



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

03.03.2020

м. Івано-Франківськ

№ 59/2 - рк /к

Городенківська міська рада
вул. Шевченка, 77,
м. Городенка, 78100

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 17.02.2020 № 59-03/11-п та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлених в діях Городенківської міської ради, встановила.

1. ПРЕДМЕТ ДОСЛІДЖЕННЯ

- (1) Івано-Франківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у межах компетенції здійснено розгляд колективного звернення мешканців м. Городенка від 15.10.2019 № 602/Г (далі – Звернення), з приводу встановлення Городенківською міською радою з 01.10.2019 необґрунтованих тарифів на послуги централізованого водопостачання і водовідведення, які надаються Городенківським державним виробничим управлінням водопровідно-каналізаційного господарства (ідентифікаційний код юридичної особи – 03345900).
- (2) З метою з'ясування порушених у Зверненні питань, Відділення надіслало вимоги про надання інформації до Городенківського ВУВКГ та Городенківської міської ради листами від 11.10.2019 № 59-02/1812 та від 12.11.2019 № 59-02/1887 відповідно.
- (3) Витребувана інформація та копії матеріалів надійшли до Відділення від Городенківського листом від 29.10.2019 № 1510 (вх. № 59-01/1225 від 30.10.2019) та від Городенківської міської ради листом від 02.12.2019 № 530 (вх. № 59-01/1329 від 02.12.2019).
- (4) Городенківська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи 04054292; місцезнаходження: вул. Шевченка, буд. 77, м. Городенка, Івано-Франківська обл., 78100; надалі – Городенківська МР або міська рада) згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань зареєстровано 06.07.1994, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 - державне управління загального характеру.
- (5) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та

органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (6) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (7) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон):
- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10 цього Закону);
 - від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16 цього Закону).
 - органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (статті 16 цього Закону).
- (8) Отже, у розумінні вищенаведених законодавчих норм, Горорденківська МР є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділяється цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) Городенківська міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м. Городенка та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені вказаним Законом.
- (10) Згідно із статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.
- (11) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади (стаття 11 Закону).
- (12) Виконавчий комітет Городенківської МР не є юридичною особою.
- (13) Виконавчий комітет міської ради здійснює свою діяльність відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Конституції України та інших нормативно-правових актів.

- (14) Повноваження органів місцевого самоврядування при встановленні тарифів на житлово-комунальні послуги визначені, зокрема Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про житлово-комунальні послуги» та постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги».
- (15) Положеннями статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема, належить встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.
- (16) Відповідно до статті 5 Закону, послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення відносять до комунальних послуг.
- (17) Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (зі змінами) затверджено Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення (далі – Порядок).
- (18) Цей Порядок застосовується під час установаження органами місцевого самоврядування (далі - уповноважені органи) тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, зокрема, для суб'єктів природних монополій і поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку тарифів.
- (19) Для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення ліцензіат подає уповноваженим органам у друкованому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.
- (20) Городенківське державне виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства (ідентифікаційний код юридичної особи – 03345900; адреса місцезнаходження – м. Городенка, вул. Шевченка, 1, 78100; далі – Городенківське ВУВКГ або Підприємство) надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення (далі – ЦВП і ЦВВ) у територіальних межах м. Городенка і в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.
- (21) Відділенням встановлено, що Городенківське ВУВКГ, як суб'єкт природної монополії, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у період 2017-2019 років займало монополієне становище на ринку послуг централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах м. Городенка в межах розподільчих водопровідних та каналізаційних мереж, що перебувають у власності чи користуванні Підприємства, оскільки на цьому ринку не мало жодного конкурента.

2.НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ТА ОБСТАВИНИ ДОСЛІДЖЕННЯ.

- (22) Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (зі змінами) затверджено Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення (далі – Постанова 869).
- (23) Розрахунки тарифів здійснюються суб'єктами господарювання відповідно до вимог Постанови 869.
- (24) Постановою 869 визначено, що до структури тарифів на централізоване

водопостачання та водовідведення входять складові частини економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних з наданням цих послуг у плановому періоді, які групуються за статтями відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, та складові частини планового прибутку, на основі яких розраховуються та встановлюються тарифи.

- (25) З метою забезпечення відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із наданням послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, перегляд тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення та їх структури здійснюється уповноваженим органом щороку за заявою ліцензіата.
- (26) Відповідно до статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлення цін/тарифів на комунальні послуги, зокрема, послуги централізованого водопостачання та водовідведення належить до повноважень органів місцевого самоврядування.
- (27) Для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення ліцензіат (крім ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи) щороку до 20 серпня подає уповноваженим органам у паперовому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.
- (28) У разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, з причин, що не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової частини планованого прибутку, у тому числі внаслідок зміни курсу валют за наявності у ліцензіата кредитних зобов'язань перед міжнародними фінансовими організаціями, може проводитися коригування тарифів.
- (29) Механізм коригування тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення застосовується уповноваженим органом виключно протягом строку дії тарифів.
- (30) Городенківське ВУВКГ листом від 20.06.2019 № 97 звернулось до Городенківської міської ради з приводу коригування тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення.
- (31) Інформація про намір здійснити коригування тарифів була оприлюднена Підприємством у місцевій газеті «Край» 11.07.2019 року № 28 (515).
- (32) До цього часу Підприємство застосовувало тарифи, встановлені рішенням Городенківської міської ради від 06.10.2017 №773 (далі – Рішення № 773), що були введені в дію з 01.01.2018.
- (33) Як зазначило Підприємство, оскільки тарифи на ЦВП і ЦВВ не переглядалися протягом останніх двох років, їх розміри не відповідали економічно обґрунтованим витратам на їх надання. За результатами діяльності в I кварталі 2019 року, рівень відшкодування фактичної вартості послуг за діючими з 01.01.2018 року тарифами склав: 68,8 % на водопостачання та 55,2 % на водовідведення. Основними причинами зміни тарифів є підвищення цін на

енергоносії, пальне, матеріали, ріст мінімальної заробітної плати та витрат зі сплати єдиного соціального внеску. Підприємством у розрахунок тарифів включено лановий прибуток: на ЦВП для населення та бюджетних установ – у розмірі 5,0%, для інших споживачів – 30,0%.

- (34) Підприємство до листа від 20.06.2019 № 97 надало Городенківській міській раді собівартість та розрахунки скоригованих витрат, необхідних для відшкодування тарифів на послуги ЦВП і ЦВВ, які мають наступний вигляд (див. табл. 1):

Таблиця 1

№ п/п	Показник	Розрахунок тарифу на ЦВП		Розрахунок тарифу на ЦВВ	
		усього, тис. грн.	грн. / куб. м.	усього, тис. грн.	грн. / куб. м.
1.	Виробнича собівартість, усього, зокрема:	3742,30	14,54	2080,9	10,70
1.1	прямі матеріальні витрати, зокрема:	1303,0	5,06	501,6	2,58
1.1.1	електроенергія	1205,9	4,68	404,5	2,08
1.1.2	інші прямі матеріальні витрати	97,1	0,38	97,1	0,5
1.2	прямі витрати на оплату праці	1447,3	5,62	965,1	4,97
1.3	інші прямі витрати, зокрема:	863,8	3,35	528,8	2,72
1.3.1	ЄСВ	545,6	2,12	363,6	1,87
1.3.2	амортизація	153,1	0,59	101,9	0,52
1.3.3	інші прямі витрати	165,1	0,64	63,3	0,33
1.4	Загальновиробничі витрати	128,2	0,5	85,4	0,44
2.	Адміністративні витрати	1081,4	4,2	721,1	3,7
3.	Витрати на збут	193,0	0,75	128,5	0,66
4.	Витрати повної собівартості, усього	5016,7	19,5	2930,5	15,07
5.	Обсяг реалізації, тис. куб.м.	257,3	-	194,5	-

- (35) При цьому, з інформації, отриманої від Городенківської міської ради, будь яких інших форм розрахунків та документів, що підтверджують зміну вартості окремих складових тарифів, до міської ради не подавалось.

- (36) Розглянувши звернення Городенківського ВУВКГ від 20.06.2019 № 97, міська рада рішенням від 08.08.2019 року № 1453 «Про встановлення скоригованих тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення» (далі – Рішення № 1453) встановила з 01.10.2019 року скориговані тарифи на централізоване водопостачання та водовідведення.

- (37) Рішення про коригування тарифів опубліковано в районній газеті «Край» від 16.08.2019 № 33 (1520).
- (38) Інформація про розміри тарифів на послуги ЦВП і ЦВВ, які застосовувались Підприємством з 01.01.2018 та з 01.10.2019, відображено в наступній таблиці (див. табл. 2):

Таблиця 2

Категорія споживачів	Тариф з 01.01.2018, грн. за 1 м. куб.	Тариф з 01.10.2019, грн. за 1 м. куб.	Різниця в тарифах, грн. за 1 м. куб.	% зростання
для населення:				
- водопостачання	13,00	23,94	10,94	84,2
- водовідведення	8,00	17,58	9,58	119,7
для бюджетних організацій:				
- водопостачання	23,00	28,73	5,73	24,9
- водовідведення	21,00	25,20	4,20	20,0
для промислових та комерційних підприємств:				
- водопостачання	23,00	35,57	12,57	54,6
- водовідведення	21,00	27,36	6,36	30,3

- (39) Тобто, як видно з таблиці 2, у Підприємства з 01.10.2019 підвищились тарифи на водопостачання та водовідведення: для населення – на 84,2-119,7%, для бюджетних організацій – на 24,9-20,0%, юридичних осіб – на 54,6-30,3% відповідно.
- (40) Територіальне відділення отримало від Підприємства матеріали, які були подані на розгляд міської ради та на підставі яких Рішенням № 773 з 01.01.2018 встановлено тарифи на послуги ЦВП і ЦВВ.
- (41) Зокрема, Підприємство листом від 11.08.2017 № 107 надало міській раді обґрунтування щодо необхідності підвищення тарифів на послуги ЦВП і ЦВВ та додало розрахунок витрат собівартості послуг ЦВП і ЦВВ, який мав наступний вигляд (див. табл. 3):

Таблиця 3

№ п/п	Показники	Одиниця виміру	Водопостачання	Водовідведення
I.	Відпущено води та відведено стічних вод	тис. м. куб.	138,2	100,9
II.	Витрати:			
1.	Матеріальні витрати	тис. грн.	668,5	425,3
2.	Витрати на оплату праці	тис. грн.	770,1	520,4
3.	Відрахування на соціальні заходи	тис. грн.	142,3	96,1

4.	Амортизація основних засобів	тис. грн.	52,9	35,0
5.	Інші операційні витрати	тис. грн.	151,0	87,0
6.	Всього витрат	тис. грн.	1784,8	1163,8
III.	Собівартість I м. куб.	грн.	12,91	11,53

- (42) Як вбачається з даних таблиць 1 і 3, собівартість послуги ЦВП у тарифах, встановлених Рішенням № 1453, підвищилась на 51,0%, послуги ЦВВ – на 36,2%; обсяг реалізації послуг ЦВП підвищився на 86,2%, ЦВВ – на 92,8%.
- (43) У тарифах, встановлених Рішенням № 773, Підприємством було включено рентабельність в розмірі: 5,0% - для населення, 30,0% - для бюджетних організацій та 50,0% - для промислових та комерційних підприємств.
- (44) Структура витрат, відображена у таблиці 1 і таблиці 3, є різною та не підлягає порівнянню. У собівартості тарифів, які діяли з 01.01.2018, не здійснено розрахунку загально-виробничих, адміністративних витрат та витрат на збут.
- (45) Тобто, з аналізу розрахунків структури собівартості послуг ЦВП і ЦВВ, наведених у таблиці 1 і таблиці 3, не вбачається, які складові тарифів, що діють з 01.10.2019, та який обсяг окремих витрат зазнали змін протягом строку дії тарифів з 01.01.2018.
- (46) Враховуючи вимоги пункту 8 Постанови 869, Підприємство повинно було до 20 серпня 2019 року подати Городенківській міській раді у паперовому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на планований період за встановленими міською радою формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.
- (47) Процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на послуги ЦВП і ЦВВ врегульована Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.09.2018 № 239, яким затверджено «Порядок розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення» (далі - Наказ 239).
- (48) Відповідно до вимог Наказу 239, суб'єкт господарювання (заявник) подає до органу місцевого самоврядування у друкованому та електронному вигляді розрахунки тарифів разом із заявою, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час проведення розрахунків тарифів.
- (49) У разі необхідності коригування тарифів, суб'єкт господарювання подає органу місцевого самоврядування заяву та документи, які підтверджують зміну вартості окремих складових тарифів.
- (50) Відповідно до Наказу 239, для встановлення тарифів заявник подає до органу місцевого самоврядування у паперовому та електронному вигляді заяву про встановлення тарифів за формою, наведеною в додатку 1 Наказу 239, а також розрахунки тарифів, підтвердні матеріали і документи, що використовувалися під час проведення таких розрахунків.
- (51) Вимоги до оформлення заяви та формування комплексу документів передбачені розділом II Наказу 239. Примірні форми розрахунків тарифів на комунальні

послуги, у тому числі ЦВП і ЦВВ, наведені в додатках до Наказу 239. Розрахунки тарифів, що додаються до заяви, здійснюються заявниками на планований період за формами, встановленими органами місцевого самоврядування.

- (52) Якщо заява та додані до неї документи не відповідають вимогам Наказу 239, а розрахунки тарифів - формам, встановленим органами місцевого самоврядування, заява залишається без розгляду, про що орган місцевого самоврядування письмово повідомляє заявника протягом десяти робочих днів з дня надходження заяви (з дня її реєстрації) з чітким обґрунтуванням причин такої відмови і посиланням на відповідні нормативно-правові акти.
- (53) Враховуючи вищенаведене, у зв'язку з тим, що документи стосовно коригування тарифів, подані Підприємством на розгляд міської ради листом від 20.06.2019 № 97, не відповідали вимогам Наказу 239, міська рада повинна була відмовити Підприємству у встановленні тарифів.
- (54) При цьому, міська рада, не дотрималась процедури розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на послуги ЦВП і ЦВВ, встановленої Наказом 239. оскільки не затвердила форми розрахунків тарифів на комунальні послуги.
- (55) Відповідно до вимог Постанови 869, до тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення включається планований прибуток.
- (56) Планований прибуток визначається як сума коштів, що додається до суми повної планованої собівартості і спрямовується на здійснення заходів інвестиційної програми, погашення основної суми запозичень (кредитів/позик) та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу, а також відшкодування витрат з податку на прибуток.
- (57) Планування складової частини зазначеного прибутку, що передбачається для здійснення заходів інвестиційної програми, провадиться відповідно до інвестиційної програми ліцензіата, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої уповноваженими органами в установленому порядку.
- (58) Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення врегульовано Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14.12.2012 року № 630.
- (59) До встановлення тарифів, що забезпечують відшкодування економічно обґрунтованих планових витрат, обсяг коштів на фінансування інвестиційних програм, як правило, визначається в межах амортизаційних відрахувань, нарахованих ліцензіатом за звітний період, що передує схваленню (погодженню) інвестиційної програми.
- (60) Погоджена уповноваженими органами інвестиційна програма повинна містити планований обсяг використання коштів для здійснення необхідних інвестицій із зазначенням об'єктів і пооб'єктних обсягів інвестування, джерел фінансування та графіка здійснення інвестиційних заходів на планований період чи більш тривалий строк (з окремим визначенням показників планованого періоду) з відповідними техніко-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, що

підтверджують їх доцільність і ефективність.

- (61) Відділенням з'ясовано, що Підприємство не розробляло та не подавало на розгляд міської ради інвестиційної програми, яка б передбачала планування прибутку для реалізації заходів щодо розвитку виробництва, підвищення якості надання послуг та ефективності діяльності підприємства.
- (62) Також, Відділенням встановлено, що Підприємство, включивши у тарифи на послуги ЦВП і ЦВВ прибуток, не використовувало зазначені кошти на розвиток виробництва, інвестування в необоротні матеріальні та нематеріальні активи, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів) та відрахування до резервного капіталу. А отже, включення Підприємством до тарифів на послуги ЦВП і ЦВВ складової частини прибутку є неправомірним, а розрахунок тарифів на послуги, поданий Підприємством на розгляд міської ради листом від 20.06.2019 № 97, є економічно необґрунтованим.
- (63) Городенківське ВУВКГ, котре є єдиним надавачем послуг ЦВП і ЦВВ у м. Городенка, неналежним чином здійснило коригування складових витрат та неправомірно включило прибуток до розрахунку тарифів, що призвело до встановлення міською радою (Рішенням № 1453) економічно необґрунтованих тарифів на послуги ЦВП і ЦВВ.
- (64) Значне зростання вартості послуг ЦВП і ЦВВ, а саме: для населення – на 84,2-119,7%, для бюджетних організацій – на 24,9-20,0%, юридичних осіб – на 54,6-30,3% відповідно, внаслідок здійснення економічно необґрунтованого розрахунку тарифів на послуги, призводить до ущемлення інтересів споживачів Городенківського ДВУВКГ, які не мають можливості відмовитись від послуг Підприємства та змушені оплачувати вартість послуг за економічно необґрунтованими тарифами.
- (65) Дії Городенківського ВУВКГ щодо розрахунку та застосування необґрунтованих тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, встановлених рішенням Городенківської міської ради від 11.08.2019 року № 1453, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах м. Городенка шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (66) Відділення листом від 17.12.2019 № 59-02/2047 звернулось до Сектору контролю за регульованими цінами Головного управління Держпродспоживслужби в Івано-Франківській області (далі – Сектор контролю за регульованими цінами) з приводу того, чи проводилась у 2019 році перевірка діяльності Городенківського ВУВКГ з питань обґрунтованості встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення.
- (67) Сектор контролю за регульованими цінами повідомив Відділення про те, що планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю) щодо встановлення та застосування тарифів на ЦВП і ЦВВ Городенківського ДВУВКГ не здійснювались.

3. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ГОРОДЕНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

- (68) Городенківська міська рада, встановивши Рішенням № 1453 необґрунтовані тарифи на послуги ЦВП і ЦВВ, створила умови Підприємству для вчинення

порушень законодавства про захист економічної конкуренції та їх легітимації.

- (69) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушень законодавства про захист економічної конкуренції забороняються.
- (70) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу місцевого самоврядування. У разі легітимації ініціатором протиправних дій є та сама особа, яка їх вчиняє або має намір вчинити.
- (71) Дії Городенківської міської ради, які полягають у встановленні рішенням міської ради від 08.08.2019 року № 1453 «Про встановлення скоригованих тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення» необґрунтованих тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, які надаються Городенківським ВУВКГ, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04054292; місцезнаходження: вул. Шевченка, буд. 77, м. Городенка, Івано-Франківська обл., 78100) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 2-х місячний строк з дня їх отримання з наданням відповідних матеріалів.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення



Т. Савчин