



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 19 жовтня 2023 р.

Львів

№ 63/94-р/к

Справа № 63/8-07-7-2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Коломийська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) у Правилах приєднання до комунальних водопровідних мереж міста Коломия, затверджених рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 10.09.2019 № 181, встановила перелік документів, необхідних для виготовлення КП «Коломияводоканал» технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами).

Внаслідок таких дій Коломийської міської ради створено умови КП «Коломияводоканал» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції (зловживання монополієм (домінуючим) становищем).

За результатами розгляду справи № 63/8-07-7-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії Коломийської міської ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення КП «Коломияводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/8-07-7-2023 про порушення Івано-Франківською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.10.2023 № 63-03/175п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 26 січня 2023 року № 63/7-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-07-7-2023, у зв'язку з наявністю в діях Коломийської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація,

доступ до якої обмежено]), які полягають у встановленні у Правилах приєднання до комунальних водопровідних мереж міста Коломия, затверджених рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 10.09.2019 № 181, переліку окремих документів, необхідних для отримання у КП «Коломияводоканал» технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення КП «Коломияводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (2) Листом від 27.01.2023 № 63-02/138 Відділення надіслало Коломийській міській раді розпорядження адміністративної колегії Відділення від 26 січня 2023 року № 63/7-рп/к.
- (3) Листами від 10.03.2023 № 63-02/581 Відділення надіслало Коломийській міській раді вимогу про надання інформації у справі № 63/8-07-7-2023.
- (4) Коломийська міська рада надала інформацію на вимогу листом від 31.03.2023 № 40/01.5.-37/1262 (вх. від 18.04.2023 № 63-01/728).
- (5) Листом від 05.10.2023 № 63-02/2261 Відділення надіслало на адресу Коломийської міської ради копію подання від 05.10.2023 № 63-03/175п про попередні висновки у справі № 63/8-07-07-2023.
- (6) Коломийська міська рада, станом на дату прийняття рішення адміністративної колегії, не надала пояснень, зауважень чи заперечень на подання від 05.10.2023 № 63-03/175п про попередні висновки у справі № 63/8-07-07-2023.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Коломийська міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]; ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]; вид діяльності за КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено].
- (8) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) Частиною першою статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (10) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади (стаття 11 Закону).

- (11) У розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет Коломийської міської ради є органом місцевого самоврядування.
- (12) Виконавчий комітет Коломийської міської ради не є самостійною юридичною особою.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Згідно з частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, прийнятими в межах їх компетенції.
- (15) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація повноважень міської ради та її виконавчого комітету має здійснюватися з дотриманням вимог законодавства України, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.
- (17) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських рад належить, зокрема, управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (18) Статтею 52 цього Закону визначено, що виконавчий комітет міської ради координує діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідної територіальної громади.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (19) Рішенням Коломийської міської ради від 14.08.2002 № 81, на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Коломия і закріпленої за ним на праві господарського відання, створено комунальне підприємство «Коломияводоканал» (місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]; ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]; далі – КП «Коломияводоканал», Підприємство).
- (20) Підприємство діє відповідно до статуту, нова редакція якого затверджена рішенням Коломийської міської ради від 21.02.2019 № 3449-41/2019, є підвідомче і підконтрольне Коломийській міській раді.
- (21) КП «Коломияводоканал» надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, на підставі ліцензії серії АГ № 580442, виданої Івано-Франківською обласною державною адміністрацією (дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії 12.08.2011 № 35), і в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

- (22) За результатами дослідження ринку надання послуг централізованого водопостачання і водовідведення, проведеного на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 02.11.2021 № 13-01/1044, встановлено, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Коломияводоканал», у період 2019-2022 роки та січень-серпень 2023 року, займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах міста Коломия, населених пунктів Королівка та Шепарівці Коломийського району Івано-Франківської області, де розташовані розподільні мережі централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у його господарському віданні, як таке, що не має жодного конкурента, тобто з часткою 100%.
- (23) За результатами розгляду справи № 63/8-02-58-2022, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13.10.2022 № 63/61-рп/к, в діях КП «Коломияводоканал» встановлено порушення законодавства про захист економічної конкуренції при видачі технічних умов на приєднання об'єктів до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі – технічні умови або ТУ), з огляду на наступне.
- (24) Споживач (фізична або юридична особа), який має намір отримувати послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язаний звернутись до Підприємства з приводу отримання технічних умов. Без отримання ТУ забезпечення споживача послугами централізованого водопостачання та водовідведення є неможливим.
- (25) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови – це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та електронних комунікацій.
- (26) Згідно з частиною другою статті 30 цього Закону фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває у її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно з поданою нею заявою. Технічні умови надаються протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (27) Частиною третьою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що технічні умови повинні відповідати законодавству, містити достовірну інформацію та обґрунтовані вимоги до об'єктів будівництва, а також відповідати намірам заявника щодо забудови земельної ділянки.
- (28) Відповідно до пункту 4.1 розділу IV Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (далі – Правила користування або Наказ 190) в редакції наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 541 від 24.10.2012 року (який діяв до 13.07.2021) для одержання технічних умов замовник послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення подає до виробника таких послуг:
- заяву;
 - опитувальний лист за формою згідно з додатком 2;

- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території.

Технічні умови мають містити графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж та місць приєднання до них об'єкта будівництва.

- (29) Вимогами пункту 3 розділу III Правил користування, в редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України № 97 від 19.04.2021 року, який набув чинності 13.07.2021, передбачено наступний перелік документів, які необхідно подати споживачу для одержання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення:
- заява;
 - опитувальний лист (додаток 3);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (30) На вимогу Відділення від 17.11.2021 № 63-02/6215в КП «Коломияводоканал» листом від 02.12.2021 № 1065 (вх. № 63-01/4095 від 03.12.2021) зазначило, що під час приєднання об'єктів до систем централізованого водопостачання та водовідведення та виготовленні технічних умов керується Правилами приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Коломия, затвердженого рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 10.09.2019 № 181 (далі – Правила приєднання або Рішення 181) та надало Відділенню копію Рішення 181.
- (31) Підприємство також зауважило, що до прийняття Рішення 181, тобто до вересня 2019 року, при наданні послуг з виготовлення технічних умов керувалось нормами Наказу 190.
- (32) Відповідно до пункту 1 загальних положень Правил приєднання, ці правила регулюють відносини, які виникають у процесі приєднання об'єктів до комунальних систем централізованого водопостачання та /або централізованого водовідведення м. Коломия і поширюються на КП «Коломияводоканал», як виробника послуг централізованого водопостачання та водовідведення, і фізичних та юридичних осіб, які мають намір приєднати об'єкти до комунальних систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.
- (33) Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Правил приєднання, для отримання ТУ замовник (фізична, юридична особа) повинен надати такі документи:
- письмову заяву (з найменуванням об'єкта, його адресою), підписану замовником або уповноваженою особою;
 - опитувальний лист за формою, встановленою додатком 2 до Правил користування;

- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території, що надається управлінням архітектури та містобудування (М 1:500);
- копія документу, що підтверджує право власності на нерухоме майно (будинок, земельна ділянка, на якій проводиться будівництво об'єкта або який має намір підключитися до комунальних мереж);
- копію містобудівних умов забудови, за виключенням випадків, коли містобудівні умови та обмеження не видаються, чи рішення органу місцевого самоврядування про надання дозволу на проектування, будівництво або реконструкцію (для нових об'єктів);
- письмова згода власника водопровідно-каналізаційних мереж на приєднання до таких мереж; якщо згода власника містить окремі обґрунтовані вимоги, вони описуються в технічних умовах.

- (34) Пунктом 2.3 розділу 2 Правил приєднання передбачено: у разі, якщо для приєднання об'єкта до мереж централізованого питного водопостачання та/або водовідведення необхідно здійснити прокладання трубопроводів через земельну ділянку, яка не належить замовникові, останній надає КП «Коломияводоканал» письмову згоду власника земельної ділянки, по якій планується прокладання трубопроводу, та витяг, що підтверджує реєстрацію права, у встановленому законом порядку.
- (35) Однак, нормами Правил користування в редакції наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 541 від 24.10.2012 року (який діяв до 13.07.2021), не передбачено надання копій документів: про право власності на нерухоме майно (земельна ділянка, на якій проводиться будівництво об'єкта, чи будинок, який має намір підключитися до комунальних мереж); містобудівних умов забудови чи рішення органу місцевого самоврядування про надання дозволу на проектування, будівництво або реконструкцію (для нових об'єктів); письмової згоди власника водопровідно-каналізаційних мереж на приєднання до таких мереж; копії витягу, що підтверджує реєстрацію права, у встановленому законом порядку.
- (36) А положеннями Правил користування в редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України № 97 від 19.04.2021 року (який набув чинності 13.07.2021), не передбачено надання споживачем копій: документу, який підтверджує право власності на нерухоме майно (будинок) та витягу, що підтверджує реєстрацію права, у встановленому законом порядку.
- (37) Відділення проаналізувало копії заяв та доданих до них матеріалів, які вибірково надало КП «Коломияводоканал» листами від 02.12.2021 № 1065 (вх. № 63-01/4095 від 03.12.2021), від 04.01.2023 № 5 (вх. № 63-02/2546) та від 17.02.2023 № 81 (вх. № 63-01/313 від 22.02.2023), за період з вересня 2019 року по листопад 2022 року, і встановило, що до заяви на виготовлення технічних умов Підприємство вимагало у споживачів документи, визначені у пункті 2.2 Правил приєднання.
- (38) Зазначене підтверджується наступним:
- гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано договір купівлі-продажу земельної ділянки та договір купівлі-продажу житлового будинку, витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (житловий будинок та земельна ділянка);
 - гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано державний акт на право власності на землю, витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (житловий будинок та земельна

- ділянка), договір дарування земельної ділянки та договір дарування житлового будинку;
- гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно - земельна ділянка;
 - [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] надало містобудівні умови та обмеження, державний акт на право власності на земельну ділянку витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (земельну ділянку);
 - гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано договір дарування житлового будинку, договір дарування земельної ділянки, витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (житловий будинок та земельна ділянка);
 - [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання багатоквартирного житлового будинку з об'єктами торгово-розважальної та ринкової інфраструктури за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано містобудівні умови та обмеження, договір суборенди землі, витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (незавершене будівництво і земельну ділянку);
 - [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви від [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання магазину за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано містобудівні умови та обмеження, державний акт на право власності на земельну ділянку, витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, витяг з державного земельного кадастру;
 - гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви від [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (житловий будинок), договір купівлі-продажу будинку;
 - гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано свідоцтво про право на спадщину за заповітом на житловий будинок;
 - [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання житлових будинків за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (житловий будинок);
 - гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (житловий будинок), договір купівлі-продажу будинку, свідоцтво про право власності на нерухоме майно;
 - гр. [інформація, доступ до якої обмежено] до заяви [інформація, доступ до якої обмежено] на приєднання індивідуального житлового будинку за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] надано витяг з державного реєстру речових прав на нерухоме майно (житловий будинок).

(39) Однак, Правила приєднання не можуть встановлювати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо надання Підприємству до заяви про виготовлення технічних умов копій документів, не передбачених Правилами користування, які визначають порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого

водовідведення та є обов'язковими для всіх споживачів, котрі отримують послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, і суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.

- (40) При цьому, надання копій документів, які не передбачені Наказом 190, вимагає від споживачів додаткових фінансових витрат та часу, оскільки КП «Коломияводоканал» не забезпечує їх виготовлення.
- (41) Так, отримання свідоцтва про право власності на нерухоме майно та витяг про реєстрацію права власності на нерухоме майно споживачі можуть отримати від суб'єктів, які мають доступ до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та надають їх на платній основі.
- (42) Відповідно до статті 32 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» інформація про зареєстровані права на нерухоме майно та їх обтяження, що міститься у Державному реєстрі прав, є відкритою, загальнодоступною та платною.
- (43) Пунктом 7 статті 34 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» передбачено, що за отримання інформації з Державного реєстру прав справляється адміністративний збір у такому розмірі: 0,025 прожиткового мінімуму для працездатних осіб - отримання інформації в паперовій формі; 0,0125 прожиткового мінімуму для працездатних осіб - отримання інформації в електронній формі.
- (44) Крім того, об'єкт нерухомості, на приєднання якого виготовляються технічні умови, може перебувати на стадії будівництва або в процесі реєстрації прав власності на нього, а отже, замовник не може отримати витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.
- (45) Витребування у споживачів, які звертаються до Підприємства з приводу отримання технічних умов на приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, копій документів (про право власності на об'єкт / витяг, що підтверджує реєстрацію права у встановленому законом порядку, містобудівних умов забудови, рішення органу місцевого самоврядування про надання дозволу на будівництво/реконструкцію), не передбачених чинним законодавством, можуть призводити до ущемлення їх інтересів, оскільки підготовка і надання таких документів вимагають додаткових затрат часу і фінансових витрат.
- (46) Рішенням адміністративної колегії Відділення від 28.09.2023 № 63/77-р/к дії КП «Коломияводоканал», які полягають у витребуванні від споживачів, у період з жовтня 2019 року по листопад 2022 року, при виготовленні технічних умов копій документів, не передбачених Правилами користування, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (47) Визначення у пункті 2.2 розділу 2 Правил приєднання вимог щодо надання замовником для отримання ТУ копій документів, не передбачених Правилами користування, створюють умови КП «Коломияводоканал» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції (зловживання монопольним (домінуючим) становищем).

- (48) На теперішній час рішення виконавчого комітету Коломийської міської ради від 10.09.2019 № 181 «Про затвердження Правил приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Коломия», є чинним.

4. ВИСНОВОК У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (49) Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (50) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (51) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (52) Створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у формі дій має місце у процесі реалізації органом місцевого самоврядування визначених законодавством повноважень.
- (53) Виконавчий орган Коломийської міської ради рішенням від 10.09.2019 року № 181 затвердив Правила приєднання до комунальних водопровідних та каналізаційних мереж міста Коломия, положення якого не відповідають чинному законодавству та призводять до створення умов КП «Коломияводоканал» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (54) Отже, матеріалами справи № 63/8-07-7-2023 доведено, що дії Коломийської міської ради, які полягають у встановленні у Правилах приєднання до комунальних водопровідних мереж міста Коломия, затверджених рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 10.09.2019 № 181, переліку документів, необхідних для отримання у КП «Коломияводоканал» технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення КП «Коломияводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного

комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Коломийської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]; місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]), які полягають у встановленні у Правилах приєднання до комунальних водопровідних мереж міста Коломия, затверджених рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 10.09.2019 № 181, переліку документів, необхідних для отримання у КП «Коломияводоканал» технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення КП «Коломияводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати Коломийську міську раду (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, в двомісячний термін.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячних строк з дня його отримання.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ