



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24.03.2016

м. Івано-Франківськ № 01.1-07/17

КП «Покуття –
Комунальник»

вул. Шевченка, 70
м. Снятин, 78300

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 22.03.2016 №47 щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які містяться в діях комунального підприємства «Покуття – Комунальник», вул. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 35602573 (далі – КП «Покуття – Комунальник», Підприємство), встановила.

Комунальне підприємство «Покуття – Комунальник» є юридичною особою, створене згідно рішення Снятинської міської ради (далі – Міська рада) від 02.11.2007 №279. Засновником Підприємства є Снятинська міська рада, якій Підприємство підпорядковане, підзвітне і підконтрольне.

Свою діяльність здійснює на підставі статуту, затвердженого рішенням Снятинської міської ради від 26.06.2014 №680-35/2014.

КП «Покуття – Комунальник» зареєстроване в ДПІ у Снятинському районі, як платник податків за №3255 від 01.12.2007р. Основними видами діяльності Підприємства, згідно з довідкою з ЄДРПОУ є «Комплексне обслуговування об'єктів» (КВЕД 81.10), «Інші види діяльності із прибирання» (КВЕД 81.29), «Організування поховань і надання суміжних послуг» (КВЕД 96.03), «Управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту» (КВЕД 68.32).

Відповідно до абз. 12 ст.1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Підприємство є суб'єктом господарювання.

Дослідженням ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за період 2014-2015 років, проведеним територіальним відділенням згідно з Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженою розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р,

zareєстрованою в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (зі змінами) встановлено.

Товарними межами ринку є послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

Територіальними (географічними) межами ринку є територія м. Снятин. Відповідно до рішення Міської ради від 30.12.2010 №28-4/2010 «Про збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичного збору» КП «Покуття-Комунальник» визначено оператором паркування транспортних засобів в м. Снятин. Підприємство обслуговує 28 спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів, які знаходяться за адресою м. Снятин вул. Шевченка (від РВ УМВС до пл. Незалежності).

Часовими межами ринку, які визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою, є два роки, зокрема 2014 рік та 2015 рік.

Ринок надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів характеризується наявністю адміністративних бар'єрів.

Частиною 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить визначення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Виходячи з наведеного, міські ради зобов'язані визначати суб'єктів господарювання для виконання організації та обслуговування місць для паркування транспортних засобів з проведенням процедури відбору таких суб'єктів господарювання на конкурсних засадах з дотриманням принципів змагальності.

Відповідно до частини 3 статті 28-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Отже, вступ на ринок нових суб'єктів господарювання можливо лише на виконання відповідного рішення органу місцевого самоврядування. При цьому, вступ нового суб'єкта ринку можливо лише за умови виходу з ринку діючих суб'єктів. Таким чином, вступ нового суб'єкта не створює конкуренції на ринку.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України "Про захист економічної конкуренції", суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

Враховуючи наведене, КП «Покуття – Комунальник» у 2014 - 2015 роках займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в межах м. Снятина з часткою 100% та не мало жодного конкурента.

Обсяг наданих Підприємством послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в 2014 році становив 11416 год. або 45668 грн. та в 2015 році 11387 год. або 45550 грн.

Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Снятині затверджений рішеннями виконавчого комітету Снятинської міської ради від 24.01.2014р. №716-47/2014 та від 17.01.2015р. №887-61/2015 і становить 4 грн./год.

Розрахунок вартості однієї години паркування транспортних засобів включає наступні статті витрат (таблиця 1).

Таблиця 1

№ п/п	Статті витрат	Сума, грн.
1.	Заробітна плата контролера стоянки	1462
2.	Відрахування на заробітну плату	540
3.	Разом:	2002
	Збір за паркування до місцевого бюджету	3069
4.	Загальновиробничі витрати (паркувальні талони, обслуговування касового апарату, папір для касового апарату)	504
	Разом витрат:	5575
5.	Рентабельність 20%	1115
	Всього витрат	6690
6.	Кількість годин зайнятості паркувальних місць	1641
7.	Вартість 1 год. парковки транспортних засобів	4,00

Відповідно до п. 24. Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 р. № 258, рівень рентабельності не повинен перевищувати 12 відсотків, а Підприємством встановлено 20%.

Тобто, користуючись монопольною владою на ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, КП «Покуття-Комунальник» при розрахунку вартості однієї години паркування транспортного засобу завищило рівень рентабельності на 8 %, що призвело до збільшення витрат на 446 грн. та до завищення тарифу на 0,2 грн./год. при максимально дозволеному рівні рентабельності.

Отже, дії комунального підприємства «Покуття – Комунальник» в частині встановлення економічно необґрунтованої вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів шляхом завищення відсотка рентабельності при розрахунку вартості однієї години паркування транспортного засобу, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищенаведене, керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

комунальному підприємству «Покуття – Комунальник» (ідентифікаційний код - 35602573) припинити дії, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до пункту 2 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації підлягають обов'язковому розгляду. Про результати їх розгляду необхідно повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени Колегії

В. Шевчук

В. Тимків

А. Мажак

Ю. Вітрак

Н. Борищак