



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 9 лютого 2023р.

Львів

№ 63/ 5 - р/к

Справа № 63/3-02-16-2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

КП «Городоцьке водопровідно – каналізаційне господарство» всупереч вимогам Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, включило у Технічні умови на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та водовідведення умову про обладнання водомірного вузла водоміром (лічильником) з антимагнітним захистом класу точності С, яка не передбачена чинним законодавством України.

Такі дії комунального підприємства «Городоцьке водопровідно – каналізаційне господарство» («Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у встановленні в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та водовідведення умови про обладнання водомірного вузла водоміром (лічильником) з антимагнітним захистом класу точності С, яка не передбачена чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено»), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників послуг), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/3-02-16-2022 про порушення комунальним підприємством «Городоцьке ВКГ» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено») та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.01.2023 № 63-03/17п (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Відповідачем є:
 - комунальне підприємство «Городоцьке водопровідно – каналізаційне господарство» (далі – КП «Городоцьке ВКГ»);
 - місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (2) КП «Городоцьке ВКГ» включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (3) КП «Городоцьке ВКГ» є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – комунальне підприємство, «Інформація, доступ до якої обмежено».

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Відділення від 07.07.2022 № 63/18 - рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-02-16-2022 (далі - Справа) за ознаками вчинення КП «Городоцьке ВКГ» («Інформація, доступ до якої обмежено») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено», у вигляді дій КП «Городоцьке ВКГ» (встановлення в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та водовідведення умови про обладнання водомірного вузла водоміром (лічильником) з антимагнітним захистом класу точності С, яка не передбачена чинним законодавством України), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (додаткових витрат), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (5) Відділення листом від 08.07.2022 № 63-02/1199 надіслало КП «Городоцьке ВКГ» посвідчену копію Розпорядження Колегії Відділення

від 07.07.2022 № 63/18 - рп/к про початок розгляду Справи № 63/3-02-16-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (6) На Розпорядження Колегії від 07.07.2022 № 63/18 - рп/к, КП «Городоцьке ВКГ» надало пояснення у листі від 25.07.2022 № 71 (вх. від 27.07.2022 № 63-01/824).
- (7) Листом від 27.01.2023 № 63-02/147 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 25.01.2023 № 63-03/17п.
- (8) 09.02.2023 року Відділення провело слухання у справі за участю представників Відділення.

3. СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (9) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (надалі - Методика) встановлено такі обставини щодо становища КП «Городоцьке ВКГ» на ринку надання «Інформація, доступ до якої обмежено» в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у часовому періоді: з січня 2019 року по лютий 2023 року.

3.1. Визначення об'єкту аналізу щодо визначення ознак монопольного (домінуючого) становища на ринку

- (10) Відповідно до пункту 3.1. Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного становища на зазначеному ринку є: - суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (11) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (12) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Городоцьке ВКГ» є суб'єктом господарювання.

- (13) Об'єктом даного аналізу є КП «Городоцьке ВКГ» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (14) Об'єктом аналізу є послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів (робіт, послуг) щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

- (15) Відповідно до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (16) Відповідно до пункту 1 Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 № 690 (зі змінами) (далі – Правила № 690) цими правилами регулюються відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець), та індивідуальним і колективним споживачем (далі - споживач), який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - послуги), а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг.
- (17) Згідно з статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води; централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (18) Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Городок Львівської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» в частині видачі

технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у місті Городок, тобто споживачі можуть скористатися послугами лише КП «Городоцьке ВКГ».

- (19) Послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються КП «Городоцьке ВКГ» на платній основі, а отже є товаром відносно якого визначається монопольне (домінуюче) становище Підприємства.

3.3.Визначення переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (20) Статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначено наступну термінологію:
- підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
 - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення.
- (21) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) 18.12.2014 було видано КП «Городоцьке ВКГ» «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (22) У свою чергу, відповідно до Закону України № 222-VIII від 02.03.2015 року «Про ліцензування окремих видів господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування», розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про ліцензування господарської діяльності на території області», ліцензії на провадження видів господарської діяльності, що на день набрання чинності цим Законом є чинними, продовжують діяти. Отже, видана НКРЕКП «Інформація, доступ до якої обмежено» є діючою та безстроковою.
- (23) Споживачами послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від КП «Городоцьке ВКГ», з метою в подальшому отримувати

послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

3.4. Визначення товарних меж ринку

- (24) Відповідно до пунктів 5.1. – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (25) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності, якими, зокрема є:
- подібність, призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропоновувати нові товари на заміну існуючих.
- (26) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (27) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (28) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (29) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить зокрема, «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (30) Отже, послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» за споживчими властивостями не мають товарів – заміників.

- (31) Невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є видача технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення.
- (32) За таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги «Інформація, доступ до якої обмежено», що не мають товарів-замінників.

3.5. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (33) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (34) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 р. № 307 (надалі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
- система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
 - система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- (35) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (36) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (37) Отримання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (38) Рішенням XXV сесії V скликання Городоцької міської ради від «Інформація, доступ до якої обмежено» КП «Городоцьке ВКГ» визначено виконавцем послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» в м. Городку Львівської області.
- (39) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» є межі діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Городок Львівської області, які перебувають у власності та користуванні КП «Городоцьке ВКГ».
- (40) Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Городок Львівської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б вказані послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише КП «Городоцьке ВКГ», оскільки підприємство є єдиним надавачем послуг «Інформація, доступ до якої обмежено».

3.6. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (41) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.

- (42) Ринок, на якому на протязі певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (43) У визначених територіальних межах у часовому проміжку: з січня 2019 року по лютий 2023 року склад продавців (надавачів) послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» не змінювався, тобто структура цього ринку є сталою.
- (44) Часовими межами ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» визначено проміжок часу: з січня 2019 року по лютий 2023 року, протягом яких незмінними залишились структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

- (45) Відповідно до пункту 9.1. Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (47) Суміжний ринок – товарний ринок, що не перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (48) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем послуги з централізованого водопостачання – є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.

- (49) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуги «Інформація, доступ до якої обмежено», а також враховуючи те, що ринок «Інформація, доступ до якої обмежено» є монополізованим, конкуренція на ньому відсутня.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (50) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (51) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.
- (52) КП «Городоцьке ВКГ» здійснює діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату.
- (53) Аналізуючи ринок надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» у проміжку часу: з січня 2019 року по лютий 2023 року встановлено, що у вищезазначених територіальних (географічних) та товарних межах ринку КП «Городоцьке ВКГ» працює одноосібно та безальтернативно, не має жодного конкурента на ринку.
- (54) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг, конкуренція на ринку відсутня: КП «Городоцьке ВКГ» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» в м. Городок Львівської області в межах діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та користуванні комунального підприємства. Відтак у споживачів (фізичних осіб, власників індивідуальних приватних будинків, юридичних осіб) зазначених послуг у м. Городок, альтернатива в отриманні послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» від іншого суб'єкта господарювання відсутня.

3.9. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

- (55) Враховуючи вищевикладене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище КП «Городоцьке ВКГ» є монопольним (домінуючим) на ринку надання послуг

«Інформація, доступ до якої обмежено» на території м. Городок Львівської області в межах розташування водопровідно - каналізаційних мереж, що перебувають у його власності та користуванні, у часовий період: з січня 2019 року по лютий 2023 року.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Обставини

- (56) Споживач (фізична або юридична особа), який має намір отримувати послуги централізованого водопостачання та водовідведення, зобов'язаний звернутись до КП «Городоцьке ВКГ» з приводу отримання технічних умов на приєднання об'єкта до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Без отримання технічних умов, приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для забезпечення споживача послугами з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливим.
- (57) Відповідно до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.
- (58) У статті 1 вказаного Закону зазначається, що:
- система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання;
 - система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом;
 - технічні умови - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем водопостачання та водовідведення, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.
- (59) Згідно із статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (60) У зв'язку з проведенням дослідження щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері водопостачання та водовідведення у Львівській області, Відділення надіслало КП

«Городоцьке ВКГ» вимогу від 10.11.2021 № 63-02/6082в про подання інформації.

- (61) На вимогу Відділення, КП «Городоцьке ВКГ» листом від 19.11.2021 № 408 повідомило, зокрема, що за досліджуваний період загальна кількість виданих технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення становила:
- у 2019 році – 93 шт., в тому числі населенню – 83, іншим споживачам – 10;
 - у 2020 році – 133 шт., в тому числі населенню – 121, іншим споживачам – 12;
 - у 2021 році – 114 шт., в тому числі населенню – 103, іншим споживачам – 11.
- Тобто, за вказаний вище період КП «Городоцьке ВКГ» видало 340 технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення.
- (62) Вартість отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення (далі – Технічні умови) для міських споживачів становить – «Інформація, доступ до якої обмежено», для позаміських споживачів – «Інформація, доступ до якої обмежено» затверджено рішенням виконавчого комітету виконавчого комітету Городоцької міської ради від 26.08.2021 № 308.
- (63) Відділення проаналізувало копії Технічних умов, які КП «Городоцьке ВКГ» надало у листі від 19.11.2021 № 408 та встановило такі відомості, зокрема:
- Технічні умови № 16 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ №1), у розділі «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «вodomірний вузол обладнати водоміром $d = 40$ мм, з антимагнітним захистом класу точності С в колодязі на місці врізки». Добова потреба води, зазначена у ТУ № 1 становить - 198,24 м куб.;
 - Технічні умови № 71 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ №2), у розділі «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «на водопровідному вводі водомірний вузол обладнати водоміром $d = 32$ мм, класу точності С з антимагнітним захистом. Добова потреба води зазначена у ТУ № 2 становить – 22,72 м куб.;
 - Технічні умови № 56 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 3), у розділі «Умови

водопостачання» встановлено умову, а саме: «на водопровідному вводі водомірний вузол обладнати водоміром $d = 20$ мм, з антимагнітним захистом класу точності С в колодязі. Добова потреба води зазначена у ТУ № 3 становить – 9,6 м куб.;

- Технічні умови № 52 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 4), у розділі «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «водомірний вузол обладнати водоміром $d = 25$ мм, з антимагнітним захистом класу точності С в проектованому колодязі. Добова потреба води зазначена у ТУ № 4 становить – 83,60 м куб.;

- Технічні умови № 61 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 5), у розділі «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «на водопровідному вводі водомірний вузол обладнати водоміром $d = 15$ мм, з антимагнітним захистом класу точності С в приміщенні. Добова потреба води зазначена у ТУ № 5 становить – 0,83 м куб.

(64) КП «Городоцьке ВКГ» у листі від 20.09.2022 № 111 (вх. від 22.09.2022 № 63-01/1075) повідомило Відділення, що загальна кількість виданих підприємством технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та водовідведення за вісім місяців поточного 2022 року становить – 105 технічних умов, в тому числі 101–населенню та надало копії технічних умов.

(65) Як приклад:

- Технічні умови № 23 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 6), у розділі «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «на водопровідному вводі водомірний вузол обладнати водоміром $d = 15$ мм, з антимагнітним захистом класу точності С в колодязі. Добова потреба води зазначена у ТУ № 6 становить – 0,227 м куб.;

- Технічні умови № 22 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 7), у розділі «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «на водопровідному вводі водомірний вузол обладнати водоміром $d = 15$ мм, з антимагнітним захистом класу точності С в санвузлі. Добова потреба води зазначена у ТУ № 7 становить – 0,045 м куб.;

- Технічні умови № 54 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено», які КП «Городоцьке ВКГ» видало замовнику – «Інформація,

доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 8), у розділі «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «на водопровідному вводі водомірний вузол обладнати водоміром $d = 15$ мм, з антимагнітним захистом класу точності С в проєктованому колодязі. Добова потреба води зазначена у ТУ № 8 становить – 3,00 м куб.

- (66) Відповідно до листа КП «Городоцьке ВКГ» від 20.09.2022 № 111 (вх. від 22.09.2022 № 63-01/1075), загальна вартість виданих підприємством технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання /та чи водовідведення становить:
- за 2019 рік – 117442,3 грн.;
 - за 2020 рік – 150948,12 грн.;
 - за 2021 рік – 160946,03 грн.;
 - за 8 місяців 2022 року – 177330,59 грн.
- (67) Порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення населених пунктів України визначено Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями (далі – Правила № 190).
- (68) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил № 190, приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток № 2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.
Для приєднання до систем централізованого водопостачання / централізованого водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.
- (69) Так, у пункті 9 розділу III Правил № 190 зазначається, що технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання;
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;

- графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
- термін дії технічних умов.

- (70) Пунктом 1 Розділу V Правил № 190, визначено, що Споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки (далі - вузли комерційного обліку).
- (71) Крім того, додатком 2 до Правил № 190 затверджено форму Технічних умов.
- (72) Зазначеною формою передбачено, що Технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо;
 - умови водовідведення в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.
- (73) Відповідно до пункту 8 розділу «умови водопостачання» форми Технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення (додаток № 2 до Правил № 190) зазначається: на водопровідному вводі комерційний облік обладнати водолічильником (вказується місце установки, тип лічильника, діаметр).
- (74) Наведений вище аналіз технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, а саме: ТУ № 1, ТУ № 2, ТУ № 3, ТУ № 4, ТУ № 5, ТУ № 6, ТУ № 7 та ТУ № 8 свідчить, що використовуючи свою монопольну владу на ринку послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» КП «Городоцьке ВКГ» висуває споживачам (замовникам технічних умов на приєднання до систем до централізованого водопостачання та водовідведення) вимогу щодо обладнання водомірною вузла лічильником води з антимагнітним захистом класу точності «С», що не передбачено чинним законодавством України.
- (75) Крім того, у статті 41 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» зазначається, що облік у сфері питного водопостачання здійснюється підприємствами питного водопостачання і споживачами за допомогою технічних засобів, що відповідають вимогам технічних регламентів.

- (76) Статтею 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» визначено, що у сфері законодавчо регульованої метрології застосовуються засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, у встановлених умовах їх експлуатації.
- (77) Законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки дозволяється застосовувати, випускати з виробництва, ремонту та в продаж і видавати напрокат лише за умови їх відповідності цьому Закону та іншим нормативно - правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.
- (78) Отже, враховуючи наведене, чинними законодавчими актами у сфері водопостачання та водовідведення жодних обов'язкових вимог щодо встановлення лічильника води певного метрологічного класу (зокрема, класу точності «С») не передбачено.
- (79) Визначення клас точності – це узагальнена характеристика засобу вимірювальної техніки, що визначається границями його допустимих основних і додаткових похибок, а також іншими характеристиками, що впливають на його точність, значення яких регламентуються стандартами на окремі види засобів вимірювань. Цей параметр присутній в технічних характеристиках багатьох приладів, які мають еталонні вихідні параметри, будь то електронні або механічні вимірювальні пристрої. Чим вище це значення у приладу, тим більше коштує такий пристрій, це пов'язано зі складністю виробництва таких виробів.
- (80) Інформація щодо вартості лічильників холодної води метрологічних класів «В», «С», використана з даних Інтернет - ресурсів, даних підприємств-виробників лічильників холодної води «BAYLAN» та «Apor Powogaz».
- (81) Водоміри Apor Powogaz реалізуються за наступними роздрібними цінами.
1. Клас В (оснащений антимагнітним екраном):
 - Apor JS 1,6 Ду15 Smart+ - 699 гривень;
 - Apor Powogaz Smart+ JS-4 Ду20 одноструменевий – 1048 гривень.
 2. Клас С:
 - лічильник для холодної води Apor Powogaz Master C+ JS-6,3 Ду25 одноструменевий – 6806 гривень.
- (82) Тобто вартість лічильників холодної води класу С виробника Apor Powogaz (Польща) в порівнянні з вартістю лічильників зазначеного виробника класу точності В є вищою на 6 107 гривень та 5 758 гривень.
- (83) Водоміри холодної води виробника «BAYLAN» (Туреччина) реалізуються за наступними роздрібними цінами.

1. Клас В:

- лічильник холодної води BAYLAN KK-12 Dn15 – 718 гривень;
- лічильник холодної води Baylan одноструменевий KK-14 R100 DN20 сухохідний під імпульсний вихід – 862 гривні.

2. Клас С:

- лічильник холодної води Baylan Мокрохід КУ-1 R160 DN15 одноструменевий – 1571 гривня;
- лічильник холодної води Baylan Мокрохід ТУ-2 R160 DN20 багатоструменевий – 1948 гривень.

- (84) Тобто вартість лічильників холодної води класу С виробника «BAYLAN» порівнянні з вартістю лічильників зазначеного виробника класу точності В є вищою на 853 гривні та відповідно на 1086 гривень.
- (85) Наведене свідчить, що вартість лічильників холодної води метрологічного класу С суттєво різниться в порівнянні з вартістю лічильників метрологічного класу В.
- (86) Споживач має право самостійно робити вибір засобу обліку із врахуванням: вихідних даних, отриманих від виробника, рекомендацій щодо типу засобу обліку, переліку засобу обліку, які занесені до Державного реєстру України засобів вимірювальної техніки або пройшли державну метрологічну атестацію. При цьому, законодавством жодних рекомендацій не передбачено.
- (87) Включена КП «Городоцьке ВКГ» у Технічних умовах на приєднання до централізованих систем водопостачання та/чи централізоване водовідведення, зокрема: ТУ № 1, ТУ № 2, ТУ № 3, ТУ № 4, ТУ № 5, ТУ № 6, ТУ № 7 та ТУ № 8 вимога (умова) щодо обладнання водомірного вузла лічильником води з антимагнітним захистом класу точності «С» містить зобов'язання обов'язкового характеру, оскільки, споживач для отримання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» повинен обладнати водомірний вузол виключно лічильником води класу точності С з антимагнітним захистом, що в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів (відсутність можливості споживачеві самостійно, з урахуванням рекомендованого КП «Городоцьке ВКГ» типу лічильника, самостійно обирати, залежно від цінової політики, виробника приладу обліку води певного класу точності).
- (88) Внаслідок виконання технічних умов споживачами можливе зниження попиту на засоби обліку холодної води класу точності «А» або «В», що у свою чергу, може призвести до негативних наслідків для конкуренції на ринках виробництва та постачання засобів обліку холодної води.
- (89) Отже, вимоги КП «Городоцьке ВКГ» щодо встановлення лічильника води у метрологічному класі точності «С» можуть ущемлювати інтереси суб'єктів господарювання - виробників та/або продавців лічильників

води інших метрологічних класів, зокрема, «А» чи «В», які занесені до Державного реєстру України засобів вимірювальної техніки та використовуються в Україні, оскільки останні можуть втратити потенційних покупців своєї продукції.

- (90) Слід зазначити, що жодним нормативно-правовим актом не визначено права суб'єкта, що має ознаки монопольного утворення, встановлювати у Технічних умовах на приєднання об'єктів споживачів (замовників) до централізованих систем водопостачання та/чи централізованого водовідведення умову щодо класу точності «С» засобу обліку води (лічильника), який має бути встановлений замовником на водомірному вузлі обліку води.
- (91) Крім того, без виконання споживачем (замовником) встановленої КП «Городоцьке ВКГ» в ТУ № 1, ТУ № 2, ТУ № 3, ТУ № 4, ТУ № 5, ТУ № 6, ТУ № 7 та ТУ № 8 умови про обладнання водомірного вузла лічильником води виключно класу точності «С» з антимагнітним захистом, що не передбачено чинним законодавством України, споживач (замовник Технічних умов) не зможе здійснити приєднання об'єкта до централізованих систем водопостачання та водовідведення КП «Городоцьке ВКГ», що в подальшому може призвести до неможливості отримувати послуги «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (92) На Розпорядження Колегії від 07.07.2022 № 63/18 - рп/к, КП «Городоцьке ВКГ» у листі від 25.07.2022 № 71 (вх. від 27.07.2022 № 63-01/824) повідомило Відділення, зокрема:
- вимога в технічних умовах про встановлення засобу обліку води класу точності «С» була встановлена з метою точного обліку послуг водопостачання тільки споживачам (юридичним особам), які вказували значне споживання послуг водопостачання, оскільки лічильники класу точності «С» стійкіші до зовнішніх впливів. Однак, в кінцевому випадку, споживач має право і при встановленні засобу обліку міг і не виконати технічні умови в цій частині;
 - за результатами перевірки встановлення водомірних вузлів по виданих технічних умовах «Інформація, доступ до якої обмежено» не виявлено засобу обліку води, який би відповідав класу точності «С», більше того, встановлені засоби обліку води з антимагнітним захистом не класу точності «С» були прийняті підприємством на облік та по них проводиться нарахування;
 - вважаємо, що видані технічні умови абонентам в частині встановлення вимог до лічильників класу точності «С» містять технічну помилку, яка усунена підприємством і надалі не буде допускатися.
- (93) Слід зазначити, що відповідно до пункту 10 розділу III Правил № 190 зазначається, що Технічні умови є підставою для розроблення проектно - технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі –

проектно - технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання. Проектно - технічна документація розробляється відповідно до виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічних умов.

- (94) Отже, КП «Городоцьке ВКГ» - виконавцю послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» слід було дотримуватися вимог чинного законодавства України при розробленні умов та вимог до технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для споживача (замовника), оскільки, технічні умови є обов'язковими до виконання при розробленні проектно – технічної документації на приєднання.

4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (95) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента та не зазнає значної конкуренції на ринку внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (96) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (97) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (98) КП «Городоцьке ВКГ» всупереч вимогам Законів України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про метрологію та метрологічну діяльність», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 №

190, включило у Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання та/чи централізоване водовідведення вимогу (умову) щодо обладнання водомірного вузла лічильником води з антимагнітним захистом класу точності «С», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (додаткових витрат), оскільки:

- вимога щодо обладнання водомірного вузла лічильником води з антимагнітним захистом класу точності «С» містить зобов'язання обов'язкового характеру, оскільки, споживач для отримання послуг з централізованого водопостачання і централізованого водовідведення повинен обладнати водомірний вузол виключно лічильником води класу точності С з антимагнітним захистом;

- відсутня можливість у споживача самостійно обирати, залежно від цінової політики, виробника приладу обліку води певного класу точності.

(99) Таким чином, КП «Городоцьке ВКГ» завдяки ринковій владі, використовуючи своє монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання і водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, диктує власні умови його функціонування, зокрема, має можливість нав'язувати споживачам в технічних умовах на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення не вигідний (дорожчий по вартості клас «С» водомірного лічильника, який необхідно встановити, для отримання послуги «Інформація, доступ до якої обмежено»), що може обмежувати права та комерційні інтереси споживачів, зокрема, суб'єктів господарювання, що в подальшому може впливати на формування цін на інші товари.

(100) За умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено», дії КП «Городоцьке ВКГ» були б неможливими, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з суб'єктами господарювання - надавачами зазначених послуг, а у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

(101) За відсутності конкуренції на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено», споживачі у м. Городку Львівської області не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

(102) Дії КП «Городоцьке ВКГ», які полягають у включенні в Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання та/чи централізоване водовідведення вимогу (умову) щодо обладнання водомірного вузла лічильником води з антимагнітним захистом класу точності «С», що не відповідає чинному законодавству України, стали

можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на зазначеному ринку.

- (103) Отже, КП «Городоцьке ВКГ» є єдиним суб'єктом господарювання, яке надає послуги «Інформація, доступ до якої обмежено», стосунків з яким неможливо уникнути, його поведінка, яка полягає у включенні в Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання та/чи централізоване водовідведення вимогу (умову) щодо обладнання водомірного вузла лічильником води з антимагнітним захистом класу точності «С», що не відповідає чинному законодавству України, завдає шкоди інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання зазначених послуг.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (104) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (105) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (106) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (107) Ураховуючи вищезазначене, дії КП «Городоцьке ВКГ» («Інформація, доступ до якої обмежено»), яке впродовж часового періоду: з січня 2019 по лютий 2023 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено», які полягали у встановленні в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та водовідведення умови про обладнання водомірного вузла водоміром (лічильником) з антимагнітним захистом класу точності С, яка не передбачена чинним законодавством України, та може призвести до ущемлення інтересів споживачів зазначених послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним становищем на ринку, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (108) Таким чином, доказами, зібраними під час здійснення провадження у справі № 63/3-02-16-2022 доведено, що КП «Городоцьке ВКГ» («Інформація, доступ до якої обмежено»), займаючи впродовж часового періоду: з січня 2019 по лютий 2023 монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» у м. Городок Львівської області своїми діями, що полягали у встановленні в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та водовідведення умови про обладнання водомірного вузла водоміром (лічильником) з антимагнітним захистом класу точності С, яка не передбачена чинним законодавством України, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке кваліфікується за частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників послуг), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (109) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (110) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (111) Відповідно до інформації КП «Городоцьке ВКГ» (лист від 30.01.2023 № 22), загальна сума доходу від будь – якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку КП «Городоцьке ВКГ» за 2022 рік становить – «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (112) При визначенні розміру штрафу враховано такі обставини:
- підприємство не створювало перешкод у розслідуванні обставин у справі № 63/3-02-16-2022.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Городоцьке водопровідно – каналізаційне господарство» («Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності впродовж часового періоду: з січня 2019 по лютий 2023 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» в межах території розташування діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Городок Львівської області, які перебувають у власності та користуванні КП «Городоцьке ВКГ» із часткою «Інформація, доступ до якої обмежено».
2. Визнати, що дії комунального підприємства «Городоцьке водопровідно – каналізаційне господарство» («Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у встановленні в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та водовідведення умови про обладнання водомірного вузла водоміром (лічильником) з антимагнітним захистом класу точності С, яка не передбачена чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників послуг), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
3. Зобов'язати комунальне підприємство «Городоцьке водопровідно – каналізаційне господарство» («Інформація, доступ до якої обмежено») припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення.
Строк виконання зобов'язання – 1 місяць з дня отримання рішення.
4. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на комунальне підприємство «Городоцьке водопровідно – каналізаційне господарство» («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 грн. (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжбласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ