



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22.04.2016

м. Івано-Франківськ

01.1-07/25

КП «Надвірнаводоканал»
вул. Комунальна, 2
м. Надвірна, 78400

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції при наданні послуг централізованого водопостачання та водовідведення комунальним підприємством «Надвірнаводоканал» (вул. Комунальна, 2, м. Надвірна, 78400, ідентифікаційний код 34231999, надалі – КП «Надвірнаводоканал», Підприємство) встановлено, що в діючий тариф на послуги централізованого водопостачання та водовідведення не включені витрати на проведення періодичних (планових) повірок квартирних засобів обліку води.

Підприємство, як суб'єкт природної монополії, протягом 2015 року, I кварталу 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів м.Надвірна в межах діючих власних мереж і споживачі (фізичні та юридичні особи) протягом зазначеного періоду не мали альтернативних джерел придбання товару від інших суб'єктів господарювання.

Як передбачають положення частини 3 статті 28 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) засобів вимірювальної техніки фізичних осіб, результати вимірювань яких використовуються для здійснення розрахунків за спожиту для побутових потреб воду, здійснюються за рахунок підприємств і організацій, які надають послуги з тепло- і водопостачання.

Відносини у сфері централізованого водопостачання та водовідведення регулюються Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (надалі – Правила надання послуг) та Типовим договором «Про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення» (надалі - Типовий договір), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630, рішеннями органів місцевого самоврядування тощо.

Відповідно до пункту 9 Правил надання послуг, періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) квартирних засобів обліку проводяться за рахунок виконавця.

Підпунктом 4 пункту 32 Правил надання послуг передбачено, що виконавець зобов'язаний контролювати міжповіркові інтервали, проводити періодичну перевірку квартирних засобів обліку, їх обслуговування та ремонт, у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж.

Тобто, всі витрати, пов'язані з виконанням положень пункту 9 вищезазначених Правил виконуються за рахунок відповідної складової тарифу на послуги з централізованого постачання холодної води, а роботи, пов'язані з перевіркою лічильників мають проводитись виконавцем послуг.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», із змінами внесеними постановою від 10.10.2014 № 532 (набули чинності з 24.10.2014р. (Урядовий кур'єр від 24.10.2014р. №197), затверджено Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) (надалі - Порядок).

До складу витрат на збут послуг з централізованого постачання холодної води, водовідведення згідно п. 16 Порядку включаються витрати, безпосередньо пов'язані із збутом послуг споживачам, зокрема витрати на проведення планових періодичних перевірок, обслуговування і ремонт квартирних засобів обліку холодної води, у тому числі їх демонтаж, транспортування та монтаж після перевірки, розпломбування та опломбування, а також витрати на формування обмінного фонду квартирних засобів обліку холодної води.

Відповідно до ч.2 ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги віднесено до повноважень органів місцевого самоврядування.

Відповідно до вимог п. 2 ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Дослідженням встановлено, що КП «Надвірнаводоканал» не зверталось до органу місцевого самоврядування щодо необхідності включення в тариф на послуги водопостачання витрат на проведення перевірок квартирних приладів обліку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Таким чином, бездіяльність КП «Надвірнаводоканал», яка полягає у неподанні до органу місцевого самоврядування розрахунків тарифів на послуги централізованого водопостачання (з використанням внутрішньобудинкових систем) з врахуванням витрат на проведення періодичних (планових) перевірок квартирних засобів обліку

води, як це передбачено Порядком, містить ознаки порушення, передбаченого ч.1 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищенаведене, керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

комунальному підприємству “Надвірнаводоканал” (вул. Комунальна, 2, м. Надвірна, 78400, ідентифікаційний код 34231999) вжити заходів для припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення, передбаченого ч.1 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до пункту 2 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації підлягають обов’язковому розгляду. Про результати їх розгляду необхідно повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени Колегії

В.Шевчук

А. Мажак

Ю. Вітрак

Н. Борищак