



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 28 вересня 2023р.

Львів

№ 63/ 79 – р/к

Справа № 3-02-45/2017

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ПрАТ «Львівобленерго» впродовж 2015 - 2017 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж на території м. Львова та Львівської області, в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж.

ПрАТ «Львівобленерго» включило до Технічних умов стандартного приєднання додаткові вимоги, а саме будівництво ТП10/0,4кв, ЛЕП – 0,4КВ проектного ТП-10/0,4 кВ.

Такі дії приватного акціонерного товариства «Львівобленерго», які полягали у включенні до Технічних умов стандартного приєднання додаткових вимог, а саме будівництво ТП10/0,4кв, ЛЕП – 0,4КВ проектного ТП-10/0,4 кВ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в частині зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж, встановлюючи такі умови реалізації товару (послуги), які неможливо було б встановити за умов значної конкуренції на ринку.

На ПрАТ «Львівобленерго» накладено штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 3-02-45/2017 про порушення приватним акціонерним товариством «Львівобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з приєднання електроустановок певної потужності та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.09.2023 №63-03/152п (далі – Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порухення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене:
- пунктом 1 частини 2 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з приєднання електроустановок певної потужності на території Львівської області (включаючи м. Львів) у вигляді встановлення таких умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. ВІДПОВІДАЧ У СПРАВІ

- (2) Відповідачем у справі є:
- приватне акціонерне товариство «Львівобленерго» (далі - ПрАТ «Львівобленерго», Товариство);
 - місцезнаходження: Україна, (*інформація доступ до якої обмежено*);
 - ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація доступ до якої обмежено*).
- (3) ПрАТ «Львівобленерго» включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, здійснює діяльність на підставі Статуту Приватного акціонерного товариства «Львівобленерго», затвердженого Загальними зборами акціонерів Публічного акціонерного товариства «Львівобленерго» від 13 квітня 2017 року № 14.
- (4) Основними видами ліцензованої діяльності ПрАТ «Львівобленерго» є:
(*інформація доступ до якої обмежено*)
- (5) ПрАТ «Львівобленерго» є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки в установах банків України, казначействі, печатку, штамп, бланки із своїм найменуванням.
- (6) ПрАТ «Львівобленерго» здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (7) Заява (*інформація доступ до якої обмежено*).
- (8) За результатами проведеної перевірки (відповідно до наказу Голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.04.2017 року № 10-од та плану-графіку проведення перевірок дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції у 2017 році суб'єктами господарювання, затвердженим Головою Антимонопольного комітету України 26.12.2016) року виявлено ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, про що складено акт перевірки діяльності ПрАТ «Львівобленерго» на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції від 30 червня 2017 року № 2.
- (9) Доручення Антимонопольного комітету України від (*інформація доступ до якої обмежено*) щодо вжиття заходів за виявленими ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення планових перевірок діяльності електропередавальних підприємств (відкриття справи про порушення ПрАТ «Львівобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції, Додаток №1).
- (10) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.09.2017 № 45 рп/к розпочато розгляд Справи № 3-02-45-2017 за ознаками вчинення ПрАТ «Львівобленерго» порушення, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з приєднання електроустановок певної потужності на території Львівської області (включаючи м. Львів) встановлюючи такі умови реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

¹ Відповідно до пункту 7.2 розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України (зі змінами), з 02 червня 2020 року змінено найменування Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

- (11) Листом від 06.09.2017 № 13/05-1576, повідомлено Відповідача про початок розгляду Справи № 3-02-45-2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримане Відповідачем 11.09.2017 року, про що свідчить поштове відправлення за № 7900048741270.
- (12) Вимога ЛОТВ АМКУ про надання інформації від 18.08.2017 № 13/05-446
- (13) Відповідь ПрАТ «Львівобленерго» від 28.08.2017 № 131-5794
- (14) Лист ПрАТ «Львівобленерго» від 18.09.2017 № 112-6270 про надання пояснень на Розпорядження № 45 рп/к від 05.09.2017
- (15) Лист ПрАТ «Львівобленерго» від 19.01.2021 № 112-07-297 про надання інформації.
- (16) Листом від 15.09.2023 № 63-02/2055 Відділення надіслало ПрАТ «Львівобленерго» посвідчену копію подання про попередні висновки у справі № 3-02-45-2017.
- (17) Лист ПрАТ «Львівобленерго» від 22.09.2023 № 104-07-5261 відповідь на Подання про попередні висновки від 14.09.2023 р. №63-03/152п.

4. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (18) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

4.1 *Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища*

- (19) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

4.1.1 *Суб'єкт господарювання*

- (20) Об'єктом аналізу є ПрАТ «Львівобленерго» - суб'єкт господарювання, який надає послуги з приєднання електроустановок певної потужності на території Львівської області (включаючи м. Львів) в межах розташування системи розподілу електричної енергії, що перебуває у нього у власності.
- 4.1.2. *Конкретний товар (продукція, товари, послуги, який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання*
- (21) Об'єктом аналізу є послуга з приєднання електроустановок певної потужності на території Львівської області (включаючи м. Львів) в межах розташування системи розподілу електричної енергії, що перебуває у власності ПрАТ «Львівобленерго» (далі Послуга).
- 4.2. *Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище*
- 4.2.1. *Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання*
- (22) Відповідно до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (23) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (24) Статтею 1 Закону України «Про природні монополії» визначено, що:
- Природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари;
 - Суб'єкт природної монополії – суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої форми власності, який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває у стані природної монополії.

- (25) Відповідно до абзацу восьмого частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у таких сферах, зокрема розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами.
- (26) Згідно з частиною другою статті 7 Закону України «Про природні монополії» в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.
- (27) Відповідно до пункту 9 статті 1 Закону «Про електроенергетику», який був чинним протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, магістральна електрична мережа – електрична мережа, призначена для передачі електричної енергії від виробника до пунктів підключених місцевих (локальних) мереж.
- (28) Відповідно до пункту 13 статті 1 Закону «Про електроенергетику», який був чинним протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, місцева (локальна) електрична мережа – приєднана електрична мережа, призначена для розподілу електричної енергії від магістральної мережі та/або електричної станції до споживача.
- (29) Відповідно до пункту 18 статті 1 Закону «Про електроенергетику», який був чинним протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, передача електричної енергії - транспортування електричної енергії магістральними електричними мережами на підставі договору.
- (30) ПрАТ «Львівобленерго» здійснювало діяльність з розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії) місцевими (локальними) мережами відповідно до ліцензії серії (*інформація доступ до якої обмежено*).
- (31) Суміжним ринком по відношенню до ринку послуг з розподілу (передачі) електричної енергії місцевими (локальними) мережами є ринок Послуг.
- (32) Відповідно до пункту 48 частини першої статті 1 Закону України «Про електроенергетику», в редакції, яка була чинною протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, приєднання електроустановки (далі - приєднання) - надання електропередавальною організацією послуги замовнику із створення технічної можливості для передачі (прийняття) в місце приєднання електроустановки замовника відповідної потужності до електричних мереж електропередавальної

організації (у тому числі новозбудованих) електричної енергії необхідного обсягу з дотриманням показників її якості та надійності

- (33) Законодавством України, що регулює діяльність у сфері постачання електричної енергії, яке було чинним протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, визначено два види приєднання до електричних мереж, а саме: стандартне та нестандартне приєднання.
- (34) Статтею 1 Закону України «Про електроенергетику», в редакції яка була чинною протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, визначено, що стандартне приєднання – приєднання електроустановки (крім електроустановок, призначених для виробництва електричної енергії) замовника до діючих мереж електропередавальної організації на відстань, що не перевищує 300 метрів по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання, яке диференціюється за ступенями потужності:
перший ступінь - до 16 кВт включно;
другий ступінь - від 16 кВт до 50 кВт включно;
третій ступінь - від 50 кВт до 160 кВт включно
- (35) Статтею 17² Закону України «Про електроенергетику», який був чинним протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, передбачено, що Послуга є платною, зокрема, вартість послуг з приєднання розраховується електропередавальною організацією у порядку, передбаченому методикою розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж, і обґрунтовується витратами, необхідними для будівництва та/або реконструкції електромереж від місця приєднання електроустановки замовника до місця забезпечення потужності.
- (36) Отже, Послуга є товаром, щодо якого визначається монопольне становище ПрАТ «Львівобленерго».

4.2.2. *Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів).*

- (37) Споживачами Послуг є фізичні та юридичні особи (суб'єкти господарювання), які письмово або іншим способом повідомили ПрАТ «Львівобленерго» про намір приєднати до електричних мереж новозбудовані, реконструйовані та технічно переоснащені електроустановки.

4.3 *Визначення товарних меж ринку*

- (38) Відповідно до пунктів 5.1-5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах

якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

- (39) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
 - Подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - Подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - Наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - Відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - Взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (40) При проведенні дослідження необхідно врахувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (41) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (42) Відносини, які виникають під час приєднання новозбудованих, реконструйованих чи технічно переоснащених електроустановок замовників до електричних мереж, регулювалися Правилами приєднання електроустановок до електричних мереж, затверджених Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики 17.01.2013 № 32 (далі Правила № 32), які були чинними протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи.
- (43) Приєднання електроустановки (далі - приєднання) - надання електропередавальною організацією послуги замовнику із створення технічної можливості для передачі (прийняття) в місце приєднання електроустановки замовника відповідної потужності до електричних мереж електропередавальної організації (у тому числі новозбудованих) електричної енергії необхідного обсягу з дотриманням показників її якості та надійності.
- (44) Товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище на ринку є приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання, яке є товаром, що відрізняється від інших товарів особливими споживчими якостями, умовами використання та фізико-технічними характеристиками, тобто у товару відсутня взаємозаміна.

- (45) Товарними межами ринку є приєднання електроустановок споживачів до мереж електропостачання ПрАТ «Львівобленерго», що розташовані у Львівській області.

4.4. *Визначення географічних меж ринку*

- (46) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.
- (47) Відповідно до пункту 1.4 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що затверджені постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 13.06.1996 року № 15/1, закріплена територія – це територія адміністративно-територіальної одиниці, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають у власності ліцензіата, та електричні мережі споживачів, які живляться від мереж ліцензіата або від приєднаних до мереж ліцензіата інших власників електричних мереж, які не мають ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом.
- (48) ПрАТ «Львівобленерго» здійснює свою діяльність на підставі ліцензії з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (*інформація доступ до якої обмежено*) та постачання електричної енергії за регульованим тарифом (*інформація доступ до якої обмежено*).
- (49) Постановою НКРЕ від 10.08.2005 року №639 Про заміну ВАТ «Львівобленерго» бланків раніше виданих ліцензій на бланки ліцензій єдиного зразка, визначено, що територією здійснення ліцензованої діяльності є Львівська область в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у його власності.
- (50) Отже, ПрАТ «Львівобленерго» здійснює свою діяльність на закріпленій території ліцензованої діяльності. Територією здійснення ліцензованої діяльності є Львівська область в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у його власності (далі Територіальні межі).

4.5. *Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку*

- (51) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік) протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.

(52) Часовими межами ринку Послуг визначено період 2015- 2017 р.р..

(53) В зазначений період структура ринку не змінювалася.

4.6. *Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку*

(54) Внаслідок технологічних особливостей надання Послуг, конкуренція на ринку Послуг відсутня.

(55) Виходячи з наведеного, частка ПрАТ «Львівобленерго» на ринку Послуг протягом 2015 - 2017 р.р. в Територіальних межах становила 100%.

4.7. *Визначення бар'єрів для вступу на ринок*

(56) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

(57) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

(58) Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами.

(59) Частиною другою статті 7 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.

- (60) Основними бар'єрами вступу на ринок послуг з розподілу електричної енергії є обмеження, пов'язані з необхідністю наявності у власності об'єктів електроенергетики (електричних станцій, підстанцій, мереж, призначених для розподілу електричної енергії).

5. ВСТАНОВЛЕННЯ ЗОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ СТАНОВИЩЕМ

- (61) Закон України «Про електроенергетику», який був чинним протягом періоду вчинення ПрАТ «Львівобленерго» дій, які є предметом розгляду справи, регулював діяльність суб'єктів природних монополій в електроенергетиці та захист прав споживачів електричної енергії.
- (62) Статтею 1 Закону України «Про електроенергетику», встановлено ряд нормативних визначень, які регулюють діяльність електропередавальних організацій у сфері надання послуг, пов'язаних з приєднанням до власних місцевих (локальних) електричних мереж, а саме:
- місце приєднання (точка приєднання) електроустановки - існуюча або запроектована межа балансової належності електроустановок споживача або замовника;
 - місце забезпечення (точка забезпечення) потужності (замовленої до приєднання) - місце (точка) в існуючих електричних мережах електропередавальної організації, від якого електропередавальна організація забезпечує розвиток електричних мереж з метою приєднання електроустановки замовника відповідної потужності або приєднання генеруючих потужностей;
 - приєднання електроустановки (далі - приєднання) - надання електропередавальною організацією послуги замовнику із створення технічної можливості для передачі (прийняття) в місце приєднання електроустановки замовника відповідної потужності до електричних мереж електропередавальної організації (у тому числі новозбудованих) електричної енергії необхідного обсягу з дотриманням показників її якості та надійності;
 - розвиток електричних мереж - нове будівництво, реконструкція або технічне переоснащення об'єктів електроенергетики;
 - стандартне приєднання - приєднання електроустановки (крім електроустановок, призначених для виробництва електричної енергії) замовника до діючих мереж електропередавальної організації на відстань, що не перевищує 300 метрів по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання, яке диференціюється за ступенями потужності: перший ступінь - до 16 кВт включно; другий ступінь - від 16 кВт до 50 кВт включно; третій ступінь - від 50 кВт до 160 кВт включно;
 - ставка плати за стандартне приєднання - середнє значення вартості послуги з приєднання 1 кВт потужності, що встановлюється за диференційованими ступенями потужності на певний строк для Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя згідно з методикою розрахунку плати за приєднання електроустановок до електричних мереж.

- (63) Отримання Споживачем послуг з електричної енергії від ПрАТ «Львівобленерго» здійснюється шляхом приєднання електроустановок Споживача до електромереж на підставі технічних умов.
- (64) Послуга з приєднання надається на підставі договору про приєднання, що укладається за типовою формою.
- (65) Для отримання проекту договору про приєднання замовник звертається до електропередавальної організації за місцем розташування його електроустановок із заявою про приєднання електроустановки певної потужності та пред'являє паспортний документ.
- (66) До заяви про приєднання електроустановки певної потужності додаються:
- ситуаційний план із зазначенням місця розташування електроустановки та викопіювання з топографо-геодезичного плану в масштабі 1:2000 із зазначенням місця розташування електроустановки, земельної ділянки або прогнозованої точки приєднання;
 - копія документа, який підтверджує право власності чи користування цим об'єктом або, за відсутності об'єкта, право власності чи користування земельною ділянкою;
 - копія належним чином оформленої довіреності чи іншого документа на право укладати договори особі, яка уповноважена підписувати договори (за потреби).
- (67) 21.06.2017 року ПрАТ «Львівобленерго» видало Технічні умови стандартного приєднання до електричних мереж житлового будинку (*інформація доступ до якої обмежено*) до договору про приєднання до електричних мереж (*інформація доступ до якої обмежено*) року (III категорія (17 кВт), встановлена потужність 10 кВт).
- (68) Будинок знаходиться на відстані менше 300 м до двох джерел живлення 0.4кВт, що відповідає вимогам стандартного приєднання.
- (69) Виконком (*інформація доступ до якої обмежено*) сільської ради надав інформацію ПрАТ «Львівобленерго» про те, що квартал забудови, де знаходиться будинок (*інформація доступ до якої обмежено*), частково електрифікований.
- (70) Відповідно до пункту 1.6 Правил приєднання «У разі якщо хоча б один об'єкт, розташований на земельній ділянці, яка перебуває в межах території, що підлягає комплексній забудові, приєднаний до електричних мереж електропередавальної організації в установленому порядку після набрання чинності цими Правилами, така територія вважається електрифікованою, а об'єкти всіх замовників на інших земельних ділянках у

межах цієї території мають бути приєднані електропередавальною організацією відповідно до вимог Правил у залежності від типу приєднання».

- (71) Отже, враховуючи інформацію, надану Виконком (*інформація доступ до якої обмежено*) сільської ради, квартал забудови, на якому знаходиться будинок (*інформація доступ до якої обмежено*) є електрифікованим.
- (72) Пунктом 2.1.3. Правил приєднання передбачено, що електропередавальна організація готує технічні вимоги до проекту зовнішнього електрозабезпечення, забезпечує виконання проектної документації, будівельно-монтажних, пусконаладжувальних робіт та введення в експлуатацію новозбудованих чи реконструйованих електроустановок до точки приєднання замовника.
- (73) Проте, в технічних умовах стандартного приєднання ПрАТ «Львівобленерго» зазначило додаткові вимоги до електроустановок (*інформація доступ до якої обмежено*), а саме:
- Для одержання потужності замовнику необхідно виконати:
- запроектувати та побудувати ТП -10/0,4кВ, Тип ТП-10/0,4;
 - запроектувати та побудувати ЛЕП – 0,4КВ проектного ТП-10/0,4 кВ до ввідно-облікового пристрою об'єкта електропостачання та інше.
- (74) Листом від 28.08.2017 № 131- 5794 ПрАТ «Львівобленерго» повідомило, що за результатами перевірки ЛОТВ АМКУ ПрАТ «Львівобленерго» розглянуло питання щодо приєднання (*інформація доступ до якої обмежено*) та надіслало йому лист в якому було зазначено, що йому необхідно звернутися з новою заявою і будуть видані нові технічні умови, на напрузі 0,4 кВ (копія листа від 27.08.2017 № 131-5333 знаходиться в матеріалах справи).
- (75) Листом від 18.09.2017 № 112-6270 ПрАТ «Львівобленерго» повідомило, що (*інформація доступ до якої обмежено*) запропоновано звернутися з новою заявою на видачу технічних умов. Така заява була подана і (*інформація доступ до якої обмежено*) видані нові технічні умови на приєднання № 207-0909, в яких не передбачено будівництво ТП-10/0,4.
- (76) Листом від 19.01.2021 № 112-07-297 ПрАТ «Львівобленерго» повідомило про те, що технічні умови № 207-0909 виконані, електроустановку (*інформація доступ до якої обмежено*) приєднано до електропостачання (стандартне приєднання).
- (77) Дії ПрАТ «Львівобленерго», щодо включення до Технічних умов стандартного приєднання додаткових вимог, а саме будівництво ТП10/0,4кВ, ЛЕП – 0,4КВ проектного ТП-10/0,4 кВ , є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», в частині зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж, встановлюючи такі умови реалізації товару (послуги), які неможливо було б встановити за умов значної конкуренції на ринку

5.1 Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

(78) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(79) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж в межах м. Львів та Львівської області, коли споживачі мали б можливість обирати більш вигідніші договірні відносини з надавачами цих послуг, такі дії ПрАТ «Львівобленерго» щодо включення до Технічних умов стандартного приєднання додаткових вимог, а саме будівництво ТП10/0,4кВ, ЛЕП – 0,4КВ проєктованого ТП-10/0,4 кВ. які можуть призводити до ущемлення інтересів споживачів (замовників приєднання до ГРМ), були б неможливими..

5.2 Неможливість вчинення таких дій Відповідачем за умов існування значної конкуренції на ринку

(80) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж в межах м. Львів та Львівської області ПрАТ «Львівобленерго» не мало б можливості встановлювати додаткові умови, оскільки, замовник послуги з приєднання мав можливість обрати іншого суб'єкта господарювання, який забезпечив надання послуги з приєднання електроустановки споживачів до електричних мереж відповідно до діючого законодавства.

(81) Висування додаткових умов для отримання Послуги стало можливим за відсутності конкуренції на ринку Послуги, оскільки у разі існування значної конкуренції на ринку Послуги споживачі мали б можливість обирати між кількома надавачами Послуги.

(82) За відсутності конкуренції на ринку Послуги Замовники, яким необхідно здійснити приєднання своїх електроустановок до електричних мереж ПрАТ «Львівобленерго» з метою отримання електричної енергії не мають альтернативних джерел придбання Послуги.

- (83) ПрАТ «Львівобленерго» є єдиним суб'єктом господарювання, яке впродовж 2015 - 2017 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж на території м. Львова та Львівської області, в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у його власності, стосунків з яким неможливо уникнути, його поведінка, яка полягає у встановленні додаткової умови замовникам послуги приєднання об'єкта до електричних мереж, завдає шкоди інтересам споживачів, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання такої послуги.

6. Інформація надана ПрАТ «Львівобленерго»

- (84) ПрАТ «Львівобленерго» у листі від 22.09.2023 № вих. № 104-07-5261 (вих. Відділення від 22.09.2023 № 63-01/1742) надало відповідь на подання про попередні висновки у справі, у якій, зокрема, зазначило, що Товариство:
- Товариство погоджується з викладеними в поданні висновками ;
 - За результатами розгляду справи Товариство зобов'язується в найкоротші терміни сплати штраф до державного бюджету;
 - Товариство визнає факт порушення та вжило заходів для його усунення;
 - Товариство належить до об'єктів критичної інфраструктури, продовжує відновлення пошкоджених у 2022 році електричних мереж, здійснює підготовку електричних мереж для проходження осінньо-зимового періоду 2023-24 рр.

7. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (85) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (86) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (87) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (88) Ураховуючи вищенаведене, дії ПрАТ «Львівобленерго», яке протягом 2015-2017 р.р. займало монопольне (домінуюче) становище на ринку Послуг у визначених Територіальних межах, які полягають у включенні до Технічних

умов стандартного приєднання додаткових вимог, а саме будівництво ТП10/0,4кВ, ЛЕП – 0,4КВ проектованого ТП-10/0,4 кВ , є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж, встановлюючи такі умови реалізації товару (послуги), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (89) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (90) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (90) Дохід (виручка) ПрАТ «Львівобленерго» за 2022 рік становить (*інформація доступ до якої обмежено*) грн.
- (91) При визначенні розміру штрафу було враховано такі обставини:
- Надання всіх необхідних документів та пояснень;
 - Відповідач не створював перешкод під час розслідування обставин у справі;
 - Порушення припинено;
 - Листом від 22.09.2023 р. №104-007-5261 ПрАТ «Львівобленерго» визнало факт порушення та вжило заходів для його усунення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що приватне акціонерне товариство «Львівобленерго» (*інформація доступ до якої обмежено*) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності впродовж 2015 - 2017 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж на території м. Львова та Львівської області, в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у його власності, із часткою 100 %.
2. Визнати дії ПрАТ «Львівобленерго», які полягають у включенні до Технічних умов стандартного приєднання додаткових вимог, а саме будівництво ТП10/0,4кв, ЛЕП – 0,4КВ проектного ТП-10/0,4 кВ тощо, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж, встановлюючи такі умови реалізації товару (послуги), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на приватне акціонерне товариство «Львівобленерго» (*інформація доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ