



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

___21.07.2016_

м. Івано-Франківськ

№ __01.1-07/40

Івано-Франківська центральна
міська клінічна лікарня

м. Івано-Франківськ, 76000
вул. Г. Мазети, 114

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 20.07.2016 № 139 та додані до нього матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 29.06.2016 № 8-01/122-АМ територіальне відділення розглянуло заяву медичного центру приватного підприємства «Пріма МЕД» (м. Івано-Франківськ, вул. Лермонтова, 21/4; код за ЄДРПОУ – 23924882, далі – ПП «Пріма МЕД», Підприємство) стосовно можливих ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції в діях Івано-Франківської центральної міської клінічної лікарні (вул. Г. Мазети, 114, м. Івано-Франківськ; код за ЄДРПОУ – 01993305, далі – Лікарня, ЦМКЛ).

За результатами розгляду заяви встановлено.

ПП «Пріма-МЕД» є юридичною особою, державну реєстрацію проведено 28.06.1996, код за КВЕД 86.21 - Загальна медична практика.

Підприємство надає платні послуги з лабораторної діагностики в галузях онкології, ендокринології, алергічних станів, інфекційних захворювань, кардіологічної патології, вірусних гепатитів тощо і в розумінні статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Івано-Франківська центральна міська клінічна лікарня є юридичною особою, організаційно-правова форма – комунальна установа, код за КВЕД 86.10 Діяльність лікарняних закладів.

Відповідно до статуту, напрямками діяльності Лікарні є: організація і надання кваліфікованої стаціонарної медичної допомоги населенню міста, консультативно-діагностичні прийоми населення міста та області висококваліфікованими спеціалістами стаціонару; вивчення і впровадження нових форм організації надання всіх видів лікувально-профілактичної допомоги населенню та ін.

Відповідно до свідоцтва про атестацію від 03.11.2014 № 003845, у приміщенні Лікарні діє клініко-діагностична лабораторія, атестована на проведення вимірювань у сфері поширення державного метрологічного нагляду в галузі охорони здоров'я.

Платні послуги клініко-діагностична лабораторія Лікарні не надає. Медичні лабораторні дослідження за основними показниками для пацієнтів стаціонару проводяться безкоштовно, за рахунок бюджетного фінансування.

Проте, у випадку звернення пацієнтів у консультативну поліклініку (без направлення лікуючого лікаря чи медичної установи), оскільки бюджетні видатки для цього не передбачені, або у разі, якщо за певними показниками Лікарня не акредитована, лабораторні обстеження на платній основі проводяться Лікарнею із залученням конкретно визначеного приватного клініко-діагностичного центру - ТОВ «ДІАМЕБ» (вул. Чорновола, 97, м. Івано-Франківськ, код за ЄДРПОУ – 30610569), котрий діє з ПП «Пріма МЕД» на одному ринку та перебуває з ним у конкурентних відносинах.

Надання платних медичних послуг ТОВ «ДІАМЕБ» здійснюється згідно з договором від 01.01.2013 № 08 (зі змінами та доповненнями), відповідно до якого замовником послуг виступає ЦМКЛ, виконавцем - ТОВ «ДІАМЕБ» та платником - Івано-Франківська міська благодійна організація «Фонд сприяння розвитку системи охорони здоров'я та вдосконалення медичного обслуговування населення» (вул. Г. Мазепи, 114, м. Івано-Франківськ, код за ЄДРПОУ – 36118040).

Проте, як з'ясовано територіальним відділенням, пацієнтів Лікарні не інформують про те, що необхідні їм аналізи проводяться у певній приватній лабораторії, а не в лабораторії Лікарні. Забір біологічного матеріалу здійснюється медичним персоналом Лікарні, оплата за надані послуги здійснюється в приміщенні ЦМКЛ, на підставі прибуткового ордера. Одержувачем коштів за надання послуг, згідно ордера, є ІФМБО «Фонд сприяння розвитку системи охорони здоров'я та вдосконалення медичного обслуговування населення». Наведене підтверджується копією квитанції до прибуткового ордера № 17 від 17.03.2015 та письмових пояснень, наданих гр. Канаком І.В.

Ринок надання платних медичних послуг з лабораторних досліджень у м. Івано-Франківську є висококонкурентним. Крім ПП «Пріма-МЕД» і ТОВ «Діамеб», протягом тривалого часу на ринку діють також інші відомі суб'єкти господарювання – мережа лабораторій «СІНЕВО», клініко-діагностичні лабораторії «Мед-Сервіс», «Альтмед», «Медекс», Асклепій, «Медлюкс», «Євромед», «Матриця» та інші. З метою забезпечення своєї конкурентоспроможності приватні медичні лабораторії змушені працювати над підвищенням рівня якості послуг та покращенням сервісу для клієнтів, зниження цін на послуги завдяки впровадженню системи знижок та акцій. У зв'язку з цим, лабораторно-діагностичні центри постійно рекламують свою діяльність: в засобах масової інформації, на банерах, біг-бордах, в інтернет-ресурсах тощо. Таким чином, учасники ринку напрацьовують свою ділову репутацію, а споживачі,

посилаючись на певний досвід співпраці з лабораторією та наявність критеріїв довіри, мають право вибору того чи іншого надавача послуг.

Лікарня, уклавши договір на проведення медичних лабораторних досліджень з єдиним учасником ринку - ТОВ «ДЕАМЕБ» та не інформуючи споживача про те, що послуги надаються не Лікарнею, а визначеною приватною лабораторією, таким чином втручається у вільне функціонування ринку та ставить товариство у привілейоване становище, надаючи переваги у конкуренції.

Відповідно до частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладання угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визначаються: надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, чи спотворення конкуренції.

Отже, дії Івано-Франківської центральної міської клінічної лікарні, які полягають в організації надання платних медичних послуг шляхом укладення договору з ТОВ «ДІАМЕБ» та ІФМБО «Фонд сприяння розвитку системи охорони здоров'я та вдосконалення медичного обслуговування населення» від 01.01.2013 № 08 (зі змінами та доповненнями), що призводить до необізнаності пацієнтів Лікарні щодо фактичного надавача платних послуг та обмеження можливості власного вибору приватної лабораторії, містять ознаки порушення, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, внаслідок яких окремому суб'єкту господарювання надаються переваги, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення лабораторних досліджень.

Враховуючи зазначене, керуючись п. 10 ст. 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Івано-Франківській центральній міській клінічній лікарні (вул. Г. Мазепи, 114, м. Івано-Франківськ; код за ЄДРПОУ – 01993305) такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

припинити дії, які містять ознаки порушення, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, внаслідок яких окремому суб'єкту господарювання надаються

переваги, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення лабораторних досліджень.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **в тридцятиденний термін.**

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

А. Мажак

Ю. Вітрак

А. Мажак 552320