



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11.01.2022 року

м. Львів

№ 63/5-р/к
Справа № 63/4-01-36-2021

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Євротерм Технологі» та Товариство з обмеженою відповідальністю «Українська енергопромислова група» подали свої тендерні пропозиції для участі в процедурі закупівлі за предметом: ДК 021:2015:44620000-2: Радіатори і котли для систем центрального опалення та їх деталі (Котел сталевий водогрійний), ідентифікатор закупівлі UA-2020-10-20-003651-а (далі – Торги), замовником якої було КУ «Ужгородська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів № 8 Ужгородської міської ради Закарпатської області».

При цьому Товариство з обмеженою відповідальністю «Євротерм Технологі» та Товариство з обмеженою відповідальністю «Українська енергопромислова група» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у закупівлі.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-36-2021 такі дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Євротерм Технологі» та Товариства з обмеженою відповідальністю «Українська енергопромислова група» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, та є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Відповідачів накладено штраф, розмір якого склав:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Євротерм Технологі» - 34 000,00 грн.*
- Товариство з обмеженою відповідальністю «Українська енергопромислова група» - 34 000,00 грн.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/4-01-36-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством з обмеженою відповідальністю «Євротерм Технологі» та Товариством з обмеженою відповідальністю «Українська енергопромислова група», яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 19.11.2021 № 63-03/295п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Доручення Антимонопольного комітету України від 19.01.2021 № 13-01/36 (вх. від 19.01.2021 № 63-01/43К).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі — Колегія) від 16.03.2021 № 63/39-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-36-2021 за виявленими в діях ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» ознаками порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у закупівлі за предметом: ДК 021:2015:44620000-2: Радіатори і котли для систем центрального опалення та їх деталі (Котел сталевий водогрійний), ідентифікатор закупівлі UA-2020-10-20-003651-а (далі – Торги), яку проводило КУ «Ужгородська загальноосвітня школа I-III ступенів № 8 Ужгородської міської ради Закарпатської області» (ідентифікаційний код юридичної особи 22110114, місцезнаходження: вул. Академіка Корольова, 4, м. Ужгород, Закарпатська обл., 88015).
- (3) Подання про попередні висновки у справі № 63/4-01-36-2021 від 19.11.2021 № 63-03/295п.
- (4) Листами Відділення від 22.11.2021 № 63-02/6347 та № 63-02/6348 на адреси Відповідачів було надіслано витяги з подання про попередні висновки у справі № 63/4-01-36-2021 від 19.11.2021 № 63-03/295п.
- (5) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 22.12.2021 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-36-2021.

2. Відповідачі

- (6) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) Товариство з обмеженою відповідальністю «Євротерм Технолоджі» (далі – ТОВ «Євротерм Технолоджі»).
 - Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ідентифікаційний код юридичної особи 38669447, місцезнаходження (юридична адреса): вул. Щекавицька, 37/48, офіс 1, м. Київ, 04071. Основним видом господарської діяльності ТОВ «Євротерм Технолоджі» є Виробництво радіаторів і котлів центрального опалення (Код КВЕД 25.21).
 - б) Товариство з обмеженою відповідальністю «Українська енергопромислова група» (далі – ТОВ «Укренергопром»).

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ідентифікаційний код юридичної особи 40001481, місцезнаходження (юридична адреса): вул. Щаслива, 2/6, с. Білогородка, Києво-Святошинський район, Київська обл., 08140. Основним видом господарської діяльності ТОВ «Укренергопром» є Оптова торгівля залізними виробами, водопровідним і опалювальним устаткуванням і приладдям до нього (Код КВЕД 46.74).

- (7) Тобто, ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (8) Як було встановлено Адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах.

3.1 Інформація про Торги

- (9) Замовник - КУ «Ужгородська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів № 8 Ужгородської міської ради Закарпатської області» ідентифікаційний код юридичної особи 22110114, місцезнаходження: вул. Академіка Корольова, 4, м. Ужгород, Закарпатська обл., 88015).

Предмет закупівлі: ДК 021:2015:44620000-2: Радіатори і котли для систем центрального опалення та їх деталі (Котел сталевий водогрійний).

Ідентифікатор закупівлі: UA-2020-10-20-003651-а.

Закупівля оголошена: 20 жовтня 2020 року.

Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 05 листопада 2020 10:00.

Початок аукціону: 06 листопада 2020 15:35.

Очікувана вартість закупівлі: 350 000,00 грн. з ПДВ.

- (10) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах надали пропозиції наступні суб'єкти господарювання:

Таблиця № 1

Найменування учасника	Дата та час подання пропозиції
ТОВ «Укренергопром»	04 листопада 2020 17:47
ТОВ «Євротерм Технолоджі»	04 листопада 2020 18:00
ТОВ «Енерджі Констракшн»	05 листопада 2020 09:47

Згідно з реєстром цінових пропозицій (дата і час розкриття: 06.11.2020 16:02) зазначені суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції:

Таблиця № 2

Учасники аукціону	Первинна пропозиція грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція грн. з ПДВ
ТОВ «Євротерм Технолоджі»	345`000.00	345`000.00
ТОВ «Укренергопром»	350`000.00	350`000.00

ТОВ «Енерджі Констракшн»	285`000.00	283`250.00
--------------------------	------------	------------

- (11) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету переможцем електронного аукціону визнано ТОВ «Євротерм Технолоджі», в результаті чого йому було надіслано повідомлення про намір укласти договір. Замовник уклав з ТОВ «Євротерм Технолоджі» договір від 01.12.2020 № 12 на суму – 345 000,00 грн.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (12) Аналіз інформації та матеріалів, отриманих Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі — Відділення) під час розслідування Справи засвідчив, що ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» узгодили між собою умови участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1 Подання пропозицій в один день та користування спільними IP-адресами для подання тендерних пропозицій, здійснення входу в систему «Клієнт-Банк» та подання податкової звітності

- (13) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті prozorro.gov.ua, в реєстрі отриманих тендерних пропозицій зазначається, що учасники під час участі в аукціоні подавали документи в один день в послідовний проміжок часу.

Таблиця № 3

ТОВ «Укренергопром»	04 листопада 2020 17:47
ТОВ «Євротерм Технолоджі»	04 листопада 2020 18:00

- (14) У разі добросовісної, а не узгодженої участі ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» у Торгах об'єктивно було б спостерігати конкурентну боротьбу між ними задля отримання перемоги. Учасники мали можливість подати свої пропозиції у Торгах з 20.10.2020 по 05.11.2020, однак, через узгоджену підготовку своїх тендерних пропозицій, подали свої пропозиції в один день в послідовний проміжок часу.
- (15) Відповідно до інформації, отриманої від ДП «Прозорро» листом від 03.02.2021 № 206/01/386/04 (вх. від 15.02.2021 № 63-01/423) ТОВ «Євротерм Технолоджі» заходило в аукціон з IP-адреси: [REDACTED].
- (16) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 18.02.2021 № 180221-6 (вх. від 22.02.2021 № 63-01/115кі), ТОВ «Євротерм Технолоджі» подавало тендерну пропозицію з цієї ж IP-адреси: [REDACTED].
- (17) Також, відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Закупки.Пром.УА» листом від 18.02.2021 № 190/02 (вх. від 26.02.2021 № 63-01/705), з IP-адреси [REDACTED] ТОВ «Укренергопром» створювало тендерну пропозицію.
- (18) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління ДПС у м. Києві листом від 02.02.2021 № 2474/5/26-15-12-07-19 (вх. від 12.02.2021 № 63-01/67кі), ТОВ «Євротерм Технолоджі» протягом 2020 року надсиало податкову звітність з цієї ж IP-адреси: [REDACTED], зокрема, в період проведення Торгів.

- (19) Відповідно до інформації, отриманої від АТ «Ощадбанк» листом від 31.03.2021 № 46-13/3254/3423-БТ (вх. від 05.04.2021 № 63-01/241кі), [REDACTED], зокрема, в період проведення Торгів.
- (20) Відповідно до інформації, отриманої від АТ КБ «Приватбанк» листом від 31.03.2021 № 20.1.0.0.0/7-210326/17837 (вх. від 31.03.2021 № 63-01/220кі), [REDACTED], в тому числі, в період проведення Торгів.
- (21) Отже, Відповідачі протягом тривалого часу використовували спільну ІР-адресу, зокрема, в період проведення Торгів:

Таблиця № 4

Учасники	Дата та час входу в аукціон (ДП «Прозорро»)	Дата та час здійснення дій на авторизованому електронному майданчику (ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»/ ТОВ «Закупки.Пром.УА»)	Дата та час надсилання податкової звітності (Головного управління ДПС у м. Києві)	Дата та час входу до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Інтернет-Клієнт-Банк» (АТ «Ощадбанк»)	Дата та час входу до електронного кабінету (АТ КБ «Приватбанк»)
ТОВ «Євротерм Технології»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
ТОВ «Укренергопром»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

- (22) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ВГМК» листом від 30.07.2021 № 300007 (вх. від 01.09.2021 № 63-01/3096), послуги доступу до мережі Інтернет з ІР-адреси [REDACTED] надає ТОВ «ЛюксЛайт». У свою чергу, ТОВ «ЛюксЛайт» надає послуги

доступу до мережі Інтернет з IP-адреси [REDACTED] ТОВ «ВГМК» за адресою: [REDACTED], згідно з договором про надання телекомунікаційних послуг з доступу до мережі Інтернет від 01.03.2016 № СБ 0103161. Також, за інформацією, наданою ТОВ «ВГМК» «між ТОВ «ВГМК», з однієї сторони, та ТОВ «Євротерм Технології» і ТОВ «Укренергопром» з іншої не укладались окремі договори про надання зазначеним підприємствам у користування IP-адреса [REDACTED]».

- (23) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Євротерм Технології» листом від 22.06.2021 № 220601 (вх. від 29.06.2021 № 63-01/2408), послуги під'єднання до мережі інтернет ТОВ «Євротерм Технології» надає Орендодавець, а саме: ТОВ «ВГМК» на підставі договору оренди від 02.03.2020 № 111-ОР за адресою [REDACTED]
- (24) У свою чергу, ТОВ «Євротерм Технології» надає послуги доступу до мережі інтернет з IP-адреси: [REDACTED] ТОВ «Укренергопром» на підставі договору суборенди № ОР 0105/20 від 25.05.2020 (лист ТОВ «Укренергопром» від 30.06.2021 вих. № 1/06.21, вх. від 01.07.2021 № 63-01/2439) за адресою [REDACTED]
- (25) Отже, здійснення входу з однієї IP-адреси до електронного кабінету «Клієнт-Банк», здійснення дій на авторизованому електронному майданчику, та надсилання податкової звітності не може бути випадковим збігом обставин. Враховуючи те, що вхід здійснювався систематично, зазначена інформація свідчить про обмін інформацією як під час здійснення господарської діяльності, так і на стадії підготовки пропозицій для участі у закупівлі та під час проведення закупівлі, що унеможливорює наявність конкуренції між учасниками.
- (26) Таким чином, використання ТОВ «Укренергопром» спільної IP-адреси з ТОВ «Євротерм Технології» на підставі договору суборенди з урахуванням розміщення за однією адресою сприяло обміну інформацією та загалом виключало конкуренцію між ними.

4.2 Особливості подання документів

- (27) Під час дослідження документів, завантажених ТОВ «Укренергопром» до електронної системи закупівель, встановлено, що ТОВ «Укренергопром» завантажило документи, а саме:
- висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи;
 - декларація про відповідність Технічному регламенту водогрійних котлів, що працюють на рідкому чи газоподібному паливі;
 - дозвіл територіального управління державної служби гірничого нагляду та промислової безпеки України у Київській області та м. Києві;
 - керівництво з експлуатації;
 - сертифікат експертизи ДП «Сертифікаційний випробувальний центр опалювального обладнання»;
 - лист Держпромгірнагляду.
- Зазначені документи видані ТОВ «Євротерм Технології» як виробнику продукції предмета закупівлі.

- (28) У свою чергу, ТОВ «Укренергопром» листом від 12.10.2021 № 10/23вих-21 (вх. від 19.10.2021 № 63-01/3601) на вимогу Відділення надати інформацію, яким чином ТОВ «Укренергопром» отримало вищезазначені документи, зазначає: *«можемо припустити, що відповідні копії документів, завантажені від імені Товариства, були отримані під час здійснення попередніх господарських операцій, проведених між ТОВ «Українська енергопромислова група» та ТОВ «Євротерм Технолоджі». Як вже зазначалось, ТОВ «Євротерм Технолоджі» є виробником котлів сталевих водогрійних, тому ряд відповідних документів імовірно потрапив у володіння ТОВ «Українська енергопромислова група» під час купівлі/інших господарських операцій, предметом яких являлись такі котли».*
- (29) Отже, до оприлюднення Замовником оголошення про проведення аукціону ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» існували господарські відносини.
- (30) Варто зазначити, що вищезазначений перелік документів, який завантажило ТОВ «Укренергопром», є вичерпним, в той час як тендерною документацією Замовника у складі тендерних пропозицій вимагалися, зокрема:
- інформація та документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям відповідно до Додатку 1 до ТД (довідка учасника у довільній формі за підписом уповноваженої особи учасника щодо наявності обладнання та матеріально-технічної бази, необхідної для здійснення поставки товару за предметом цієї процедури закупівлі та виконання умов договору, довідка учасника у довільній формі за підписом уповноваженої особи учасника з інформацією про наявність працівників необхідних професій і кваліфікації, які можуть бути залучені до поставки товару за предметом закупівлі із зазначенням ППБ, посади, спеціальності/кваліфікації, досвіду роботи за фахом, завірена підписом уповноваженої особи копія аналогічного договору та копія/ї документу (документів), що підтверджує (підтверджують) його виконання: копію акту або копію видаткової накладної щодо постачання аналогічних товарів, довідка учасника про виконання аналогічного договору в довільній формі з інформацією про контактних осіб та телефони замовника за аналогічним договором).
 - інформація щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 ЗУ «Про публічні закупівлі» відповідно до Додатку 1 ТД;
 - документи, що підтверджують повноваження відповідної особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції відповідно до пункту Додатку 1 ТД;
 - цінова пропозиція.
- (31) Таким чином, ТОВ «Укренергопром» не завантажило жодного документу, скріпленого власною печаткою та підписаного уповноваженими особами ТОВ «Укренергопром», що свідчить про незацікавленість ТОВ «Укренергопром» в результатах аукціону та технічну участь у Торгах.
- (32) Необхідно зазначити, що ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» у складі тендерних пропозицій задля участі у Торгах подали однакові документи з ідентичними властивостями pdf-файлів, а саме:

Таблица № 5

Відповідачі	Назва файлу	Заголовок	Автор	Ключові слова	Створено	Змінено	Програма:	Виробник PDF:	Версія PDF:
-------------	-------------	-----------	-------	---------------	----------	---------	-----------	---------------	-------------

ТОВ «Свротерм Технології»	5. Технічні умови.pdf	Во всю страницу	2138	()	13.03.2015 11:57:30	13.03.2015 11:58:03	PDF Architect	PDF Architect	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Укренергопром»	Технічні умови на котли Колві.pdf								
ТОВ «Свротерм Технології»	Висновок ДСЕС 602-123-20-1_3737	-	-	-	-	-	-	EPSON Scan	1.4 (Acrobat 5.x)
ТОВ «Укренергопром»	від 26_02_2019 р ЖТК КОЛВІ.pdf								
ТОВ «Свротерм Технології»	КЕ Колви 440 - 1000 - ЄТМ Укр.pdf)	ОАО Машиностроительный завод «ЗиО - Подольск»	Л.Н. Артемов	-	19.10.2020 14:32:53	19.10.2020 14:32:53	Microsoft® Office Word 2007	Microsoft® Office Word 2007	1.5 (Acrobat 6.x)
ТОВ «Укренергопром»									
ТОВ «Свротерм Технології»	Декларація сталевих жаротрубних котлів 2020.pdf	C:\Users\2138\AppData\Roaming\sysuser\la24D9.xps	2138	()	30.09.2020 15:25:52	30.09.2020 15:27:43	PDF Architect	PDF Architect	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ «Укренергопром»									

Окрім того, вищезазначені властивості файлів мають інші документи ТОВ «Свротерм Технології», подані у складі тендерної пропозиції, зокрема: Дозвіл на застосування.pdf:

Заголовок – Во всю страницу

Автор – 2138

Ключові слова – ()

Програма: PDF Architect

Виробник PDF: PDF Architect

Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x)

І хоча файл «Дозвіл на застосування.pdf», поданий у складі тендерної пропозиції ТОВ «Укренергопром» має інші властивості, проте містить скановану копію однакового документа, а саме: дозвіл Територіального управління Державної служби гірничого

нагляду та промислової безпеки України у Київській області, виданий ТОВ «Євротерм Технолоджі».

- (33) Отже, подання ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» у складі тендерних пропозицій електронних файлів з однаковими параметрами, а саме: «Заголовок», «Автор», «Програма», «Виробник PDF» та «Версія PDF» свідчить про використання Відповідачами спільного доступу до мережі Інтернет та спільного комп'ютерного обладнання. Вказаний факт унеможливорює наявність конкуренції між учасниками та підтверджує можливість обміну інформацією між ними до проведення Торгів, також на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах та безпосередньо під час проведення Торгів.

4.3 Пов'язаність через господарську діяльність

- (34) Відповідно до інформації, отриманої від АТ «Ощадбанк» листом від 31.03.2021 № 46-13/3254/3423-БТ (вх. від 05.04.2021 № 63-01/241кі), між ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» у 2020 році здійснювалось перерахування коштів:

- [REDACTED]

- (35) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Євротерм Технолоджі» (лист від 22.06.2021 № 220601, вх. від 29.06.2021 № 63-01/2408) та ТОВ «Укренергопром» (лист від 30.06.2021 вих. № 1/06.21, вх. від 01.07.2021 № 63-01/2439), Відповідачі мають партнерські відносини відповідно до договору про співпрацю від 03.01.2017 року № СП-03-01/17. згідно з вищезазначеним договором ТОВ «Укренергопром» є офіційним представником продукції, виготовленої ТОВ «Євротерм Технолоджі».

- (36) Стаття 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі. Угодою про дистриб'юторство на Відповідачів покладаються певні зобов'язання, чим також усувається конкуренція між ними. Тобто, у межах виконання Угоди про дистриб'юторство конкуренція між Відповідачами усувається з моменту її укладення: як до Торгів, так і під час їх підготовки до участі в Торгах.

- (37) Окрім того, ТОВ «Євротерм Технолоджі» передає в суборенду ТОВ «Укренергопром» офісні приміщення загальною площею 234,60 кв.м. за адресою [REDACTED]

- #### 4.4 Цінова поведінка Відповідачів

- Таблица № 6

Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Різниця первинних пропозицій, %	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ	Різниця остаточних пропозицій (за результатами аукціону), %
ТОВ «Євротерм Технологі»	345 000.00	1,4	345 000.00	1,4
ТОВ «Укренергопром»	350 000.00		350 000.00	

- (40) Як вбачається із зазначеного, Відповідачі, не знижуючи своїх цінових пропозицій, фактично не були зацікавлені в результатах аукціону, адже, спільно готуючись до участі у Торгах, були обізнані в діяльності один одного та впевнені в перемозі ТОВ «Євротерм Технології». Окрім того, технічна участь ТОВ «Укренергопром» підтверджується й тим, що ним не було надано переважної більшості документів, передбачених тендерною документацією Замовника.
- (41) У свою чергу, відповідно до інформації, наданої ТОВ «Укренергопром» (лист від 30.06.2021 вих. № 1/06.21, вх. від 01.07.2021 № 63-01/2439), ціна в тендерній пропозиції розраховувалася відповідно до роздрібних цін виробника на продукцію, яка була предметом закупівлі.
- (42) Також, узгоджена цінова поведінка Відповідачів підтверджується ще й тим, що ТОВ «Укренергопром» є офіційним представником продукції, виготовленої ТОВ «Євротерм Технології», зокрема, продукції, що є предметом Торгів.

- (43) Отже, вищезазначена інформація дає підстави для висновку, що формування цінової пропозиції ТОВ «Укренергопром» повністю залежало від ТОВ «Євротерм Технолоджі», яке є виробником та постачальником товару, що виключає можливість змагальності та свідчить про узгодженість їхніх дій. Окрім того, ТОВ «Євротерм Технолоджі» володіло інформацією щодо цін, за якими воно відпускало (відпускає) продукцію ТОВ «Укренергопром».

5. Висновки Відділення та правова кваліфікація дій Відповідачів

- (44) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (45) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі, прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктам господарювання.
- (46) Узгодженням дій учасників Торгів (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лоту, тощо).
- (47) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, та не змагались між собою, саме змагальність є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (48) Узгодивши свою поведінку та тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (49) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується наступним:
- використання спільних ІР-адрес для подання тендерних пропозицій;
 - використання спільних ІР-адрес для здійснення входу в систему «Клієнт-Банк»;
 - використання спільних ІР-адрес для подання податкової звітності;
 - спільні властивості файлів;
 - неподання всіх необхідних документів одним з учасників;
 - наявність банківських розрахунків;
 - пов'язаність через господарські відносини;
 - здійснення офіційного представництва продукції ТОВ «Укренергопром», виробником якої є ТОВ «Євротерм Технолоджі»;

- неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій.

- (50) Отже, факти, зазначені у рішенні, у своїй сукупності не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін інформацією.
- (51) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (52) Отже, узгодження ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (53) Таким чином, дії ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в Торгах є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (54) На подання про попередні висновки у справі від 19.11.2021 № 63-03/295п, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 22.11.2021 № 63-02/6347 та № 63-02/6348, ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» не надали своїх заперечень чи спростувань. У свою чергу, ТОВ «Євротерм Технолоджі» листом від 31.12.2021 (вх. від 31.12.2021 № 63-01/4415) та ТОВ «Укренергопром» листом від 10.01.2022 (вх. від 11.01.2022 № 63-01/55) визнали факт вчинення порушення.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (55) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.
- (56) Крім того, відповідно до статті 3 «Принципи здійснення закупівель» Закону України «Про публічні закупівлі» здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (57) У розумінні:
 - частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

- пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

- (58) Таким чином, доказами, зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Євротерм Технолоджі» та ТОВ «Укренергопром» у Торгах.
- (59) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафу

- (60) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (61) Відділенням було надіслано вимогу на адресу ТОВ «Укренергопром» від 29.11.2021 № 63-02/6422в про подання інформації щодо доходу (виручки) від діяльності ТОВ «Укренергопром» за січень – вересень 2021 року.
- (62) Відділенням було надіслано вимогу на адресу ТОВ «Євротерм Технолоджі» від 29.11.2021 № 63-02/6423в про подання інформації щодо доходу (виручки) від діяльності ТОВ «Євротерм Технолоджі» за січень – вересень 2021 року.
- (63) Відповідно до частини 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. У разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (64) Відповідно до інформації, наданої листом ТОВ «Укренергопром» від 14.12.2021 № 12/81 вих-21 (вих. від 15.12.2021 № 63-01/4256), розмір доходу (виручки) ТОВ «Укренергопром» за січень – вересень 2021 року становить [REDACTED] грн. без ПДВ.
- (65) ТОВ «Євротерм Технолоджі» відповідь на вимогу Відділення від 29.11.2021 № 63-02/6423в про подання інформації щодо доходу (виручки) від діяльності ТОВ «Євротерм Технолоджі» за січень – вересень 2021 року не надав.

- (66) При визначенні розміру штрафу Адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Євротерм Технолоджі» (ідентифікаційний код юридичної особи 38669447, місцезнаходження (юридична адреса): вул. Щекавицька, 37/48, офіс 1, м. Київ, 04071) та Товариства з обмеженою відповідальністю «Українська енергопромислова група» (ідентифікаційний код юридичної особи 40001481, місцезнаходження (юридична адреса): вул. Щаслива, 2/6, с. Білогородка, Києво-Святошинський район, Київська обл., 08140), під час участі у процедурі закупівлі за предметом: ДК 021:2015:44620000-2: Радіатори і котли для систем центрального опалення та їх деталі (Котел сталевий водогрійний), ідентифікатор закупівлі UA-2020-10-20-003651-а, замовником якої було КУ «Ужгородська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів № 8 Ужгородської міської ради Закарпатської області» ідентифікаційний код юридичної особи 22110114, місцезнаходження: вул. Академіка Корольова, 4, м. Ужгород, Закарпатська обл., 88015), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ТОВ «Євротерм Технолоджі» (ідентифікаційний код юридичної особи 38669447) штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) грн.
3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ТОВ «Укренергопром» (ідентифікаційний код юридичної особи 40001481) штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

Тетяна САВЧИН