



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.03.2017

м. Івано-Франківськ

№ 01.1-07/18

Комунальний заклад «Івано-Франківський обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер»
вул. Короля Данила, 10,
м. Івано-Франківськ, 76014

Про припинення дій,
які містять ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного Комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 27.03.2017 № 43 та додані до нього матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринку надання платних медичних послуг, які надавалися медичними закладами Івано-Франківської області протягом 2014 – 2016 рр., територіальним відділенням встановлено, що в межах Івано-Франківської області лабораторні дослідження для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом, надавав комунальний заклад «Івано-Франківський обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер» (далі – КЗІФОКШВД, Диспансер).

КЗІФОКШВД здійснює свою діяльність відповідно статуту, затвердженого рішенням Івано-Франківської обласної ради від 20.08.2013 р. № 1027-23/2013, засновником є Івано-Франківська обласна рада.

Юридична адреса: вул. Короля Данила, 10, м. Івано-Франківськ, 76000, ідентифікаційний код – 02009643. КВЕД-2010: 86.10 Діяльність лікарняних закладів.

Диспансер створений з метою надання консультативно-діагностичної і лікувально-профілактичної допомоги населенню м. Івано-Франківська і області та здійснення профілактичних та протиепідемічних заходів, які попереджують розповсюдження заразних хвороб шкіри та інфекцій, що передаються статевим шляхом.

На базі Івано-Франківського обласного клінічного шкірно-венерологічного диспансеру функціонує клініко-діагностична лабораторія (КДЛ), робота якої спрямована на вирішення актуальних проблем щодо захворюваності венеричними та шкірними хворобами.

Тобто, у розумінні статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції” КЗІФОКШВД є суб’єктом господарювання в частині надання

лабораторні дослідження для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом.

У відповідності до вимог Закону України „Про захист економічної конкуренції”, Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605 (надалі Методика), територіальним відділенням проведено попередній аналіз ринку платних медичних послуг, в результаті якого встановлено.

Діяльність Диспансеру здійснюється у відповідності до чинного законодавства України, підзаконних актів, наказів, розпоряджень та вказівок вищестоячих органів управління охорони здоров'я, статуту та положення Диспансеру.

Здійснення лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом, регулюється наступними нормативно – правовими актами України:

Законом України „Про забезпечення санітарного й епідеміологічного благополуччя населення” від 24.02.1994 р. №4004-ХІІ та Законом України „Про захист від інфекційних хвороб” від 06.04.2000 р. №1645-ІІІ;

Наказом МОЗ України № 33 від 23.02.2000 р. «Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я»;

Наказом МОЗ України № 286 від 07.06.2004 р. „Про удосконалення дерматовенерологічної допомоги населенню України”

Наказом МОЗ України № 204 від 22.12.1992 р. «Про організацію лабораторної діагностики сифілісу в Україні».

Об'єктом аналізу щодо визначення ринкового становища є суб'єкт господарювання – комунальний заклад «Івано-Франківський обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер» в частині проведення лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом.

Товарними межами ринку є платні послуги з лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом.

Територіальними (географічними) межами досліджуваного ринку з лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом, є м.Івано-Франківськ, оскільки за межами цієї території отримання послуги для споживача, який мешкає на цій території, є недоцільним.

Покупцями (споживачами) даних послуг є мешканці м.Івано-Франківська, яким необхідно отримати результати лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом.

Продавцями даних послуг є централізовані серологічні лабораторії, які організують тільки у складі шкірно-венерологічного диспансеру (республіканського, обласного, міського, в м. Києві, м. Харкові та ін.) на правах відділення. Централізовану серологічну лабораторію організують за наказом органу охорони здоров'я, якому підпорядковується шкірно-венерологічний диспансер.

У межах м.Івано-Франківська протягом 2014, 2015 та 2016 рр. склад продавців (надавачів даної послуги) не змінювався, тобто, структура даного ринку є сталою. Отже, часовими межами ринку є 2014, 2015 та 2016 рр.

Установлення монопольного (домінуючого) становища.

Враховуючи вищенаведене, комунальний заклад «Івано-Франківський обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер» у територіальних межах м.Івано-Франківська, у 2014, 2015 та 2016 рр. мав ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку платних послуг з проведення лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом, з часткою 100 відсотків.

До переліку послуг, що проводяться Диспансером, входить:

- клініко-серологічний контроль (КСР);
- мікроскопія мазків (мазки на гонококи, гриби та трихомонади);
- мікрореакція;

У 2014 р. Диспансером надано 9197 послуг на загальну суму 39,3 тис. грн., у 2015 р. – 10690 на загальну суму 62,0 тис. грн., у 2016 - 9976 на загальну суму 88,3 тис. грн.

Вартість лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом затверджена наказами головного лікаря Диспансеру та залежить від заробітної плати лікаря та лаборанта, накладних витрат та вартості використаних медикаментів.

При розрахунку планових калькуляцій Диспансер керується наказом Міністерства охорони здоров'я СРСР від 18.05.1973 р. № 386 «Об утверждении расчетных норм времени лабораторные клинико-диагностические анализы». На виконання наказу МОЗ України від 24.04.97 № 133 "Про приведення нормативної бази МОЗ України у відповідність до Конституції України та чинного законодавства" проведена відповідна експертна оцінка нормативної бази галузі на визнання наказів МОЗ СРСР такими, що не застосовуються в Україні. Тобто, наказ, яким керується Диспансер, втратив чинність на підставі наказу МОЗ № 242 від 21.06.2001 «Про доповнення до наказу МОЗ України від 18.04.96 № 81 "Про визнання такими, що не застосовуються в Україні, наказів МОЗ СРСР".

Наведене може свідчити про необґрунтований розрахунок вартості лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом (мазки на гонококи, гриби та трихомонади), що може призвести до необґрунтованої вартості проведення лабораторних досліджень.

Отже, дії Диспансеру, які полягають у необґрунтованому розрахунку у 2014, 2015, 2016 роках вартості платних послуг з проведення лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом (мазки на гонококи, гриби та трихомонади), містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання платних послуг з проведення лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом (мазки на гонококи, гриби та трихомонади, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи наведене та керуючись п.10 ст.14 Закону України „Про Антимонопольний комітет”, ст.46 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, п.3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ :

комунальному закладу «Івано-Франківський обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер», ідентифікаційний код – 02009643, вул. Короля Данила, 10, м.Івано-Франківськ, 76000, вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку надання платних послуг з проведення лабораторних досліджень для діагностики шкірних захворювань та захворювань, що передаються статевим шляхом (мазки на гонококи, гриби та трихомонади), шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду. Про результати їх розгляду необхідно повідомити територіальне відділення у **десятиденний строк** з дня їх отримання (76018, м. Івано-Франківськ, вул. Незалежності, 6, Головоштамт, а/с № 22).

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

В. Тимків

А.Мажак

552320

О.Симотюк