



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04.09. 2018 р.

м. Івано-Франківськ

№ 59/29-рк/к

ФОП Котнюх О.М.

*вул. Хіміків, 28/25,
м. Калуш, 77300*

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 04.09.2018 № 59-03/82п, та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлені в діях фізичної особи-підприємця Котнюха Олега Мирославовича (ПІН 2401303254),

ВСТАНОВИЛА:

В ході виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 06.04.2018 № 13-01/233 щодо надання послуг суб'єктами господарювання на території митних постів (зон митного контролю) при здійсненні органами доходів і зборів митних формальностей Івано-Франківським обласним територіальним відділенням (далі – Відділення) проаналізовано матеріали, отримані від суб'єктів господарювання, які надають послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю.

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 4 Митного кодексу України, зона митного контролю – місце, визначене органами доходів і зборів в пунктах пропуску через державний кордон України або в інших місцях митної території України, в межах якого органи доходів і зборів здійснюють митні формальності.

Частиною другою статті 330 Митного кодексу України визначено, що межі зон митного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України визначаються органами доходів і зборів за погодженням з відповідними органами охорони державного кордону та адміністраціями морських (річкових) портів, аеропортів, залізничних станцій. В інших місцях на митній території України органи доходів і зборів у зонах своєї діяльності самостійно визначають межі зон митного контролю.

Відповідно до пункту 2.1 Наказу Міністерства фінансів України від 22.05.2012 № 583, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 1 червня 2012 р. за № 879/21191 «Про затвердження Порядку створення зон митного контролю», зони митного контролю (надалі ЗМК) створюються з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. ЗМК створюються митним органом, в зоні діяльності якого вони розташовуються.

З метою забезпечення здійснення Івано-Франківською ДФС (далі – митниця) митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України, на території Івано-Франківської області діє митний пост «Калуш», зоною діяльності якого є м. Калуш та Калуський район Івано-Франківської області.

З інформації, отриманої від фізичної особи-підприємця Котнюха Олега Мирославовича (77300, м. Калуш, вул. Хіміків, буд. 28, кв. 35, ПІН 2401303254, далі – ФОП Котнюх О.М. або Підприємець), встановлено.

Згідно з відомостями ЄДР, державну реєстрацію фізичної особи-підприємця проведено 08.11.2007, номер запису - 2 120 000 0000 003895. Основним видом діяльності Підприємця за КВЕД є 52.21. «Допоміжне обслуговування наземного транспорту».

Предметом діяльності Підприємця, зокрема, є надання суб'єктам господарювання послуг у сфері зовнішньоекономічної діяльності, пов'язаних із зберіганням, навантажувально-розвантажувальними операціями, а також сервісної та інформаційного характеру, що мають безпосереднє відношення до процедур митного оформлення.

Здійснення митних формальностей на територіях митних постів неможливе, в тому числі, без заїзду та перебування транспортних засобів на їх території та, як наслідок, без отримання інших додаткових послуг, що є обов'язковими для здійснення органами доходів і зборів митних формальностей.

Підприємець на підставі договору про співробітництво із митницею (від 01.09.2015 № 3/03-01-56) надає послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів у зоні митного поста «Калуш» за адресою: вул. Промислова, 4, м. Калуш, залізнична станція «Кропивник», зокрема послуги стоянки транспортних засобів (надалі ТЗ).

Для забезпечення можливості надання послуг, за вищевказаною адресою ФОП Котнюх О.М. орендує площадку митного контролю площею 4006 м.кв., на підставі договору, укладеного з ТОВ «Карпатнафтохім» (код ЄДРПОУ – 33129683, вул. Промислова, 4, м. Калуш).

Таким чином, ФОП Котнюх О.М. у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Товарні межі ринку – послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка ТЗ).

Територіальні межі ринку – м. Калуш та Калуський район Івано-Франківської області - місце прибуття автотранспорту – визначена митницею територія, з відповідною інфраструктурою, необхідною для проведення митних процедур у повному обсязі.

Бар'єри входу на ринок - адміністративний бар'єр, що пов'язаний з розподілом органом доходів і зборів території і компетенції, у межах яких здійснюють функціональні повноваження підрозділи митного оформлення, з визначенням території, на якій вони розташовані, та створенням зон митного контролю. Іншим бар'єром є обов'язкова наявність у суб'єктів господарювання, зокрема, матеріально-технічної бази та належних умов, що забезпечують надання митними органами послуг митного оформлення.

Часові межі ринку – 2015-2017 рр. та I квартал 2018 року.

У визначений часовий період і на даний час інших суб'єктів господарювання, крім Підприємця, які можуть надавати послуги стоянки ТЗ на території митного поста «Калуш», немає.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Враховуючи вищезазначене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605, становище ФОП Котнюха О.М. на ринку послуг,

пов'язаних з перебуванням транспортних засобів у зоні митного контролю (стоянка ТЗ), в період з 2015 року та по даний час у визначених територіальних межах має ознаки монопольного з часткою 100%.

Суб'єкти господарювання, на території яких розміщено митний пост, самостійно встановлюють перелік та вартість послуг, які вони надають. Чинним законодавством не встановлено вартість/безоплатність надання послуг на митних постах, також питання надання послуг не регулюються угодами про співпрацю з митницею.

ФОП Котнюх О.М. надав інформацію, що плата за стоянку одного транспортного засобу в зоні митного контролю у 2017 році та в поточному році становить 200,00 гривень за добу. Ця плата включає: перегляд супровідних документів, заповнення журналу в'їзду - виїзду транспортних засобів, роз'яснення перевізнику щодо порядку подачі документів для здійснення митного оформлення, охорона транспорту і вантажу, надання послуг автотранспортувача, користування Інтернетом та інше.

Розпорядчих документів щодо встановлення вартості послуг Підприємцем не приймалось.

Платні послуги надаються фізичним і юридичним особам на підставі договору, укладення якого передбачено статтею 444 Митного кодексу України: «Взаємовідносини утримувача вантажного митного комплексу з особами, які користуються послугами комплексу та митними органами, визначаються відповідними договорами».

Загальний обсяг коштів, отриманих Підприємцем від надання послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів у зоні митного контролю, склав:

<i>Кількість наданих послуг, шт.</i>			<i>Обсяг отриманих коштів, грн.</i>		
2016 рік	2017 рік	І квартал 2018 року	2016 рік	2017 рік	І квартал 2018 року
3038	4643	1040	675680,00	991285,00	207630,00

ФОП Котнюх О.М. надав калькуляцію на послуги стоянки ТЗ, в якій включені наступні витрати: заробітна плата найманих працівників з нарахуваннями, оренда земельної ділянки, витрати на утримання території, ремонт дороги та огорожі, витрати на паливо і зв'язок та прибуток.

При цьому, плата за послуги стоянки ТЗ справляється Підприємцем не за період часу, протягом якого транспортний засіб перебуває в зоні митного контролю, а за добу. Однак, така плата є необґрунтованою, оскільки особа чи суб'єкт господарювання, який перебуває в зоні митного контролю, наприклад 2 год. або 23 год., сплачують за послугу стоянки ТЗ однакову плату.

Дії ФОП Котнюха О.М., які полягають у розрахунку, встановленні та стягненні зі споживачів вартості послуги з перебування одного транспортного засобу не за період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому, а за добу на території митного поста «Калуш» під час здійснення митних формальностей, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів у зоні митного контролю, що надаються на території митного поста «Калуш», шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за

№ 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

фізичній особі-підприємцю Котнюху Олегу Мирославовичу (77300, м. Калуш, вул. Хіміків, буд. 28, кв. 35, ПІН 2401303254) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом встановлення вартості послуг перебування транспортних засобів в зоні митного контролю з розрахунку за одну годину та стягненні плати за визначений період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення **в 30-ти денний термін з дати їх отримання.**

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. М. Савчин

Члени колегії:

В. В. Тимків

М. Б. Кривоніс