



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

Від 21.08.2019

м. Івано-Франківськ

№ 59/11-рк/к

Тлумацька міська рада
об'єднаної територіальної громади
Тлумацького району
Івано-Франківської області

вул. Макуха, 2, м. Тлумач, 78000

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення), розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 21.08.2019 № 59-03/72п та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлених в діях Тлумацької міської ради об'єднаної територіальної громади Тлумацького району Івано-Франківської області (далі – Тлумацька М/Р ОТГ), встановила.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування (далі - ОМС), що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

ОМС в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Тлумацька М/Р ОТГ згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи - 04054234, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Місцезнаходження: вул. Макуха, 2, м. Тлумач, Івано-Франківська область, 78000. У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Тлумацька міська рада об'єднаної територіальної громади Тлумацького району Івано-Франківської області є органом місцевого самоврядування.

З інформації, отриманої від Тлумацької М/Р ОТГ листом від 02.04.2019 № 429, встановлено, послуги з вивезення ТПВ в територіальних межах м. Тлумач протягом 2017 - 2018 років I півріччя 2019 року надає два суб'єкти господарювання:

- комунальне підприємство міське комунальне господарство Тлумацької міської ради об'єднаної територіальної громади Тлумацького району Івано-Франківської області (надалі - КП «МКГ» Тлумацької ОТГ), адреса місцезнаходження: вул. Плав'юка, 22А, м. Тлумач, Тлумацький район, Івано-Франківська область 78000, код ЄДРПОУ – 24680301;

- фізична особа – підприємець Тихоліз Володимир Васильович (надалі – ФОП Тихоліз В.В.), адреса місцезнаходження: вул. Бартки, 26А, с.Грушка, Тлумацький район, Івано-Франківська область, 78043, ідентифікаційний номер - 2738410654.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі - Порядок).

Згідно з пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

З інформації, отриманої на вимогу територіального відділення від 21.03.2019 р. № 59-02/359 встановлено, що конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів протягом 2017-2018рр. та I кварталу 2019 р. Тлумацькою М/Р ОТГ не проводились.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами місцевого самоврядування.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Згідно з пунктом 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Потенційними конкурентами для КП «МКГ» Тлумацької ОТГ та ФОП Тихоліз В.В. на ринку надання послуг з вивезення ТПВ на території м.Тлумач, можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах: ПАТ «АТП-0928», ДП «Автоколони-2222» ВАТ «Івано-Франківськавтотранс» (м.Івано-Франківськ), філія «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» (м.Коломия, м.Городенка), які територіально найбільш наближені до місця розташування Тлумача.

Слід зазначити, що дані учасники, за умови проведення конкурсу на території Тлумацької М/Р ОТГ, могли б взяти в ньому участь, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, а споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції».

Бездіяльність Тлумацької М/Р ОТГ, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Тлумач, містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Тлумацькій міській раді об'єднаної територіальної громади Тлумацького району Івано-Франківської області (вул. Макуха, 2, м. Тлумач, Івано-Франківська область, 78000, ідентифікаційний код юридичної особи – 04054234) припинити бездіяльність, що містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ на території Тлумацької міської ради об'єднаної територіальної громади Тлумацького району Івано-Франківської області на конкурсних засадах.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у двохмісячний строк з дня їх отримання (76018, м.Івано-Франківськ, вул. Незалежності, 6, Головоштамт, а/с № 22).

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т.М. Савчин