



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«20» жовтня 2022 року

м. Львів

№ 63/46-р/к

Справа № 63/4-01-70-2021

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Укрзахід СТІМЕКС» і сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» подали свої тендерні пропозиції для участі в процедурі закупівлі за предметом ДК 021:2015: 03410000-7 — Деревина - Затяжка горбильна товщиною 40 мм, L-1.0м, ідентифікатор закупівлі UA-2021-02-04-000775-b, замовник – ДП Волиньвугілля («Інформація, доступ до якої обмежено»).

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «Укрзахід СТІМЕКС» і сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-70-2021 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Укрзахід СТІМЕКС» і сільськогосподарського товариства з обмеженою відповідальністю БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, та є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Відповідачів накладено штраф:

- на ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» – 55 000,00 грн;
- на СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» – 68 000,00 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/4-01-70-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Укрзахід СТІМЕКС» («Інформація, доступ до якої обмежено») і сільськогосподарським товариством з обмеженою відповідальністю БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» («Інформація, доступ до якої обмежено»), яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 05.10.2022 № 63-03/136п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення, далі – адміністративна колегія) від 20.05.2021 № 63/77-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-70-2021 (далі – Справа) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю за предметом ДК 021:2015: 03410000-7 — Деревина - Затяжка горбильна товщиною 40 мм, L-1.0м, ідентифікатор закупівлі UA-2021-02-04-000775-b, замовник – ДП Волиньвугілля («Інформація, доступ до якої обмежено»), далі - Торги.
- (2) Листами Відділення від 21.05.2021 № 63-02/2799, № 63-02/2800 на адреси Відповідачів було надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.05.2021 № 63/77-рп про початок розгляду справи № 63/4-01-70-2021.
- (3) У межах розгляду справи № 63/4-01-70-2021 Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 05.10.2022 № 63-03/136п (далі - Подання).
- (4) Листами Відділення від 06.10.2022 № 63-02/2064 та № 63-02/2065 на адреси Відповідачів було надіслано копії Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо прийняття рішення у справі № 63/4-01-70-2021.
- (5) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 06.10.2022 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-70-2021.

2. Відповідачі

- (6) Відповідачами у Справі є:
 - (а) Товариство з обмеженою відповідальністю «Укрзахід СТІМЕКС» («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС», Відповідач 1);
Відповідно до інформації із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
 - (б) Сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС», Відповідач 2).
Відповідно до інформації із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» є («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (7) Отже, ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про торги (ідентифікатор закупівлі UA-2021-02-04-000775-b).

- (8) Замовник: ДП Волиньвугілля.
 (9) Предмет закупівлі: Деревина (Затяжка горбильна товщиною 40 мм, L-1.0м).
 (10) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 20 лютого 2021 11:15.
 (11) Початок аукціону: 22 лютого 2021 13:46.
 (12) Очікувана вартість: 850 000,00 УАН з ПДВ.
 (13) Відповідно до інформації отриманої на сайті ProZorro, Учасники подали документи:

Учасники закупівлі	Дата та час подання
ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС»	19 лютого 2021 09:37
СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»	19 лютого 2021 10:19

- (14) Згідно з реєстром пропозицій закупівлі (дата і час розкриття: 22 лютого 2021 14:07) зазначені суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції:

Учасники закупівлі	Початкова цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС»	849 000,00	849 000,00
СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»	850 000,00	850 000,00

- (15) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету відхилено всі тендерні пропозиції згідно з Законом України «Про публічні закупівлі» (ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС», як переможець, не надало документи, що підтверджують відсутність підстав, передбачених статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі», тендерна пропозиція СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» не відповідала умовам технічної специфікації та іншим вимогам).

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (16) Аналіз інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розслідування Справи засвідчив, що ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Подання пропозицій з одного електронного майданчика, використання спільних IP-адрес для участі у Торгах та у господарській діяльності

- (17) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (18) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.

- (19) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (20) Для участі в тендерних закупівлях суб'єкти господарювання можуть обрати будь який авторизований електронний майданчик, здійснивши необхідні дії, пов'язані з подачею заявки на участь в тендері.
- (21) За інформацією, наданою ДП «Прозорро» листом від 30.03.2021 № 206/01/904/04 (вхідний від 31.03.2021 № 63-01/1327), ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» подавали свої пропозиції для участі у Торгах з одного авторизованого електронного майданчика ТОВ «ІТ Контракт», СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» заходило в аукціон з ІР-адреси («Інформація з обмеженим доступом»), ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» – ІР-адреса відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.
- (22) Подання пропозицій та участь у торгах з одного електронного майданчика ТОВ «ІТ Контракт» і визначення його як базового не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про узгодженість дій Відповідачів з метою досягнення спільного результату, оскільки на ринку наявні інші електронні майданчики, зокрема: ТОВ «Е-тендер», ТОВ «Держзакупівлі.онлайн», «Закупівлі УА», ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА», Zakupivli24 (ПАТ КБ «Приватбанк»), SmartTender.biz (ТОВ «Смарттендер»), ТОВ «Українська універсальна біржа», ПП «Тендер онлайн» та ін.
- (23) ТОВ «ІТ Контракт» у відповіді на вимогу Відділення, наданій листом від 05.08.2021 № 28 (вхідний від 06.08.2021 № 63-01/2855), зазначило, що Відповідачі входили до особистого кабінету і завантажували документи своїх комерційних пропозицій зі спільної ІР-адреси – («Інформація з обмеженим доступом»). При реєстрації на майданчику Відповідачі зазначили наступних контактних осіб і телефони:
- ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» - Тарасюка Петра Григоровича, телефон («Інформація з обмеженим доступом»);
 - СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» - Костюка Ярослава Івановича, телефон («Інформація з обмеженим доступом»).
- (24) Торги проводились у лютому-березні 2021 року. Головне управління ДПС у Волинській області листами від 02.04.2021 № 3259/5/03-20-12-01-05 (вхідний від 09.04.2021 № 63-01/258кі) та від 09.08.2022 № 4892/5/03-20-12-04 (вхідний від 11.08.2022 № 63-01/884) надало інформацію про ІР-адреси, із яких ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» надсилали свою податкову звітність протягом періоду 2020 – І квартал 2021 року. Обоє Відповідачів використовували спільну ІР-адресу – («Інформація з обмеженим доступом»).
- (25) За інформацією, наданою ПАТ АБ «Укргазбанк» листом від 25.06.2021 № БТ-7956 (вхідний від 01.07.2021 № 63-01/557кі) та АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК АВАЛЬ» листом від 30.06.2021 № 81-15-9/6608-БТ (вхідний від 05.07.2021 № 63-01/566кі) (**банківська таємниця**), ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування (системи «інтернет-клієнт-банк») для здійснення платежів (розрахунків), отримання довідок зі спільної ІР-адреси («Інформація з обмеженим доступом»). Вхід у систему обома Відповідачами відбувався систематично у спільні дні з різницею у кілька хвилин.

(26) Дії, що здійснювались Відповідачами з IP-адреси («Інформація з обмеженим доступом»), зазначено у таблиці 1:

Таблиця 1

IP-адреса	Дія, яку було здійснено	Дата та час входу	
		ТОВ «Укрзахід СТИМЕКС»	ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»
(«Інформація з обмеженим доступом») 3	- вхід до системи «інтернет-клієнт-банк»	(«Інформація з обмеженим доступом») 3	(«Інформація з обмеженим доступом») 3
	- вхід до особистого кабінету	(«Інформація з обмеженим доступом») 3	(«Інформація з обмеженим доступом») 3
	- подання комерційної пропозиції та завантаження документів	(«Інформація з обмеженим доступом») 3	(«Інформація з обмеженим доступом») 3
	- редагування комерційної пропозиції	(«Інформація з обмеженим доступом») 3	(«Інформація з обмеженим доступом») 3

(27) Дії, що здійснювались Відповідачами з IP-адреси («Інформація з обмеженим доступом»), зазначено у таблиці 2:

Таблиця 2

IP-адреса	Дія, яку було здійснено	Дата та час входу	
		ТОВ «Укрзахід СТИМЕКС»	ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»
(«Інформація з обмеженим доступом») 3	- надсилання податкової звітності	(«Інформація з обмеженим доступом») 3	(«Інформація з обмеженим доступом») 3

(28) Відділенням було встановлено, що послуги доступу до мережі Інтернет за вказаними IP-адресами надаються:

- («Інформація з обмеженим доступом») – ТОВ «Волинські оптичні мережі»;
- («Інформація з обмеженим доступом») – OVH Telecom; Франція, Рубе.

(29) За інформацією, наданою на вимогу Відділення ТОВ «Волинські оптичні мережі» листом від 13.09.2021 № 1309/21 (вхідний від 14.09.2021 № 63-01/3225), IP-адреса («Інформація з обмеженим доступом») була присвоєна кінцевому обладнанню споживача телекомунікаційних послуг ТОВ («Інформація з обмеженим доступом») на підставі укладеного договору про надання телекомунікаційних послуг від 21.08.2017 № 10028.

(30) Тобто, Відповідачі для реєстрації на майданчику та у господарській діяльності (надсиланні податкової звітності, вході в систему «інтернет-клієнт-банк») синхронно використовували спільні IP-адреси. Крім того, («Інформація з обмеженим доступом») 3

використовувало IP-адресу («Інформація з обмеженим доступом»), доступ до якої надавався ТОВ («Інформація з обмеженим доступом»). Отже, у період проведення Торгів Відповідачі мали спільну точку доступу до мережі Інтернет, доступ до однієї матеріально-технічної бази (комп'ютерного обладнання). Також і подання пропозицій в один (передостанній) день підтверджує можливість обміну інформацією між ними на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах та безпосередньо під час проведення Торгів. Вказані факти не можуть бути випадковим збігом обставин, а у своїй сукупності свідчать про узгоджені дії Відповідачів.

- (31) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурентних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатись між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься в пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних закупівель повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.

4.2. Інформація про пов'язаність Відповідачів

4.2.1. Пов'язаність Відповідачів між собою через фізичних осіб на рівні засновників, керівників і працівників

- (32) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань засновниками ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» є («Інформація, доступ до якої обмежено») **(він також керівник і головний бухгалтер)**, («Інформація, доступ до якої обмежено») і («Інформація, доступ до якої обмежено»), що підтверджується витягом, сформованим станом на 04.02.2021, тобто на дату проведення Торгів, та інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Волинській області.
- (33) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, сформованого станом на 04.02.2021, тобто на дату проведення Торгів, керівником і кінцевим бенефіціарним власником (контролером) СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (34) Слід зазначити, що часткою 50% статутного фонду СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» володіє ТОВ («Інформація з обмеженим доступом») (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – ТОВ («Інформація з обмеженим доступом»)), керівником якого є («Інформація, доступ до якої обмежено»). Засновниками і кінцевими бенефіціарними власниками (контролерами) ТОВ («Інформація з обмеженим доступом») є («Інформація, доступ до якої обмежено»), («Інформація, доступ до якої обмежено») і («Інформація, доступ до якої обмежено») із розміром внеску до статутного фонду кожного з них по 33,33%, що підтверджується витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, сформованим станом на 04.02.2021, тобто на дату проведення Торгів.
- (35) За інформацією, наданою Головним Управлінням Пенсійного фонду України у Волинській області листами від 31.03.2021 № 0300-0603-8/15031 (вхідний від 05.04.2021 № 63-01/242кі) та від 02.08.2022 № 0300-0703-5/26320 (вхідний від 05.08.2022 № 63-01/100кі) у період 2020 – I квартал 2021 року (тобто, і у період проведення Торгів) у трудових відносинах з ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» перебували («Інформація, доступ до якої обмежено») (січень-липень 2020 року) і («Інформація, доступ до якої обмежено»), із

СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» – («Інформація, доступ до якої обмежено») і («Інформація, доступ до якої обмежено»). Це підтверджує також інформація, надана Головним управлінням ДПС у Волинській області, а саме копії форми № 1 ДФ, що подавались ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» у 2020 році та у I кварталі 2021 року, тобто звітності про суми доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб і сум утриманого із них податку.

- (36) За інформацією відділу державної реєстрації актів цивільного стану у Волинській області Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції, наданою листами від 12.04.2021 № 3493/05.2-04-34 (вхідний від 14.04.2021 № 63-01/1478) та від 14.06.2021 № 5470/05.2-04-34 (вхідний від 14.06.2021 № 63-01/2219) («Інформація з обмеженим доступом»).
- (37) У довідках про працівників відповідної кваліфікації, поданих на Торги Відповідачами, зазначено:
- («Інформація з обмеженим доступом») і («Інформація з обмеженим доступом») у ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» – директор і комерційний директор відповідно;
 - («Інформація з обмеженим доступом») і («Інформація з обмеженим доступом») в СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» – директор і бухгалтер відповідно.
- (38) Отже, ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» до торгів і на час проведення торгів були пов'язані між собою через фізичних осіб на рівні засновників, директорів та працівників, що сприяло обміну інформацією між Відповідачами під час підготовки та участі у конкурсних торгах.

4.2.2. Пов'язаність Відповідачів юридичною адресою та засобами зв'язку

- (39) Слід зазначити, що відповідно до витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, сформованих станом на 04.02.2021, тобто на дату проведення Торгів, та інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань і документів, які подавались ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» на Торги, юридичною адресою обох Відповідачів є: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (40) За інформацією, наданою КП Волинське обласне бюро технічної інвентаризації листом від 04.08.2022 № 2238 (вхідний від 18.08.2022 № 63-01/920), власником шести приміщень за адресою: (інформація, доступ до якої обмежено) у 2006-2012 р.р. було ТОВ («Інформація з обмеженим доступом»), тобто, як зазначалось у п. 34, один із засновників СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС».
- (41) У відповідь на вимогу Відділення ТОВ («Інформація з обмеженим доступом») листом від 08.09.2022 № 8/09 (вхідний від 09.09.2022 № 63-01/1028) надало інформацію, що:
- ТОВ («Інформація з обмеженим доступом») на праві приватної власності з 27.04.2006 належать приміщення адмінбудинку № А-2 загальною площею 248 кв. м, що знаходиться за адресою (інформація, доступ до якої обмежено);
 - 01.01.2019 орендодавцем ТОВ («Інформація з обмеженим доступом») було укладено договори оренди нежитлового приміщення, в тому числі з ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» (договір № 4) і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» (договір № 5), які були пролонговані і є дійсними станом на 08.09.2022.

- (42) У документах, поданих на Відповідачами Торги, та у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань для ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» вказано номери телефонів («Інформація з обмеженим доступом»), для СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» - («Інформація з обмеженим доступом»).
- (43) ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2021 № 16288/01 (вхідний від 30.06.2021 № 63-01/554-кі) надало інформацію, що номери телефонів («Інформація з обмеженим доступом») з 04.02.2015 були присвоєні ТОВ («Інформація з обмеженим доступом»). Крім цього, ПрАТ «Київстар» надало інформацію про телефонні з'єднання протягом періоду з 01.07.2020 по 31.03.2021 між споживачем телекомунікаційних послуг із номером («Інформація з обмеженим доступом») зі споживачем, якому було присвоєно номер («Інформація з обмеженим доступом»). Слід зауважити, що з'єднання відбувались дуже часто - протягом вказаного періоду нараховувалось 388 з'єднань. Телефонні з'єднання відбувались, в тому числі, і в період проведення Торгів, про що зазначено в таблиці 3.

Таблиця 3

Абонент А	Дата і час	Тривалість	Абонент В	Напрямок
(«Інформація з обмеженим доступом»)	01.01.2021 11:29:23	87	(«Інформація з обмеженим доступом»)	Вихідний
	02.01.2021 12:22:33	22		Вхідний
	02.01.2021 12:39:41	23		Вихідний
	05.01.2021 11:59:22	11		Вхідний
	06.01.2021 10:39:26	129		Вихідний
	06.01.2021 11:28:29	32		Вхідний
	07.01.2021 11:41:34	41		Вихідний
	11.01.2021 11:21:11	17		Вихідний
	11.01.2021 11:21:40	56		Вхідний
	13.01.2021 15:36:53	16		Вхідний
	14.01.2021 15:09:56	70		Вхідний
	18.01.2021 11:32:57	53		Вихідний
	21.01.2021 17:42:23	20		Вхідний
	22.01.2021 12:27:43	33		Вхідний
	22.01.2021 12:35:00	14		Вхідний
	22.01.2021 13:25:53	13		Вхідний
	22.01.2021 13:36:36	14		Вхідний
	22.01.2021 14:05:46	18		Вхідний
	22.01.2021 16:24:49	20		Вихідний
	22.01.2021 17:58:48	44		Вихідний
	26.01.2021 18:03:28	90		Вхідний
	28.01.2021 14:24:29	43		Вихідний
	28.01.2021 14:28:11	18		Вхідний
	29.01.2021 10:54:43	38		Вхідний
	29.01.2021 11:15:06	31		Вхідний
	29.01.2021 11:26:16	69		Вихідний
	29.01.2021 12:21:36	27		Вхідний
	01.02.2021 9:02:08	39		Вхідний
	01.02.2021 12:50:12	14		Вихідний

01.02.2021 17:38:32	15	Вхідний
01.02.2021 17:41:28	7	Вхідний
05.02.2021 11:09:22	58	Вихідний
05.02.2021 13:54:25	32	Вхідний
05.02.2021 13:55:34	75	Вхідний
05.02.2021 18:25:54	76	Вихідний
07.02.2021 12:02:35	85	Вхідний
08.02.2021 7:36:22	44	Вихідний
08.02.2021 7:44:41	8	Вхідний
08.02.2021 10:46:47	60	Вхідний
09.02.2021 8:43:58	42	Вхідний
09.02.2021 12:56:11	22	Вхідний
09.02.2021 17:08:26	10	Вхідний
09.02.2021 19:57:07	22	Вхідний
16.02.2021 11:35:01	39	Вихідний
18.02.2021 12:04:34	32	Вхідний
18.02.2021 13:13:46	5	Вхідний
19.02.2021 14:25:24	55	Вхідний
19.02.2021 16:54:13	23	Вхідний
25.02.2021 11:55:44	126	Вхідний
25.02.2021 12:05:55	31	Вихідний
25.02.2021 12:51:27	6	Вихідний
25.02.2021 12:52:52	8	Вихідний
25.02.2021 12:53:53	41	Вхідний
25.02.2021 13:21:32	22	Вихідний
27.02.2021 13:25:13	18	Вхідний
09.03.2021 11:32:45	45	Вихідний
09.03.2021 14:09:50	19	Вихідний
10.03.2021 9:36:44	77	Вихідний
10.03.2021 9:48:29	59	Вхідний
10.03.2021 14:22:10	19	Вхідний
11.03.2021 7:31:04	137	Вихідний
11.03.2021 10:08:26	151	Вхідний
11.03.2021 11:04:18	84	Вхідний
11.03.2021 11:16:08	2	Вхідний
11.03.2021 11:16:20	8	Вихідний
11.03.2021 11:16:38	35	Вхідний
11.03.2021 11:42:16	65	Вхідний
11.03.2021 12:22:09	22	Вхідний
11.03.2021 16:51:20	30	Вихідний
12.03.2021 12:25:10	33	Вихідний
12.03.2021 15:55:57	9	Вхідний
12.03.2021 17:26:59	12	Вхідний
16.03.2021 14:19:43	34	Вихідний

	16.03.2021 14:28:37	57		Вхідний
	16.03.2021 15:00:30	66		Вхідний
	18.03.2021 11:14:08	20		Вхідний
	19.03.2021 17:15:24	12		Вхідний
	22.03.2021 14:11:48	24		Вхідний
	23.03.2021 10:36:16	44		Вихідний
	23.03.2021 10:49:52	47		Вхідний
	23.03.2021 11:11:37	52		Вхідний
	23.03.2021 11:38:01	19		Вихідний
	25.03.2021 10:03:27	19		Вихідний
	26.03.2021 10:20:22	184		Вхідний
	26.03.2021 10:47:18	49		Вхідний
	26.03.2021 17:11:08	30		Вихідний
	29.03.2021 15:36:22	12		Вхідний
	29.03.2021 17:09:41	23		Вхідний
	30.03.2021 10:45:15	23		Вихідний
	31.03.2021 14:59:10	22		Вихідний
	31.03.2021 15:17:13	46		Вхідний

- (44) Крім того, СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» вказувало номери телефону («Інформація з обмеженим доступом») як контактні при участі у торгах за номерами закупівель UA-2021-01-19-002708-с, UA-2020-12-22-002234-b, UA-2020-11-27-001999-b, UA-2020-10-02-002603-a, про що зазначено у звітах про договори про закупівлі, що укладені без використання електронної системи закупівель, та в інформації про учасника, яка подавалась на торги.
- (45) Слід зазначити, що при участі в інших процедурах закупівель у 2020-2021 роках, у тому числі тих, які відбувались у січні-березні 2021 року, тобто у період проведення Торгів, обоє Відповідачів зазначають спільний номер телефону («Інформація з обмеженим доступом»):
- ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» – як контактний при участі у торгах за номерами закупівель UA-2021-01-15-001138-с, UA-2021-01-26-003275-a, UA-2021-02-04-001580-b, UA-2021-02-18-006149-b, UA-2021-02-23-002778-с, UA-2021-03-18-004781-b, UA-2021-03-30-006109-с, про що зазначено у звітах про договори про закупівлі, що укладені без використання електронної системи закупівель.
 - СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» – у листі-згоді на обробку персональних даних при участі у даних Торгах та при участі у торгах за номерами закупівель UA-2021-01-22-000624-с, UA-2021-02-23-003654-a, про що теж зазначено у звітах про договори про закупівлі, що укладені без використання електронної системи закупівель.
- (46) АТ «Укртелеком» листом від 12.07.2021 № 3321-вих-80Д731-80Д922-2021 (вхідний від 19.07.2021 № 63-01/598-кі) надало інформацію, що номер телефону («Інформація з обмеженим доступом») з 19.08.2005 по 01.01.2019 був присвоєний ТОВ («Інформація з обмеженим доступом»), тобто одному із засновників СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» (п. 34 подання).
- (47) Крім того, Відповідачі використовували номери телефонів:
- («Інформація з обмеженим доступом») (СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС») у торгах за номерами закупівель UA-2020-03-12-001409-b, UA-2020-04-16-008089-b,

UA-2020-04-16-008219-b, про що зазначено у звітах про договори про закупівлі, що укладені без використання електронної системи закупівель)

- («Інформація з обмеженим доступом») (ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» у копії витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, що подавався на дані Торги).

За інформацією, наданою ТОВ «Інтертелеком» листом від 15.07.2021 № 926/21 (вхідний від 19.07.2021 № 63-01/2622), **обидва дані номери були підключені одній фізичній особі** – («Інформація з обмеженим доступом») та зареєстровані за адресою: («Інформація з обмеженим доступом»), з 06.03.2015 по 31.10.2015 та 31.03.2017 відповідно.

(48) Отже, впродовж періоду проведення Торгів ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»:

- були пов'язані через засновників, директорів та працівників;
- були зареєстровані за однією юридичною адресою, за якою приміщення належали одному з засновників СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»;
- використовували спільні номери телефонів:
 - ✓ («Інформація з обмеженим доступом») використовувало номери телефонів («Інформація з обмеженим доступом»), що були присвоєні ТОВ («Інформація з обмеженим доступом»);
 - ✓ номер телефону («Інформація з обмеженим доступом»), що був присвоєний ТОВ («Інформація з обмеженим доступом»), одному із засновників СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»;
 - ✓ номери телефонів («Інформація з обмеженим доступом»), що були підключені одній фізичній особі – («Інформація з обмеженим доступом») за однією адресою.

Зазначені факти не можуть бути випадковим збігом обставин. Дана інформація дає підстави для висновку, що Відповідачі мали можливість спілкуватись у телефонному режимі, були обізнані з господарською діяльністю один одного, а у своїй сукупності з іншими фактами ще раз підтверджують єдність їх інтересів та відсутність конкуренції між ними під час участі у Торгах.

4.3. Наявність договірних відносин між Відповідачами

(49) ПАТ АБ «Укргазбанк» листом від 25.06.2021 № БТ-7956 (вхідний від 01.07.2021 № 63-01/557кі) та АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК АВАЛЬ» листом від 30.06.2021 № 81-15-9/6608-БТ (вхідний від 05.07.2021 № 63-01/566кі) надали виписки по рахунках ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» (UA463204780000026008212003639) і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» (UA75380805000000026000212669) з 01.07.2020 по 31.03.2021 (**банківська таємниця**). Слід зазначити, що СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» протягом II півріччя 2020 року неодноразово сплачувало ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» за товари згідно накладних. Це відбувалось, в тому числі, і в період проведення Торгів (лютий-березень 2021 року), а саме: (**банківська таємниця**).

(50) Тобто, до участі у Торгах та у період проведення Торгів ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» були пов'язані договірними відносинами. Слід зазначити, що незалежно від того, чи ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» отримало б перемогу, воно зацікавлене в перемозі СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС», Відповідачі були пов'язані між собою господарською діяльністю та мали спільний економічний інтерес.

4.4. Надання безвідсоткової поворотної фінансової допомоги

- (51) Відповідно до інформацій, наданих ПАТ АБ «Укргазбанк» та АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК АВАЛЬ», слід зазначити, що ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» протягом II півріччя 2020 року по березень 2021 року, тобто і у період проведення Торгів, постійно надавало безвідсоткову поворотну фінансову допомогу СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» згідно договору від 27.08.2018, а саме: **(банківська таємниця)**.
- (52) Відповідно до абзацу 8 підпункту 14.1.257 пункту 14.1. статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.
- (53) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (54) При цьому, означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (55) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.
- (56) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємство – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (57) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток такого суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, відповідно зазначений суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (58) Виходячи з наведеного, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (59) Надання ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» безвідсоткової поворотної фінансової допомоги СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» додатково свідчить про єдність економічних інтересів у Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.

4.4. Синхронність дій під час участі у Торгах та особливість подання тендерних пропозицій

- (60) Система електронних закупівель «ProZorro» дозволяє кожному учаснику процедури закупівлі подавати свою тендерну пропозицію не лише шляхом завантаження всіх документів в один день, а й шляхом завантаження кожного окремого документа тендерної пропозиції по мірі його готовності. Натомість ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» завантажували файли своїх тендерних пропозицій в один день 19.02.2021 (передостанній день подання пропозицій) з різницею в часі 42 хв.

- (61) Крім того, слід зазначити, що всі завантажені документи Відповідачів у Торгах були сформовані за однаковими параметрами (програма-виробник, версія PDF). Згідно інформації щодо окремих документів, наведеній у Таблиці 4, слід зазначити, щодо наявності спільних унікальних властивостей електронних файлів, завантажених в систему електронних закупівель Прозорро, свідчить про використання Учасниками одного і того ж обладнання для їх створення, спільну підготовку документів для участі у закупівлях, що може свідчити про узгодження Відповідачами умов участі у Торгах.

Таблиця 4

Документ	Учасник	Виробник	Версія PDF
Цінова пропозиція	ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)
	СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)
Довідка про працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)
	СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)
Довідка про наявність обладнання матеріально-технічної бази	ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)
	СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)
Довідка про застосування заходів із захисту довкілля	ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)
	СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС»	ABBYY Fine Reader12	1,5 (Acrobat 6.x)

- (62) Документи Відповідачів, подані у складі пропозицій конкурсних торгів під час участі у зазначених Торгах, мають нехарактерну для такого випадку схожість у зовнішньому оформленні, а саме: багато документів мають подібно оформлені шапки – косий шрифт і підкреслення (цінова пропозиція на закупівлю, проект договору, лист підтвердження щодо «умов проекту договору», лист-згода на обробку, використання, поширення та доступ до персональних даних, довідка про несудимість, довідка щодо відсутності виконавчих проваджень та ін.). Крім цього, на поданих Відповідачами документах спостерігається візуальний дефект принтера чи сканера у вигляді великих кольорових плям у верхньому полі документу, великої цятки по лівому краю документу, багатьох малих цяток по центру нижньої частини документу. Отже, факти, зазначені у п.п. 60-61, свідчать про обізнаність Відповідачів про спільну участь у Торгах, про умови участі, що дало їм можливість координувати свою поведінку.

4.5. Неконкурентна поведінка Відповідачів

- (63) У пункті 14 зазначені початкові та остаточні цінові пропозиції ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС». Як бачимо, під час аукціону Відповідачі не знижували своїх пропозицій.
- (64) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі», електронний аукціон полягає у повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

- (65) Протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі без зазначення їх найменування.
- (66) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (67) Оскільки ціна предмета закупівлі є єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників конкурсних торгів, то учасники мали змагатись саме за цим критерієм.
- (68) У перемозі у Торгах мав бути зацікавлений кожний учасник. Учасник, який бере участь у Торгах, задля забезпечення своєї перемоги, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання, пропонував би максимально низьку ціну на товар.
- (69) Проаналізувавши початкові та остаточні пропозиції Відповідачів, бачимо, що СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» на Торги подавало максимальну цінову пропозицію – очікувану вартість Замовника. Різниця між ціновими пропозиціями ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» становить 1 000,00 грн або 0,1%. Розмір мінімального кроку пониження ціни становив 4250,00 грн. СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» могло взяти участь в аукціоні, зменшити свою цінову пропозицію і отримати перемогу у Торгах.
- (70) Переможцем Торгів було визначено ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС», яке у строк, що не перевищує 10 днів від оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, не надало документи, що підтверджують відсутність підстав, передбачених статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі». З метою уникнення можливості відхилення своєї пропозиції ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» мало надати всі необхідні документи, але воно було зацікавлене в перемозі СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС».
- (71) Тобто, викладене додатково підтверджує, що Відповідачі погодили свою участь у Торгах, під час участі у Торгах між ними була відсутня конкуренція та змагальність, а цінові пропозиції були сформовані в результаті їх погодженої поведінки.

5. Висновки Відділення та правова кваліфікація дій Відповідачів

- (72) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.
- (73) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням

переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (74) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (75) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднанням рішень в будь-якій формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (76) Тендер (торги) відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (77) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- (78) Наведені у рішенні факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях Торгів Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:
- подання пропозицій та участь у торгах з одного електронного майданчика;
 - використання спільної IP-адреси для участі у Торгах та у господарській діяльності;
 - пов'язаність між собою через фізичних осіб на рівні засновників, керівників і працівників;
 - пов'язаність юридичною адресою та засобами зв'язку;
 - наявність договірних відносин;
 - надання безвідсоткової поворотної фінансової допомоги;
 - синхронність дій під час участі у Торгах;
 - завантаження документів, сформованих за однаковими параметрами (програма-творець, програма-виробник, версія PDF);
 - завантаження схожих за оформленням довідок та наявність візуального дефекту принтера чи сканера на документах;
 - неконкурентна поведінка.
- (79) Узгодження ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (80) Таким чином, дії ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю за предметом ДК 021:2015: 03410000-7 — Деревина - Затяжка горбильна

товщиною 40 мм, L-1.0м, ідентифікатор закупівлі UA-2021-02-04-000775-b, замовник – ДП Волиньвугілля (ідентифікаційний код юридичної особи – 32365965, місце знаходження: 45400, Волинська обл., м. Нововолинськ, вул. Луцька, 1) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

(81) На подання про попередні висновки у справі від 05.10.2022 № 63-03/136п, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 06.10.2022 № 63-02/2064 та № 63-02/2065, ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» не надали своїх заперечень чи спростувань.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

(82) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.

(83) Крім того, відповідно до:

- статті 3 «Принципи здійснення закупівель» Закону України «Про публічні закупівлі» здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.

(84) У розумінні:

- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
- пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

(85) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» у Торгах.

(86) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафу

(87) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не

перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (88) Відповідно до частини 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. У разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (89) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Волинській області листом від 09.08.2022 № 4892/5/03-20-12-04 (вхідний від 11.08.2022 № 63-01/884), розмір доходу (виручки) за 2021 рік склав:
- ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» – («Інформація з обмеженим доступом») гривні;
 - СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» – («Інформація з обмеженим доступом») гривень.
- (90) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.
- (91) До Відділення надійшло клопотання ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» від 20.10.2022 № 20-10-01 з питань, зокрема, про незастосування фінансових санкцій до ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» і СГ ТОВ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» із причин, що торги, у яких були допущені порушення, не відбулись, а також порушення було здійснено вперше. ТОВ «Укрзахід СТІМЕКС» зобов'язалось у подальшому не допускатись вчинення порушень.
- (92) Дані пояснення були враховані адміністративною колегією Відділення при прийнятті рішення у справі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Укрзахід СТІМЕКС» («Інформація, доступ до якої обмежено») і Сільськогосподарського товариства з обмеженою

відповідальністю БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» («Інформація, доступ до якої обмежено») щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю за предметом ДК 021:2015: 03410000-7 — Деревина - Затяжка горбильна товщиною 40 мм, L-1.0м, ідентифікатор закупівлі UA-2021-02-04-000775-b, замовник – ДП Волиньвугілля (інформація, доступ до якої обмежено) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрзахід СТІМЕКС» («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 55 000,00 грн.

3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на СГ БІЗНЕС-ЦЕНТР «СОФІЯ-ШАНС» («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000,00 грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ