендерні пропозиції.

4.6 Використання Учасниками телефонних номерів, присвоєних абоненту (інформація з обмеженим доступом)

- (52) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.09.2021 № 200921-4 (вх. № 63-01/764 кі від 24.09.2021), надало інформацію про реєстраційні дані ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» та ФОП Бартко В.Р. (таблиця 6):

Таблиця 6

Учасник	Контактна особа, телефон	Логін, e-mail
ФОП Бартко В.Р.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (53) Телефонні номери (інформація з обмеженим доступом), згідно з укладеними договорами, присвоєні (інформація з обмеженим доступом) (інформація міститься у листі приватного акціонерного товариства «ВФ Україна» від 15.02.2023 № 02/КІ-Б/48 (вх. № 63-01/86 кі від 22.02.2023) та листі приватного акціонерного товариства «Київстар» від 20.02.2023 № 4467/01 (вх. № 63-01/99 кі від 28.02.2023)).
- (54) Учасники ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» (інформація з обмеженим доступом) також є засновниками (інформація з обмеженим доступом), яке зареєстроване (інформація з обмеженим доступом).
- (55) Керівником (інформація з обмеженим доступом) є Бартко Роман Васильович.
- (56) Отже, той факт, що Відповідачі, які виступають конкурентами в Торгах, вказали телефонні номери, які належать (інформація з обмеженим доступом), свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки документів залучалась одна особа, а це, у свою чергу вказує на те, що під час підготовки документів та участі в Торгах Відповідачі діяли узгоджено.

4.7 ФОП Бартко В.Р. у господарській діяльності вказує адресу, за якою зареєстроване ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»

- (57) Проаналізувавши договір підряду (інформація з обмеженим доступом), укладений між (інформація з обмеженим доступом) та ФОП Бартком В.Р., наданий останнім відповідно до вимог тендерної документації Торгів, як доказ виконання аналогічних робіт, ФОП Бартко В.Р. у розділі 11 «Реквізити та підписи сторін» вказав наступні дані: (інформація з обмеженим доступом). За цією ж адресою зареєстроване ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ».

- (58) Отже, наведене вище підтверджує спільне ведення господарської діяльності та спільність інтересів через пов'язаність Відповідачів.

4.8 Ненадання ФОП Бартко В.Р. тендерного забезпечення

- (59) У пункті 14.1 Розділу 2 Учасник у складі тендерної пропозиції повинен надати забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії з накладенням електронного підпису (або кваліфікованого електронного підпису) уповноваженої особи банку-гаранту.
- (60) Проаналізувавши тендерні пропозиції Учасників встановлено, що ФОП Бартко В.Р. не надав забезпечення тендерної пропозиції.
- (61) Отже, ненадання ФОП Бартком В.Р. забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії до системи публічних закупівель «Прозорро», свідчить про те, що ФОП Бартко В.Р. не мав наміру здобувати перемогу у Торгах та приймав участь, як «технічний учасник», з метою забезпечення перемоги ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ».

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (62) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (63) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних закупівель, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (64) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (65) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (66) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (67) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (68) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

- (69) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (70) Згідно з статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (71) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (72) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та узгоджували свої дії, що підтверджується, зокрема, таким:
- тендерні пропозиції ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» та ФОП Бартка В.Р. подані в один день;
 - використання Відповідачами ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*):
 - ✓ під час завантаження тендерної пропозиції ФОП Бартком В.Р.,
 - ✓ під час надсилання податкової звітності,
 - ✓ під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування,
 - ✓ під час входу до електронних поштових скриньок;
 - пов'язаність Відповідачів;
 - використання Відповідачами одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки під час підготовки цінових пропозицій;
 - схожості в оформленні документів, наданих у складі тендерних пропозицій;
 - використання Учасниками телефонних номерів, які присвоєні (*інформація з обмеженим доступом*);
 - ФОП Бартко В.Р у господарській діяльності вказує адресу, за якою зареєстроване ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ»;
 - ненадання ФОП Бартком В.Р. тендерного забезпечення.
- (73) Так, наведені вище обставини в сукупності свідчать про вчинення ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» і ФОП Бартком В.Р. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів «Реставрація фронтальної частини фасаду Івано-Франківського національного медичного університету вул. Галицька, 2 в м. Івано-Франківську - Пам"ятка архітектури місцевого значення колишня Австрійська дирекція залізниці, пізніше польський магістрат 1894р.Рх №11-іф.» (ДК 021:2015: 45453100-8 — Реставраційні роботи), ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2021-06-07-001187-с, проведених Івано-Франківським національним медичним університетом (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (74) Відповіді на подання від 11.03.2024 № 63-03/46 п про попередні висновки у справі № 63/8-01-12-2023, у тому числі міркувань, заперечень чи спростувань, Відділення від ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» та Бартка В.Р. станом на 25.03.2024 не отримало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (75) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/8-01-12-2023, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» та ФОП Бартка В.Р., не спростовується те, що своїми діями, які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «Реставрація фронтальної частини фасаду Івано-Франківського національного медичного університету вул. Галицька, 2 в м. Івано-Франківську – Пам'ятка архітектури місцевого значення колишня Австрійська дирекція залізниць, пізніше польський магістрат 1894р.Рх №11-іф.» (ДК 021:2015: 45453100-8 — Реставраційні роботи) (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» - UA-2021-06-07-001187-с), проведених Івано-Франківським національним медичним університетом, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (76) Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (77) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (78) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, яке передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків його доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (79) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Івано-Франківській області листом від 11.03.2024 № 3259/5/09-19-04-03-05 (вх. від 21.03.2024 № 63-01/235 кі), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік ТОВ «БК ФАХІВЕЦЬ» складає (*інформація з обмеженим доступом*).
- (80) Оскільки господарська діяльність ФОП Бартка В.Р. припинена, то він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного

комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БК ФАХІВЕЦЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*)) і фізична особа-підприємець Бартко Владислав Романович (ідентифікаційний номер – (*інформація з обмеженим доступом*)), місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*)), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах на закупівлю «Реставрація фронтальної частини фасаду Івано-Франківського національного медичного університету вул. Галицька, 2 в м. Івано-Франківську – Пам'ятка архітектури місцевого значення колишня Австрійська дирекція залізничі, пізніше польський магістрат 1894р.Рх №11-іф.» (ДК 021:2015: 45453100-8 — Реставраційні роботи), проведених Івано-Франківським національним медичним університетом (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2021-06-07-001187-с), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на товариство з обмеженою відповідальністю «БК ФАХІВЕЦЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*))) накласти штраф у розмірі шістдесят вісім тисяч гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ