



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

Від 24.09.2019 № 59/18-р/к

м.Івано-Франківськ

Справа № 11/2019

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Головою Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 23.01.2019 № 13-01/60, щодо розгляду звернення громадської організації «Громадський спротив корупції» від 12.12.2018 № 466/17 у межах повноважень, передбачених статтями 7, 17, 22 та 22' Закону України «Про Антимонопольний комітет України», відповідно до положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 №291/5482 (зі змінами), надіслана вимога від 22.02.2019 № 59-02/228 про надання Відділенню інформації ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» у 15-ти денний термін з дня її одержання.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» інформації не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 11/2019 такі дії ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістьсот) гривень.

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 11/2019 про порушення ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» законодавства про

захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками від 06.09.2019 № 59-03/77п,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 03.06.2019 № 59/15-рп розпочато розгляд справи № 11/2019 за ознаками вчинення ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 22.02.2019 № 59-02/228 у встановлений ним строк.
- (2) Листом Відділення від 04.06.2019 № 59-02/1313 було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.06.2019 № 59/15-рп про початок розгляду справи на адресу Відповідача.
- (3) Листом Відділення від 10.09.2019 № 59-02/1669 було надіслано ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» посвідчену копію подання з попередніми висновками у справі від 06.09.2019 № 59-03/77п.
- (4) Листом від 23.09.2019 б/н (вх. № 59-01/1105 від 23.09.2019) Відповідач надав Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками та доповнення до неї.

### **2. Відповідач**

- (5) Відповідачем у справі є ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234, місцезнаходження: вул. Галицька, 190, м. Бучач, Бучацький район, Тернопільська обл., 48403, надалі – Відповідач).
- (6) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в ЄДРПОУ, основним видом його діяльності є КВЕД 80.10 Діяльність приватних охоронних служб.
- (7) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. Обставини справи**

- (8) У Івано-Франківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України розглядалась справа № 10/2019 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234, місцезнаходження: 48403, Тернопільська обл., Бучацький район, м. Бучач, вул. Галицька, 190) та ФОП Шеремети Романа Петровича (ідентифікаційний номер – 3485006019, місцезнаходження: 48400, Тернопільська обл., Бучацький район, м. Бучач, вул. Хвильового, 1), що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій (шляхом спотворення результатів торгів) під час проведення торгів:

- Торги 1: Івано-Франківською міською клінічною лікарнею № 1 (76018, м. Івано-Франківськ, вул. Матейки, 34) проведено процедуру закупівлі ДК 021:2015 код 79710000-4 «Охоронні послуги» (ідентифікатор закупівлі – UA-2017-03-15-000107-с). Процедура закупівлі – допорогові закупівлі.
  - Торги 2: Івано-Франківською центральною міською клінічною лікарнею (76018, м. Івано-Франківськ, вул. Мазепи, 114) проведено процедуру закупівлі ДК 021:2015 код 79710000-4 «Охоронні послуги» (ідентифікатор закупівлі – UA-2017-04-18-000322-а). Процедура закупівлі – відкриті торги.
- (9) У зв'язку з необхідністю встановлення фактичних обставин у справі № 10/2019, на підставі статей 7, 17, 22 та 22' Закону України «Про Антимонопольний комітет України» на адресу керівника ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» Шеремети П.П. (вул. Хвильового, 1, м. Бучач, Бучацький район, Тернопільська обл., 48403) було надіслано вимогу від 22.02.2019 № 59-02/228 про надання Відділенню у 15-ти денний строк з дня отримання вимоги визначену інформацію та копії документів, а саме, відомості про суб'єктів господарювання з якими ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» укладало договори, про зв'язок товариства з ФОП Шереметою Р.П., щодо матеріально-технічної бази, штатного розпису ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» та інші питання, необхідні Відділенню для проведення дослідження стосовно дотримання Відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції.
- (10) Вимогу направлено рекомендованим листом від 26.02.2019 № 7601860981601.
- (11) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги органу Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22' Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом. Відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (12) Відповідно до інформації <http://ukrposhta.ua/vidslidkuvati-forma-poshuku> встановлено, що рекомендований лист № 7601860981601 (Вимога)

отримано за довіреністю 11.03.2019, тобто інформацію на Вимогу необхідно було надати до 26.03.2019.

- (13) З метою встановлення факту належного вручення Вимоги, Відділення звернулось до Тернопільської дирекції ПАТ «Укрпошта» з листом від 24.05.2019 № 59-02/1277 про надання інформації.
- (14) Тернопільська дирекція ПАТ «Укрпошта» листом від 10.06.2019 № 201-05-1416 повідомила, що рекомендований лист № 7601860981601 (Вимога) вручений 11.03.2019 особі, яка уповноважена отримувати рекомендовану кореспонденцію адресовану ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» (вул Хвильового, 1, м. Бучач, Бучацький район, Тернопільська область, 48403) - *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (15) У відповідь на Вимогу ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» у листі від 26.03.2019 № 221 зазначило, що надати затребувані Відділенням документи не представляється можливим, та як вони були пошкоджені у наслідок затоплення офісного приміщення, однак, на підтвердження цього не було надано жодних документів. Додатково, Товариство повідомило, що всі документи, які готувалися для участі у торгах з предметом закупівлі «Охоронні послуги» за кодом ДК 021:2015:79710000-4 проведених Івано-Франківською міською клінічною лікарнею № 1 та Івано-Франківською центральною міською лікарнею є доступними на електронних майданчиках, у яких проходили дані торги. Також, ряд документів зберігається у замовників охоронних послуг.
- (16) Листом від 11.04.2019 № 59-02/518 Відділення інформувало Товариство про повноваження та правові підстави діяльності Антимонопольного комітету України, його органів, про обов'язок виконання Вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, про те, що причини наведені в листі Товариства від 26.03.2019 № 221 не мають документального підтвердження, крім того, деякі питання у Вимозі не потребують збору документів та надання їх копій. Додатково, територіальне відділення повідомило про необхідність надання інформації на вимогу від 22.02.2019 № 59-02/228, а також про відповідальність за неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України в установленій його головою строк.
- (17) Вищезазначений лист, в якому пропонувалось протягом п'яти календарних днів, з дня його отримання, надати територіальному відділенню зазначену у Вимозі інформацію, був особисто вручений працівнику Товариства та зареєстрований 11.04.2019 під вх. № 88, про що зроблена відповідна відмітка на листі.
- (18) У відповідь, листом від 16.04.2019 № 225, ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» знову ж таки повідомила, що інформація, яку вимагає Відділення, містилася саме у пошкодженій тендерній документації (на підтвердження цього не було надано відповідних документів) і без їх наявності виконати Вимогу з об'єктивних причин не представляється можливим. Тендерна документація готувалась та подавалась учасником торгів. Додатково товариство повідомило, що всі документи, які готувалися для участі у торгах з предметом закупівлі «Охоронні послуги» за кодом ДК 021:2015:79710000-4 проведених Івано-Франківською міською

клінічною лікарнею № 1 та Івано-Франківською центральною міською лікарнею є доступними на електронних майданчиках, у яких проходили дані торги. Також, ряд документів зберігається у замовників охоронних послуг.

- (19) В ході розгляду справи № 11/2019 Відділення надіслало Відповідачу вимогу від 30.07.2019 № 59-02/1551 про надання інформації з питань:
- Вкажіть особу (прізвище, ім'я, по батькові, посаду), якою було отримано вимогу Відділення від 22.02.2019 № 59-02/228 (далі - Вимога).
  - Завірену копію сторінки журналу реєстрації вхідної кореспонденції товариства з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (надалі - ТОВ «Охоронна фірма «Галичина», Товариство), на якій зареєстрована Вимога.
  - Пояснення щодо причин неподання інформації на Вимогу.
  - Надати копію звіту про фінансовий результат ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» за 2018 рік.
  - У разі наявності, надайте інші документи та інформацію, які можуть сприяти розгляду порушених питань.
- (20) Листом від 27.08.2019 б/н (вх. № 59-01/1037 від 28.08.2019) ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» повідомило, що вимогу Івано-Франківського обласного територіального відділення АМКУ від 22.02.2019 № 59-02/228, Товариство в особі працівників чи директора не отримувало. Факт не отримання вказаної Вимоги підтверджується копією витягу із журналу реєстрації вхідної кореспонденції ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» за лютий 2019 року, що додається до листа. Вимоги Івано-Франківського обласного територіального відділення АМКУ не могли бути виконані Товариством, оскільки, останньому не було відомо про існування такої Вимоги. Також ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» надало копію звіту про фінансовий результат за 2018 рік.
- (21) Однак, як уже зазначалось, Відділенням встановлено факт належного вручення Вимоги.
- (22) Таким чином, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений Головою Відділення для надання інформації.

#### **4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства**

- (23) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (24) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (25) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (26) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (27) Отже, неподання ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» Відділенню інформації на вимогу голови Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.02.2019 № 59-02/228 в установленій ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (28) На подання з попередніми висновки у справі № 11/2019 Відповідач листом від 23.09.2019 (вх. № 59-01/1105 від 23.09.2019) повідомив, що не погоджується з висновками Відділення, викладеними у поданні.
- (29) Відповідач заперечує наявність довіреності, яка б уповноважувала [інформація з обмеженим доступом] на отримання офіційної кореспонденції від імені ТОВ «Охоронна фірма «Галичина».
- (30) Водночас, Тернопільська дирекція ПАТ «Укрпошта» листом від 10.06.2019 № 201-05-1416 повідомила, що рекомендований лист № 7601860981601 (Вимога) вручений 11.03.2019 особі, яка уповноважена отримувати рекомендовану кореспонденцію адресовану ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» (вул Хвильового, 1, м. Бучач, Бучацький район, Тернопільська область, 48403) - [інформація з обмеженим доступом].
- (31) Відповідач зазначає що не отримував вимогу № 59-02/228 від 22.02.2019 року, у зв'язку із чим був позбавлений можливості її виконати.

- (32) Однак, як уже зазначалось, Відділенням встановлено факт належного вручення Вимоги.
- (33) Крім того, ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» просить, при винесенні рішення по даній справі, врахувати факт добровільної співпраці Товариства з регіональним відділенням АМКУ.

## **6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- (34) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 22.02.2019 № 59-02/228 у встановлений ним строк.
- (35) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## **7. Визначення розміру штрафу**

- (36) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (37) Дохід (виручка) ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становить *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (38) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано такі обставини:
- (і) Листом від 26.07.2019 б/н (вх. № 59-01/943 від 26.07.2019) Відповідач надав Відділенню запитану Вимогою інформацію.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року

№ 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234, місцезнаходження: вул. Галицька, 190, м. Бучач, Бучацький район, Тернопільська область, 48403) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Івано-Франківському обласному територіальному відділенню Антимонопольному комітету України на вимогу голови Відділення від 22.02.2019 № 59-02/228 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістьсот) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Відділення

Савчин Т.М.