



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 08 травня 2023 р.

Львів

№ 63/20-р/к

Справа № 63/8-03-61-2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Коломийська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено] рішенням від 24.06.2021 № 782-16/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку» встановила пільги зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків суми податкового зобов'язання за рік для юридичних осіб комунальної форми власності, призвело до надання зазначеним юридичним особам, які здійснюють свою діяльність на одних ринках з суб'єктами господарювання державної та інших форм власності, кращих можливостей для господарювання та, як наслідок, ставить підприємства комунальної форми власності у привілейоване становище порівняно з конкурентами.

Тобто, комунальні підприємства здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії рішення органу місцевого самоврядування, що створює нерівні умови в конкуренції.

За результатами розгляду справи № 63/8-03-61-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії Коломийської міської ради в особі виконавчого комітету визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/8-03-61-2022 про порушення Коломийською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2023 № 63-03/58п (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Коломийська міська рада (далі – Міська рада), згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є

юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], вид діяльності за КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено].

- (2) Місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (3) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» місто Коломия є адміністративним центром Коломийської об'єднаної територіальної громади, до складу якої також входить ще вісім сільських територіальних громад (с. Воскресинці, с. Іванівці, с. Королівка, с. Корнич, с. Раківчик, с. Саджавка, с. Товмачик, с. Шепарівці).
- (4) Згідно з абзацом другим частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (5) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада є органом місцевого самоврядування.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.10.2022 № 63/64-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-03-61-2022 за ознаками вчинення Коломийською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (7) Розпорядження про початок розгляду справи надіслано Коломийській міській раді листом від 20.10.2022 № 63-02/2185.
- (8) Подання про попередні висновки у справі № 63/8-03-61-2022 від 24.04.2023 № 63- 03/58п.
- (9) Листом Відділення від 25.04.2023 № 63-02/963 було надіслано копію подання про попередні висновки у справі № 63/8-03-61-2022 від 24.04.2023 № 63- 03/58п на адресу Коломийської міської ради.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (11) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно з статтею 11 Закону, є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.

- (12) В територіальних межах м. Коломия Івано-Франківської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.
- (13) Рішення міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.
- (14) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (15) Відповідно до частини першої статті 26 Закону про виключну компетенцію сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ або Податковий кодекс) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.
- (16) Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (17) Згідно із пунктом 14.1.72 статті 14 ПКУ, земельний податок - обов'язковий платіж, що справляється з власників земельних ділянок та земельних часток (паїв), а також постійних землекористувачів.
- (18) Абзацом 147 пункту 1 статті 14 Податкового кодексу України визначено поняття плата за землю як обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.
- (19) Загальні правові норми щодо плати за землю закріплені статтями 269-277 Податкового кодексу, якими визначено наступне:
- платниками плати за землю є платники земельного податку, власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування та платники орендної плати - землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди (стаття 269 ПКУ);
 - об'єктами оподаткування платою за землю є: об'єкти оподаткування земельним податком: земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні та земельні частки (паї), які перебувають у власності; земельні ділянки державної та комунальної власності, які перебувають у володінні на праві постійного користування(стаття 270 ПКУ);
 - базою оподаткування платою за землю є нормативна грошова оцінка земельної ділянки з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом; площа земельної ділянки, нормативну грошову оцінку якої не проведено (стаття 271 ПКУ);
 - ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для

сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (п.274.1 ПКУ);

- ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності) (п.274.2 ПКУ);

- ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області (п.277.1 ПКУ).

(20) Пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України визначено, що Верховна рада Автономної республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачуються на відповідній території.

(21) Пунктом 30.2 статті 30 Податкового кодексу України встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.

(22) Статтею 282 Податкового кодексу передбачено пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Так, від сплати земельного податку звільняються:

- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;

- громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;

- бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України.

- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків) (за умови використання за цільовим призначенням), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської

підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

- (23) Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, зокрема п. п. 12.3.7 ПКУ, сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (24) Пунктом 12.3.8 статті 12, передбачено, що на період дії воєнного чи надзвичайного стану сільські, селищні, міські ради мають право приймати рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів без застосування процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». У разі введення воєнного чи надзвичайного стану в окремих місцевостях України положення цього підпункту поширюється виключно на представницькі органи територіальних громад відповідних адміністративно-територіальних одиниць, на території яких введено воєнний чи надзвичайний стан.
- (25) Пункт 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (26) Листом від 18.05.2021 № 1168/01.2-29/40в (вх. Відділення № 63-01/1838 від 18.05.2021) Коломийська міська рада звернулась до Відділення щодо погодження проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік».
- (27) Відділення розглянуло проект рішення та листом від 17.05.2021 № 63-02/2911 повідомило про його непогодження, оскільки встановлені у ньому окремі вимоги можуть призводити до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) А саме, пунктом другим додатку до проекту рішення, встановлено для суб'єктів господарювання комунальної форми власності податкову пільгу у розмірі 100 відсотків суми податкового зобов'язання за рік.
- (29) Надання таких пільг суб'єктам господарювання комунальної власності може ставити їх у привілейоване становище стосовно конкурентів (суб'єктів господарювання іншої форми власності), як наслідок створення для комунальних підприємств більш сприятливих умов конкуренції та кращих можливостей для господарювання.
- (30) Коломийська міська рада, з урахуванням зауважень, листом від 09.06.2021 № 1321/01.2-29/03в (вх. Відділення № 63-01/2182 від 11.06.2021) надіслала повторно на погодження проект рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік», який Відділення погодило листом від 14.06.2021 року № 63-02/3297.

- (31) Однак, в ході моніторингу рішень органів місцевого самоврядування встановлено, що Міською радою прийнято рішення від 24.06.2021 № 782-16/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку» в редакції, яку Відділення не погодило листом від 17.05.2021 № 63-02/2911.
- (32) Рішенням Коломийської міської ради від 24.06.2021 № 782-16/2021 (далі – Рішення 782) встановлено ставки та пільги зі сплати земельного податку на 2022 рік на території Коломийської міської об'єднаної територіальної громади. Рішення 782 розміщено на офіційному сайті Коломийської міської ради 22.07.2021 року за посиланням <http://nbkolrada.gov.ua/dt/348941/>.
- (33) Отже, Рішенням 782 встановлено пільги зі сплати земельного податку фізичним та юридичним особам, що передбачені Податковим кодексом, водночас звільнено від сплати земельного податку суб'єктів господарювання комунальної форми власності в розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік.
- (34) Водночас, встановлення пільг зі сплати земельного податку для суб'єктів господарювання комунальної форми власності, засновником яких є орган місцевого самоврядування, нормами ПКУ не передбачено.
- (35) З метою з'ясування обставин справи, Відділенням надіслано Коломийській міській раді вимогу про надання інформації від 31.01.2023 вих № 63-02/213.
- (36) Листом від 17.02.2023 № 40/01.5-36/545 (вих Відділення № 63-01/318 від 23.02.2023) Міська рада надала перелік комунальних підприємств, засновниками яких є Коломийська міська рада:
- КП «ПОЛІГОН ЕКОЛОГІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «КОЛОМІЯТЕПЛОСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «КОЛОМІЙСЬКА МІСЬКА РИТУАЛЬНА СЛУЖБА» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «КОЛОМІЯВОДОКАНАЛ», (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «КОЛОМІЯ ПАРКОСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «ЗЕЛЕНОСВІТ», (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «ГОСПРОЗРАХУНКОВЕГОСПРОЗРАХУНКОВЕ ПРОЕКТНО-ВИРОБНИЧЕ АРХІТЕКТУРНО ПЛАНУВАЛЬНЕ БЮРО ВІДДІЛУ АРХІТЕКТУРИ І МІСТОБУДУВАННЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «КОЛОМІЙСЬКИЙ ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПРОДОВОЛЬЧИЙ РИНОК» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
 - КП «КОЛОМІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА АПТЕКА №31» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено];
- (37) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління статистики в Івано-Франківській області листом від 23.09.2022 № 03.2-11/662-22 (вих. № 63-01/1105 від 23.09.2022) на вимогу Відділення від 08.09.2022 № 63-02/1709, за вищезазначеними видами економічної діяльності на території Коломийської міської ради діють наступні суб'єкти господарювання, які є конкурентами комунальних підприємств:

[інформація, доступ до якої обмежено] (всього 5 суб'єктів господарювання), для прикладу:

- ПП "МАЕСТРО М" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "ЕКОТЕХНОБУДСЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ПП "СЕВЕРИН-Н"(ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "БУДІВНИЧИЙ-ФСП" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "ТЕМП-ПРУТ" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);

[інформація, доступ до якої обмежено] (всього 9 суб'єктів господарювання), для прикладу:

- ТОВ "СОРТ-Є" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "КОНЦЕРН "БІОПАЛИВО"(ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);

[інформація, доступ до якої обмежено] (всього 15 суб'єктів господарювання), для прикладу:

- Коломийське експериментальне творчо-виробниче об'єднання "Покуття" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "ПРЕСТИЖ-ТАКСІ" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "Автотранспортне підприємство ДОЗ" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "ПРИСІЛОК" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ПП "ПРИКАРПАТСЬКИЙ ЕКСПРЕС" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);

[інформація, доступ до якої обмежено] (всього 11 суб'єктів господарювання):

- ТОВ "КОЛОМИЯ 911" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "КОЛОМИЯБУД" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "КОЛОМИЯ ЛЮКС-СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);

[інформація, доступ до якої обмежено] (всього 24 суб'єкти господарювання), для прикладу:

- Коломийське міжрайонне проектно-виробниче бюро (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ДП "РАЙОННЕ ГОСПРОЗРАХУНКОВЕ АРХІТЕКТУРНО-ПЛАНУВАЛЬНЕ ПРОЕКТНО-ВИРОБНИЧЕ БЮРО КОЛОМИЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ПП "АТЕЛЬЄ АРХІТЕКТУРИ 2000" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- відділ архітектури та містобудування Коломийської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено])

[інформація, доступ до якої обмежено] (всього 183 суб'єкти господарювання), для прикладу:

- підприємство "Коломийська міжрайбаза" Івано-Франківської облспоживспілки (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ПП "КОЛОМИЙСЬКА АВТОРЕМОНТНА МАЙСТЕРНЯ" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ПФ "ДІОНІС" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "ПРОЛІСОК" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]).

[інформація, доступ до якої обмежено] (всього 14 суб'єктів господарювання), для прикладу:

- спільне українсько-німецьке підприємство ТОВ "ФАРМАМЕД" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ПФ "МЕЛІСА" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]);
- ТОВ "ЗЕЛЕНА АПТЕКА №128" (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]).

- (38) Таким чином, встановлення Рішенням 782 пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків суми податкового зобов'язання за рік для юридичних осіб комунальної форми власності, призводить до надання зазначеним юридичним особам, які здійснюють свою діяльність на одних ринках з суб'єктами господарювання державної та інших форм власності кращих можливостей для господарювання та, як наслідок, ставить підприємства комунальної форми власності у привілейоване становище порівняно з конкурентами.
- (39) Тобто, комунальні підприємства Міської ради здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Рішення 782, що створює нерівні умови в конкуренції.
- (40) Міська рада не приймала рішення про встановлення пільг зі сплати земельного податку. Рішення 782 є чинним на 2023 рік.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (41) Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (42) Відповідно до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (43) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (44) Відповідно до частини першої статті 16 Закону органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

- (45) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (46) Відповідно до статті 2 Закону «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (47) Частиною першою статті 4 Закону «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (48) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на товарних ринках.
- (49) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції. У свою чергу, недотримання зазначених принципів може призвести до обмеження конкуренції та, відповідно, до не здійснення органами влади заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (50) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (51) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (52) Згідно з абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (53) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (54) Отже, матеріалами справи доведено, що дії Коломийської міської ради щодо встановлення пільг при сплаті земельного податку для комунальних підприємств, засновниками яких є орган місцевого самоврядування, у розмірі 100 відсотків, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на відповідних товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (55) На подання про попередні висновки у справі від 24.04.2023 № 63-03/58п, яке було надіслано Відповідачу листом Відділення від 25.04.2023 № 63-02/963 Коломийська міська рада листом від 03.05.2023 № 02/01.5.-29/1985 (вх. № 63-01/846 від 04.05.2023) повідомила, що розгляд питання про скасування пільг щодо сплати земельного податку для комунальних підприємств включено до Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Коломийської міської ради та її виконавчого комітету на 2023 рік (I півріччя).
- (56) Інших заперечень чи спростувань на подання про попередні висновки Коломийська міська рада не надала.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОЛЕГІЇ

- (57) Отже, дії Коломийської міської ради щодо встановлення пільг при сплаті земельного податку для комунальних підприємств, засновниками яких є орган місцевого самоврядування, у розмірі 100 відсотків, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на відповідних товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Коломийської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [*інформація, доступ до якої обмежено*]) щодо встановлення пільг при сплаті земельного податку для комунальних підприємств, засновниками яких є орган місцевого самоврядування, у розмірі 100 відсотків, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на відповідних товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
2. Зобов'язати Коломийську міську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, в двох місячний термін, про що повідомити Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України з наданням підтверджуючих документів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячних строк з дня його отримання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ