



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 28 вересня 2023р.

Львів

№ 63/75-р/к

Справа №63/9-03-63-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Рівненської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*) прийняв рішення від 14.11.2017 №114 «Про затвердження Положення про режими роботи закладів суб'єктів господарювання» (надалі – Положення). В Положенні про режими роботи закладів суб'єктів господарювання встановленні безпідставні вимоги та обмеження щодо надання документів, не передбачених законодавчими актами України.

За результатами розгляду справи №63/9-03-63-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії виконавчого комітету Рівненської міської ради, які полягають у встановленні безпідставних вимог та обмежень щодо надання документів, не передбачених законодавчими актами України, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Розпорядженням міського голови від 27.04.2012 №427-р затверджений реєстр надання адміністративних послуг, Регламент Центру надання адміністративних послуг в м. Рівному, що надаються виконавчими органами Рівненської міської ради в Центрі надання адміністративних послуг. Відповідно до цього розпорядження Управління торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування виконавчого комітету Рівненської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*) розробило та затвердило Інформаційну картку адміністративної послуги - Реєстрація декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, що не передбачено законодавчими актами України.

За результатами розгляду справи №63/9-03-63-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради, у період з 27.04.2012 по 20.06.2023 щодо запровадження надання суб'єктам господарювання адміністративної послуги на подання декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи №63/9-03-63-2021 про порушення виконавчим комітетом Рівненської міської ради та Департаментом економічного розвитку Рівненської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.09.2023р. № 63-03/138п,

ВСТАНОВИЛА:

1.ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.04.2021 року №63/70-рп/к розпочато розгляд справи №63/9-03-63-2021 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Рівненської міської ради та Управлінням торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування виконавчого комітету Рівненської міської ради порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (2) Листами від 05.05.2021 №63-02/2463 повідомлено виконавчий комітет Рівненської міської ради та Управління торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування виконавчого комітету Рівненської міської ради про початок розгляду справи №63/9-03-63-2021 за виявленими ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції та направлено копії розпорядження від 29.04.2021 №63/70-рп/к.
- (3) Листом від 12.09.2023 № 63-02/2018 Відділення надіслало виконавчому комітетові Рівненської міської ради посвідчену копію подання про попередні висновки від 08.09.2023р. № 63-03/138п у справі №63/9-03-63-2021.
- (4) Листом від 12.09.2023 № 63-02/2019 Відділення надіслало Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради посвідчену копію подання про попередні висновки від 08.09.2023р. № 63-03/138п у справі №63/9-03-63-2021.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (5) Відповідачем 1 є виконавчий комітет Рівненської міської ради (надалі – Виконком), включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (6) Юридична адреса виконавчого комітету Рівненської міської ради: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (7) Основним видом діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (8) Відповідачем 2 є Управління торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування виконавчого комітету Рівненської міської ради (надалі – Управління), включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (9) Юридична адреса Управління: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (10) Основним видом діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (11) У розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні (надалі – Закон) передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими районними у містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (12) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Управління та Виконком входять до системи місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявленні і припиненні порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (14) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (15) Статтею 11 Закону встановлено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (16) На території м. Рівне повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Рівненською міською радою, її виконавчим комітетом та іншими створеними виконавчими органами, зокрема Управлінням.
- (17) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (18) Статтею 30 Закону визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (19) Відповідно до пункту 3 статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що суб'єкт надання адміністративної послуги – орган виконавчої влади, інший державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, державний реєстратор, суб'єкт державної реєстрації, уповноважені відповідно до закону надавати адміністративні послуги.
- (20) Статтею 1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (надалі - Закон про дозвільну систему) визначено, що дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачою документів дозвільного характеру, переоформленням, анулюванням документів дозвільного характеру.
- (21) Відповідно до статті 2 Закону про дозвільну систему його дія поширюється на дозвільні органи, адміністраторів, уповноважений орган та суб'єктів господарювання, які мають намір провадити або провадять господарську діяльність.
- (22) Згідно з абзацом третім частини першої статті 1 Закону про дозвільну систему, дозвільні органи - суб'єкти надання адміністративних послуг, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.
- (23) Абзацом четвертим частини першої статті 1 Закону про дозвільну систему визначено, що документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (24) Абзацом восьмим частини першої статті 1 Закону про дозвільну систему визначено, що декларація про провадження господарської діяльності (далі - декларація) - документ, яким суб'єкт господарювання повідомляє дозвільний орган про свою відповідність вимогам законодавства до певного виду господарської діяльності (у тому числі матеріально-технічної бази, кваліфікації персоналу - якщо це зумовлено особливостями провадження відповідного виду господарської діяльності) та на підставі якого набуває право на провадження заявленого виду господарської діяльності і несе передбачену законом відповідальність.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (25) За результатами моніторингу діяльності Управління встановлено, що реєстр адміністративних послуг, що надаються виконавчими органами Рівненської міської ради, затверджений розпорядженням міського голови від 27.04.2012 №427-р «Про затвердження реєстру адміністративних послуг, Регламенту Центру надання

адміністративних послуг в м. Рівному, реєстрів надання адміністративних послуг» (надалі – Розпорядження №427-р).

- (26) Як повідомило Управління, лист від 20.05.2021 №05-146 (вх. від 26.05.2021 №63-01/1965), на підставі Розпорядження №427-р Управлінням розроблена Інформаційна картка адміністративної послуги Реєстрація декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства.
- (27) За інформацією Управління, лист від 11.12.2020 року №05-373 (вх. від 17.12.2020 №63-01/3799), суб'єкти господарювання, які мають намір здійснювати діяльність у сфері торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування в м. Рівне, подають Декларацію відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства для її реєстрації через ЦНАП для створення бази даних – дислокації об'єктів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування на території м. Рівне.
- (28) Крім того, як вбачається із інформаційної картки зазначеної адміністративної послуги, що розміщена на веб-сайті центру надання адміністративних послуг у м. Рівне, жодних актів місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у м. Рівне стосовно запровадження декларування відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства не приймалось.
- (29) Виходячи з визначення «дозвільної системи у сфері господарської діяльності» відносини між виконавчими органами сільських, селищних, міських рад щодо створення баз даних щодо дислокації об'єктів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування розташованих на відповідній території не підпадають під дію Закону про дозвільну систему, оскільки такі відносини не можуть бути пов'язані з отриманням будь-яких документів дозвільного характеру, а Управління в даному випадку, в розумінні Закону про дозвільну систему, не є дозвільним органом.
- (30) Крім того слід зазначити, що відповідно до рішення виконавчого комітету Рівненської міської ради від 14.11.2017 №114 «Про затвердження Положення про режими роботи закладів суб'єктів господарювання» (надалі – Положення) для встановлення нічного режиму роботи, суб'єкт господарювання має подати копію декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства (Дозволу на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг).
- (31) У пункті 6 Положення зазначено: «Управлінням торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування виконавчого комітету Рівненської міської ради (далі - Управління) за погодженням з власниками встановлюється цілодобовий режим роботи при реєстрації *Декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства для таких об'єктів торгівлі та сфери побутових послуг:*
 - АЗС; АЗС з магазинами (крім реалізації з 22-00 години до 08-00 години, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного);
 - торгових автоматів (крім тих, що знаходяться в об'єктах з обумовленим режимом роботи);
 - аптечних закладів;
 - автомобільних стоянок.

- (32) Згідно з пунктом 8 Положення: «Для встановлення режиму роботи Закладу в нічний час суб'єкт господарювання подає:
- заяву на ім'я міського голови із зазначенням повної назви та юридичної адреси суб'єкта господарювання, назви та адреси Закладу із пропозицією щодо годин його роботи у нічний час;
 - інформацію про кількість найманих працівників згідно з формою (додається);
 - копію *Декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства (Дозволу на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг)*.
- У разі внесення змін до режиму роботи Закладу, який працює в нічний час, суб'єкт господарювання подає:
- заяву на ім'я міського голови із зазначенням повної назви та юридичної адреси суб'єкта господарювання, назви та адреси Закладу, годин його роботи;
 - інформацію про кількість найманих працівників згідно з формою (додається);
 - копію *Декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства (Дозволу на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг)*.
- (33) Тобто, декларація відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства фактично прирівняна до дозволу на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг, отримання якого на сьогоднішній день не передбачено жодним законодавчим актом України.
- (34) Відповідно до статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (35) У вищезазначеному Переліку відсутні Дозволи на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг та будь-які інші дозвільні документи для початку роботи закладів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування, які б з врахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2010 №725 «Про затвердження переліку певних дій щодо провадження господарської діяльності або видів господарської діяльності, які не можуть провадитися на підставі подання декларації про провадження господарської діяльності», можна було б замінити деклараціями.
- (36) Запровадження Виконкомом та Управлінням надання адміністративної послуги з реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, як тими, що тільки мають наміри здійснювати діяльність у сфері торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування, так і тими, що вже здійснюють таку діяльність на території м. Рівне потребує від суб'єкта господарювання додаткових затрат часу та є безпідставним.
- (37) Такі дії створюють бар'єри вступу на ринок нових суб'єктів господарювання, що може призвести до обмеження конкуренції у сфері торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування населення в м. Рівне.
- (38) В ході розгляду справи виконавчий комітет Рівненської міської ради листом від 09.06.2021 №05-1207 (вх. від 18.06.2021 №63-01/2304) повідомив, що розглянувши розпорядження адміністративної колегії від 29.04.2021 №63/70-рп/к, врахував зауваження викладені в ньому та підготував проект рішення про внесення змін до Положення про режим роботи закладів суб'єктів господарювання, затвердженого

рішенням виконкому від 14.11.2017 №114, який буде винесено на розгляд виконавчого комітету Рівненської міської ради.

- (39) Листом від 10.09.2021 №05-1207 (вх. від 10.09.2021 №63-01/3191) виконавчий комітет Рівненської міської ради надіслав до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України проєкт рішення «Про затвердження Положення про порядок встановлення режимів роботи закладів суб'єктів господарювання» та відповідний акт регуляторного впливу.
- (40) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України листом від 15.09.2021 №63-02/5135 погодило проєкт рішення виконавчого комітету Рівненської міської ради «Про затвердження Положення про порядок встановлення режимів роботи закладів суб'єктів господарювання».
- (41) Виконавчий комітет Рівненської міської ради листом від 21.10.2022 №05-2242 (вх. від 25.11.2022 №63-01/1394) повідомив Відділення про те, що ним прийняте рішення від 09.11.2021 №106 «Про затвердження Положення про порядок встановлення режимів роботи закладів суб'єктів господарювання» у редакції, яку погодило Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (42) Тобто, в ході розгляду справи встановлено, що виконавчий комітет Рівненської міської ради рішенням від 09.11.2021 №106 затвердив Положення про режими роботи закладів суб'єктів господарювання, в якому відсутні не передбачені законодавством вимоги та обмеження та припинив порушення.
- (43) Отже матеріалами справи доведено, що дії виконавчого комітету Рівненської міської ради у період з 14.11.2017 року по 09.11.2021 року, які полягали у встановленні в Положенні про режими роботи закладів суб'єктів господарювання безпідставних вимог та обмежень щодо надання документів, не передбачених законодавчими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (44) Крім того, в ході розгляду справи встановлено, що з 01.03.2011 року міським головою був затверджений Порядок повідомлення адміністратора або дозвільного органу про відповідність матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, а розпорядженням міського голови від 27.04.2012 №427-р затверджений реєстр адміністративних послуг, Регламент Центру надання адміністративних послуг в м. Рівному та реєстри надання адміністративних послуг, що надаються виконавчими органами Рівненської міської ради в Центрі надання адміністративних послуг (надалі – ЦНАП).
- (45) Відповідно до розпорядження міського голови від 27.04.2012 № 427-р, Управління запроваджено надання адміністративної послуги з реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства.
- (46) На підставі зазначеного документу, Управління торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування виконавчого комітету Рівненської міської ради розробило та затвердило Інформаційну картку адміністративної послуги - Реєстрація декларації

відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства.

- (47) За результатами аналізу розпорядження міського голови від 27.04.2012 року № 427-р встановлено, що Управління, відповідно до реєстру адміністративних послуг, що надаються ЦНАП у м. Рівне, може надавати адміністративну послугу з реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства, а не реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства.
- (48) Додатком 24 до розпорядження міського голови від 27.04.2012 №427-р передбачений Регламент реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства.
- (49) Даний регламент передбачає отримання адміністративної послуги суб'єктами господарювання незалежно від форм власності, які мають намір вчиняти певні дії щодо провадження господарської діяльності або видів господарської діяльності в галузі торгівлі та побутового обслуговування, права які набуваються на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства.
- (50) Пунктом 3 Регламенту обумовлено, мова оригіналу: «що Замовник одержує зареєстрований дозвільним органом (управлінням торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування) один примірник заповненої ним декларації».
- (51) По суті Управління, розробивши Інформаційну картку адміністративної послуги Реєстрація декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, запровадило надання суб'єктам господарювання адміністративну послугу - Реєстрація декларації відповідності матеріально - технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, не будучи дозвільним органом в розумінні Закону про дозвільну систему, для її реєстрації через ЦНАП, згідно передбаченого Регламенту (додаток 24 до розпорядження міського голови від 27.04.2012 №427-р).
- (52) Статтею 144 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (53) Тобто, розпорядження міського голови від 27.04.2012 №427-р є обов'язковим до виконання на відповідній території.
- (54) В ході розгляду справи було встановлено, що протягом 2021-2022 років Управлінням торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування Рівненської міської ради, здійснювалась видача та реєстрація декларацій відповідності матеріально-технічної бази суб'єктів господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства.
- (55) Відповідно до рішення Рівненської міської ради від 09.12.2021 №1753 «Про утворення Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради» та від 10.02.2022

№2061 «Про реорганізацію виконавчих органів Рівненської міської ради» Управління торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування виконавчого комітету Рівненської міської ради було реорганізовано шляхом приєднання до Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради.

- (56) Враховуючи вищезазначене виникла необхідність актуалізувати інформаційні та технологічні картки по видам адміністративних послуг, суб'єктом надання яких є Департамент економічного розвитку, а саме:
 - Реєстрація декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства;
 - Встановлення режимів роботи закладів суб'єктів господарювання.
- (57) Разом з тим, рішенням Рівненської міської ради від 11.05.2023 № 3331 «Про затвердження переліку адміністративних послуг», які надаються через ЦНАП у м. Рівне, затверджено перелік адміністративних послуг у новій редакції, суб'єктом надання яких є Департамент економічного розвитку.
- (58) Наказом від 21.03.2023 № 17 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг», Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради зобов'язало Управління торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування Департаменту економічного розвитку викласти інформаційні та технологічні картки адміністративних послуг про реєстрацію декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства та встановлення режимів роботи закладів суб'єктів господарювання у новій редакції.
- (59) Рівненська міська рада листом від 12.06.2023 №05-1491 (вх. від 29.06.2023 №63-01/1291) надала копії:
 - Інформаційної картки адміністративної послуги - Реєстрація декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства;
 - Інформаційної картки адміністративної послуги - Встановлення режимів роботи закладів суб'єктів господарювання, які викладені у новій редакції, з врахуванням зауважень Відділення зазначених у розпорядженні про початок розгляду справи.
- (58) Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради листом від 12.07.2023 №08-1523 (вх. 20.07.2023 №63-01/1395) повідомив Відділення про те, що Виконавчим комітетом Рівненської міської ради прийняте розпорядження міського голови від 20.06.2023 №658-р «Про втрату чинності розпорядження міського голови від 27.04.2012 №427-р», яким був затверджений реєстр адміністративних послуг, Регламент Центру надання адміністративних послуг та реєстри надання адміністративних послуг, що надаються виконавчими органами Рівненської міської ради в Центрі надання адміністративних послуг, а рішенням Рівненської міської ради від 11.05.2023 № 3331 «Про затвердження переліку адміністративних послуг», які надаються через ЦНАП у м. Рівному внесені зміни в якому відсутні не передбачені законодавством вимоги щодо реєстрації декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єктів господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства та припинив порушення.
- (59) Такі дії Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради, у період з 27.04.2012 по 20.06.2023 щодо запровадження надання суб'єктам господарювання адміністративної послуги на подання декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції,

передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (60) Стаття 42 Конституції України передбачає, що держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається зловживанням монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (61) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (62) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (63) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (64) Тобто, необхідною та достатньою умовою визнання дій зазначених вище органів антиконкурентними є наявність або можливість настання наслідків у вигляді недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції шляхом вчинення антиконкурентних дій органами влади, органами місцевого самоврядування.
- (65) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (66) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може

визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (67) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (68) Отже, матеріалами справи доведено, що дії виконавчого комітету Рівненської міської ради у період з 14.11.2017 року по 09.11.2021 року, які полягали у встановленні в Положенні про режими роботи закладів суб'єктів господарювання, затвердженого рішенням від 14.11.2017 №114, безпідставних вимог та обмежень щодо надання документів (для встановлення режиму роботи суб'єкт господарювання має подати копію декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства), не передбачених законодавчими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (69) Дії Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради, у період з 27.04.2012 по 20.06.2023 щодо запровадження надання суб'єктами господарювання адміністративної послуги на подання декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (70) Виконавчий комітет Рівненської міської ради та Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради не надали до Відділення заперечень чи спростувань на подання з попередніми висновками у справі надісланими листами від 12.09.2023 № 63-02/2018; №63-02/2019.

Враховуючи наведене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати дії виконавчого комітету Рівненської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*) у період з 14.11.2017 року по 09.11.2021 року, які полягали у встановленні в Положенні про режими роботи закладів суб'єктів господарювання, затвердженого

рішенням від 14.11.2017 №114, безпідставних вимог та обмежень щодо надання документів (для встановлення режиму роботи суб'єкт господарювання має подати копію декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства), не передбачених законодавчими актами України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Визнати дії Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*), у період з 27.04.2012 по 20.06.2023 щодо запровадження надання суб'єктами господарювання адміністративної послуги на подання декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в галузі торгівлі та побутового обслуговування вимогам законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ