



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 09 лютого 2023р.

Львів

№ 63/4 - р/к

Справа № 63/3-02-54-2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

МКП «Сокальводоканал» всупереч вимогам Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, Правил технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів, які затверджені наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995р. № 30, включило додаткові умови у Технічні умови на проектування водопостачання та водовідведення (технічні умов на приєднання до систем водопостачання та/чи централізоване водовідведення).

Такі дії МКП «Сокальводоканал» («Інформація, доступ до якої обмежено»), яке впродовж часового періоду: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено»), в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що полягали у встановленні в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та водовідведення додаткових умов, які не передбачені чинним законодавством України), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним становищем на ринку, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/3-02-54-2022 про порушення Сокальським міським комунальним підприємством водопровідно-каналізаційного господарства «Сокальводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено»), в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.01.2023 № 63-03/16п (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Сокальське міське комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства «Сокальводоканал» (далі – МКП «Сокальводоканал»), («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (2) МКП «Сокальводоканал» - включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) МКП «Сокальводоканал» є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – комунальне підприємство, («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (4) («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (5) МКП «Сокальводоканал» здійснює діяльність на ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на підставі («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (6) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» МКП «Сокальводоканал» є суб'єктом господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (7) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Відділення від 06.10.2022 № 63/57 - рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-02-54-2022 (далі - Справа) за ознаками вчинення МКП «Сокальводоканал» («Інформація, доступ до якої обмежено») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено»), у вигляді дій МКП «Сокальводоканал» (встановлення в технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до мереж з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення умов, які не передбачені чинним законодавством України), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (8) Відділення листом від 07.10.2022 № 63-02/2086 надіслало МКП «Сокальводоканал» посвідчену копію Розпорядження Колегії Відділення від 06.10.2022 № 63/57 - рп/к про початок розгляду Справи № 63/3-02-54-2022 про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 10.10.2022 року (трекінг поштових відправлень Укрпошти за № 79000 69537649).

- (9) Листом від 27.01.2023 № 63-02/149 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 25.01.2023 № 63-03/16п.

3. СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (10) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02 р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02 р. за № 317/6605 (надалі - Методика) встановлено такі обставини щодо становища МКП «Сокальводоканал» на ринку надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у часовому періоді: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року.

3.1. Визначення об'єкту аналізу щодо визначення ознак монопольного (домінуючого) становища на ринку

- (11) Відповідно до пункту 3.1. Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного становища на зазначеному ринку є: - суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (12) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (13) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» МКП «Сокальводоканал» є суб'єктом господарювання.
- (14) Об'єктом цього аналізу є МКП «Сокальводоканал» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку надання послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (15) Об'єктами аналізу є надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено»). Об'єктами аналізу є послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів (робіт, послуг) щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

- (16) Відповідно до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (17) Відповідно до пункту 1 Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 № 690 (зі змінами) (далі – Правила № 690) цими правилами регулюються відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець), та індивідуальним і колективним споживачем (далі - споживач), який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - послуги), а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг.
- (18) Згідно з статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води; централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (19) Виходячи з вищевикладеного, споживачі населених пунктів: м. Сокаль, смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у місті Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області, тобто споживачі можуть скористатися послугами лише МКП «Сокальводоканал».

- (20) Послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються МКП «Сокальводоканал» на платній основі, а отже є товаром відносно якого визначається монопольне (домінуюче) становище Підприємства.

3.3. Визначення переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (21) Статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначено наступну термінологію:
- підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
 - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення.
- (22) Споживачами послуг («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від МКП «Сокальводоканал» для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

3.4. Визначення товарних меж ринку

- (23) Відповідно до пунктів 5.1. – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (24) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності якими, зокрема є:
- подібність, призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо.
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо.
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи).
 - відсутність суттєвої різниці в цінах.
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропоновувати нові товари на заміну існуючих.
- (25) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

- (26) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (27) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (28) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить зокрема централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.
- (29) Отже, послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») за споживчими властивостями не мають товарів – заміників.
- (30) Видача технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є невід'ємною складовою послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (31) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, як такі, що не мають товарів-замінників.

3.5. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (32) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (33) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 р. № 307 (надалі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
- система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам.
 - система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів.
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів,

споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- (34) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (35) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (36) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (37) Отже, на території міста Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області відсутні конкуренти, що надають послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (38) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є межі діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м.Сокаль, смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області.
- (39) Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Сокаль та смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у місті Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише МКП «Сокальводоканал».

3.6. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (40) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (41) Ринок, на якому на протязі певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (42) У визначених територіальних межах у часовому проміжку: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року склад продавців (надавачів) послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не змінювався, тобто структура цього ринку є сталою.
- (43) Часовими межами ринку надання послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено проміжок часу: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року, протягом яких незмінними залишились структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

- (44) Відповідно до пункту 9.1. Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (46) Суміжний ринок – товарний ринок, що перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (47) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг є, зокрема послуги з

централізованого водопостачання – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.

- (48) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок («Інформація, доступ до якої обмежено») є монополізованим, конкуренція на ньому відсутня.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (49) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (50) Бар'єрами вступу на ринок надання («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.
- (51) МКП «Сокальводоканал» здійснює діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату.
- (52) Аналізуючи ринок надання послуг («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у проміжку часу: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року встановлено, що у вищезазначених територіальних та товарних межах ринку МКП «Сокальводоканал» працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає жодної конкуренції на цьому ринку.
- (53) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг, конкуренція на ринку відсутня: МКП «Сокальводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в м. Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області, в межах діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Відтак у споживачів (фізичних осіб, власників індивідуальних приватних будинків, юридичних осіб) зазначених послуг в місті Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області, альтернатива відсутня.

3.9. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

- (54) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище МКП «Сокальводоканал» є монопольним (домінуючим) на ринку надання послуги («Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області, в межах розташування водопровідно - каналізаційних мереж, що перебувають у його власності та користуванні у часовому періоді: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1 Обставини

- (55) Споживач (фізична або юридична особа), який має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язаний звернутись до МКП «Сокальводоканал» з приводу отримання технічних умов на приєднання об'єкта до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Без отримання технічних умов, приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для забезпечення споживача послугами централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливим.
- (56) Відповідно до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.
- (57) У статті 1 вказаного Закону зазначається, що:
- система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання;
 - система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом;
 - технічні умови - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем водопостачання та водовідведення, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.
- (58) Згідно із статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на

підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

- (59) У зв'язку з проведенням дослідження щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері водопостачання та водовідведення у Львівській області, надіслано МКП «Сокальводоканал» вимогу від 10.11.2021 № 63-02/6082в про подання інформації.
- (60) МКП «Сокальводоканал» листом від 13.10.2022 № 265 повідомило, зокрема, що за період з 01 січня 2019 по 31 серпня 2022 року загальна кількість виданих підприємством технічних умов становить: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (61) Проаналізовано копії Технічних умов, які МКП «Сокальводоканал» надало у листі від 22.11.2021 № 539.
- (62) МКП «Сокальводоканал» листом від 13.10.2022 № 265 повідомило, зокрема, що за 8 місяців 2022 року загальна кількість виданих технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення становить: («Інформація, доступ до якої обмежено»)
- (63) Умови, які МКП «Сокальводоканал» встановлювало, замовникам на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, у відповідних технічних умовах на приєднання, наведено в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ п/п	Замовник приєднання	Об'єкт приєднання	Реквізити Технічних умов на а приєднання	Погодження Технічних умов з наступними інстанціями:
1.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 13 від 15.04.2019 року (далі- ТУ №-1) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Жвирівська селищна рада; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
2.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 1 від 31.01.2019 року (далі- ТУ №-2) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: -ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
3.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 5 від 16.06.2020 року (далі- ТУ №-3) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: -ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
4.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 13 від 15.04.2019 року (далі- ТУ №-4) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським Газовим управлінням; Сокальськими

				районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: -ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
5.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови №11 від 18.06.2021 року (далі- ТУ №-5) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальжитлокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: -ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96. З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
6.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	9(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 14 від 20.06.2022 року (далі- ТУ №-6) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським Газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
7.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 13 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-7) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
8.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 12 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-8) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським Газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
9.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 11 від 11.05.2022 року (далі- ТУ №-9) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським Газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
10.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 10 від 10.06.2022 року (далі- ТУ №-10) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;;

				З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
11.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 8 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-11) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
12.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 7 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-12) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
13.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 6 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-13) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
14.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 5 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-14) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
15.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 4 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-15) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
16.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 3 від 11.05.2022 року (далі- ТУ №-16) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським Газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
17.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 2 від 25.04.2022 року (далі- ТУ №-17) («Інформація,	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням;

			доступ до якої обмежено»)	Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
18.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 1 від 08.06.2022 року (далі- ТУ №-18) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
19.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 9 від 27.05.2022 року (далі- ТУ №-19) («Інформація, доступ до якої обмежено»)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; ГЕЛКС-5182 м. Червоноград вул. В. Великого, 96;; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
20.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Технічні умови № 16 від 23.08.2022 року (далі- ТУ №-20)	Сокальтеплокомунсервіс; Сокальським Газовим управлінням; Сокальськими районними електромережами; З власниками кабельних ліній ел.зв'язку: ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль; -ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька; -ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96; З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.

- (64) Обсяг наданих МКП «Сокальводоканал» послуг у натуральних (м³) та грошових показниках (грн.) за 2019, 2020, 2021, 2022 (8 місяців), («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (65) Обсяг наданих МКП «Сокальводоканал» послуг («Інформація, доступ до якої обмежено») у натуральних (м³) та грошових показниках (грн.) за 2019, 2020, 2021, 2022 (8 місяців), («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (66) Кількість та вартість виданих МКП «Сокальводоканал» технічних умов на («Інформація, доступ до якої обмежено») за 2019, 2020, 2021, 2022 рік (8 місяців), («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (67) Порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення населених пунктів України визначено Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями (далі – Правила № 190)).
- (68) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил № 190, приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення

здійснюється відповідно до технічних умов (додаток №2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання. Приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов.

- (69) Так, у пункті 9 розділу III Правил № 190 зазначається, що технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення.
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання.
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються.
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів.
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення.
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів.
 - графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності.
 - термін дії технічних умов.
- (70) Пунктом 1 Розділу V Правил № 190, визначено, що Споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки (далі - вузли комерційного обліку).
- (71) Крім того, додатком 2 до Правил № 190 затверджено форму Технічних умов. Зазначеною формою передбачено, що Технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника.
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо.
 - умови водовідведення в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.
- (72) Наведений вище аналіз технічних умов № 2-20 свідчить, про наявність в виданих МКП «Сокальводоканал» технічних умовах № 2-20 зобов'язань обов'язкового характеру, а саме: «при проведенні земляних робіт обов'язково погоджувати з наступними інстанціями :
1. Сокальжитлокомунсервіс;
 2. Сокальським газовим управлінням;
 3. Сокальськими районними електромережами;
 4. З власниками кабельних ліній ел.зв'язку:
- ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль;

- ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька;
 - ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96.
5. З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
- (73) Наведений вище аналіз технічних умов № 1; свідчить, про наявність у виданих МКП «Сокальводоканал» технічних умовах № 1; зобов'язань обов'язкового характеру, а саме: «при проведенні земляних робіт обов'язково погоджувати з наступними інстанціями :
1. Жвирівська селищна рада;
 2. Сокальським газовим управлінням;
 3. Сокальськими районними електромережами;
 4. З власниками кабельних ліній ел. зв'язку:
- ВАТ «Укртелеком» цех № 13 м. Сокаль;
 - ГЕЛКС-5182 м. Кам'янка-Бузька;
 - ГЕЛКС-5182 м. Червоноград, вул. В. Великого, 96.
5. З іншими власниками існуючих підземних комунікацій.
- (74) Тоді як, відповідно до Правил № 190 та додатку № 2 до Правил № 190 не встановлено зобов'язання/не передбачено вимогу замовника приєднання до (« Інформація, доступ до якої обмежено») щодо погодження технічних умов з усіма службами, що мають підземні комунікації у відповідному населеному пункті.
- (75) Відповідно до пункту 6 розділу III Правил № 190 за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (76) Аналіз зазначених вище Технічних умов свідчить, що МКП «Сокальводоканал», використовуючи свою монопольну владу на ринку, встановлює споживачам, які мають намір отримувати в МКП «Сокальводоканал» послуги (« Інформація, доступ до якої обмежено»), умови обов'язкового характеру, щодо погодження Технічних умов з усіма власниками існуючих підземних комунікацій, які не передбачені чинним законодавством України, в тому числі, Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Правилами № 190, Правилами № 30, виконання зазначених умов призведе до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (77) Ущемлення інтересів споживачів в даному випадку проявляється в тому, що при виконанні даних вимог МКП «Сокальводоканал», споживач витратить зайвий час на погодження Технічних умов з усіма власниками існуючих підземних комунікацій.

- (78) Завдяки ринковій владі МКП «Сокальводоканал» має можливість нав'язувати споживачам не вигідні умови реалізації товару, обмежувати права та комерційні інтереси споживачів, зокрема, суб'єктів господарювання, що в подальшому може впливати на формування цін на інші товари.
- (79) Зазначаємо, що без виконання споживачем (замовником) встановлених МКП «Сокальводоканал» в наведених вище Технічних умовах додаткових умов обов'язкового характеру, щодо погодження Технічних умов з усіма власниками існуючих підземних комунікацій, що не передбачені чинним законодавством України, які потребують витрат зайвого часу на погодження Технічних умов, споживач (замовник) не зможе здійснити приєднання об'єкта до мереж з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення МКП «Сокальводоканал».

4.2. Антиконтентні наслідки дій Відповідача

- (80) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монополіне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента та не зазнає значної конкуренції на ринку внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (81) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (82) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (83) МКП «Сокальводоканал» всупереч вимогам Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, Правил технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів, які затверджені наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995р. № 30, включило в Технічні умови на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем

водопостачання та водовідведення умови обов'язкового характеру такі умови (вимоги), зокрема: погодження Технічних умов з усіма власниками існуючих підземних комунікацій.

- (84) Таким чином, МКП «Сокальводоканал» завдяки ринковій владі, використовуючи своє монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг (« Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, диктує власні умови його функціонування, зокрема, має можливість нав'язувати споживачам в технічних умовах на приєднання до мереж централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення додаткові умови, які не передбачені чинним законодавством України, що може обмежувати права та комерційні інтереси споживачів.
- (85) За умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг (« Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, дії МКП «Сокальводоканал» були б неможливими, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з суб'єктами господарювання - надавачами зазначених послуг, а у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (86) За відсутності конкуренції на ринку надання послуг (« Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, споживачі в м. Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (87) Дії МКП «Сокальводоканал», що полягають у включенні в Технічні умови на приєднання (« Інформація, доступ до якої обмежено») додаткові умови (вимоги), які не відповідають чинному законодавству України, стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на зазначеному ринку.
- (88) Отже, МКП «Сокальводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, яке надає послуги (« Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання (« Інформація, доступ до якої обмежено»), стосунків з яким неможливо уникнути, його поведінка, що полягає у включенні в Технічні умови на приєднання (« Інформація, доступ до якої обмежено») додаткові умови (вимоги), які не відповідають чинному законодавству України, завдає шкоди інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання зазначених послуг.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монополієм становищем

- (89) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (90) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (91) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монополієм (домінуючим) становищем.

5. ІНФОРМАЦІЯ НАДАНА ВІДПОВІДАЧЕМ

- (92) Під час провадження у справі МКП «Сокальводоканал» у листі від 21.10.2022 № 278 (вх. від 25.10.2022 № 63-01/1257) повідомило, що вважає за необхідне подати наступну інформацію: «Відповідно до вимог розділу III п. 3 «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями (далі – Правила № 190) обов'язковими умовами для одержання технічних умов на приєднання (« Інформація, доступ до якої обмежено»), що перебувають на балансі МКП «Сокальводоканал» є:
- заява абонента;
 - опитувальний лист (для ФОП, для ЮО);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1:500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами завірених підписами керівника проектної організації та замовника (для ФОП, для ЮО);
 - у разі наміру замовника приєднатися (« Інформація, доступ до якої обмежено»), які не належать МКП «Сокальводоканал», додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.

Пункт технічних умов про погодження проведення земляних робіт з власниками підземних мереж не є вимогою чи умовою отримання технічних умов на (« Інформація, доступ до якої обмежено»), а лише рекомендацією виконавцю робіт по прокладанні водопроводу для виконання вимог ряду нормативних документів щодо отримання письмового дозволу на проведення земляних робіт в охоронних зонах інженерних мереж, порушенні цілісності об'єктів благоустрою і т. д. Дане нагадування дозволить в майбутньому уникнути пошкодження інженерних мереж, благоустрою, аварій на підземних комунікаціях при спорудженні водопроводів. При прийнятті рішення щодо наявності/відсутності порушення законодавства про захист економічної конкуренції МКП «Сокальводоканал» взяти до уваги даний лист та проаналізувати наступні вимоги статті та нормативні документи: статтю 26¹ Закону України «Про благоустрій населених пунктів», додаток 3 до «Постанови № 870 Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р.», п.20 Кодексу газорозподільних систем, який затверджено постановою НКРЕКП від 30.09.2015 р. № 2494 та зареєстровано В Міністерстві юстиції України від 06.11.2015 р. №1379/2782, п.9 «Правил охорони електричних мереж» затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.1997 р. № 209 із змінами».

- (93) Додатком 2 до Правил № 190 затверджено форму Технічних умов. Зазначеною формою передбачено, що Технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника.
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо.
 - умови водовідведення в яких відображаються:
 1. Санітарно-технічні показники стічних вод;
 2. Для дотримання вимог пункту 1 необхідне проведення на майданчику об'єкта будівництва таких будівельно-монтажних робіт та вжиття організаційно-технічних заходів;
 3. Місцем приєднання випуску системи централізованого водовідведення Д = мм згідно з актом розмежування майнової належності та експлуатаційної відповідальності сторін є;
 - 4.Точка розподілу є;
 - 5.Особливі умови (необхідність обладнання випуску решіткою, усереднювачами, вимірювачами витрат стоків, пробовідбірниками єдиного або роздільного випусків промислових, зливових побутових стоків, локальних очисних споруд промислових стоків на території підприємства, обладнання контрольних колодязів);
 6. Поверхневі, дренажні, умовно чисті, агресивні стоки і осади локальних очисних споруд у господарсько-побутову систему водовідведення населеного пункту не приймаються;
 7. Площа земельної ділянки (га);
 8. Вид поверхні;
 - 9.Проектно-технічна документація на зовнішні водопровідні мережі водопостачання та/або централізованого водовідведення об'єкта будівництва у одному примірнику передається на розгляд і зберігання виконавцю послуги

з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, який видав технічні умови;

Технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта відповідно до частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

- (94) Пунктом 10 Розділу V Правил № 190, визначено, що Технічні умови є обов'язковими для виконання.
- (95) Отже, Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, не передбачено вимог, зокрема, щодо погодження Технічних умов з усіма власниками існуючих підземних комунікацій.
- (96) Тому будь-яка пропозиція (вимога) до замовників послуг з приєднання стосовно включення в Технічні умови (« Інформація, доступ до якої обмежено») умови обов'язкового характеру, зокрема: погодження Технічних умов з усіма власниками існуючих підземних комунікацій, є необґрунтованою та такою, що суперечить нормам чинного законодавства.
- (97) Отже, інформація, яку надало МКП «Сокальводоканал» не спростовує вчинення МКП «Сокальводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що встановлене під час провадження у справі № 63/3-02-54-2022.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (98) Таким чином, доказами, зібраними під час здійснення провадження у справі № 63/3-02-54-2022 доведено, що МКП «Сокальводоканал» (« Інформація, доступ до якої обмежено»), займаючи впродовж часового періоду: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг (« Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж (« Інформація, доступ до якої обмежено») із часткою 100% у населених пунктах: м. Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка Червоноградського району Львівської області своїми діями, що полягали у встановленні в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) (« Інформація, доступ до якої обмежено») додаткових умов (вимог), які не передбачені чинним законодавством України, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке кваліфікується за частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників послуг), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (99) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (100) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (101) Листом від 25 січня 2023 року № 33 (вх. Відділення від 27.01.2023 року № 63-01/157) МКП «Сокальводоканал» (« Інформація, доступ до якої обмежено») повідомило, що чистий дохід МКП «Сокальводоканал» від реалізації продукції за 2022 рік становить: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (102) При визначенні розміру штрафу враховано такі обставини:
- підприємство не створювало перешкод у розслідуванні обставин у справі.
- (103) Слід зазначити, що на засіданні адміністративної колегії Відділення у справі № 63/3-02-54-2022, яке відбулося 9 лютого 2023 року, МКП «Сокальводоканал» повідомило про припинення порушення, та надало адміністративній колегії Відділення копії 3 технічних умов (« Інформація, доступ до якої обмежено»), а саме:
- технічні умови (« Інформація, доступ до якої обмежено»);
- технічні умови (« Інформація, доступ до якої обмежено»);
- технічні умови (« Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (104) Отже, МКП «Сокальводоканал» з жовтня 2022 року припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що встановлене під час провадження у справі № 63/3-02-54-2022.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Сокальське міське комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства (« Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності впродовж часового періоду: з 01 січня 2019 по лютий 2023 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг (« Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі

технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території розташування діючих розподільчих мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та користуванні МКП «Сокальводоканал» у населених пунктах: м. Сокаль, населеному пункті смт. Жвирка, Червоноградського району Львівської області із часткою 100 відсотків.

2. Визнати, що дії Сокальського міського комунального підприємства водопровідно-каналізаційного господарства (« Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у встановленні в Технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) до централізованих систем водопостачання та централізованого водовідведення додаткових умов (вимог), які не передбачені чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг (« Інформація, доступ до якої обмежено») в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників послуг), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на Сокальське міське комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства послуг (« Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 60 000грн. (шістдесят тисяч гривень) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ

