



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24.09.2019 року

м. Івано-Франківськ

№ 59/14-рк/к

Виконавчий комітет Івано-
Франківської міської ради

вул. Грушевського, 21
м. Івано-Франківськ, 76000

Про запобігання порушенням
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 24.09.2019 № 59-03/83п та додані до нього матеріали щодо запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, які можуть міститись у діях Виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04054346),

ВСТАНОВИЛА:

Івано-Франківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто скаргу гр. Дмитрук О.І., який проживає за адресою: *[інформація з обмеженим доступом]* (далі – Заявник) з приводу бездіяльності товариства з обмеженою відповідальністю «Станіславська теплоенергетична компанія» (вул. Індустріальна, 34, м. Івано-Франківськ, 76014, ідентифікаційний код юридичної особи 38162272, далі – ТОВ «Станіславська теплоенергетична компанія» або Товариство) в частині застосування неогрунтованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії (централізованого опалення та постачання гарячої води), як таких, що не приведені у відповідність до діючих тарифів на природний газ.

Як встановлено Відділенням, Заявник отримує послугу з централізованого опалення та постачання гарячої води згідно договору *[інформація з обмеженим доступом]* та звертає увагу на те, що рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 05.09.2019 № 968 «Про тарифи на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються ТОВ «Станіславська теплоенергетична компанія»», затверджено тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання.

Станом на вересень 2019 року ціна на природний газ суттєво знизилась. Зважаючи на початок опалювального сезону, в період якого витрати на комунальні послуги для споживачів є досить значними, приведення тарифів до економічно обгрунтованого рівня, з урахуванням зниження витрат на природний газ має велике соціальне значення.

Однак, зі сторони Товариства не здійснюються будь-які заходи щодо зниження розміру тарифу на послугу з централізованого опалення та постачання гарячої води з урахуванням діючих тарифів на природний газ.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «Станіславська теплоенергетична компанія» є суб'єктом господарювання, який займає монополне становище на ринку послуг з постачання теплової енергії (централізованого опалення та постачання гарячої води) на території міста Івано-Франківська в межах розташування теплових мереж, що перебувають в обслуговуванні та користуванні Товариства, та не має жодного конкурента.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон):

- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10 цього Закону);

- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16 цього Закону).

- органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (статті 16 цього Закону).

Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади (стаття 11 Закону).

Отже, у розумінні вищенаведених законодавчих норм, виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділяється цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

Положеннями статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема, належить встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.

Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуги з постачання теплової енергії (централізованого опалення та постачання гарячої води) належать до комунальних послуг.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (зі змінами) затверджено «Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води» (далі – Порядок).

Порядок застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування (далі - уповноважені органи) тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

Для встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, ліцензіат подає уповноваженому органу відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність, розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами

з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами.

Відповідно до пункту 11 Порядку, з метою забезпечення відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних з виробництвом, транспортуванням та постачанням теплової енергії, та відповідно наданням послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, перегляд тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та їх структури здійснюється уповноваженим органом кожного року (до початку опалювального періоду) за заявою ліцензіата (суб'єкта господарювання).

У разі зміни протягом строку дії тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності та наданням комунальних послуг, з причин, що не залежать від ліцензіата (суб'єкта господарювання), зокрема підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, може проводитися коригування тарифів.

Як встановлено Відділенням, Товариство не зверталось до виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради з приводу перегляду тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, у зв'язку з приведенням складових витрат на природний газ, розрахованих за цінами минулого періоду, до діючої ціни природного газу в постачальника НАК «Нафтогаз України».

Отже, бездіяльність ТОВ «Станіславська теплоенергетична компанія», яка полягає у непроведенні та неподанні на розгляд виконавчого комітету міської ради, у передбачений законодавством спосіб, розрахунків обсягів окремих витрат, які є складовими тарифів на теплову енергію (послуги централізованого опалення та постачання гарячої води), що зумовили б зниження тарифів, може призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, яка може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, що були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

У зв'язку з цим, листом від 24.09.2019 № 59/13-рк/к адміністративна колегія Відділення рекомендувала ТОВ «Станіславська теплоенергетична компанія» вжити заходів для запобігання вчиненню порушень законодавства про захист економічної конкуренції при застосуванні тарифів на теплову енергію (послуги централізованого опалення та постачання гарячої води), усунення причин виникнення цих порушень та умов, що їм сприяють.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу місцевого самоврядування. У разі легітимації ініціатором протиправних дій є та сама особа, яка їх вчиняє або має намір вчинити.

Враховуючи зазначене, з метою недопущення ущемлення інтересів споживачів послуг централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води у період опалювального сезону 2019/2020 рр., керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Івано-Франківської міської ради (вул. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ, 76000; ідентифікаційний код юридичної особи – 04054346) вжити заходів щодо запобігання вчиненню дій, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції при встановленні для ТОВ «Станіславська теплоенергетична компанія» тарифів на теплову енергію (послуги централізованого опалення та постачання гарячої води).

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 10-ти денний строк з дня їх отримання з наданням відповідних матеріалів.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин