



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

22.07.2016

м. Івано-Франківськ

№01.1-07/42

Бурштинська міська рада
вул. Січових Стрільців, 4
м. Бурштин, 77111

Про припинення дій, які містять ознаки
порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого досліджень і розслідувань від 20.07.2016 №141 та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях Бурштинської міської ради (77111, вул. Січових Стрільців, 4, м. Бурштин, Галицький р-н., Івано-Франківська обл., код ЄДРПОУ: 04357466, надалі – Міська рада), встановила.

Відповідно до наказу голови Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.05.2016 № 9-ОД та щоквартального плану-графіку проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції у 2016 році органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно - господарського управління та контролю, затвердженого Головою Антимонопольного комітету України 23.12.2015, було проведено перевірку Міської ради на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м. Бурштин та с.Вигівка здійснює від її імені та в інтересах функції і повноваження, визначені вказаним законом.

Вибірковим аналізом рішень прийнятих Міською радою чи її виконавчим комітетом, встановлено, що в м. Бурштин діють Правила благоустрою та утримання територій міста Бурштин, затверджені рішенням 4 сесії міської ради 5 скликання від 28.07.2006 року.

Відповідно до положень статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Верховна Рада України прийняла закон «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з відходами», який набрав чинності 16.02.2010 р. Цим законом внесені зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині дотримання правил благоустрою території міста та поводження з відходами.

Згідно з пунктом 44 частини 1 статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Таким чином, Правила різних населених пунктів мають індивідуальний характер, але обов'язково повинні відображати вимоги Закону України "Про благоустрій населених пунктів".

Відповідно до ст.15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

В Правилах благоустрою та утримання територій міста Бурштин, затверджених Рішенням 4 сесії міської ради 5 скликання від 28.07.2006 р., відсутня інформація про суб'єкта, уповноваженого виконувати функції з утримання об'єктів благоустрою.

Також зазначені Правила не містять інформації про Порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою відповідно до Типового порядку затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 870 (зокрема, про безоплатність дозволу, строї дії дозволу, підстави для відмови у видачі дозволу тощо).

Таким чином, непрозора процедура видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою може призвести до спотворення конкуренції на зазначеному ринку.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції». Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Дії Бурштинської міської ради, які полягають у затвердженні Правил благоустрою та утримання територій міста Бурштин, які суперечать нормам Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та зокрема, створюють непрозору процедуру видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою містять

ознаки порушення, передбаченого ч. 1 ст. 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг у сфері благоустрою.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції” вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Під час проведення планової перевірки Міська рада листом від 10.06.2016 № 1019/02-24, відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направила на погодження проект рішення «Про затвердження в новій редакції «Правил благоустрою та санітарного утримання територій міста Бурштин і села Вигівка».

Листом від 22.06.2016 №01.1-16/572 територіальне відділення не погодило проект рішення у зв'язку з його невідповідністю законодавству про захист економічної конкуренції та просило з врахуванням зауважень, що надані у вищенаведеному листі, надати його на погодження повторно.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ :

Бурштинській міській раді (77111, вул. Січових Стрільців, 4, м. Бурштин, Галицький р-н., Івано-Франківська обл., код ЄДРПОУ 04357466) вжити заходи для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у трьохмісячний строк з дня їх отримання з наданням відповідних матеріалів.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

А. Мажак

Ю. Вітрак

