



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

07.04.2016

м. Івано-Франківськ

01.1-07/18

КП “Івано-Франківськводокотехпром”

вул. Ботанічна, 2

м. Івано-Франківськ, 76011

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 07.04.2016 № 59 щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які містяться в діях комунального підприємства “Івано-Франківськводокотехпром” (вул. Ботанічна, 2, м.Івано-Франківськ, 76011, ідентифікаційний код 32360815, надалі – КП “Івано-Франківськводокотехпром”, Підприємство), встановила.

До територіального відділення 9 березня 2016 року надійшла скарга ОСОБИ_1 (надалі - Заявник), що проживає за адресою: АДРЕСОЮ_1 з приводу неправомірних, на його думку, дій КП “Івано-Франківськводокотехпром” у зв’язку з перекладанням, всупереч діючим нормативно-правовим актам, витрат щодо періодичної повірки приладів обліку на власників квартир.

Підприємство, як суб’єкт природної монополії, протягом 2015 року, січня-березня 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринках надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів м. Івано-Франківська в межах діючих власних мереж і споживачі (фізичні та юридичні особи) протягом зазначеного періоду не мали альтернативних джерел придбання товару від інших суб’єктів господарювання.

На вимогу територіального відділення надати пояснення з піднятих Заявником питань, Підприємство листом від 25.03.2016 № 1/6-1/276 повідомило, що у відповідності до ст. 29 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договір про надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) у багатоквартирному будинку укладається між власником квартири, орендарем чи квартиронаймачем та балансоутримувачем або уповноваженою ним особою.

Надання послуг водопостачання та водовідведення мешканцям, що проживають в багатоквартирному будинку АДРЕСА_1 регулюються на підставі

договору від 28.05.2015 № 2015, укладеному між КП «Івано-Франківськводокотехпром» та балансоутримувачем будинку - ТзОВ «Пасічна-ІФ».

Підприємство зазначило, що встановленні для КП «Івано-Франківськводокотехпром» тарифи на послуги централізованого водопостачання та водовідведення не включають витрати на повірку квартирних засобів обліку.

Відносини у сфері централізованого водопостачання та водовідведення регулюються Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (надалі – Правила надання послуг) та Типовим договором «Про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення» (надалі - Типовий договір), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630, рішеннями органів місцевого самоврядування тощо.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (далі - НКРКП), до повноважень якої, окрім іншого, віднесено встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Згідно Указу Президента України від 10 вересня 2014 року №715/2014 «Про затвердження Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Положення) органом державного регулювання діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП).

Як передбачають положення частини 3 статті 28 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) засобів виміральної техніки фізичних осіб, результати вимірювань яких використовуються для здійснення розрахунків за спожиту для побутових потреб воду, здійснюються за рахунок підприємств і організацій, які надають послуги з тепло- і водопостачання.

Відповідно до пункту 9 Правил надання послуг, періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) квартирних засобів обліку проводяться за рахунок виконавця.

Підпунктом 4 пункту 32 Правил надання послуг передбачено, що виконавець зобов'язаний контролювати міжповіркові інтервали, проводити періодичну повірку квартирних засобів обліку, їх обслуговування та ремонт, у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж.

Тобто, всі витрати, пов'язані з виконанням положень пункту 9 вищезазначених Правил виконуються за рахунок відповідної складової тарифу на послуги з централізованого постачання гарячої води, а роботи, пов'язані з повіркою лічильників мають проводитись виконавцем послуг.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», із змінами внесеними постановою від 10.10.2014 № 532 (набули чинності з 24.10.2014р. (Урядовий кур'єр від 24.10.2014р. №197), затверджено Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) (надалі - Порядок).

До складу витрат на збут послуг з централізованого постачання холодної води, водовідведення згідно п. 16 Порядку включаються витрати, безпосередньо пов'язані із збутом послуг споживачам, зокрема витрати на проведення планових періодичних перевірок, обслуговування і ремонт квартирних засобів обліку холодної води, у тому числі їх демонтаж, транспортування та монтаж після перевірки, розпломбування та опломбування, а також витрати на формування обмінного фонду квартирних засобів обліку холодної води.

На вимогу територіального відділення надати копії відповідних звернень до НКРЕКП щодо включення в структуру тарифів витрат, пов'язаних з перевіркою приладів обліку у зв'язку із набуттям чинності змін до постанови КМУ від 01.06.2011 № 869 Підприємство не надало відповідних документів.

Таким чином, бездіяльність КП «Івано-Франківськводокотехпром», яка полягає у неподанні до НКРЕКП розрахунків тарифів на послуги централізованого водопостачання (з використанням внутрішньобудинкових систем) з врахуванням витрат на проведення періодичних (планових) перевірок квартирних засобів обліку води, як це передбачено Порядком, містить ознаки порушення, передбаченого ч.1 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищенаведене, керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному підприємству «Івано-Франківськводокотехпром» (ідентифікаційний код - 32360815) вжити заходів для припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення, передбаченого ч.1 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до пункту 2 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації підлягають обов'язковому розгляду. Про результати їх розгляду необхідно повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени Колегії

В. Шевчук

В. Тимків

А. Мажак

Ю. Вітрак

Н. Борищак