



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 20 липня 2023 р.

Львів

№ 63/35-р/к

Справа № 63/1-01-94-2020

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Фізична особа - підприємець Лепецька Галина Ярославівна та фізична особа - підприємець Бобровський Ігор Богданович подали заявки на участь у процедурах електронних торгів за предметом закупівлі «Конструкційні матеріали різні; інші споруди рекреаційного, спортивного та розважального призначення» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-04-05-001314-a).

За результатами розгляду справи № 63/1-01-94-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії фізичної особи – підприємця Лепецької Галини Ярославівни та фізичної особи-підприємця Бобровського Ігора Богдановича у вищенаведеній процедурі електронних торгів кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

На фізичну особу – підприємця Лепецьку Галину Ярославівну накладено штраф у розмірі 20 000 (двадцять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.07.2023 № 63-03/89п (далі – подання з попередніми висновками) та справу № 63/1-01-94-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі «Конструкційні матеріали різні; інші споруди

рекреаційного, спортивного та розважального призначення» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-04-05-001314-a) (далі – Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Фізична особа – підприємець Лепецька Галина Ярославівна (далі – ФОП Лепецька Г.Я.):
 - a) реєстраційний номер облікової картки платника податків: *інформація з обмеженим доступом*;
 - b) місце проживання: *інформація з обмеженим доступом*;
 - c) основний вид діяльності: *інформація з обмеженим доступом*.
- (3) Фізична особа - підприємець Бобровський Ігор Богданович (далі – ФОП Бобровський І.Б.):
 - a) реєстраційний номер облікової картки платника податків: *інформація з обмеженим доступом*;
 - b) місце проживання: *інформація з обмеженим доступом*;
 - c) основний вид діяльності: *інформація з обмеженим доступом*
- (4) Отже, ФОП Лепецька Г.Я. та ФОП Бобровський І.Б. (далі разом – Відповідачі, Учасники) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.08.2020 № 63/62-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 63/1-01-94-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (6) Відповідачам листами від *інформація з обмеженим доступом* (для ФОП Лепецької Г.Я.) та *інформація з обмеженим доступом* (для ФОП Бобровського І.Б.) надіслано копії Розпорядження.
- (7) Відповідачам, листами *інформація з обмеженим доступом* (для ФОП Бобровського І.Б., отриманий *інформація з обмеженим доступом*) та від *інформація з обмеженим доступом* (для ФОП Лепецької Г.Я., отриманий *інформація з обмеженим доступом*), надіслано посвідчені копії подання з попередніми висновками.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (8) Обласне комунальне спеціалізоване лісогосподарське підприємство «Галсільліс» (далі - ОКС ЛПТ «Галсільліс», Замовник) провело Торги з

такими параметрами:

- a) ідентифікатор: UA-2019-04-05-001314-a;
- b) очікувана вартість: 13 лотів – сукупно 1 350 000,00 грн. (з ПДВ);
- c) процедура: відкриті торги;
- d) подання пропозицій: до 22.04.2019;
- e) аукціон: 23.04.2019.

(9) Лот 1 (далі – Лот 1):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 3 шт.; Дитяча ігрова «пісочниця» (розміром не менше 1,4*1,4 м) дерев'яна - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1шт.; Огорожа дерев'яна - не менше 20 м.п.; Інформаційний щит дерев'яний – 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною – 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт.; Лавка дерев'яна - 2 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 156 000,00 грн. (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 12:19) свої пропозиції подали:

Таблиця 1		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	156 000,00 грн.	155 210,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	156 000,00 грн.	155 220,00 грн.

- d) переможець: відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано найбільш економічно вигідною та такою, що відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації і на підставі протоколу засідання тендерного комітету ОКС ЛПТ «Галсільліс» від 21.05.2019 підписано договір про закупівлю від 21.05.2019 № 2.

(10) Лот 2 (далі – Лот 2):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 10 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 66 000 грн. (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 12:34) свої пропозиції подали:

Таблиця 2

Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	66 000,00 грн.	65 000,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	66 000,00 грн.	65 010,00 грн.

d) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛПТ «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;
- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

(11) Лот 3 (далі – Лот 3):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 2 шт.; Дитяча ігрова «пісочниця» (розміром не менше 1,4*1,4 м) дерев'яна - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 16 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Лавки дерев'яні – 2 шт.; Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари.» (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 115 000,00 грн. (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 13:01) свої пропозиції подали:

Таблиця 3		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	115 000,00 грн.	114 415,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	115 000,00 грн.	114 425,00 грн.

d) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛПТ «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

(12) Лот 4 (далі – Лот 4):

- а) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 2 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 16 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Лавки дерев'яні – 2 шт.; Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари».(ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- б) очікувана вартість: 112 000,00 грн. (з ПДВ);
- с) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 13:44) свої пропозиції подали:

Таблиця 4		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	112 000,00 грн.	110 870,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	112 000,00 грн.	110 880,00 грн.

д) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛГП «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;
- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

(13) Лот 5 (далі – Лот 5):

- а) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 3 шт.; Дитяча ігрова «пісочниця» (розміром не менше 1,4*1,4 м) дерев'яна - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 20 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним

кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Лавки дерев'яні – 2 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні);

b) очікувана вартість: 156 000,00 грн. (з ПДВ);

c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 14:11), свої пропозиції подали:

Таблиця 5		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	156 000,00 грн.	155 210,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	156 000,00 грн.	155 220,00 грн.

d) відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано найбільш економічно вигідною та такою, що відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації і на підставі протоколу засідання тендерного комітету ОКС ЛГП «Галсільліс» від 21.05.2019 підписано договір про закупівлю від 21.05.2019 № 1.

(14) Лот 6 (далі – Лот 6):

a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 2 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 20 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Лавки дерев'яні – 2 шт.; Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);

b) очікувана вартість: 115 000,00 грн. (з ПДВ);

c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 14:41) свої пропозиції подали:

Таблиця 6		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	115 000,00 грн.	114 415,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	115 000,00 грн.	114 425,00 грн.

d) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛГП «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;
- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації,

оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

(15) Лот 7 (далі – Лот 7):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 16 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 70 000,00 грн. (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 15:01) свої пропозиції подали

Таблиця 7		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	70 000,00 грн.	69 640,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	70 000,00 грн.	69 650,00 грн.

d) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛГП «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;
- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

(16) Лот 8 (далі – Лот 8):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 2 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 20 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Лавки дерев'яні – 2 шт.; Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари.» (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);

- b) очікувана вартість: 115 000,00 грн. (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 15:25) свої пропозиції подали:

Таблиця 8		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	115 000,00 грн.	114 415,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	115 000,00 грн.	114 425,00 грн.

- d) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛПТ «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;
- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

- (17) Лот 9 (далі – Лот 9):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 16 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Лавки дерев'яні – 2 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 73 000,00 грн. (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 16:09) свої пропозиції подали:

Таблиця 9		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	73 000,00 грн.	72 625,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	73 000,00 грн.	72 635,00 грн.

- d) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених

кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛПТ «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

(18) Лот 10 (далі – Лот 10):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 3 шт.; Дитяча ігрова «пісочниця» (розміром не менше 1,4*1,4 м) дерев'яна - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 20 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Лавки дерев'яні – 2 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари. (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 156 000,00 грн. (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 11:45) свої пропозиції подали:

Таблиця 10		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	156 000,00 грн.	153 650,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	156 000,00 грн.	153 660,00 грн.

- d) відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано найбільш економічно вигідною та такою, що відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації і на підставі протоколу засідання тендерного комітету ОКС ЛПТ «Галсільліс» від 21.06.2019 підписано договір про закупівлю від 21.06.2019 № 3.

(19) Лот 11 (далі – Лот 11):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 16 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 70 000,00 грн. (з ПДВ);

- с) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 12:11), свої пропозиції подали:

Таблиця 11		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	70 000,00 грн.	68 940,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	70 000,00 грн.	68 950,00 грн.

- д) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛПТ «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;
- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

- (20) Лот 12 (далі – Лот 12):

- а) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 16 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Лавки дерев'яні – 2 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- б) очікувана вартість: 73 000,00 грн (з ПДВ);
- с) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 12:38), свої пропозиції подали:

Таблиця 12		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	73 000,00 грн.	72 635,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	73 000,00 грн.	73 000,00 грн.

- д) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛПТ

«Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

(21) Лот 13 (далі – Лот 13):

- a) предмет: Альтанка (розміром не менше 3,00*2,50*2,40 м), дерев'яна, дах двоскатний - 1 шт.; Смітник-кільце, діаметром до 0,8 м – 1 шт. Огорожа не менше 16 м/п дерев'яна; Інформаційний щит дерев'яний 1 шт., Інформаційний стенд на пластиковій основі з текстовою частиною 1 шт., Туалет з бетонним кільцем дерев'яний, дах двоскатний – 1 шт. Лавки дерев'яні – 2 шт. Дерев'яні конструкції повинні бути оброблені засобами від гниття та вологи у два шари.». (ДК 021:2015: 44190000-8 — Конструкційні матеріали різні. ДК 018-2000: 2412 — Інші споруди спортивного та розважального призначення);
- b) очікувана вартість: 73 000,00 грн (з ПДВ);
- c) згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 23.04.2019 о 12:55), свої пропозиції подали:

Таблиця 13		
Найменування Учасника	Початкова пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Бобровський І.Б.	73 000,00 грн.	72 270,00 грн.
ФОП Лепецька Г.Я.	73 000,00 грн.	72 635,00 грн.

d) відхилення:

- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2019 № 3 пропозицію ФОП Бобровського І.Б. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації ОКС ЛПТІ «Галсільліс», що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено;
- відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 15.05.2019 № 4 пропозицію ФОП Лепецької Г.Я. визнано такою, яка не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, оскільки, не подано всіх документів, передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; пропозицію відхилено.

5. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

- (22) За результатами аналізу матеріалів Торгів, відомостей про діяльність ФОП Бобровського І.Б. та ФОП Лепецької Г.Я., встановлено такі обставини.

5.1. Наявність середовища для обміну інформацією

- (23) Згідно з інформацією Центрального відділу державної реєстрації актів цивільного стану Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції України (м. Львів), поданої листом від *інформація з обмеженим доступом*, **Бобровська Ірина Михайлівна є матір'ю ФОП Бобровського І.Б.**
- (24) Вищенаведена інформація засвідчує, що ФОП Бобровський І.Б. та Бобровська Ірина Михайлівна (далі разом – родина Бобровських) є пов'язаними фізичними особами в розумінні абзацу п'ятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (25) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (станом на 23.04.2019, 13:29:58) кінцевими бенефіціарними власниками товариства з обмеженою відповідальністю «Класик-Інтер'єр» (далі – ТзОВ «Класик-Інтер'єр») (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) є **Лепецька Галина Ярославівна (частка контролю інформація з обмеженим доступом) та Бобровська Ірина Михайлівна (частка контролю інформація з обмеженим доступом).**
- (26) Отже, вищенаведена інформація свідчить про існування середовища для обміну інформацією між Відповідачами.

5.2. Телефонні засоби зв'язку в Торгах

- (27) Згідно з документами тендерних пропозицій, поданими на Торгах, а саме: «Відомості про учасника», Відповідачі вказують такі контактні номери телефонів:

Таблиця 14	
ФОП Лепецька Г.Я.	ФОП Бобровський І.Б.
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (28) Відповідно до інформації ПрАТ «Київстар», наданої листом від *інформація з обмеженим доступом*, встановлено, що **під час та після** Торгів між номерами телефонів *інформація з обмеженим доступом* відбувалися з'єднання:

Таблиця 15	
Дата та час з'єднання	Тривалість з'єднання (секунд.)
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	

- (29) Відповідно до інформації ПрАТ «Київстар», наданої листом від *інформація з обмеженим доступом*, послуги з обслуговування номерів *інформація з обмеженим доступом* надаються знеособлено.

- (30) Отже, наявність телефонних з'єднань між Відповідачами, зокрема в період проведення Торгів свідчить про створення середовища для обміну інформацією та координації дій між ФОП Бобровським І.Б. та ФОП Лепецькою Г.Я. у тому числі, під час участі в Торгах.

5.3. Спільний телефон в Торгах

- (31) Згідно з формами документів «Цінова пропозиція», наданими Відповідачами для участі в Торгах, ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я. **вказали один і той самий номер телефону: інформація з обмеженим доступом.**
- (32) Отже, спільне зазначення Відповідачами номеру телефону (з врахуванням викладеного в пункті 28) у формі документа «Цінова пропозиція» у Торгах свідчить про створення середовища для обміну інформацією та координації дій між ФОП Бобровським І.Б. та ФОП Лепецькою Г.Я. в Торгах.

5.4. Спільна IP-адреса в Торгах

- (33) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», поданою листом від *інформація з обмеженим доступом* та інформацією ДП «Прозорро», поданою листом від *інформація з обмеженим доступом*, ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я. використовували в Торгах **одну IP-адресу:**

Таблиця 16		
IP-адреса	Характер дії	Найменування Учасника
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	подання пропозицій	ФОП Бобровський І.Б.
	захід в аукціон	
	подання пропозицій	ФОП Лепецька Г.Я.
	захід в аукціон	

- (34) Відповідно до інформації веб-сайту <https://www.ripe.net/>, IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* обслуговується Інтернет – провайдером ISP «Коріука».
- (35) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДФС у Львівській області листом від *інформація з обмеженим доступом*, ФОП Бобровський І.Б. для подання власної податкової звітності використовував IP – адресу *інформація з обмеженим доступом* та електронну поштову скриньку *інформація з обмеженим доступом* (в тому числі, протягом періоду проведення Торгів).
- (36) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «УКРНЕТ» листом від *інформація з обмеженим доступом*, для входу в електронну поштову скриньку *інформація з обмеженим доступом*, ФОП Бобровський І.Б. використовував IP – адресу *інформація з обмеженим доступом* (в тому числі, протягом періоду проведення Торгів).

- (37) Отже, таке використання Відповідачами однієї IP-адреси не може вважатись випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій між ФОП Бобровським І.Б. та ФОП Лепецькою Г.Я. в Торгах.

5.5. Синхронність дій в часі в Торгах

- (38) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», наданою листом від *інформація з обмеженим доступом*, ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я. здійснювали оплату авансових платежів для участі в Торгах у один день з невеликою різницею в часі:

Таблиця 17		
Найменування Учасника	Дата здійснення платежу	Час здійснення платежу
ФОП Бобровський І.Б.	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	
ФОП Лепецька Г.Я.		

- (39) Скановані копії тендерних пропозицій Відповідачів в Торгах завантажені до системи електронних закупівель в один день з невеликою різницею в часі:

Таблиця 18	
Найменування Учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій
ФОП Бобровський І.Б.	22.04.2019 о 12:23
ФОП Лепецька Г.Я.	22.04.2019 о 12:09

- (40) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення (05.04.2019) до кінцевої дати подання пропозицій (22.04.2020 до 12:27), подання ними своїх пропозицій в один і той же день з невеликою різницею в часі не може бути випадковим збігом обставин.
- (41) Отже, синхронність дій в часі щодо сплати авансових внесків та розміщення документів пропозицій в системі електронних закупівель свідчить про координацію дій між ФОП Бобровським І.Б. та ФОП Лепецькою Г.Я. в Торгах.

5.6. Особливості документів пропозицій та подібності їх оформлення в Торгах

- (42) ФОП Бобровський І.Б. у складі тендерних пропозицій на Торги, на підтвердження виконання аналогічних договорів, подав договір на виготовлення столярних виробів від 27.04.2017 № 27/4, що укладений між ФОП Бобровським І.Б. та приватним підприємством «Нега Нова Дизайн».
- (43) Договір на виготовлення столярних виробів від 27.04.2017 № 27/4 містить реквізити ФОП Бобровського І.Б., у тому числі, **банківський рахунок № 26000189584800**, що відкритий в ПАТ «Укрсиббанк».

- (44) У свою чергу, згідно з листом ПАТ «Укрсиббанк» від інформація з обмеженим доступом встановлено, що банківський рахунок № інформація з обмеженим доступом **належить інформація з обмеженим доступом.**
- (45) Відповідно до інформації Управління державної реєстрації актів цивільного стану у м. Львів, наданої листами від інформація з обмеженим доступом та від інформація з обмеженим доступом встановлено таке: *інформація з обмеженим доступом*
- (46) Тобто, ФОП Бобровський І.Б. використовував у своїй господарській діяльності банківський рахунок, який належав *інформація з обмеженим доступом* – **брату інформація з обмеженим доступом, дружиною, якого є ФОП Лепецька Г.Я.** – конкурент ФОП Бобровського І.Б. в Торгах.
- (47) У документах тендерних пропозицій ФОП Бобровського І.Б. та ФОП Лепецької Г.Я., поданих для участі в Торгах наявні однакові помилки:
- а) **«кретеріїв»** (Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази);
 - б) **«після гарантійне обслуговування»** (Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації);
 - с) **«всатновлених»** (Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази);
 - д) **«станов»** (Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази).
- (48) У реєстрах поданих документів ФОП Бобровського І.Б. та ФОП Лепецької Г.Я. однаково зазначено додаткові розділові знаки, а саме у:
- а) «лист до п.2 таблиці 2.»;
 - б) «лист до п.4 таблиці 2.»;
 - с) «лист до п.6 таблиці 2.»;
 - д) «лист до п.8 таблиці 2.»;
 - е) «лист до п.9 таблиці 2.»
- наявна додаткова крапка.**
- (49) Зміст реєстру поданих документів ФОП Бобровського І.Б. є подібним до змісту реєстру поданих документів ФОП Лепецької Г.Я. (додаток 1 та додаток 2).
- (50) Довідки про наявність обладнання та матеріально – технічної бази, довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, довідки про відсутність підстав, передбачених ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі» та гарантійні листи щодо технічної специфікації, подані Відповідачами у складі тендерних пропозицій, є подібними (подібні тексти, однакові граматичні помилки («Фрезерний станов»), подібне табличне оформлення (вирівнювання по лівому краю, тощо)), хоча Замовником у тендерній документації передбачалось надання таких довідок в довільній формі.
- (51) За умови самостійної підготовки документів, що надаються в складі тендерних пропозицій, зазначені довідки, подані ФОП Бобровським І.Б. та

ФОП Лепецькою Г.Я., не містили б у собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо Учасники готують їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі та суб'єктивні підходи до його підготовки.

- (52) Отже, зазначення ФОП Бобровським І.Б. реквізитів банківського рахунку іншої фізичної особи - підприємця, яка пов'язана з ФОП Лепецькою Г.Я., схоже змістове наповнення реєстрів документів, спільні граматичні та пунктуаційні помилки, подібності текстів документів, не можуть пояснюватися випадковим збігом та свідчать про те, що ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я. спільно (узгоджено) готували свої пропозиції на Торги та між Відповідачами відбувався обмін інформацією, зокрема в електронному вигляді.

5.7. Аналіз цінових пропозицій в Торгах

- (53) Згідно з технічною специфікацією предмети в Лотах 1-13 у Торгах є структурованими та деталізованими (для прикладу: альтанка, смітник - кільце, тощо).
- (54) Натомість, ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я. подали цінові пропозиції без їх деталізації – цінові пропозиції у всіх 13 лотах подано загальною сумою.
- (55) У своїх пропозиціях ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я. (Відповідачі зазначили в цінових пропозиціях, що саме вони є виробниками товару) подали однакові цінові пропозиції, що дорівнюють очікуваній вартості закупівель в Лотах 1-13:

Таблиця 19			
№ Лоту	Найменування Учасника	Різниця	Первинна пропозиція (грн.)
1	ФОП Бобровський І.Б.	0	156 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		156 000
2	ФОП Бобровський І.Б.	0	66 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		66 000
3	ФОП Бобровський І.Б.	0	115 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		115 000
4	ФОП Бобровський І.Б.	0	112 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		112 000
5	ФОП Бобровський І.Б.	0	156 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		156 000
6	ФОП Бобровський І.Б.	0	115 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		115 000
7	ФОП Бобровський І.Б.	0	70 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		70 000
8	ФОП Бобровський І.Б.	0	115 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		115 000
9	ФОП Бобровський І.Б.	0	73 000

	ФОП Лепецька Г.Я.		73 000
10	ФОП Бобровський І.Б.	0	156 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		156 000
11	ФОП Бобровський І.Б.	0	70 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		70 000
12	ФОП Бобровський І.Б.	0	73 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		73 000
13	ФОП Бобровський І.Б.	0	73 000
	ФОП Лепецька Г.Я.		73 000

- (56) Згідно з статтею 42 Господарського Кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (57) Ціни, що пропонуються учасниками в торгах – сума складових загальних витрат на одиницю виробничої (товарної) продукції, окремої роботи, послуги.
- (58) Така ціна включає такі витрати: сировина і матеріали, витрати електроенергії, заробітна плата, податки, тощо, що в кожного суб'єкта господарювання є індивідуальними.
- (59) До основних витрат, котрі впливатимуть на кінцеве ціноутворення належать, зокрема, витрати на транспортування продукції, заробітну плату.
- (60) Згідно з формами «Довідка про наявність матеріально – технічної бази» та «Відомості про учасника» Відповідачів було встановлено, що розташування складських та виробничих приміщень ФОП Бобровського І.Б. (вул. Зубрицького, 5, м. Львів) та ФОП Лепецької Г.Я. (вул. Кн. Романа, 26, м. Львів) є різним.
- (61) Оскільки, місцезнаходження складських та виробничих приміщень Відповідачів є різним, відповідно, відстань від складських приміщень до місць доставки товарів є різною (різниця в плечі доставки сягає 19 км.), тобто, і витрати на транспортування кінцевої продукції будуть різними, що унеможливує формування ідентичної початкової цінової пропозиції.
- (62) Окрім цього, кількість працівників та стаж їхньої роботи в довідках про наявність працівників відповідної кваліфікації Відповідачів відрізняються між собою кількістю столярів та стажем роботи усіх працівників, що передбачає різні витрати на оплату заробітної плати, що є однією з найбільших складових витрат, які включаються в ціну товару.
- (63) Тобто, такі особливості під час формування цін, не є природними та не можуть виникнути випадково під час формування цін, оскільки, витрати залежать від багатьох факторів, зокрема, таких як вартість сировини, розмір прибутку кожного учасника, витрат на транспортування та заробітну плату.

- (64) Поведінка Відповідачів під час участі в аукціонах у Лотах 1-13 була такою:

Таблиця 20				
№ Лоту	Найменування Учасника	Раунд 1	Раунд 2	Раунд 3
1	ФОП Бобровський І.Б.	156 000 грн.	156 000 грн.	155 210 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	156 000 грн.	156 000 грн.	155 220 грн.
2	ФОП Бобровський І.Б.	65 670 грн.	65 330 грн.	65 000 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	65 670 грн.	65 340 грн.	65 010 грн.
3	ФОП Бобровський І.Б.	115 000 грн.	115 000 грн.	114 415 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	115 000 грн.	115 000 грн.	114 425 грн.
4	ФОП Бобровський І.Б.	112 000 грн.	111 440 грн.	110 870 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	112 000 грн.	111 440 грн.	110 880 грн.
5	ФОП Бобровський І.Б.	156 000 грн.	156 000 грн.	155 210 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	156 000 грн.	156 000 грн.	155 220 грн.
6	ФОП Бобровський І.Б.	115 000 грн.	115 000 грн.	114 415 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	115 000 грн.	115 000 грн.	114 425 грн.
7	ФОП Бобровський І.Б.	70 000 грн..	70 000 грн.	69 640 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	70 000 грн.	70 000 грн.	69 650 грн.
8	ФОП Бобровський І.Б.	115 000 грн.	115 000 грн.	114 415 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	115 000 грн.	115 000 грн.	114 425 грн.
9	ФОП Бобровський І.Б.	73 000 грн.	73 000 грн.	72 625 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	73 000 грн.	73 000 грн.	72 635 грн.
10	ФОП Бобровський І.Б.	155 220 грн.	154 430 грн.	153 650 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	155 220 грн.	154 440 грн.	153 660 грн.
11	ФОП Бобровський І.Б.	69 650 грн.	69 290 грн.	68 940 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	69 650 грн.	69 300 грн.	68 950 грн.
12	ФОП Бобровський І.Б.	73 000 грн.	73 000 грн.	72 635 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	73 000 грн.	73 000 грн.	73 000 грн.
13	ФОП Бобровський І.Б.	73 000 грн.	72 635 грн.	72 270 грн.
	ФОП Лепецька Г.Я.	73 000 грн.	72 635 грн.	72 635 грн.

- (65) Вищенаведені відомості засвідчують, що протягом 1 та 2 раундів Відповідачі в Лотах 4, 13 понижували ціни до однакового рівня.
- (66) У лотах 1-11 різниця між початковими та остаточними ціновими пропозиціями Учасників в 3 третьому раунді аукціонів становила однакову суму – 10 грн.
- (67) Однакова різниця (10 грн.) між остаточними ціновими пропозиціями Учасників у Лотах 1-11 свідчить про існування домовленості між Відповідачами щодо їх поведінки під час участі в Торгах.
- (68) У всіх Лотах 1-13 за результатами трьох раундів аукціону найкращими визнавались цінові пропозиції ФОП Бобровського І.Б. (Разом з тим, тендерні пропозиції ФОП Бобровського І.Б., запропоновані на Лоти 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13 були відхилені, у зв'язку з невідповідністю кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації, через неподання всіх документів,

передбачених кваліфікаційною частиною тендерної документації Замовника, що не відповідає нормам статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»).

- (69) Згідно з інформацією ДП «Прозорро», наданою листом від *інформація з обмеженим доступом*, ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я. **заходили в аукціон в Торгах з однієї ІР-адреси інформація з обмеженим доступом та в один час 09:12.**
- (70) Вказані обставини, а саме: одночасне входження в аукціони з однієї ІР-адреси, пропонування однакових цінових пропозицій, вибіркове пониження цінових пропозицій, внаслідок чого різниця в остаточних цінових пропозиціях Відповідачів в Лотах 1-11 склала всього 10 грн., в своїй сукупності свідчать про обізнаність Відповідачів щодо цінових пропозицій один одного та узгодження Відповідачами своєї поведінку під час участі в Торгах.

6. ВИСНОВКИ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ

- (71) Згідно з:
- преамбулою Закону України «Про публічні закупівлі» метою цього закону є створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель;
 - статтею 5 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (72) Відповідно до:
- абзацу другого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
 - пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
 - частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;

- пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (73) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (74) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (75) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (76) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, ФОП Бобровський І.Б. та ФОП Лепецька Г.Я., всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (77) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах Відповідачі узгоджували між собою поведінку, що підтверджується таким:
 - a. наявністю середовища для обміну інформацією через родинні стосунки та участь у суб'єкті господарювання;
 - b. наявністю з'єднань між телефонними засобами зв'язку;
 - c. використанням спільного номеру телефону;
 - d. використанням спільної IP – адреси в Торгах;
 - e. синхронністю дій у часі під час подання тендерних пропозицій та оплати авансового платежу;
 - f. подібностями оформлення документів тендерних пропозицій;
 - g. аналізом цінових пропозицій.
- (78) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція на координацію своєї економічної поведінки.
- (79) Узгодження ФОП Бобровським І.Б. та ФОП Лепецькою Г.Я. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (80) Дії ФОП Бобровського І.Б. та ФОП Лепецької Г.Я. щодо узгодження своєї поведінки під час участі в Торгах є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у

вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (81) ФОП Бобровський І.Б. не надавав заперечень у справі № 63/1-01-94-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (82) ФОП Лепецька Г.Я. надала пояснення від 18.07.2023, які не містять заперечень щодо викладеного в поданні з попередніми висновками.

8. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (83) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (84) Державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП Бобровського І.Б. здійснено *інформація з обмеженим доступом*, номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань: *інформація з обмеженим доступом*.
- (85) Згідно із частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визнаються суб'єктом господарювання.
- (86) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (87) У зв'язку з припиненням господарської діяльності ФОП Бобровського І.Б. така особа в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» втрачає статус суб'єкта господарювання, а відтак на таку особу не може бути накладено штраф.
- (88) Згідно з листом Головного управління ДПС у Львівській обл. від *інформація з обмеженим доступом* дохід (виручка) за 2022 склав *інформація з обмеженим доступом* грн.

- (89) При визначенні розміру штрафу ФОП Лепецькій Г.Я. враховано, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено не вперше (рішення адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.10.2020 № 63/103-р/к та визнання факту порушення законодавства про захист економічної конкуренції в справі № 63/1-01-94-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (лист ФОП Лепецької Г.Я. від 20.07.2023).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи - підприємця Бобровського Ігоря Богдановича (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація з обмеженим доступом*) та фізичної особи - підприємця Лепецької Галини Ярославівни (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація з обмеженим доступом*) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в торгах на закупівлю «Конструкційні матеріали різні; інші споруди рекреаційного, спортивного та розважального призначення» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-04-05-001314-а), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1, накласти на фізичну особу - підприємця Лепецьку Галину Ярославівну (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 20 000 (двадцять тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного

територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з статтею 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ