



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ
ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

Від 24.09.2019 № 59/17-р/к

м. Івано-Франківськ

Справа № 10/2019

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

За результатами розгляду адміністративною колегією Відділення справи № 10/2019, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234) та фізичної особи – підприємця Шеремети Романа Петровича (ідентифікаційний код – 3485006019) визнано порушенням передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів торгів.

На Відповідачів накладено штрафи: ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» у розмірі 20 000,00 гривень, ФОП Шеремета Р.П. – 20 000,00 гривень.

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 10/2019 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» та фізичною особою – підприємцем Шереметою Р.П. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання відділу досліджень і розслідувань від 06.09.2019 № 59-03/78п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 06.05.2019 № 59/14-рп розпочато розгляд справи № 10/2019 (надалі – Справа), за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» та фізичною особою – підприємцем Шереметою Р.П. порушення законодавства про

захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (2) Справа розпочата на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 23.01.2019 № 13-01/60.
- (3) Головою Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надіслано Відповідачам вимоги про надання інформації від 22.02.2019 № 59-02/228 (до ТОВ «Охоронна фірма «Галичина») та від 22.02.2019 № 59-02/229 (до ФОП Шеремети Р.П.). Також, головою відділення надіслано вимоги про надання інформації від 30.01.2019 № 59-02/116 до ДП «ПРОЗОРРО», 22.02.2019 № 59-02/227 до ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», від 05.03.2019 № 59-02/288 до ТОВ ТРК «Діскавери», від 05.03.2019 № 59-02/289 до Відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції в Тернопільській області, від 28.03.2019 № 59-02/409 до ГУ ДФС у Тернопільській області, від 28.03.2019 № 59-02/408 до АТ КБ «Приватбанк», від 28.03.2019 № 59-02/407 до АТ «Ощадбанк».
- (4) Листами від 10.09.2019 №59-02/1668 та від 10.09.2019 №59-02/1669 ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» та ФОП Шеремети Р.П. було направлено Подання з попередніми висновками у Справі від 06.09.2019 № 59-03/78п.
- (5) 24.09.2019 Відділенням проведено слухання у справі за участю представників Відділення та представника Відповідачів.

2. ВІДПОВІДАЧІ.

- (6) Товариство з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234, місцезнаходження: 48400, Тернопільська обл., Бучацький р-н, м. Бучач, вул. Галицька, буд. 190, надалі – ТОВ «Галичина»). Основний вид економічної діяльності юридичної особи: код КВЕД 80.10 «Діяльність приватних охоронних служб».
- (7) Фізична особа – підприємець Шеремета Роман Петрович (ідентифікаційний код – 3485006019, місцепроживання: 48400, Тернопільська обл., Бучацький р-н, м. Бучач, вул. Хвильового, 1, надалі – ФОП Шеремета Р.П.). Основний вид економічної діяльності: код КВЕД 80.10 «Діяльність приватних охоронних служб».
- (8) Отже, ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремета Р.П. (надалі разом – Учасники, Відповідачі) в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Учасники є суб'єктами господарювання.

3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ.

- (9) Згідно з пунктом пункт 4 частини другої статті 6 Закону, одним з видів антиконкурентних узгоджених дій є узгоджені дії, що стосуються спотворення результатів торгів.

- (10) Івано-Франківською міською клінічною лікарнею №1 (76018, місто Івано-Франківськ, вулиця Матейки, 34, надалі – Замовник 1) проведено процедуру закупівлі ДК 021:2015 код 79710000-4 «Охоронні послуги» (ідентифікатор закупівлі - UA-2017-03-15-000107-с, надалі – Торги 1). Процедура закупівлі – допорогові закупівлі. Очікувана вартість закупівлі - 120 000,00 гривень з ПДВ.
- (11) На Торги 1 свої пропозиції подали:
- ТОВ «Галичина»;
 - ФОП Шеремета Р.П.;
 - приватне підприємство «Аресконт» (76026, м. Івано-Франківськ, вул. О. Дорошенка, 28Б, ідентифікаційний код - 33162207);
 - приватне підприємство «Орлан-800» (04086, м. Київ, вул. Ольжича, буд. 2/33, кв. 1, ідентифікаційний код – 34972839).
- (12) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника 1 від 11.04.2017 переможцем Торгів 1 визнано ФОП Шеремета Р.П.
- (13) Між переможцем і замовником укладено договір про надання послуг охорони від 13.04.2017 № 133/133 на суму 102 000,00 гривень.
- (14) Івано-Франківською центральною міською клінічною лікарнею (76018, місто Івано-Франківськ, вулиця Мазепи, 114, надалі – Замовник 2) проведено процедуру закупівлі ДК 021:2015 код 79710000-4 «Охоронні послуги» (ідентифікатор закупівлі - UA-2017-04-18-000322-а, надалі – Торги 2). Процедура закупівлі – відкриті торги. Очікувана вартість закупівлі - 254 750,00 гривень з ПДВ.
- (15) На Торги 2 свої пропозиції подали:
- ТОВ «Галичина»;
 - ФОП Шеремета Р.П.;
 - ПП «Аресконт»;
 - приватне підприємство «Явір-2000» (36007, Полтавська обл., м. Полтава, вул. Степана Кондратенка, буд. 6, ідентифікаційний код – 31175036).
- (16) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника 2 від 18.05.2017 № 17/2 переможцем Торгів 2 визнано ФОП Шеремета Р.П.
- (17) Між переможцем і замовником укладено договір про закупівлю послуг охорони від 30.05.2017 № 164 на суму 193 000,00 гривень без ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ.

- (18) Відповідно до законодавства у сфері державних закупівель однією із цілей проведення конкурсних торгів є досягнення оптимального і раціонального використання державних коштів. Зазначена ціль досягається завдяки створенню конкурентного середовища при виборі Замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності.
- (19) Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат – кращу пропозицію, порушує тим самим право Замовника на отримання

цієї пропозиції, на очікуваний Замовником найбільший ефективний для нього результат.

- (20) Змагальність учасників конкурентних процедур закупівель ґрунтується на непевності кожного з них щодо поведінки інших учасників і зумовлює необхідність кожним з учасників для здобуття перемоги пропонувати кращі умови за найнижчими цінами.
- (21) Разом з тим, порівняльний аналіз тендерних пропозицій ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремета Р.П. для участі у Торгах 1 та Торгах 2 виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки вказаних суб'єктів господарювання під час підготовки та участі у таких процедурах закупівель, про що свідчить, зокрема, наступне.

4.1. Пов'язаність Учасників.

- (22) Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, засновниками ТОВ «Галичина» є:
- Шеремета Петро Петрович (розмір внеску до статутного фонду – 3000,00 гривень, кінцевий бенефіціар та керівник);
 - Шеремета Роман Петрович (розмір внеску до статутного фонду – 1000,00 гривень);
 - Гнатишин Тетяна Петрівна (розмір внеску до статутного фонду – 1000,00 гривень).
- (23) Для з'ясування обставин щодо наявності родинних зв'язків між Шереметою Петром Петровичем та Шереметою Романом Петровичем територіальне відділення звернулось листом від 05.03.2019 № 59-02/289 до Відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції у Тернопільській області (надалі – Відділ).
- (24) Листом від 21.03.2019 № 3030/02.1-01-094 Відділ повідомив, що *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (25) Згідно з інформацією, наданою ПАТ «Ощадбанк» листом від 04.04.2019 № 46-07/2581/9882 на вимогу голови Відділення від 28.03.2019 № 59-02/407, протягом *[інформація з обмеженим доступом]* року між ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремета Р.П. існували господарські відносини. Зокрема *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (26) Обставини, які вказують на пов'язаність ТОВ «Галичина» і ФОП Шеремети Р.П. через перебування Шеремети Романа Петровича у числі засновників (учасників) ТОВ «Галичина», родинні зв'язки між Шереметою Романом Петровичем та Шереметою Петром Петровичем, наявність господарських відносин між Учасниками, можуть свідчити про ведення спільної господарської діяльності ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремети Р.П., можливість встановлювати зв'язок один з одним та доступу і обміну інформацією як на стадії підготовки своїх тендерних пропозицій, так і під час участі у процедурі закупівлі.

4.2. Використання Учасниками спільно телефонних номерів, IP-адреси та офісного приміщення.

- (27) На документах, що надавались ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремети Р.П. для участі в Торгах 1 та Торгах 2, на бланках листів зазначена однакова адреса (76018, м. Івано-Франківськ, вул. Б. Лепкого, 6А) та однакові номери телефонів (тел./факс: (0342)755723, моб. (066)8344312).
- (28) У складі тендерної пропозиції на Торги 2 ФОП Шеремета Р.П. надав договір суборенди нежитлового приміщення від 01.01.2014, згідно якого йому на праві тимчасового користування належить приміщення за адресою: 76018, м. Івано-Франківськ, вул. Б. Лепкого, 6А. Отже, ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремета Р.П. спільно використовують зазначене приміщення для здійснення господарської діяльності.
- (29) Вищенаведене свідчить про можливість обміну інформацією між ТОВ «Галичина» і ФОП Шереметою Р.П. та спільність інтересів, в тому числі щодо умов ведення господарської діяльності, отримання прибутку тощо.
- (30) Згідно з інформацією, наданою Відділенню ДП «Прозорро» (лист від 14.02.2019 № 206/498/03), початкові пропозиції для участі в аукціоні Торгів 1 та Торгів 2 Учасники подавали з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн. При цьому, ТОВ «Галичина» заходило в аукціон Торгів 1 та Торгів 2 з IP -адреси [інформація з обмеженим доступом], ФОП Шеремета Р.П. на Торги 2 заходив в аукціон з IP -адреси [інформація з обмеженим доступом].
- (31) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 11.03.2019 № 1103/9-4), обидва учасники подали тендерні пропозиції з унікальних мереж адрес вузлів в комп'ютерній мережі, побудованої за протоколом IP (Internet Protocol address), а саме:

Торги	Учасники	IP-адреси
UA-2017-03-15-000107-с	ТОВ «Галичина»	[інформація з обмеженим доступом] ³
	ФОП Шеремета Р.П.	[інформація з обмеженим доступом] ³
UA-2017-04-18-000322-а	ТОВ «Галичина»	[інформація з обмеженим доступом] ³
	ФОП Шеремета Р.П.	[інформація з обмеженим доступом] ³

- (32) Відділенням встановлено, що інтернет-провайдером даної IP-адреси є ТОВ Телерадіокомпанія «Діскавері». Згідно з інформацією ТОВ Телерадіокомпанія «Діскавері» (лист від 25.03.2019 № 13), отриманою на вимогу голови Відділення від 05.03.2019 №59-02/288, встановлено, що дана IP-адреса закріплена за абонентом ТОВ «Галичина». Телекомунікаційні послуги надаються за адресою [інформація з обмеженим доступом], яка зазначена на бланках листів як фактична адреса на бланках листів і ТОВ «Галичина», і ФОП Шеремета Р.П.

- (33) IP-адреса – це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).
- (34) Під час дослідження Відділення з'ясувало, що ТОВ «Галичина, і ФОП Шеремета Р.П. мають банківські рахунки в одному банку - АТ КБ «Приватбанк».
- (35) На Вимогу голови Відділення від 28.03.2019 № 59-02/408 отримано інформацію від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 11.04.2019 № Е.30.0.0.0/4-79048 БТ), згідно з якою ТОВ «Галичина, і ФОП Шеремета Р.П. у період з *[інформація з обмеженим доступом]* у більшості випадків здійснювали вхід до електронного кабінету автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт – Банк» для здійснення операцій з однієї IP-адреси: *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (36) Отже, використання одного офісного приміщення, одних номерів телефонів, вхід в аукціон Торгов 1, подання тендерних пропозицій на Торги 1 та Торги 2, вхід до електронного кабінету автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт – Банк» для здійснення операцій з однієї IP-адреси *[інформація з обмеженим доступом]* Учасниками, які виступають конкурентами в Торгах, свідчить про те, що під час участі у вказаних процедурах закупівель та підготовки тендерних пропозицій вони діяли спільно, узгоджуючи свої дії та були обізнані щодо цінкових пропозицій один одного.
- (37) Наведені обставини виключають можливість випадкового збігу обставин, та, в свою чергу, свідчать про узгодженість дій ТОВ «Галичина» і ФОП Шеремети Р.П. під час участі у процедурах закупівель.

4.3 Схожість оформлення документів, наданих у складі тендерних пропозицій.

- (38) Згідно з вимогами тендерної документації Замовника 1, для підтвердження відповідності учасника кваліфікаційним критеріям, у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах 1 необхідно було подати наступну інформацію (в довільній формі у форматі *PDF):
- (39) - довідку щодо наявності у Учасника пульта централізованої охорони або заключного договору з іншою організацією на надання цієї послуги;
- (40) - документальне підтвердження досвіду охорони бюджетних установ у 2015-2016 році: копії аналогічних Договорів та позитивні відгуки замовників про їх виконання у 2016 році;
- (41) - довідку про наявність в Учасника мобільних груп швидкого реагування та цілодобової диспетчерської служби.
- (42) Обидва Учасники у тендерній пропозиції надали довідку про наявність в Учасника мобільних груп швидкого реагування та цілодобової диспетчерської служби з однаковою назвою електронного документу - «2.7.Довідка про наявність МГШР та диспетч. служби.pdf», при цьому довідка містить однаковий текст однакового формату з однаковою граматичною помилкою (у слові «пульт» відсутня літера «т»):

- у ТОВ «Галичина»: *«ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» має у наявності пуль централізованого спостереження марки Дунай - 21 і Гермес»;*
 - у ФОП Шеремети Р.П.: *«Фізична особа – підприємець Шеремета Р.П. має у наявності пуль централізованого спостереження марки Дунай - 21 і Гермес».*
- (43) Надані Учасниками довідки щодо наявності у Учасника пульта централізованої охорони містять ідентичний текст однакового формату та однаковим розміщенням на аркуші:
- у ТОВ «Галичина»: *«ТОВ «Охоронна фірма «Галичина» має у наявності 4 мобільні групи швидкого реагування. Протягом двадцять чотири години, щоденно, в цій же кількості здійснюється реагування на сигнал «Тривога», «Напад», що забезпечує негайне реагування та прибуття групи в найкоротший термін. Разом з тим, охоронна фірма має у наявності цілодобову диспетчерську службу.»;*
 - у ФОП Шеремета: *«ФОП Шеремета Р.П. має у наявності 4 мобільні групи швидкого реагування. Протягом двадцять чотири години, щоденно, в цій же кількості здійснюється реагування на сигнал «Тривога», «Напад», що забезпечує негайне реагування та прибуття групи в найкоротший термін. Окрім того, підприємець має у наявності цілодобову диспетчерську службу.»*
- (44) На підтвердження досвіду охорони бюджетних установ обидва Учасники надали позитивні відгуки від різних замовників, які містять схожий текст:
- у ТОВ «Галичина»: *«Шановний Петро Петровичу, за час співпраці ТОВ «ОХОРОННА ФІРМА «Галичина» зарекомендувала себе на відмінно, професійні навички охоронників на високому рівні. Охоронники прибувають вчасно, без запізнь, екіпірованими спеціальними засобами. За роки співпраці зауважень до виконання Вами своїх зобов'язань немає.»;*
 - у ФОП Шеремета: *«Шановний Романа Петровичу, за час співпраці ви зарекомендували себе на відмінно, професійні навички ваших підлеглих на високому рівні. Охоронники прибувають вчасно, без запізнь, екіпірованими спеціальними засобами. За роки співпраці зауважень до виконання Вами своїх зобов'язань немає.»*

4.4 Файли зі сканованими документами, завантажені до тендерних пропозицій, мають однакові назви та однакові властивості документів.

- (45) Учасники завантажили в електронну систему закупівель для участі в Торгах 2 файли з однаковими назвами: «1. Тендерна пропозиція.pdf», «2. Довід. про відпов. ст. 16 Закону.pdf», «2.1.1.Довідка про наявність облад. та матер.-тех. бази.pdf», «2.1.2. Лист про наявність діючого терит. підрозділу.pdf», «2.1.3.Договори оренди автотрансп. засобів.pdf», «2.1.4. Лист про наявність пульта ЦО.pdf», «2.2.1. Довід. про наявність кваліф. працівників.pdf», «2.2.2. Довідка про наявність ГШР та цілодобової диспет. служби.pdf», «2.3.1. Довідка про вик. аналогіч. дог. разом з копіями.pdf», «3.1. Гарантійний лист про відсутність підстав для відмови

в участі у проц. закупівлі.pdf», «6. Довідка про субпідрядника.pdf», «7. Гарантійний лист щодо погодж. з Істотними умовами дог. та можл. їх вкл..pdf», «8. Проект договору про закупівлю послуг з охорони.pdf», «9. Лист згода на обробку персональних даних.pdf».

- (46) Відділенням здійснено аналіз властивостей PDF-документів Відповідачів, що відображає основну інформацію про документ, а саме:

Таблиця 1

Назва документа		Інформація про властивості	ТОВ «Галичина»	ФОП Шеремета Р.П.
ТОВ «Галичина»	ФОП Шеремета Р.П.			
Відгук.pdf	Відгуки.pdf	Заголовок	Untitled	Untitled
		Автор	-	-
		Тема	-	-
		Ключові слова	-	-
		Створено	21.03.2017 20:53:43	21.03.2017 20:31:34
		Змінено	21.03.2017 20:53:43	21.03.2017 20:31:34
		Програма	PDF24 Creator	PDF24 Creator
		Виробник PDF	GPL Ghostscript 9.19	GPL Ghostscript 9.19
		Швидкий пошук у WEB	Ні	Ні
		Версія PDF	1.4	1.4
Довідка про субпідрядника.pdf	Довідка про субпідрядника.pdf	Заголовок	-	-
		Автор	-	-
		Тема	-	-
		Ключові слова	-	-
		Створено	27.04.2017 18:49:24	03.05.2017 14:56:07
		Змінено	-	-
		Програма	Canon SC1011	Canon SC1011
		Виробник PDF	MP Navigator EX	MP Navigator EX
		Швидкий пошук у WEB	Ні	Ні
Версія PDF	1.3	1.3		

- (47) Властивості PDF-документів усіх інших файлів, завантажених Відповідачами, відрізняються лише часом їх створення.
- (48) Властивості документу заголовок, автор, тема та ключові слова могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такій як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її не можна.
- (49) Вищенаведені схожості в оформленні документів тендерних пропозицій, а також наявність у тендерних пропозиціях документів, які вказують на використання одного обладнання, не є випадковим збігом, виключає

можливість індивідуальної і самостійної підготовки запропонованих тендерних пропозицій і вказує на обмін інформацією між Відповідачами та узгодженість їх поведінки під час підготовки документів для участі в Торгах.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ ТА ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання».
- (51) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (53) Узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (54) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (55) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (56) Отже, Закон України «Про захист економічної конкуренції» допускає досягнення переваг за рахунок саме власних досягнень суб'єктів господарювання. У випадку ж, коли учасники торгів домовляються (узгоджують свою поведінку між собою) один з іншим щодо умов своїх пропозицій конкурсних торгів, то усувається й самостійність в їх поведінці, а як наслідок, і конкуренція між ними під час проведення процедур закупівель. Якщо ж учасники замінили конкуренцію між собою на координацію, то покупець не отримує той результат, який би він отримав в умовах справжньої конкуренції. За результатами таких торгів перемагає учасник торгів не внаслідок конкурентного відбору, наявність чого відповідно до законодавства є обов'язковою умовою при визначенні переможця. Тому такі узгоджені дії учасників торгів спотворюють ці ж самі торги (тендери).

- (57) Пов'язаність Учасників господарськими та родинними зв'язками; використання одного офісного приміщення, одних номерів телефонів та однакових IP-адрес; надання Учасниками в складі тендерних пропозицій документів з однаковими PDF властивостями, схожих за назвою, оформленням та змістом свідчить про те, що під час підготовки пропозицій та участі у процедурах закупівель ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремета Р.П. діяли не самостійно, не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції, а узгоджували свої дії. Внаслідок цього конкуренцію між Учасниками було усунуто.
- (58) Погоджена поведінка Учасників усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (59) Отже, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремета Р.П. вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів Торгів 1 та Торгів 2.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

- (60) На подання з попередніми висновками Відповідачі не надали заперечень.
- (61) Разом з тим, листами від 23.09.2019 б/н Відповідачі висловили прохання при прийнятті рішення у Справі врахувати наступне:
- при проведенні Торгів мав місце принцип змагальності, оскільки участь у Торгах 1 та Торгах 2, окрім Відповідачів, приймали й інші суб'єкти господарювання;
 - використання Відповідачами спільної матеріальної бази здійснюється з метою економії, що не заборонено чинним законодавством.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ.

- (62) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, встановлено що дії Відповідачів, які полягають у координації власної поведінки як на стадії підготовки тендерних пропозицій, так і на стадії безпосередньо проведення процедур закупівель (пов'язаність Учасників господарськими та родинними зв'язками; використання одного офісного приміщення, одних номерів телефонів та однакових IP-адрес; надання Учасниками в складі тендерних пропозицій документів з однаковими PDF властивостями, схожих за назвою, оформленням та змістом), є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів

процедур закупівель за ідентифікаторами: UA-2017-03-15-000107-с, проведених Івано-Франківською міською клінічною лікарнею №1; № UA-2017-04-18-000322-а, проведених Івано-Франківською центральною міською клінічною лікарнею.

- (63) Така поведінка ТОВ «Галичина» та ФОП Шеремети Р.П. становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (64) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні узгоджені дії.
- (65) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина четверта статті 6 Закону).
- (66) Відповідно до ч. 2 статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (67) Відповідно до копії податкової декларації платника єдиного податку фізичної особи підприємця, обсяг доходу ФОП Шеремети Р.П. за 2018 рік склав *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (68) Відповідно до копії фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва за 2018 рік ТОВ «Галичина» чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) склав *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (69) При визначенні розміру штрафів адміністративною колегією Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (70) Водночас, при визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було враховано такі обставини:

- порушення Відповідачами законодавства про захист економічної конкуренції виявлено вперше;
- співпраця Відповідачів під час розгляду справи, що сприяла з'ясуванню обставин справи.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа – підприємець Шеремета Роман Петрович (ідентифікаційний код – 3485006019) та товариство з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі в відкритих торгах на закупівлю: ДК 021:2015 код 79710000-4 «Охоронні послуги» (ідентифікатор закупівлі – UA-2017-03-15-000107-с), замовником яких була Івано-Франківська міська клінічна лікарня №1, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів торгів.

1.1. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього подання, накладити на фізичну особу – підприємця Шеремету Романа Петровича (ідентифікаційний код – 3485006019) штраф у розмірі 7 000 (сім тисяч) гривень.

1.2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234) штраф у розмірі 7 000 (сім тисяч) гривень.

2. Визнати, що фізична особа – підприємець Шеремета Роман Петрович (ідентифікаційний код – 3485006019) та товариство з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі в відкритих торгах на закупівлю: ДК 021:2015 код 79710000-4 «Охоронні

послуги» (ідентифікатор закупівлі – UA-2017-04-18-000322-a), замовником яких була Івано-Франківська центральна міська клінічна лікарня, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів торгів.

2.1. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього подання, накладити на фізичну особу – підприємця Шеремету Романа Петровича (ідентифікаційний код – 3485006019) штраф у розмірі 13 000 (тринадцять тисяч) гривень.

2.2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «Охоронна фірма «Галичина» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38509234) штраф у розмірі 13 000 (тринадцять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова

Т.М.Савчин