



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

03.05.2019 р.

м. Івано-Франківськ

№ 59/3-рк/к

Снятинська міська рада
вул. Тараса Шевченка, 70,
м. Снятин, 78300

Про припинення ознак порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення або територіальне відділення), розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 02.05.2019 № 59-03/37п та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявленого в діях Снятинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04054240; місцезнаходження: вул. Т.Шевченка, буд. 70, м. Снятин, Івано-Франківська обл., 78300; надалі – Снятинська МР або міська рада), встановила.

Снятинська МР згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань зареєстровано 25.07.1997, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 - державне управління загального характеру.

У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Снятинська МР є органом місцевого самоврядування.

Територіальним відділенням, в межах реалізації повноважень у сфері формування та реалізації конкурентної політики на ринку послуг централізованого водопостачання і водовідведення та приєднання об'єктів замовників до систем централізованого водопостачання і водовідведення, проведено дослідження діяльності суб'єктів господарювання, які надають вищезазначені послуги в межах адміністративно-територіальних одиниць області, а також дій органів місцевого самоврядування в частині реалізації повноважень у сфері надання цих послуг.

Послуги централізованого водопостачання і водовідведення та приєднання об'єктів будівництва до мереж централізованого водопостачання водовідведення у м. Снятин надаються Комунальним підприємством «Водоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31982870; місцезнаходження: вул. 1 Грудня, 39, м. Снятин, Івано-Франківська область, 78300; далі – КП «Водоканал» або Підприємство). Засновником Підприємства є Снятинська міська рада.

КП «Водоканал» як суб'єкт природної монополії, у період 2017-2018 років займало і поточному році продовжує займати монопольне становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах м. Снятина в межах розподільчих водопровідних та каналізаційних мереж, що перебувають у його користуванні, з часткою 100 відсотків, оскільки не має жодного конкурента.

Відділенням встановлено, що Снятинська МР в період 2017-2018 рр. і на даний час видає дозволи на підключення об'єктів будівництва до мереж централізованого водопостачання та водовідведення у м. Снятин, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами.

Так, врегулювання відносин, пов'язаних з наданням послуг централізованого водопостачання і водовідведення та приєднанням об'єктів замовників до систем централізованого водопостачання та водовідведення здійснюється відповідно до Конституції України, Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України», затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 (далі – Правила користування системами ЦВП та ЦВВ або Правила) та інших нормативно-правових актів.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 143 Конституції України передбачено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування утворюють, реорганізують та ліквідують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Згідно з положеннями Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води; централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

Статтею 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» передбачено, що правами та обов'язками підприємств питного водопостачання є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до п.1.2 Правил користування системами ЦВП та ЦВВ, замовником послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є споживач або суб'єкт господарювання, який має намір здійснити будівництво або реконструкцію об'єкта будівництва (далі - об'єкт будівництва) з подальшим його приєднанням до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до розділу 4 Правил користування системами ЦВП та ЦВВ, для приєднання об'єкта до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови, за встановленою Правилами формою.

Для одержання технічних умов замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення подає до виробника таких послуг:

заяву;

опитувальний лист за формою згідно з додатком 2 Правил;

ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території.

Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування

вodomірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів – підвищувачів тиску.

Вартість послуг з надання технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення визначається на підставі обґрунтованих трудовитрат та вартості одного людино-дня.

Забороняється будь-яке самовільне приєднання об'єктів водоспоживання до діючих систем централізованого водопостачання та водовідведення (включаючи приєднання до будинкових вводів, внутрішньобудинкових мереж або до мереж споживачів).

Виконання технічних умов є обов'язковим при розробленні проектів на об'єкти будівництва.

При цьому, як нормами Правил так і положеннями інших нормативно-правових актів, які врегульовують взаємовідносини у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, не передбачено отримання споживачем дозволу органу місцевого самоврядування для можливості приєднання об'єкта будівництва до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

Водночас, рішенням виконавчого комітету Снятинської МР від 17.12.2015 року № 14-1/2015 затверджено «Правила приєднання до мереж водопостачання та водовідведення в м. Снятин» (далі – Правила приєднання), відповідно до яких для приєднання об'єкта замовника до централізованих водопровідних та/або каналізаційних мереж необхідно спершу звернутись до міської ради із заявою про надання дозволу на підключення об'єкта до централізованих систем водопостачання та/або водовідведення. Після прийняття виконавчим комітетом міської ради позитивного рішення замовник звертається до КП «Водоканал» із заявою про видачу технічних умов на приєднання об'єкта до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

В період 2017-2018 років виконавчим комітетом Снятинської міської ради прийнято рішення про надання дозволу на підключення житлових будинків та нежитлових приміщень до мереж водопостачання та водовідведення для 36-ти мешканців житлових будинків, приміщення міні-пекарні ФОП Гнатюк У.Р. та Благодійного центру ім. бл.с. Марти Вецької у м. Снятині.

Інформація щодо осіб, які звертались до міської ради, та прийнятих рішень про видачу дозволів зведена в таблицю:

Таблиця 1

№ п/п	Прізвище та ініціали заявника	Дата вх. № заяви	Дата і № рішення виконавчого комітету міської ради
1.	Івасюк Р.С.	06.02.2017 № І-93/01-22	10.02.2017 № 182-16/2017
2.	Киселевич Л.І.	10.03.2018 № К-163/01-22	14.03.2017 № 206-17/2017
3.	Сорохан І.В.	22.03.2017 № С-189/01-22	11.04.2017 № 215-18/2017
4.	Ротар Д.Г.	30.03.2017 № Р-211/01-22	
5.	Коваленко М.І.	31.03.2017 № К-223/01-22	
6.	Варенюк О.С.	11.05.2017 № В-393/01-22	25.05.2017 № 234-20/2017
7.	Рогальська Г.В.	24.04.2017 № Р-270/01-22	
8.	Благодійний центр ім. бл.с. Марти Вецької	19.05.2017 № В-410/01-22	
9.	Грицай Н.М.	12.07.2017 № Г-516/01-22	28.07.2017 № 266-22/2017
10.	Кирилюк П.В.	12.07.2017 № К-519/01-22	
11.	Непюк М.Я.	12.07.2017 № Н-520/01-22	
12.	Романюк С.М.	12.07.2017 № Р-517/01-22	
13.	Курилюк І.С.	12.07.2017 № К-521/01-22	
14.	Дерменжа Н.С.	12.07.2017 № Д-518/01-22	
15.	Зварич І.М.	12.07.2017 № З-522/01-22	
16.	Довганюк Б.М.	12.07.2017 № Д-523/01-22	
17.	Гуцуляк З.М.	12.07.2017 № Г-524/01-22	
18.	Ступарик О.М.	12.07.2017 № С-525/01-22	
19.	Куцак Л.М.	12.07.2017 № К-526/01-22	
20.	Боднар Є.С.	12.07.2017 № Б-527/01-22	
21.	Перцева Н.Я.	12.07.2017 № П-528/01-22	
22.	Волощук Є.В.	12.07.2017 № В-529/01-22	

23.	Антонюк І.В.	12.07.2017 № А-532/01-22	
24.	Бордун І.Б.	12.07.2017 № Б-531/01-22	
25.	Майданська І.М.	12.07.2017 № М-530/01-22	
26.	Гулько Р.Г.	12.07.2017 № Г-534/01-22	
27.	Харламова Г.С.	12.07.2017 № Х-533/01-22	
28.	Савкевич С.Б.	12.07.2017 № С-535/01-22	
29.	Ганчук І.Ф.	12.07.2017 № Г-509/01-22	
30.	Григорчук З.С.	31.07.2017 № Г-560/01-22	
31.	Москалик К.Р.	03.08.2017 № М-566/01-22	
32.	ФОП Гнатюк У.Р. (виробниче приміщення міні-пекарні)	02.08.2017 № М-566/01-22	29.08.2017 № 286-23/2017
33.	Романчук А.М.	29.12.2017 № Р-860/01-22	12.01.2018 № 346-28/2018
34.	Томаш К.Д.	03.04.2018 № Т-167/01-22	26.04.2018 № 391-31/2018
35.	Макар І.Ю.	01.10.2018 № М-540/01-22	
36.	Кейван Б.І.	19.09.2018 № К-508/01-22	12.10.2018 № 461-38/2018
37.	Стефанік Р.С.	05.10.2018 № С-546/01-22	
38.	Коновалик М.І.	23.10.2018 № К-570/01-22	16.11.2018 № 476-40/2018

Оскільки засідання виконавчого комітету Снятинської міської ради відбувається один раз у місяць, дозволи на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення, як вбачається з даних таблиці, надаються міською радою через 4-32 дні з дати звернення.

За інформацією Снятинської міської ради, відмов у видачі дозволів не було.

На вимогу Відділення Снятинська МР надала пояснення, що дозволи на підключення об'єкта до централізованих систем водопостачання та/або водовідведення видаються у зв'язку з тим, що приєднання нових об'єктів будівництва супроводжується розкопуванням дорожнього полотна.

Однак, зазначені твердження Відділення не вважає об'єктивними причинами, оскільки виконання робіт з розкопування дорожнього полотна пов'язане із взаємовідносинами з питань благоустрою територій населеного пункту, а не з діяльністю в сфері надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення.

Порядок видачі документів дозвільного характеру регулюється Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»,

Відповідно до статті 1 цього Закону, до документу дозвільного характеру відноситься, зокрема, дозвіл, рішення, який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання, у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Статтею 4 цього Закону визначено, що необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види встановлюються виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру.

При цьому, видача органом місцевого самоврядування дозволу на приєднання об'єктів замовників до мереж централізованого водопостачання та водовідведення чинним законодавством України не передбачена.

Вищезазначене свідчить про те, що затвердження рішенням виконавчого комітету Снятинської МР від 17.12.2015 року № 14-1/2015 Правил приєднання до мереж водопостачання та водовідведення в м. Снятин, яким встановлено вимогу щодо отримання замовником об'єкта будівництва дозволу виконавчого комітету міської ради на підключення до мереж централізованого водопостачання та водовідведення, що не передбачено чинним законодавством, має негативний вплив на конкуренцію, оскільки внаслідок таких дій створюються перешкоди доступу нових споживачів (суб'єктів господарювання та фізичних осіб) до послуг централізованого водопостачання та водовідведення, які є необхідними для забезпечення господарської діяльності та повсякденної життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-

гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.

Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції». Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Таким чином, дії Снятинської МР, які полягають у прийнятті рішення виконавчого комітету Снятинської міської ради від 17.12.2015 року № 14-1/2015 «Про затвердження Правил приєднання до мереж водопостачання та водовідведення в м. Снятин», яким встановлено не передбачену чинним законодавством вимогу щодо отримання замовником об'єкта будівництва дозволу на підключення до мереж централізованого водопостачання та водовідведення, містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет”, статтею 46 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Снятинській міській раді (ідентифікаційний код юридичної особи - 04054464, місцезнаходження: вул. Тараса Шевченка, буд. 70, м. Снятин, Івано-Франківська обл., 78300) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом скасування процедури видачі міською радою дозволу на підключення до мереж централізованого водопостачання та водовідведення м. Снятина.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 30-ти денний строк з дня їх отримання з наданням відповідних матеріалів.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

В. Тимків

М. Кривоніс