



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Івано-Франківське обласне територіальне відділення

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27.09.2017

м. Івано-Франківськ

№ 01.1-07/50

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення конкурентного
законодавства

Снятинська районна рада

До територіального відділення надійшло звернення ТОВ «Гріненерджі» (76018, м. Івано-Франківськ, вул. Саєвича, 5а, надалі - Заявник) від 07.09.2017 вих. № 1/85-17, стосовно дотримання законодавства про захист економічної конкуренції при проведенні конкурсу (аукціону) на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста району Снятинської районної ради.

Снятинська районна рада є органом місцевого самоврядування (78300, пл. Незалежності, 1, м. Снятин, Івано-Франківська область). Вид діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

Врегулювання відносин, пов'язаних з передачею в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста району здійснюється відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Порядок про передачу в оренду майна, яке належить до спільної власності територіальних громад області, визначає організаційно-правовий механізм надання в оренду майна, яке належить до спільної власності територіальних громад області, та методику розрахунку і порядок використання орендної плати.

Передача майна в оренду здійснюється на конкурсній основі та полягає у проведенні конкурсу для визначення орендаря, який запропонував найкращі умови подальшої експлуатації об'єкта та найвищу орендну ставку.

Рішенням Снятинської районної ради від 14.04.2016 №86-4/2016 затверджено Порядок передачі в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста району (надалі – Порядок). Пунктом 6.3 Порядку передбачено, що умови конкурсу (аукціону) визначає

та затверджує комісія з проведення конкурсів (аукціонів) на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста району Снятинської районної ради. Тобто, вищезгадана комісія наділена повноваженнями визначати умови конкурсу (аукціону).

Зі змісту оголошення про проведення конкурсу (аукціону) на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста району, виходить, що комісією встановлені умови, які передбачають обов'язкову реєстрацію фірми учасника на території Снятинського району. Наявність такої умови може створити привілейоване становище для окремих суб'єктів господарювання щодо отримання в строкове платне користування нежитлових приміщень, що належать до комунальної власності, в той час як інші суб'єкти господарювання, які не зареєстровані в Снятинському районі, взагалі не мають права участі у конкурсі на право оренди.

Згідно норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено змагання між суб'єктами господарювання, які завдяки, саме, власним досягненням здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання, натомість, антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування можуть вплинути на відповідний стан конкуренції, зокрема, шляхом її спотворення, що може полягати у зміні існуючих факторів, які визначають інтенсивність конкуренції, а саме: внаслідок можливих змін стану конкуренції можуть створюватись менш або більш сприятливі умови конкуренції окремим суб'єктам господарювання, тобто, певні суб'єкти господарювання можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а завдяки дії зовнішніх факторів, одним з яких можуть бути антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які, внаслідок потенційної можливості негативного впливу на конкуренцію, визнаються антиконкурентними, навіть, за умови їх вчинення (або не вчинення) у межах встановлених повноважень.

Частиною 2 статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Згідно з абзацом 8 частини 2 статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Таким чином, Снятинська районна рада, встановивши умову обов'язкової реєстрації учасників конкурсу на території Снятинського району, створює нерівну ринкову позицію шляхом погіршення умов для окремих суб'єктів господарювання.

Крім того, дана умова замінює власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.

У вимозі про надання інформації від 11.09.2017 №04-07/232 територіальне відділення запитувало Снятинську районну раду про підстави встановлення такої умови як обов'язковість реєстрації у Снятинському районі для суб'єктів, які виявили бажання взяти участь у конкурсі (аукціоні) на право оренди майна.

Листом від 22.09.2017 №01-17/326 було надано відповідь, що у зв'язку з тим, що місцеві бюджети Снятинського району в більшості є дотаційними та з метою збільшення надходжень до місцевих бюджетів, зокрема, в частині надходжень єдиного податку, податків з доходів фізичних осіб, що сплачують до місцевих бюджетів району комісією затверджено вищезгадану умову, при цьому зазначивши, що обсяги надходжень від сплати оренди комунального майна склали:

- 90,7 тис. грн. за 2016 рік;
- 39,3 тис. грн. за 5 місяців 2017 року.

Дії Снятинської районної ради, які полягають у встановленні умови обов'язковості реєстрації у Снятинському районі суб'єктів, які виявили бажання взяти участь у конкурсі (аукціоні) на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста району, містять ознаки порушення, передбаченого абз. 8 ч. 2 ст. 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Згідно із частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет”, статтею 46 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Снятинській районній раді (78300, пл. Незалежності, 1, м. Снятин, Івано-Франківська область) припинити дії, які містять ознаки порушення,

передбаченого абз. 8 ч. 2 ст. 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Інформацію про результати розгляду цих рекомендацій необхідно надати територіальному відділенню у місячний строк з дня їх отримання.

При цьому повідомляємо, що відповідно до:

- частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані;

- частини третьої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

В. Шевчук

В. Тимків