



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 28 вересня 2023 р.

Львів

№ 63/84-р/к

Справа № 63/1-01-14-2020

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафів

*Товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж» та товариство з обмеженою відповідальністю «Комунальник 1» подали заявки на участь у процедурі електронних торгів за предметом закупівлі: «Капітальний ремонт кардіологічного відділення в головному корпусі Стрийської центральної міської лікарні по вул. Дрогобицькій, 50 в м. Стрию Львівської області» (ідентифікатор: UA-2019-05-30-000104-а).*

*За результатами розгляду справи № 63/1-01-14-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії товариства з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж» та товариства з обмеженою відповідальністю «Комунальник 1» у вищенаведеній процедурі електронних торгів кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.*

*На товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

*На товариство з обмеженою відповідальністю «Комунальник 1» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 63/1-01-14-2020 та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.09.2023 № 63-03/157п (далі – подання з попередніми висновками),

**ВСТАНОВИЛА:**

## 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Розгляд справи № 63/1-01-14-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж» та товариства з обмеженою відповідальністю «Комунальник 1» ознак антиконкурентних узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, що проводились Стрийською центральною міською лікарнею (далі – Замовник) за ідентифікатором закупівлі UA-2019-05-30-000104-а.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж» (далі – ТОВ «Стрийбудмонтаж»):
- a) ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом);
  - b) місцезнаходження юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом);
  - c) основний вид діяльності юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом).
- (3) Товариство з обмеженою відповідальністю «Комунальник 1» (далі – ТОВ «Комунальник 1»):
- a) ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом).;
  - b) місцезнаходження юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом).;
  - c) основний вид діяльності юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом)..
- (4) Отже, ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1» (далі разом - Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.02.2020 № 63/19-рп/к розпочато розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 63/1-01-14-2020, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (6) Листами від 24.02.2020 № 63-02/857 (для ТОВ «Стрийбудмонтаж») та від 24.02.2020 № 63-02/858 (для ТОВ «Комунальник 1») надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Львівського обласного (в подальшому змінено найменування на Західне міжобласне) територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.02.2020 № 63/19-рп/к.

- (7) Відповідачам, листами від 15.09.2023 № 63-02/2063 (до ТОВ «Комунальник 1») та від 15.09.2023 № 63-02/2064 (до ТОВ «Стрийбудмонтаж») надіслані витяги з подання про попередні висновки у справі.
- (8) Інформація про попередні висновки в справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 63/1-01-14-2020 оприлюднено 22.09.2023 на сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

#### 4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (9) Замовником у системі електронних закупівель проведено Торги з такими параметрами:
- ідентифікатор: UA-2019-05-30-000104-a;
  - предмет: «Капітальний ремонт кардіологічного відділення в головному корпусі Стрийської центральної міської лікарні по вул. Дрогобицькій, 50 в м. Стрию Львівської області»;
  - процедура: відкриті торги;
  - очікувана вартість: 2 069 756,40 грн.;
  - подання пропозицій: 30.05.2019 – 14.06.2019;
  - аукціон: 08.07.2019;
  - пропозиції подали:

Таблиця 1			
№	Найменування учасника	Початкова пропозиція (з ПДВ, грн.)	Кінцева пропозиція (з ПДВ, грн.)
1	ТОВ «Стрийбудмонтаж»	2 058 983,77	2 058 983,77
2	ТОВ «Комунальник 1»	2 063 636,60	2 063 636,60

- згідно з протоколом Замовника від 19.06.2019 переможцем в Торгах визнано ТОВ «Стрийбудмонтаж» з ціною пропозицією 2 058 983,77 з ПДВ;
- між Замовником та ТОВ «Стрийбудмонтаж» укладено договір від 08.07.2019 № 10-19 КБ на виконання робіт на суму 2 058 983,77 грн. з ПДВ;
- відповідно до додаткової угоди від 22.08.2019 № 98 до договору від 08.07.2019 № 10-19 КБ, сума договору зменшена на 2 462,88 грн.

#### 5. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

- (10) За результатами аналізу матеріалів Торгов, відомостей про діяльність Відповідачів, встановлено такі обставини.

##### 5.1. Спільні дефекти друку/сканування документів в Торгах

- (11) Під час дослідження документів, поданих ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1» у складі своїх пропозицій на Торгах, встановлено наявність у обох Відповідачів **спільних дефектів друку/сканування** – плям, що розташовані в центрі аркуша паперу ближче до лівого боку (візуалізація - додатки №№ 1, 2):

Таблиця 2	
ТОВ «Комунальник 1»	ТОВ «Стрийбудмонтаж»
Договірна ціна	Договірна ціна
Тендерна пропозиція	Форма «Тендерна пропозиція»
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази для виконання робіт
Довідка про наявність матеріально-технічної бази	
Довідка (про наявність працівників відповідної кваліфікації)	Інформаційна довідка про наявність робітників будівельних професій, необхідних для виконання замовлення
Довідка (про наявність основних спеціалістів (інженерно-технічних працівників))	Довідка про наявність інженерно-технічних працівників для виконання робіт
	Штатний розпис інженерно-технічних працівників
	Штати робітників
Довідка про виконання аналогічного договору	Довідка про досвід виконання робіт аналогічного договору
Довідка про відсутність підстав для відмови участі у процедурі закупівлі	Гарантійний лист про відсутність нижчезазначених підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі
Довідка щодо антикорупційної програми	
Технічне завдання	Технічне завдання
Захист довкілля	Довідка про захист довкілля
Довідка про незалучення субпідрядних організацій	Довідка про субпідрядників
	Довідка про уповноважених осіб
Протокол № 1 загальних зборів засновників ТзОВ «Комунальник 1»	Протокол № 2 зборів учасників товариства з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж»
	Наказ № 8к від 03.03.2017 року
Витяг з реєстру платників ПДВ	Витяг з реєстру платників ПДВ
Довідка з ЄДРПОУ	Відомості з ЄДРПОУ
Статут ТОВ «Комунальник 1»	Статут ТОВ «Стрийбудмонтаж»
Проект договору про закупівлю	
Ліцензія державної архітектурно-будівельної інспекції України від 9 січня 2019 № 1-Л	Ліцензія державної архітектурно-будівельної інспекції України від 25 січня 2016 №3-Л
Лист-згода на обробку даних	
	Фінансовий звіт суб'єкта малого підприємництва
	Довідка (відомості про учасника)
	Свідоцтво про право власності № 19685408
	Свідоцтво про право власності № 19665602
	Технічний паспорт на бетонозмішувач
Довідка АТ АКБ «Львів»	Довідка про відкриття рахунків АТ «Райффайзен Банк Аваль»

	Довідка від 11.06.2019 № Д 5-1327/46-58 АТ «Райффайзен Банк Аваль»
	Довідка ПАТ «ПУМБ» від 11.06.2019 № 119/6
	Дозвіл № 918.14.46
	Довідка про надання документів для переможця
	Довідка про відкориговані документи

- (12) Такі особливості друк/сканування виникають завдяки впливу зовнішніх чинників (забруднення, подряпини, тощо), що призводять до появи дефектних елементів, які відображаються на технічних поверхнях.
- (13) Отже, наявність спільних дефектів друку/сканування свідчить про спільну підготовку ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1» своїх пропозицій під час участі в Торгах.

## 5.2. Спільні властивості файлів в Торгах

- (14) Під час дослідження властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель було встановлено, що Відповідачі подали низку документів у своїх пропозиціях, які **створені в одній версії формату «pdf» за допомогою однієї програми/виробника:**

Таблиця 3	
ТОВ «Стрийбудмонтаж»	ТОВ «Комунальник 1»
назва документу: Довідка про наявність обладнання програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документу: Довідка про наявність матеріально-технічної бази програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документу: Довідка про наявність працівників програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документу: Довідка (основні спеціалісти) програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документу: Довідка про субпідрядників програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документу: Довідка про незалучення субпідрядних організацій програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документу: Проект договору програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документу: Проект договору програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документу: Довідка про наявність інженерно-технічних працівників програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документу: Довідка про працівників програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документу: довідка про виконання аналогічних договорів	назва документу: Довідка про виконання аналогічного договору

програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: лист про відсутність підстав для відмови  програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: Довідка про відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: довідка про захист довілля  програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: Захист довілля  програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: Договірна ціна програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: договірна ціна програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: Статут програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: Статут програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX Версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: Довідка про уповноважених осіб програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: Відомість про уповноважену особу програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: витяг з реєстру платників податків програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: Довідка з ЄДРПОУ  програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: Звіт з праці 1-ПВ-1; 1-ПВ-2; 1-ПВ-3 програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: Звіт із праці  програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: Довідка про відкриття рахунку ПУМБ програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	назва документа: Довідка банк Львів  програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)
назва документа: Довідка про відкриття рахунку Райффайзен Банк Аваль програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	
назва документа: Довідка про заборгованість Райффайзен Банк Аваль програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	
назва документа: Протокол зборів 1-2	назва документа: Протокол загальних

<p>програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	<p>зборів програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>
<p>назва документу: кошторисний розрахунок програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	<p>назва документу: Договір про надання послуг та користування автостоянкою програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>
<p>назва документу: витяг з Державного реєстру речових прав програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	<p>назва документу: Лист-згода на обробку персональних даних програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX Версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>
<p>назва документу: Відгук 1, Відгук 2 програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	<p>назва документу: Витяг з наказу № 1-К програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX Версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>
<p>назва документу: Довідка про ТОВ «Стрийбудмонтаж» програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	<p>назва документу: Договір № 60  програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>
<p>назва документу: Договір 1, Договір 2, Договір 3 програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	<p>назва документу: Довідка про антикорупційну програму програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>
<p>назва документу: Довідка про виконання робіт 1-3 програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	<p>назва документу: Проект договору на закупівлю програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>
<p>назва документу: Довідка про відкорегування документів програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документу: Довідка про відсутність заборгованості програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документу: Довідка про надання документів для переможця програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документу: Довідка про несудимість програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	

<p>назва документа: Довідка до ліцензії          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Дозвіл про крани          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Дозвіл на роботи          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Календарний графік          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Кошторисний          прибуток          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Ліцензія          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Наказ на Коваль          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          Версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Підсумкова відомість          матеріалів          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Пояснювальна записка          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: Свідоцтво на право          власності 1-2          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: форма «Гендерна          пропозиція»          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	
<p>назва документа: техпаспорт 1,          Техпаспорт 10          програма: Canon SC 1011          виробник: MP Navigator EX          версія: 1,3 (Acrobat 4.x)</p>	



назва документа: технічне завдання 1-2 програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	
назва документа: Штатний розпис робітників програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	
назва документа: Штатний розпис інженерно-технічних працівників програма: Canon SC 1011 виробник: MP Navigator EX версія: 1,3 (Acrobat 4.x)	

- (15) Отже, подання Відповідачами в складі тендерних пропозицій документів у форматі «pdf» з спільними параметрами свідчить про координацію дій між ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1» в Торгах.

### 5.3. Технічний характер участі ТОВ «Комунальник 1» в Торгах

- (16) Конкурентне формування тендерних пропозицій передбачає, що учасник подаватиме документи, котрі відповідатимуть вимогам тендерної документації замовника, оскільки, пропозицію потенційного переможця може бути відхилено через невідповідність таким вимогам, незважаючи на ціну.
- (17) Згідно з пунктом 2 частини 3 тендерної документації, Замовник вимагає надання учасниками торгів забезпечення тендерної пропозиції у формі банківської гарантії у вигляді електронного документа; пропозиції, що не супроводжуються документальним підтвердженням надання забезпечення тендерної пропозиції, відхиляються.
- (18) Натомість, ТОВ «Комунальник 1» **не подало такої банківської гарантії.**
- (19) Наслідком неподання учасником торгів повного пакету документів, що вимагаються замовником, може стати відхилення замовником пропозиції такого учасника торгів.
- (20) Натомість, у разі зацікавленості в перемозі на торгах, учасник торгів формуватиме свою пропозицію з дотриманням вимог, які встановлені замовником.
- (21) Отже, беззаперечним є те, що в разі розгляду тендерних пропозицій ТОВ «Комунальник 1» зазначений учасник не зміг би здобути перемогу через відхилення його пропозицій.
- (22) Разом з тим, ТОВ «Комунальник 1» здійснювало витрати, у тому числі фінансові (оплата послуг Оператора майданчика) за подання учасником тендерної пропозиції), чим забезпечувало перемогу ТОВ «Стрийбудмонтаж» в Торгах, оскільки згідно з частиною другою статті 20 Закону України «Про

публічні закупівлі» для проведення відкритих торгів має бути подано не менше двох тендерних пропозицій.

- (22) За таких обставин дії ТОВ «Комунальник 1» із забезпечення перемоги ТОВ «Стрийбудмонтаж» в Торгах не мали на меті здобуття перемоги.

#### **5.4. Поведінкові аспекти формування цінових пропозицій в Торгах**

- (23) Тендерна документація в Торгах передбачає надання документального підтвердження відповідності робіт, яке включає в себе: договірну ціну, локальні кошториси; відомості ресурсів, підтверджуючі розрахунки за статтями витрат.
- (24) Під час аналізу договірних цін Відповідачів встановлено, що вказані документи мають однакові особливості формування, а саме:
- a) в обох випадках в назві документа однаково виділені жирним шрифтом найменування предмету закупівлі;
  - b) в назві документа в обох Відповідачів допущена однакова пунктуаційна помилка: зайвий розділовий знак - «.»;
  - c) в договірних цінах Відповідачів (розраховані ТОВ «Стрийбудмонтаж» за цінами станом на 03.06.2019; розраховані ТОВ «Комунальник 1» за цінами станом на 07.06.2019) вказані абсолютно однакові розміри витрат по статтях: «заробітна плата», «вартість матеріальних ресурсів» «вартість експлуатації будівельних машин та механізмів», «прибуток в грн.», «кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій».
- (25) Відповідачі однаково внесли зміни у вартість матеріальних ресурсів – параметри, які впливають на кошторисну ціну ресурсу (пункти 10 –86 «Підсумкова відомість ресурсів»).
- (26) Однак, такі розміри та зміни вартості складових не можуть бути випадковими, оскільки, залежать від багатьох факторів в кожного з Відповідачів (кількість працівників, стану та виду машин та механізмів, структури виробництва, передбачуваного очікуваного прибутку, тощо).
- (27) Відповідачі подали цінові пропозиції з дуже незначною різницею - 0,2 %.
- (28) Згідно з тендерною документацією Замовника оцінка тендерних пропозицій здійснюється на основі критерію «Ціна».
- (29) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги у Торгах.
- (30) За таких обставин суб'єкт господарювання, який бере участь у Торгах задля забезпечення своєї перемоги пропонував би нижчу ціну, що відповідає принципам ефективної конкуренції.
- (31) Натомість, Відповідачі протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишали незмінною первинну пропозицію.

- (32) Наведені обставини (**однакові особливості формування договірних цін, однакове внесення змін у вартість матеріальних ресурсів, незначний ціновий діапазон між пропозиціями, відсутність цінової конкуренції протягом аукціону**) виключають можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Відповідачів готувались кожним з них окремо та без обміну інформацією між ними.
- (33) Отже, вказане свідчить про узгодженість дій ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1» в Торгах.

### 5.5. Електронне листування

- (34) Згідно інформацією, наданою листом ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 24.12.2019 № 241219-9 та листом ТОВ «Закупки.Пром.Уа» від 23.12.2019 № 1360/12 щодо реєстраційних даних Відповідачів у системі електронних закупівель:
- a) ТОВ «Стрийбудмонтаж» використовує електронну поштову скриньку (інформація з обмеженим доступом);
  - b) ТОВ «Комунальник 1» використовує електронну поштову скриньку (інформація з обмеженим доступом).
- (35) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «УКРНЕТ» листом від 01.06.2020 № 219/01/01-08 встановлено, що:
- a) електронна поштова скринька (інформація з обмеженим доступом) зареєстрована на ім'я «Стрийбудмонтаж» 07.06.2010;
  - b) **між електронними поштовими скриньками (інформація з обмеженим доступом) відбувалися листування:**

Таблиця 4	
Дата листування	Час листування
30.01.2019	15:07:58
22.04.2019	10:04:18
11.06.2019	11:09:23

- (36) Отже, зазначене листування (у тому, числі, під час проведення Торгів) свідчить про обмін інформацією між Відповідачами, що підтверджує координацію господарської діяльності між ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1».

### 5.6. Господарські відносини

- (37) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Комунальник 1» листом від 12.08.2019 № 66 та ТОВ «Стрийбудмонтаж» листом від 13.08.2019 № 48, встановлено, що між ТОВ «Комунальник 1» та ТОВ «Стрийбудмонтаж» у 2018-2019 існували господарські відносини.
- (38) Між ТОВ «Комунальник 1» та ТОВ «Стрийбудмонтаж» було укладено договір (інформація з обмеженим доступом), згідно з яким генпідрядник - ТОВ «Комунальник 1», доручає субпідряднику - ТОВ «Стрийбудмонтаж»,

виконання цих робіт у межах договірної ціни (інформація з обмеженим доступом).

- (39) Відповідно до акту звірки взаєморозрахунків від 30.06.2019, вказані роботи були виконані, кошти за виконані роботи були перераховані:  
(інформація з обмеженим доступом)
- (40) Згідно з оборотно-сальдових відомостей ТОВ «Комунальник 1» по рахунку 361 за 1 квартал 2019 та за 1 півріччя 2019, виникла заборгованість ТОВ «Стрийбудмонтаж» перед ТОВ «Комунальник 1» на суму  
(інформація з обмеженим доступом).
- (41) Відповідно до інформації, наданої АТ «Райффайзен Банк Аваль» листом від 27.12.2019 № 81-15-9/15144-БТ, ТОВ «Стрийбудмонтаж» перерахувало ТОВ «Комунальник 1» згідно договору від 09.10.2019 № 44:  
(інформація з обмеженим доступом).
- (42) Наявність господарських відносин вказує на існування спільного середовища ведення господарської діяльності між ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1».

## 6. ВИСНОВКИ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ

- (43) Згідно з:
- a) абзацом другим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
  - b) частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
  - c) частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
  - d) пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
  - e) частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
  - f) пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (44) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (45) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (46) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (47) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, Відповідачі, всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (48) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах Відповідачі узгоджували між собою поведінку, що підтверджується таким:
- a) спільними дефектами друку/сканування в документах пропозицій в Торгах;
  - b) спільними властивостями файлів в Торгах;
  - c) технічним характером участі ТОВ «Комунальник 1» в Торгах;
  - d) поведінковими аспектами формування цінових пропозицій в Торгах;
  - e) електронним листуванням;
  - f) господарськими відносинами.
- (49) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція на координацію своєї економічної поведінки.
- (50) Узгодження Відповідачами своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (51) Дії ТОВ «Стрийбудмонтаж» та ТОВ «Комунальник 1» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в Торгах є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

## **7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (51) Відповідачі не надавали заперечень у справі № 63/1-01-14-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

## **8. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ**

- (52) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (53) Згідно з листом Головного управління ДПС у Львівській обл. від 11.09.2023 № 9942/5/13-01-04-07 дохід (виручка):
- a) ТОВ «Стрийбудмонтаж» за 2022 рік склав (інформація з обмеженим доступом);
  - b) ТОВ «Комунальник 1» за 2022 рік склав (інформація з обмеженим доступом).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж» (ідентифікаційний код юридичної особи 33458704) та товариства з обмеженою відповідальністю «Комунальник 1» (інформація з обмеженим доступом) щодо узгодження своєї поведінки під час участі у торгах за предметом закупівлі: «Капітальний ремонт кардіологічного відділення в головному корпусі Стрийської центральної міської лікарні по вул. Дрогобицькій, 50 в м. Стрию Львівської області» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-05-30-000104-a), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийбудмонтаж» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з

обмеженою відповідальністю «Комунальник 1» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

*Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.*

*Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.*

*Згідно з статтею 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.*

Голова Колегії,  
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ