



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26.07.2019 р.

м. Івано-Франківськ

№ 53/10-р/к.

ФОП Балковий Д.Г.

вул. Шевченка, 17
смт. Гвіздець, 78260

Щодо запобігання порушенням
законодавства про захист про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 25.07.2019 № 59-03/67п та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлених в діях фізичної особи-підприємця Балкового Дмитра Григоровича, встановила.

Аналізом матеріалів управління Укртрансбезпеки в Івано-Франківській області (далі - Управління Укртрансбезпеки), наданих на вимогу територіального відділення від 13.02.2019 № 59-02/173 під час виконання доручення Антимонопольного комітету України від 01.02.2019 № 13-01/91 щодо виявлених у 2018 році та першому півріччі 2019 року суб'єктів господарювання на території Івано-Франківської області, які надавали послуги з пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування без відповідних дозвільних документів, встановлено наступне.

Фізична особа-підприємець Балковий Дмитро Григорович (далі - ФОП Балковий Д.Г.) 29.11.2018 року надавав послуги з регулярних перевезень пасажирів автомобільним транспортом марки «Mercedes», держномер АТ 2019 АА, на маршруті «м. Коломия - с.Росохач», не маючи відповідних документів, передбачених статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: договору з замовником транспортних послуг, розкладу руху, схеми маршруту, таблиці вартості.

Зазначене, Управлінням Укртрансбезпеки було зафіксовано в акті проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом від 29.11.2018 № 104678 (далі - акт від 29.11.2018 № 104678).

Такі дії ФОП Балковий Д.Г. Управлінням Укртрансбезпеки були визнані порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченим абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт».

Постановою від 10.12.2018 № 046848 про застосування адміністративно-господарського штрафу Управлінням Укртрансбезпеки за вчинення вищевказаного порушення на ФОП Балковий Д.Г. було накладено штраф у розмірі 1700.00 грн. (далі - постанова від 10.12.2018 № 046848). Штраф у розмірі 1700.00 грн. ФОП Балковим Д.Г. сплачено.

ФОП Балковий Д.Г. (78200, Івано-Франківська обл., місто Коломия, вул.Чернівецька, буд. 19, ідентифікаційний номер 2223217837).

Відповідно до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, видом діяльності ФОП Балковий Д.Г. за кодом КВЕД є: 49.31. Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення.

ФОП Балковий Д.Г. здійснює господарську діяльність на підставі рішення від 12.10.2011 № 31 про видачу ліцензії серії АГ № 591510, виданої Головною державною інспекцією на автомобільному транспорті (Голоавтотрансінспекція), від господарської діяльності: надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів автомобільним транспортом; дозволений вид робіт: внутрішні перевезення пасажирів автобусами.

ФОП Балковий Д.Г. є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон), автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.

Відповідно до статті 35 Закону, послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Статтею 42 Закону передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником.

Статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено перелік документів, які автомобільні перевізники, водії, пасажирів повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення.

Так, для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (регулярні пасажирські перевезення) необхідні наступні документи:

- автомобільному перевізнику - ліцензія, договір із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

- для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України.

На вимогу територіального відділення від 07.06.2019 № 59-02/1350 ФОП Балковий Д.Г. документів, на підставі яких 29.11.2018 року здійснював перевезення пасажирів на маршруті, зокрема договору з замовником транспортних послуг, не надав.

Таким чином, ФОП Балковий Д.Г. не підтвердив, що 29.11.2018 року здійснював перевезення пасажирів на маршруті «м. Коломия – с. Росохач» на законних підставах.

Згідно пояснення ФОП Балковий Д.Г. (лист від 14.06.2019), в нього був договір із Івано-Франківською обласною державною адміністрацією на право перевезень пасажирів на зазначеному маршруті, термін дії якого закінчився, а новий конкурс ще не був оголошений.

За інформацією, наданою робочим органом (ТОВ «АТП-Трансервіс»), який залучений для підготовки матеріалів для проведення засідань обласного комітету з проведення конкурсів (лист від 25.02.2019 № 02-04), перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (у звичайному режимі руху) у зазначеному напрямку здійснювали на підставі договорів укладених із замовником перевезень Івано-Франківською обласною державною адміністрацією інші перевізники, зокрема ФОП Ковтуник В.М. (договір № 18/08/109 чинний до 08.08.2019), ФОП Палійчук В.Д. (договір № 16/08/66 чинний до 20.09.2019), ФОП Бортейчук П.І. (договір № 17/08/81 чинний до 20.04.2020).

Отже, ФОП Палійчук В.Д., ФОП Ковтуник В.М. та ФОП Бортейчук П.І. здійснювали перевезення пасажирів на законних підставах.

Маршрути автомобільних перевізників ФОП Балковий Д.Г., ФОП Ковтуник В.М., ФОП Палійчук та ФОП Бортейчук П.І. співпадають на окремих ділянках, тобто зазначені суб'єкти господарювання є конкурентами на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

Порушуючи вимоги, встановлені Законом України «Про автомобільний транспорт», що підтверджено актом Управління Укртрансбезпеки від 29.11.2018 № 104678 та постановою від 10.12.2018 № 046848, ФОП Балковий Д.Г. вчиняв діяння, які призвели до отримання ним неправомірних переваг у конкуренції порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють свою господарську діяльність з дотриманням вимог законодавства України, а саме:

- початок, закінчення та розклад його руху є нерегламентованими, що дало можливість ФОП Балковому Д.Г., здійснити перевезення пасажирів у години інтенсивного пасажиропотоку і знімати автобус з маршруту у години та дні, коли інтенсивність пасажиропотоку низька, в той час як інші перевізники зобов'язані, згідно з укладеними договорами, здійснювати перевезення пасажирів тільки на затверджених маршрутах і відповідно до затверджених графіків руху;

- ФОП Балковий Д.Г., не мав додаткових зобов'язань, пов'язаних з виконанням договору з замовником транспортних послуг; не мав ніякої відповідальності перед замовником перевезень щодо якості обслуговування пасажирів.

Внаслідок вчинення порушення законодавства про автомобільний транспорт, підтвердженого актом та постановою Управління Укртрансбезпеки, ФОП Балковий Д.Г., отримав неправомірні переваги у конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «м. Коломия - с. Росохач» відносно інших суб'єктів господарювання, які зобов'язані здійснювати перевезення пасажирів згідно з затвердженим розкладом руху та відповідно до умов договору.

За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється та створюються нерівні умови конкуренції між суб'єктами господарювання, внаслідок покращення умов господарювання для ФОП Балковий Д.Г. та погіршення умов господарювання для інших суб'єктів господарювання через дотримання ними чинного законодавства України.

Таким чином, дії фізичної особи-підприємця Балкового Д.Г., які полягали у перевезенні пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «м. Коломия - с. Росохач» без укладення відповідного договору з замовником транспортних послуг на перевезення пасажирів на маршруті, та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства (що підтверджено актом від 29.11.2018 № 104678 та постановою від 10.12.2018 № 046848 Управління Укртрансбезпеки), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», вчинення дій, визначених цим Законом як недобросовісна конкуренція, тягне за собою відповідальність, передбачену цим Законом.

Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Наведене визначення терміну «економічна конкуренція» безпосередньо пов'язує

конкуренцію з змаганням, невіддільним атрибутом якого є споживачі, попит яких і забезпечує відповідне становище суб'єктів господарювання на товарних ринках.

Звернень та скарг від споживачів, суб'єктів господарювання до територіального відділення на дії ФОП Балкового Д.Г. не надходило, період здійснення перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «м. Коломия - с.Росохач» без укладення відповідного договору з замовником транспортних послуг є незначним, тому, його дії є такими, що не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству.

Враховуючи викладене, з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись частиною шостою статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Фізичній особі-підприємцю Балковому Д.Г. (ідентифікаційний номер 2223217837) не допускати надалі дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України протягом одного місяця з дня їх отримання.

Голова колегії



Т. Савчин