



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 26 жовтня 2023 р.

Львів

№ 63/103- р/к

Справа № 63/3-07-54-2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області у вигляді прийняття рішення від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення», яким встановлено: «...зобов'язання МКП «Миколаївводоканал» видачу технічних умов фізичним та юридичним особам на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення здійснювати на підставі відповідного рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради...», що в свою чергу призвело до подовження строку видачі міським комунальним підприємством «Миколаївводоканал» технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення у строк понад десять робочих днів, після отримання погодження виконавчого комітету Миколаївської міської ради щодо видачі відповідних технічних умов, що непередбачено чинним законодавством України, можуть призвести до створення умов суб'єкту господарювання для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області («Інформація, доступ до якої обмежено») у вигляді прийняття рішення від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, забороняються дії органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, у створенні умов міському комунальному підприємству «Миколаївводоканал» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянула матеріали справи № 63/3-07-54-2023 про порушення виконавчим комітетом Миколаївської міської ради

Стрийського району Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.10.2023 № 63-03/186п

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Виконавчий комітет Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області (далі – ВК Миколаївської міської ради), («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (2) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (3) «Інформація, доступ до якої обмежено»

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 14.09.2023 № 63/54-рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-07-54-2023 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, забороняються дії органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (5) Відділення листом від 15.09.2023 № 63-02/2054 надіслало виконавчому комітету Миколаївської міської ради посвідчену копію Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.09.2023 № 63/54-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-07-54-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення ВК Миколаївської міської ради отримало відправлення № 06 000 463 337 53 - 20.09.2023 року.
- (6) Вимога Відділення від 19.09.2023 № 63-02/2083 про подання інформації надіслана ВК Миколаївської міської ради.
- (7) Відділення листом від 16.10.2023 № 63-02/2328 надіслало ВК Миколаївської міської ради посвідчену копію подання про попередні висновки у справі № 63/3-07-54-2023.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (8) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» відповідно до Конституції України визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.
- (9) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до статті 1 цього Закону:
- представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
 - виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (10) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (11) Згідно із статтею 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає, зокрема, виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (12) Частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (13) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» представницькі органи місцевого самоврядування сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи місцевого самоврядування діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.

- (14) Частиною першою статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (15) Згідно з статтею 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (16) Стаття 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (17) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ВК Миколаївської міської ради, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Миколаївської міської ради, провадить у життя рішення органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (18) Порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України визначено Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27 червня 2008р. № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008р. за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями (далі – Правила № 190).
- (19) Згідно з пунктом 1 розділу III Правил № 190, приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток № 2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання.
- (20) Згідно з пунктом 4 розділу III Правил № 190, передумовою для приєднання об'єктів до системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є визначена виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення

технічна можливість доступу споживачів до відповідних послуг на основі оцінки впливу, визначеної Законом України «Про оцінку впливу на довкілля», підключення об'єкта за умови дотримання належного рівня надання послуг з урахуванням наявності мереж, їх пропускної здатності, параметрів тиску, спроможності очисних споруд.

- (21) У пункті 6 розділу III Правил № 190 передбачено, що за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (22) Відповідно до пункту 9 розділу III Правил № 190 технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання;
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибини залягання трубопроводів;
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
 - графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
 - термін дії технічних умов.
- (23) У пункті 8 Правил № 190 зазначено, що строк дії технічних умов складає три роки з дня їх надання у разі неприєднання об'єкта до системи централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення. Збільшення ліміту водопостачання/водовідведення потребує розробки нових технічних умов.
- (24) Крім того, додатком 2 до Правил № 190 затверджено форму Технічних умов. Зазначеною формою передбачено, що Технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо;
 - умови водовідведення в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови;
 - технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта відповідно до частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

- (25) Частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (26) Відділення провело дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері водопостачання та водовідведення у м. Миколаїв Стрийського району Львівської області.
- (27) На вимогу Відділення від 10.11.2021 № 63-02/6082в про подання інформації, міське комунальне підприємство «Миколаївводоканал» (далі - МКП «Миколаївводоканал») у листі від 22.11.2021 № 827 надало копії декількох технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі – Технічні умови), які МКП «Миколаївводоканал» видавало споживачам (замовникам приєднання) у 2020 – 2021 роках.
- (28) За результатами аналізу Технічних умов, які МКП «Миколаївводоканал» у 2021 році видавало споживачам (замовникам приєднання), встановлено, що МКП «Миколаївводоканал» використовуючи свою монопольну владу на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Миколаїв Стрийського району Львівської області в межах розташування водопровідно – каналізаційних мереж, що перебували/перебувають у власності та користуванні комунального підприємства, безпідставно обмежувало строк дії Технічних умов (два роки), що є неправомірним та може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (29) Враховуючи, положення пункту 8 Правил № 190 (редакція від 13.07.2021) та частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», встановлення МКП «Миколаївводоканал» у Технічних умовах терміну їх дії два роки є неправомірним та за певних умов може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників приєднання).
- (30) У зв'язку з виявленими в діях МКП «Миколаївводоканал» (безпідставного обмеження строку дії технічних умов на приєднання до мереж

централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для споживачів (замовників приєднання) – два роки), ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, у вигляді дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, адміністративна колегія Відділення прийняла розпорядження від 22 вересня 2022р. № 63/53-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-02-50-2022.

- (31) На вимоги Відділення від 28.04.2023 № 63-02/1007 та від 29.06.2023 № 63-02/1426 про подання інформації, МКП «Миколаївводоканал» у листах від 08.05.2023 № 292, від 12.07.2023 № 525 надало копії всіх технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, які видавало споживачам (замовникам приєднання) у 2020 – 2023 роках.

- (32) За результатами аналізу Технічних умов, які МКП «Миколаївводоканал» видавало споживачам (замовникам приєднання) у 2020 – 2023 роках встановлено, що підставою для видачі технічних умов є заява відповідного споживача, замовника приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та рішення ВК Миколаївської міської ради.

- (33) На офіційному веб-сайті Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області, за посиланням <https://mykolaivmr.gov.ua/doc/>, у розділі «Документи» розміщено рішення ВК Миколаївської міської ради, зокрема, рішення від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення», в якому зазначено, що: «Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства, виконавчий комітет Миколаївської міської ради, вирішив: 1. Зобов'язати МКП «Миколаївводоканал» видачу технічних умов фізичним та юридичним особам на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення здійснювати на підставі відповідного рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради...».

- (34) Миколаївська міська рада Стрийського району Львівської області у листі від 27.09.2023 № 17/03-50/2840 надала, зокрема:
 - копію рішення від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення»;

- копії листів МКП «Миколаївводоканал», адресованих ВК Миколаївської міської ради у 2020 – 2023 роках, щодо погодження видачі технічних умов, відповідно до рішення від 11.02.2020 № 11;
- копії відповідних рішень ВК Миколаївської міської ради про погодження видачі Технічних умов на приєднання до міських мереж централізованого водопостачання та водовідведення за період 2020 – 2023 років.

(35) Інформація про прийняті рішення ВК Миколаївської міської ради щодо погодження видачі МКП «Миколаївводоканал» технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення у 2020 - 2023 роках, на підставі відповідних листів МКП «Миколаївводоканал», наведено в таблиці 1.

Таблиця 1

№ з/п	Реквізити листів МКП «Миколаївводоканал»	Реквізити рішень ВК Миколаївської міської ради	Термін розгляду ВК Миколаївської міської ради листів МКП «Миколаївводоканал»
1	Листи від 27.02.2020 б/н, від 23.03.2020 б/н, від 17.04.2020 № 204, від 24.04.2020 № 211, від 12.05.2020 № 223	Рішення від 13.05.2020 № 24	77 днів 52 дні 27 днів 20 днів 2 дні
2	Лист від 19.04.2021 № 252	Рішення від 11.05.2021 № 57	23 дні
3	Лист від 26.05.2021 № 302	Рішення від 01.06.2021 № 76	7 днів
4	Лист від 25.06.2021 № 354	Рішення від 06.07.2021 № 86	12 днів
5	Лист від 29.07.2021 № 445	Рішення від 10.08.2021 № 107	13 днів
6	Лист від 30.11.2021 № 886	Рішення від 08.12.2021 № 154	9 днів
7	Лист від 28.12.2021 № 967	Рішення від 01.02.2022 № 15	36 днів
8	Лист від 04.04.2022 № 129	Рішення від 05.04.2022 № 42	1 день
9	Листи від 13.05.2022 № 281, від 02.06.2022 № 472	Рішення від 07.06.2022 № 71	26 днів 6 днів
10	Лист від 30.06.2022 № 495	Рішення від 05.07.2022 № 95	5 днів
11	Лист від 25.07.2022 № 601	Рішення від 16.08.2022 № 107	23 дні
12	Лист від 29.08.2022 № 713	Рішення від 08.09.2022 № 125	11 днів
13	Лист від 24.10.2022 № 1009	Рішення від 01.11.2022 № 149	9 днів
14	Лист від 04.01.2023 № 1	Рішення від 17.01.2023 № 10	14 днів
15	Лист від 31.01.2023 № 52	Рішення від 07.02.2023 № 29	8 днів
16	Листи від 24.03.2023 № 256, від 31.03.2023 № 263	Рішення від 04.04.2023 № 64	12 днів 5 днів
17	Листи від 24.07.2023 № 535, від 28.07.2023 № 548	Рішення від 01.08.2023 № 128	9 днів 5 днів

18	Листи від 01.08.2023 № 664, від 28.08.2023 № 624	Рішення від 07.09.2023 № 157	38 днів 11 днів
----	---	------------------------------	--------------------

- (36) Відповідно до інформації, що зазначена в таблиці 1, встановлено, що листи МКП «Миколаївводоканал» щодо погодження видачі технічних умов на приєднання до централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, перебували на розгляді у ВК Миколаївської міської ради від 1 дня до 77 днів.
- (37) Відділення, для прикладу, проаналізувало деякі рішення ВК Миколаївської міської ради щодо погодження видачі МКП «Миколаївводоканал» технічних умови на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення у 2020 – 2023 роках.
- (38) Так, ВК Миколаївської міської ради, за результатами розгляду листів МКП «Миколаївводоканал» від 27.02.2020 вх. № 167/02-11, від 23.03.2020 вх. № 228/02-11 та від 24.04.2020 вх. № 272/02-11, у яких було зазначено перелік споживачів (замовників приєднання), які у лютому - квітні 2020 року звернулись до МКП «Миколаївводоканал» із заявою на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, прийняв рішення від 13.05.2020 № 24 щодо погодження видачі МКП «Миколаївводоканал» відповідних технічних умов. МКП «Миколаївводоканал» зазначеним споживачам (замовникам приєднання) видало технічні умови у червні 2020 року, при цьому, термін видачі МКП «Миколаївводоканал» Технічних умов, з моменту подання заяви споживачем (замовником приєднання), становив від 12 до 70 робочих днів.
- (39) У липні 2021 року споживачі (замовники приєднання), які подали до МКП «Миколаївводоканал» заяви на приєднання до системи централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, очікували від 17 до 29 робочих днів, на видачу Технічних умов, у зв'язку із необхідністю надання ВК Миколаївської міської ради погодження МКП «Миколаївводоканал» видачі Технічних умов, шляхом прийняття відповідного рішення виконавчого комітету від 10.08.2021 № 107.
- (40) У травні 2022 року споживачі (замовники приєднання) звертались до МКП «Миколаївводоканал» із заявами про приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, при цьому відповідні Технічні умови отримали 07.06.2022 року, після прийняття ВК Миколаївської міської ради рішення від 07.06.2022 № 71 щодо погодження видачі Технічних умов. При цьому, термін видачі Технічних умов, з моменту подання заяви становив від 11 до 24 робочих днів.

- (41) У лютому – березні 2023 споживачі (замовники приєднання) подавали до МКП «Миколаївводоканал» заяви на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, тоді як Технічні умови отримали 4 квітня 2023 року після прийняття ВК Миколаївської міської ради рішення від 04.04.2023 № 64 щодо погодження видачі Технічних умов. При цьому, термін видачі Технічних умов, з моменту подання заяви, становив від 12 до 31 робочих дні.
- (42) Тоді як, відповідно до пункту 6 розділу III Правил № 190 передбачено, що за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (43) Миколаївська міська рада Стрийського району Львівської області у листі від 27.09.2023 № 17/03-50/2840 зазначила, що рішення від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення» прийнято з метою колегіального визначення ефективності, доцільності та порядку реалізації пропозиції заявників, в тому числі суб'єктів господарювання щодо будівництва, реконструкції, капітального ремонту будівель і споруд, щодо яких виникла потреба у приєднанні до мереж централізованого водопостачання та/або водовідведення з використанням об'єктів благоустрою загального користування, контролю за використанням об'єктів дорожньої інфраструктури та дотримання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів» в частині отримання зазначеними суб'єктами дозволу на порушення об'єктів благоустрою. Відтак, рішення має превентивний характер, спрямоване на запобігання порушення в сфері благоустрою, несанкціонованого пошкодження об'єктів комунальної власності.
- (44) Необхідно зазначити, що відповідно до рішень ВК Миколаївської міської ради щодо погодження видачі МКП «Миколаївводоканал» Технічних умов основними замовниками видачі Технічних умов були побутові споживачі, зокрема:
- відповідно до рішення від 13.05.2020 № 24 ВК Миколаївської міської ради надало погодження на видачу Технічних умов 22 громадянам (побутовим споживачам щодо приєднання до мереж житлових будинків та квартир), 2 фізичним особам (щодо приєднання тимчасових споруд – торгівельних павільйонів), 2 громадянам (приєднання до мереж житлових приміщень у гуртожитку);
 - відповідно до рішення від 10.08.2021 № 107 ВК Миколаївської міської ради надало погодження на видачу Технічних умов 5 побутовим споживачам щодо приєднання до мереж житлових будинків;
 - відповідно до рішення від 07.06.2022 № 71 ВК Миколаївської міської ради надало погодження на видачу Технічних умов 18 побутовим споживачам

щодо приєднання до мереж житлових будинків, 1 приватному підприємству (нежитлова будівля);

- відповідно до рішення від 04.04.2023 № 64 ВК Миколаївської міської ради надало погодження на видачу Технічних умов 4 побутовим споживачам щодо приєднання до мереж житлових будинків, 2 фізичним особам (торгово-офісні будівлі та будівлі спорткомплексу).

- (45) При цьому, чинним законодавством України, зокрема, Правилами № 190, не передбачено погодження органом місцевого самоврядування видачі Технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення споживачам (замовникам приєднання), які видаються надавачами/виконавцями послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення відповідно до заяви замовника приєднання.
- (46) Одночасно, Миколаївська міська рада Стрийського району Львівської області у листі від 27.09.2023 № 17/03-50/2840 повідомила, що виконавчим комітетом напрацьовується проект рішення про внесення змін до рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 11.02.2020 № 11.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (47) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (48) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (49) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування.
- (50) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (51) Такі дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області у вигляді прийняття рішення від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення», яким встановлено: «...зобов'язання МКП «Миколаївводоканал» видачу технічних умов фізичним та юридичним особам на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення здійснювати на підставі відповідного рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради...», що в свою чергу призвело до видачі МКП «Миколаївводоканал» технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення у строк понад десять робочих днів, після отримання погодження ВК Миколаївської міської ради щодо видачі відповідних Технічних умов, що не передбачено чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, забороняються дії органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (52) Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (53) Ураховуючи вищенаведене, дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області («Інформація, доступ до якої обмежено») є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, забороняються дії органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (54) Отже, матеріалами справи № 63/3-07-54-2023 доведено, що дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області («Інформація, доступ до якої обмежено») є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, забороняються дії органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, щодо створення

умов міському комунальному підприємству «Миколаївводоканал» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ІНФОРМАЦІЯ НАДАНА ВІДПОВІДАЧЕМ

- (55) Під час розгляду справи № 63/3-07-54-2023, на засіданні адміністративної колегії Відділення, представник ВК Миколаївської міської ради надала рішення ВК Миколаївської міської ради від 10.10.2023 № 175 «Про внесення змін в рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 11.02.2020 № 11» відповідно до якого ВК Миколаївської міської ради вирішив:
- Внести зміни в рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення», виклавши пункт 1 рішення в наступній редакції: «1. Зобов'язати МКП «Миколаївводоканал» щомісячно звітувати перед виконавчим комітетом про видачу технічних умов фізичним та юридичним особам на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення за попередній календарний місяць».
 - Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Тереха І.М., координацію роботи за виконанням рішення на начальника Управління капітального будівництва, економіки та комунальної власності Миколаївської міської ради Бачика А.С.
- (56) Враховуючи зміни, внесені ВК Миколаївської міської ради в рішення від 11.02.2020 № 11 (зміни, в редакції рішення від 10.10.2023 № 175), порушення законодавства про захист економічної конкуренції ВК Миколаївської міської ради припинено.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області («Інформація, доступ до якої обмежено») у вигляді прийняття рішення від 11.02.2020 № 11 «Про видачу техумов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення», яким встановлено: «...зобов'язання МКП «Миколаївводоканал» видачу технічних умов фізичним та юридичним особам на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення здійснювати на підставі відповідного рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради...», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, забороняються дії органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, а саме, створенні умов міському комунальному підприємству «Миколаївводоканал» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ