



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РЕКОМЕНДАЦІЇ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04.08.2016

м. Івано-Франківськ

01.1-07/43

ПАТ «Івано-  
Франківськгаз»

вул. Ленкавського, 20  
м. Івано-Франківськ, 76010

Про усунення причин виникнення  
порушень законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 20.07.2016 №137 щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які містяться в діях публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації “Івано-Франківськгаз” (вул. Ленкавського, 20, м.Івано-Франківськ, 76010, ідентифікаційний код 03361046, надалі – ПАТ “Івано-Франківськгаз”, Товариство), встановила.

Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.05.2016 р. № 20 за результатами розгляду звернення ОСОБИ\_1 (надалі - Заявник), що проживає за адресою: АДРЕСОЮ\_1 розпочато розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації “Івано-Франківськгаз” (вул. Ленкавського, 20, м.Івано-Франківськ, 76010, ідентифікаційний код 03361046, надалі – ПАТ “Івано-Франківськгаз”, Товариство) ознак порушення, передбаченого ч. 1 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

У ході розгляду справи встановлено.

ПАТ «Івано-Франківськгаз» є юридичною особою і діє на підставі статуту, затвердженого загальними зборами акціонерів (протокол № 14 від 24.04.2013) та зареєстрованого Івано-Франківським міськвиконкомом від 04.07.2013 (номер запису 11191050021003457).

Товариство здійснює діяльність з розподілу природного газу на підставі відповідних ліцензій Національної комісії регулювання електроенергетики України.

ПАТ «Івано-Франківськгаз» є єдиним суб'єктом господарювання на ринку транспортування природного газу розподільними газопроводами у межах території

розташування розподільних газопроводів, які перебувають в його експлуатації та утриманні, і є суб'єктом природної монополії на цьому ринку.

Відповідно до Кодексу газорозподільних систем (надалі - Кодекс), затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі - НКРЕКП) від 30.09.2015 № 2494, приєднання та підключення об'єкта замовника до газорозподільної системи, яка на законних підставах перебуває у власності чи користуванні (у тому числі в експлуатації) оператора газорозподільної системи здійснюється операторами газорозподільних систем (надалі Оператор ГРМ) на підставі договору на приєднання.

Внаслідок технологічних особливостей виробництва, ПАТ «Івано-Франківськгаз» на ринку надання послуг з приєднання та підключення об'єктів газоспоживання (газопостачання) замовника до газорозподільних систем немає жодного конкурента.

Отже, ПАТ«Івано-Франківськгаз» протягом січня-травня 2016 року займало монопольне становище на ринку надання послуг з приєднання та підключення об'єктів газоспоживання (газопостачання) замовника до газорозподільної системи, яка перебуває у власності чи користуванні (у тому числі в експлуатації), з часткою 100 %.

Відповідно до розділу V «Порядок приєднання об'єктів замовників (технічного доступу) до ГРМ» Кодексу, після укладення договору на приєднання Оператор ГРМ забезпечує в установленому цією главою порядку приєднання об'єкта чи земельної ділянки замовника (будівництво газових мереж зовнішнього газопостачання від місця забезпечення потужності до точки приєднання) впродовж тримісячного строку з урахуванням вимог цього Кодексу та графіка оплати замовником за договором.

Загальний порядок укладання договорів регулюється статтями 638-650 Цивільного Кодексу.

Договір вважається укладеним, якщо сторони у належній формі погодили між собою його істотні умови.

За загальним правилом, договір є укладеним з моменту одержання особою, яка направила пропозицію укласти договір, відповіді про прийняття цієї пропозиції.

17 грудня 2015 року Заявник звернувся до філії Товариства - Івано-Франківського управління по експлуатації газового господарства (надалі – Івано-Франківське УЕГГ) із заявою № ЄВ1/2590 на приєднання до газових мереж

Договір про приєднання до газових мереж (магістральних або газорозподільних мереж) об'єкта, місцезнаходження якого: Івано-Франківська міська рада, 76495, с.Хриплин, вул. Тиха, 19, до газових мереж укладено із Заявником 30.12.2015. Тип приєднання об'єкта Замовника - стандартне.

Пунктом 3.1 Договору передбачено, що Товариство зобов'язане забезпечити в установленому порядку в термін до 30.03.2016 року приєднання об'єкта Замовника (будівництво та введення в експлуатацію газових мереж зовнішнього електропостачання об'єкта Замовника від місця забезпечення потужності до точки приєднання) за умови своєчасної оплати за приєднання.

Плату за приєднання до газових мереж в сумі 7416 грн. Заявником внесено 30.12.2015 року.

Відповідно до вимог розділу V Кодексу, Оператор ГРМ за договором на приєднання серед іншого забезпечує:

- будівництво та введення в експлуатацію новозбудованих (реконструйованих) газових мереж зовнішнього газопостачання;

- встановлення в точці вимірювання вузла обліку із забезпеченням його захисту від несприятливих погодних умов та несанкціонованого доступу;
- відновлення благоустрою, що було порушено внаслідок будівництва.

Разом з тим, як свідчить пояснення Заявника (протокол опитування від 04.05.2016) Івано-Франківське УЕГГ в 3-х місячний термін не виконало роботи щодо приєднання об'єкту, зокрема будівельно-монтажні роботи були проведені 07.04.2016, тобто після звернення до антимонопольного органу. При цьому прилад обліку природного газу встановлено 08.04.2016 після написання відповідної заяви на адресу начальника управління щодо прийняття на себе відповідальності за його зберігання.

Товариство листом від 06.06.2016 № ІФ 09.4-ЛВ-2184-0616 повідомило, що роботи згідно укладеного договору проводились в повному обсязі протягом 21.03-22.03.2016, що відображено у виконавчо-технічній документації, зокрема в акті «Про приймання в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкту».

Однак, в представлених Товариством документах, зокрема акті «Про приймання в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкту», акті на пуск газу відсутні підписи Заявника або відмітка про відмову від підпису.

Товариство повідомило, що Заявник відмовився від підпису в акті, мотивуючи це тим, що лічильник було знято на зберігання в Івано-Франківське УЕГГ до часу завершення замовником монтажних робіт внутрішнього газопостачання та пуску газу на об'єкт.

Крім того зазначило, що з метою забезпечення цілісності лічильника газу САМГАЗ G-2,5, зав. № 3583928, який було змонтовано на об'єкті Замовника, було знято на збереження в Івано-Франківське УЕГГ, оскільки огорожа будинку відсутня, а система внутрішнього газопостачання на той час ще не була змонтована.

Відповідно до вимог Кодексу, зокрема пункту 5.2.11 «У разі якщо Оператор ГРМ відповідно до договору на приєднання збудував газові мережі зовнішнього газопостачання, а газові мережі внутрішнього газопостачання не підведені в точку приєднання або не введені в експлуатацію, Оператор ГРМ має здійснити заходи щодо унеможливлення несанкціонованого відбору природного газу, у тому числі шляхом встановлення інвентарної заглушки та/або опломбування запірних пристроїв, та має право на вибір:

- ініціювати заходи з прийняття в установленому законодавством порядку вузла обліку в експлуатацію та пуску газу на вузол обліку, але за умови укладання із замовником договору розподілу природного газу та договору про відповідальне зберігання вузла обліку та пломб на запірних пристроях;

- не підключати газові мережі зовнішнього газопостачання в місці забезпечення потужності та/або не встановлювати (демонтувати) в точці приєднання вузол обліку до дати введення в експлуатацію газових мереж внутрішнього газопостачання (іх підведення до точки приєднання)».

За домовленістю сторін в договорі на приєднання може бути визначений більший або менший строк виконання заходів згідно договору на приєднання, у тому числі з урахуванням строку, необхідного Оператору ГРМ для погодження та оформлення права користування земельною ділянкою під газовими мережами зовнішнього газопостачання відповідно до встановленого законодавством порядку, проте ПАТ «Івано-Франківськгаз» на вимогу територіального відділення не надало відповідних підтверджень.

Неналежним чином оформлення виконавчо-технічної документації (без підпису замовника або відмітки про відмову від підпису) фактично свідчить про допущення Товариством порушення строків (термінів) введення в експлуатацію

газових мереж зовнішнього газопостачання об'єкта Замовника, передбачених умовою договору на приєднання до газових мереж та вимогами розділу V Кодексу, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

Дії ПАТ «Івано-Франківськгаз» щодо порушення строків (термінів) введення в експлуатацію газових мереж зовнішнього газопостачання об'єкта Замовника від місця забезпечення потужності до точки приєднання, передбачених Кодексом, містять ознаки порушення, передбаченого ч. 1 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищенаведене, що вищезазначені дії Товариства не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та з метою усунення причин виникнення порушень законодавства про захист економічної конкуренції і умов, що їм сприяють, керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### РЕКОМЕНДУЄ:

публічному акціонерному товариству по газопостачанню та газифікації «Івано-Франківськгаз» (ідентифікаційний код 03361046) вжити заходів щодо усунення причин виникнення порушення, передбаченого ч. 1 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до пункту 2 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації підлягають обов'язковому розгляду. Про результати їх розгляду необхідно повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

Т. Савчин

Члени Колегії

В. Шевчук

Ю. Вітрак

Н. Борищак