



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 10 квітня 2023р.

Львів

№ 63/18 - р/к

Справа № 63/5-03-64-2022

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Луцької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація доступ до якої обмежено»)) прийняв рішення від 19.09.2018 №595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 року», яким затверджено Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцьк на 2018-2022 роки.

Встановлення Виконавчим комітетом Луцької міської ради у Місцевих правилах стічних вод вимог щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, без якого забороняється здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем централізованого водовідведення не передбачено чинним законодавством України, а саме: Законами України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Господарським Кодексом України, Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та Порядком визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018р. за № 56/31508.

Рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» прийнято зміни до Місцевих правилах стічних вод, зокрема, із пункту 10.3 виключено вимогу щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспорт терміном на один рік.

За результатами розгляду справи № 63/5-03-64-2022 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Виконавчого комітету Луцької міської ради у період з 19.09.2018 року по 20.12.2022 року, які полягають у встановленні в Місцевих правилах стічних вод вимог щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, без якого забороняється здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем

централізованого водовідведення, що не передбачено чинним законодавством України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині дій, внаслідок яких встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/5-03-64-2022 про порушення Виконавчим комітетом Луцької міської ради законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.03.2023р. № 63-03/48п,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 27.10.2022 № 63/67-рп/к розпочато розгляд справи №63/5-03-64-2022, у зв'язку із наявністю в діях Виконавчого комітету Луцької міської ради, які полягають у встановленні в Місцевих правилах стічних вод вимог щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу без якого забороняється здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем централізованого водовідведення, які не передбачені чинним законодавством України, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині дій, внаслідок яких встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.
- (2) Листом від 27.10.2022 №63-02/2242 повідомлено Виконавчий комітет Луцької міської ради про початок розгляду справи № 63/5-03-64-2022 за виявленими ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції та направлено копію розпорядження від 27.10.2022 №63/67-рп/к.
- (3) На вимоги Відділення про надання інформації, Виконавчий комітет Луцької міської ради надав наступні відповіді, а саме: листом від 27.12.2022 № 1.1-5/4949/2022 (вх. від 27.12.2022 № 63-01/1615) відповідь на вимогу від 12.12.2022 № 63-02/2594; листом від 15.03.2023 № 1.1-5/1130/2023 (вх. від 27.03.2023 № 63-01/519) відповідь на вимогу від 09.03.2023 № 63-02/564.
- (4) Листом від 29.03.2023 № 63-02/698 Відділення надіслало Виконавчому комітетові Луцької міської ради посвідчену копію подання про попередні висновки від 28.03.2023р. № 63-03/48п у справі № 63/5-03-64-2022

### **1. ВІДПОВІДАЧ**

- (5) Відповідачем у справі є Виконавчий комітет Луцької міської ради (далі – Виконавчий комітет), («Інформація доступ до якої обмежено»), який відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських

формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код юридичної особи (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація доступ до якої обмежено»)).

- (6) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) У відповідності до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконком входить до системи місцевого самоврядування та діє за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.
- (8) Статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (9) Основним видом діяльності Виконавчого комітету є «Державне управління загального характеру» («Інформація доступ до якої обмежено»).
- (10) У розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет Луцької міської ради є органом місцевого самоврядування.

## **2. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (11) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (12) Згідно з частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, прийнятими в межах їх компетенції.
- (13) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація Виконкомом покладеного на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог законодавства України, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (14) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.

- (15) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.
- (16) Відповідно до абзацу п'ятого статті 13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належить, зокрема, затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.
- (17) Положеннями статті 13<sup>1</sup> Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначено наступне:
- Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.
  - Місцеві правила включають: основні вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення; популяційний еквівалент населеного пункту; основні вимоги щодо скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання; вимоги щодо якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму контролю за скиданням стічних вод; та інші вимоги, передбачені законом.
  - Місцеві правила не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам державної влади, органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.
- (18) Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 №316, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 15.01.2018р. за №56/31508 (далі – Правила приймання стічних вод №316) поширюються на суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі - виконавці), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які використовують воду (у тому числі питну) для виробництва товарів та надання послуг та скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у очисні споруди системи централізованого водовідведення виконавця (далі – споживачі).
- (19) Відповідно до пункту 8 розділу I Правил приймання стічних вод №316, приймання до системи централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, здійснюється тільки через зливальні станції (пункти) виконавців, у разі їх відсутності місця скиду таких стічних вод **визначаються місцевими правилами приймання** або у договорі. Умови приймання та сплати за очищення таких стічних вод визначаються місцевими правилами приймання.

- (20) Відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему в сфері господарської діяльності», документ дозвільного характеру – дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (21) Статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» передбачено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру.
- (22) Згідно з частинами першою та другою статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджено Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності згідно з додатком. Термін «документ дозвільного характеру» вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».
- (23) Частиною третьою статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (24) Таким чином, підсумовуючи наведене, Виконавчий комітет затверджує місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідно до вимог правил приймання стічних вод, затверджених центральним органом виконавчої влади та які не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів.

### **3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ**

- (25) В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, Відділенням встановлено, що рішенням Виконавчого комітету Луцької міської ради від 19.09.2018 №595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 року» затверджено Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцьк на 2018-2022 роки (далі – Місцеві правила стічних вод).
- (26) Згідно з пунктом 1.3 Місцевих правил стічних вод, ці правила поширюються на суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб – підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у каналізаційні очисні споруди.

(27) Розділ X Місцевих правил стічних вод визначає порядок приймання рідких відходів від споживачів, що не приєднані до систем централізованого водовідведення м. Луцьк.

(28) Окремі положення розділу X Місцевих правил стічних вод, які визначають приймання в систему централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Споживачів наведено в таблиці №1.

Таблиця №1

№ п/п	Пункт розділу X Місцевих правил	Умови встановлені у вказаному пункті розділу X Місцевих правил стічних вод
1	10.2.	Транспортування рідких відходів до систем централізованого водовідведення здійснюється асенізаційним транспортом, який зареєстрований в установленому законом порядку, має Договір з Виробником.
2	10.3.	Згідно п.8.15 розділ VIII ДБН В.2.5 – 75:2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та споруди» приймання в систему централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Споживача (підприємств, установ, організацій і приватного сектора), здійснюється тільки через пункти зливу Виробнику та на підставі відповідного Договору про надання послуг водовідведення, який повинен містити зобов'язання Перевізника (Споживача) <u>щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, а також отримання Дозволу на цей вид діяльності. Дозвіл видається терміном на один рік. Забороняється виконувати дану діяльність без отримання Дозволу.</u>

(29) Наведене свідчить, що Виконавчим комітетом у Місцевих правилах стічних вод для суб'єктів господарювання (Перевізників), які транспортують рідкі відходи асенізаційним транспортом передбачено вимоги щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспорт терміном на один рік.

(30) У Місцевих правилах стічних вод встановлено заборону для суб'єктів господарювання здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем централізованого водовідведення без отримання Дозволу на скидання стічних вод.

(31) У Додатку 4 до Місцевих правил стічних вод затверджено форму Дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення м. Луцька.

(32) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджено Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

(33) У Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», такий документ як «Дозвіл на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення» відсутній.

- (34) Статтею 144 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (35) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (36) Згідно з частиною четвертою статті 23 Господарського Кодексу України, незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.
- (37) Встановлення Виконавчим комітетом у Місцевих правилах стічних вод Перевізникам (Споживачам) вимог щодо встановлення GPS зв'язку та навігації свідчить про втручання у господарську діяльність суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринку перевезення рідких нечистот асенізаційним транспортом.
- (38) Крім цього, Місцеві правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.
- (39) Отже, встановлення Виконавчим комітетом у Місцевих правилах стічних вод вимог щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, без якого забороняється здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем централізованого водовідведення не передбачено чинним законодавством України, а саме: Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Господарським Кодексом України та Правилам приймання стічних, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018р. за № 56/31508.
- (40) Встановлення Виконавчим комітетом Луцької міської ради у Місцевих правил стічних вод вимог, які не передбачені чинним законодавством України, обмежують самостійність підприємств здійснювати діяльність та призводить до обмеження конкуренції.
- (41) Виконавчий комітет листом від 27.12.2022 № 1.1-5/4949/2022 повідомив, що: *«Прийняття виконавчим комітетом Луцької міської ради рішення від 19.09.2018 №595 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» відбувалось на підставі норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 №316 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення».*

- (42) Разом з тим, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Правилами приймання стічних вод №316 не передбачено отримання Перевізником (Споживачем) Дозволу на скидання стічних вод, без якого забороняється здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем централізованого водовідведення та не надано права органу місцевого самоврядування втручатися в господарську діяльність суб'єктів господарювання щодо встановлення GPS зв'язку та навігації на автотранспортні засоби, які здійснюють вивезення рідких нечистот.
- (43) На вимогу Відділення від 09.03.2023 № 63-02/564, Луцька міська рада листом від 15.03.2023 № 1.1-5/1130/2023 (вх. від 27.03.2023 № 63-01/519) повідомила, що рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» прийнято зміни до Місцевих правил стічних вод, зокрема, із пункту 10.3 виключено вимогу щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспорт терміном на один рік.
- (44) Крім цього, рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» виключено додаток 4 «Форма дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення м. Луцька».

#### **4. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (45) На подання про попередні висновки від 28.03.2023р. № 63-03/48п у справі № 63/5-03-64-2022, яке було надіслано Відповідачу листом від 29.03.2023 № 63-02/698, Виконавчий комітет Луцької міської ради листом від 07.04.2023 № 3-8/46/2023 (вх. 07.04.2023 № 63-01/672) повідомив, що рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» внесено зміни до зазначених Правил, а саме: із пункту 10.3 виключено вимогу щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом терміном на один рік, виключено додаток 4 «Форма дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення м. Луцька», а також просив закрити провадження у справі № 63/5-03-64-2022.
- (46) Відділення погоджується, що виконавчим комітетом Луцької міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції 20.12.2022 року припинено. Про те, в період з 19.09.2018 року по 20.12.2022 року Виконавчий комітет Луцької міської ради вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

#### **4. ВИСНОВОК У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (47) Згідно з статтею 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (48) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані



сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (49) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції визнаються антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.
- (50) Відповідно до абзацу дев'ятого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема визнається дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (51) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (52) Тобто, необхідною та достатньою умовою визнання дій зазначених вище органів антиконкурентними є наявність або можливість настання наслідків у вигляді недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції шляхом вчинення антиконкурентних дій органами влади, органами місцевого самоврядування.
- (53) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (54) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (55) Недотримання зазначених норм законодавства може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприятимуть розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (56) Отже, матеріалами справи доведено, що дії Виконавчого комітету Луцької міської ради у період з 19.09.2018 року по 20.12.2022 року, які полягають у встановленні в Місцевих правилах стічних вод вимог щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, без якого забороняється здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем централізованого водовідведення, що не передбачені чинним законодавством України, є порушенням

законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині дій, внаслідок яких встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА

Визнати дії Виконавчого комітету Луцької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація доступ до якої обмежено»)), які полягають у встановленні, у період з 19.09.2018 року по 20.12.2022 року, в Місцевих правилах стічних вод вимог щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, отримання Дозволу на скидання стічних вод, без якого забороняється здійснювати діяльність на ринку транспортування (перевезення) рідких відходів до систем централізованого водовідведення, що не передбачено чинним законодавством України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині дій, внаслідок яких встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ