



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РЕКОМЕНДАЦІЇ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10.07.2018

м. Івано-Франківськ

№ 01.1-07/25

Коломийська міська рада  
пр. Грушевського, 1  
м. Коломия,  
78203

**РЕКОМЕНДАЦІЇ**

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 18.06.2018 № 61 та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлених в діях Коломийської міської ради Івано-Франківської області (далі – Міська рада), встановила.

На виконання п.59 плану роботи територіальних відділень Антимонопольного комітету України на 2018 рік, затвердженого Головою АМКУ 09.01.2018 р. Івано-Франківським обласним територіальним відділенням проводиться дослідження дій Коломийської міської ради у сфері послуг поводження з твердими побутовими відходами.

В ході дослідження встановлено.

Відповідно до статті 2 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування (далі - ОМС), що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Згідно із статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» в редакції до 10.06.2018 року, до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги.

Відповідно до частини другої статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» в редакції до 10.06.2018 року, ціни/тарифи на комунальні послуги та послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій формуються і

затверджуються органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

Коломийська міська рада є органом місцевого самоврядування (код ЄДРПОУ: 04054334) 78203, Івано-Франківська обл., місто Коломия, проспект Михайла Грушевського, 1. Вид діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

Коломийська міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м. Коломия та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені вказаним Законом.

Виконавчий комітет Коломийської міської ради прийняв рішення від 27.02.2018 року № 58 «Про коригування діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» (далі - Рішення), згідно якого, тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів (далі - ТПВ), становлять:

- для населення з домогосподарства 57,47 грн в місяць;
- для одного мешканця багатоквартирних будинків 16,36 грн в місяць;
- для бюджетних установ 133,94 грн за 1 куб. м.;
- для інших споживачів 154,94 грн за 1 куб м.

Згідно з п.3 Рішення тарифи введено в дію з 01 квітня 2018 року.

Слід зазначити, що послуги з вивезення ТПВ у м.Коломия надає філія «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» (далі - Підприємство), що визначене виконавцем даних послуг на підставі рішення виконавчого комітету Коломийської міської ради від 23.06.2015 р. № 155 та з яким, укладено договір терміном на 5 років.

Тариф на вивезення ТПВ для домогосподарств розрахований, виходячи з економічно обґрунтованих витрат Підприємства із застосуванням рентабельності в розмірі 7,5 відсотків, норми накопичення ТПВ на одного мешканця та середньостатистичної кількості жителів в одному домогосподарстві 3,5 особи.

Таким чином, для домогосподарств з різною кількістю фактично проживаючих/зареєстрованих осіб тариф становить однакову вартість – 57,47 грн на одне домогосподарство в місяць. Окремі споживачі (населення, що проживає у домогосподарствах, де зареєстровано/проживає менше ніж 3,5 особи), змушені платити за необґрунтовано завищеним тарифом.

За умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ умови надання послуг Підприємством були б іншими, що зумовлювалось би конкурентними змаганнями та необхідністю надання послуг з метою досягнення переваг у ціновій конкуренції. Дії Підприємства можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які, у зв'язку з відсутністю конкуренції на цьому ринку, вимушені нести додаткові витрати під час отримання послуг.

Дії суб'єкта господарювання - філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 Закону «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення ТПВ в територіальних межах Коломийської міської ради, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Затвердивши своїм Рішенням єдиний розмір тарифу на надання послуг з вивезення ТПВ для одного домогосподарства, незалежно від кількості зареєстрованих/проживаючих у ньому осіб, розрахований філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», Міська рада легітимізувала протиправні дії Підприємства.

Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання

актом органу місцевого самоврядування. У разі легітимації ініціатором протиправних дій є та сама особа, яка їх вчиняє або має намір вчинити.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Отже, дії Міської ради, які полягають у затвердженні рішенням Виконкому від 27.02.2018 року № 58 тарифу на послуги з вивезення ТПВ для одного домогосподарства незалежно від кількості зареєстрованих/проживаючих у ньому осіб, що надаються філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», містять ознаки порушення, передбаченого статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення Підприємством порушення.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет”, статтею 46 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### РЕКОМЕНДУЄ:

Коломийській міській раді (ідентифікаційний код 04054334) 78203, Івано-Франківська обл., м. Коломия, проспект Михайла Грушевського, 1, вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, шляхом прийняття рішення про затвердження тарифу на послуги з вивезення ТПВ для одного мешканця домогосподарства.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у двохмісячний строк з дня їх отримання (76018, м.Івано-Франківськ, вул. Незалежності, 6, Головоштамт, а/с № 22) з наданням підтверджуючих матеріалів.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

В. Тимків

М.Кривоніс