



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06.03.2019 № 59/5-р/к

Справа № 21/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

За результатами розгляду адміністративною колегією Івано-Франківського обласного територіального відділення справи № 21/2018, дії товариства з обмеженою відповідальністю «ГАЛ-РЕМДОРБУД» (ідентифікаційний номер 40729410) та приватного підприємства «РЕМДОРБУД СЕРВІС» (ідентифікаційний номер 38952512) визнано порушенням передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів торгів.

На порушників накладено штрафи: ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» у розмірі 68 000,00 грн, ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» – 68 000,00 грн.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 21/2018 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ГАЛ-РЕМДОРБУД» та приватним підприємством «РЕМДОРБУД СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання відділу досліджень і розслідувань від 22.02.2019 № 59-03/15 п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії.

- (1) До Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення, територіальне відділення) надійшло звернення Управління Служби безпеки України в Івано-Франківській області від 20.08.2018 № 149 щодо дій ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» та ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» під час участі у процедурах публічних закупівель, які можуть містити ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.11.2018 № 59/22-рп розпочато розгляд справи № 21/2018 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ГАЛ-РЕМДОРБУД» та приватним підприємством «РЕМДОРБУД

СЕРВІС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Управлінням житлово-комунального господарства Калуської міської ради (77300, Україна, Івано-Франківська обл., м. Калуш, вулиця Євшана, 9) (надалі – Замовник) за предметом закупівлі: ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (ідентифікатор закупівлі – UA-2018-03-19-002381-с) (надалі – Торги, Закупівля).

- (3) Головою територіального відділення надіслано ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» вимогу про надання інформації від 23.08.2018 №59-02/893; ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» – вимогу про надання інформації від 23.08.2018 №59-02/892. Також, головою Відділення надіслано вимоги про надання інформації від 21.08.2018 №59-02/874 до ДП «ПРОЗОРРО», від 12.09.2018 № 59-02/959 до ГУ ДФС в Івано-Франківській обл., 12.09.2018 № 59-02/958 до ТОВ «Смарттендер», від 09.11.2018 № 59-02/1211 до Калуської ОДПІ ГУ ДФС в Івано-Франківській обл., від 27.11.2018 № 59-02/1277 до ТОВ «ІТ Люкс», від 27.11.2018 № 59-02/1277 до ТОВ НВП «Інформаційні технології», від 09.11.2018 № 59-02/1216 до ТОВ «Укрнет», від 09.11.2018 № 59-02/1215 до ТОВ «Діджитал венчез», від 09.11.2018 № 59-02/1214 до ТОВ «Калуська інформаційна мережа», від 09.11.2018 № 59-02/1213 до ТОВ «Укрнет», від 09.11.2018 № 59-02/1212 до ПАТ «Укртелеком» .
- (4) Листами від 22.02.2019 №59-02/224 та від 22.02.2019 №59-02/223 ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» та ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» відповідно, було направлено подання з попередніми висновками у справі від 22.02.2019 № 59-03/15 п.
- (5) 06.03.2019 проведено слухання у справі за участю представників Відділення та Відповідачів.

2. Відповідачі.

- (6) Приватне підприємство "РЕМДОРБУД СЕРВІС" (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, с. Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6-А) (ідентифікаційний код 38952512) (надалі – ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС»). Основний вид економічної діяльності юридичної особи: Код КВЕД 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель. Кінцевий беніфіціарний власник (контролер) та керівник з 17.10.2013 – Луда Любов Віталіївна.
- (7) Товариство з обмеженою відповідальністю "ГАЛ-РЕМДОРБУД" (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, с. Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6) (ідентифікаційний код 40729410) (надалі – ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД»). Основний вид економічної діяльності юридичної особи: Код КВЕД 42.11 Будівництво доріг і автострад. Засновник та керівник з 09.08.2016 – Шатирко Галина Михайлівна.
- (8) Отже, ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» (надалі разом – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Правова кваліфікація дій Відповідачів.

- (9) Згідно з пунктом пункт 4 частини другої статті 6 Закону, одним з видів антиконкурентних узгоджених дій є узгоджені дії, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (10) Управлінням житлово-комунального господарства Калуської міської ради, проведено процедуру закупівлі за кодом за ДК 021:2015 (45230000-8) Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних

доріг; вирівнювання поверхонь (Поточний ремонт доріг) (ідентифікатор закупівлі – UA-2018-03-19-002381-с). Процедура закупівлі – відкриті торги.

(11) На Торги свої пропозиції подали:

1. Товариство з обмеженою відповідальністю «ЄВРОТРАНСБУД» (77312, Івано-Франківська обл., Калуський район, селище міського типу Войнилів, вул. Шевченка, будинок 114) (ідентифікаційний код 40423151). Основний вид економічної діяльності юридичної особи: Код КВЕД 42.11 Будівництво доріг і автострад. Засновник та керівник з 21.09.2017 – Кондрат Іван Миколайович.

2. Приватне підприємство «РЕМДОРБУД СЕРВІС» (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, село Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6-А) (ідентифікаційний код 38952512). Основний вид економічної діяльності юридичної особи: Код КВЕД 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель. Кінцевий беніфіціарний власник (контролер) та керівник з 17.10.2013 – Луда Любов Віталіївна.

3. Товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЛ-РЕМДОРБУД» (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, село Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6) (ідентифікаційний код 40729410). Основний вид економічної діяльності юридичної особи: Код КВЕД 42.11 Будівництво доріг і автострад. Засновник та керівник з 09.08.2016 – Шатирко Галина Михайлівна.

4. Товариство з обмеженою відповідальністю «ОПРОН-ПЛЮС» (77360, Івано-Франківська обл., Калуський район, село Новиця, вул. Шевченка, будинок 71) (ідентифікаційний код 37521355) (надалі ТОВ "ОПРОН-ПЛЮС"). Основний вид економічної діяльності юридичної особи: Код КВЕД 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель. Кінцевий беніфіціарний власник (контролер) та керівник з 21.01.2011 – Косило Віталій Миколайович.

(12) Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 04 квітня 2018 16:30.

Початок аукціону (дата і час) – 05 квітня 2018 15:44.

Очікувана вартість – 2 500 000,00 грн.

Критерієм оцінки є: Ціна

(13) У протоколі № 18 засідання тендерного комітету УЖКГ Калуської міської ради від 13 квітня 2018 року зазначено:

1. Керуючись частиною шостою статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» визнати переможця торгів щодо закупівлі за кодом ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (ідентифікатор закупівлі – UA-2018-03-19-002381-с) учасника ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» (ідентифікаційний код 40729410).

2. Прийняти рішення про намір укласти договір щодо закупівлі за кодом ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (ідентифікатор закупівлі – UA-2018-03-19-002381-с) з учасником ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» (ідентифікаційний код 40729410) та надіслати його переможцю.

(14) З ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» укладено договір від 24 квітня 2018 № 32 на суму 2 353 937,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ.

(15) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники конкурсних процедур закупівель, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.

(16) Разом з тим, порівняльний аналіз тендерних пропозицій ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД», виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки вказаних суб'єктів господарювання під час підготовки та участі у Торгах, про що свідчить, зокрема, наступне.

4.1. Ведення господарської діяльності за однією адресою та використання Учасниками спільно телефонного номеру.

- (17) Під час аналізу тендерних пропозицій Учасників, територіальним відділенням було встановлено, що ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» на фірмових бланках всіх сканованих довідок зазначає телефонний номер: (03472) 6-01-04, а ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» - (03472) 6-06-65 та (050) 166-51-54, проте на фірмовому бланку довідки форма «Тендерна пропозиція» зазначає телефонний номер: (03472) 6-01-04.
- (18) При цьому, Відділенням було виявлено, що телефонний номер (03472) 6-01-04 Учасниками спільно використовується під час здійснення господарської діяльності. Так, телефонний номер (03472) 6-01-04 вказаний на податкових деклараціях ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД».
- (19) Отже, використання ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» в господарській діяльності одного телефонного номера, свідчить про зв'язок один з одним та доступу до інформації на стадії підготовки та при укладанні тендерних пропозицій.
- (20) Згідно з інформацією ПАТ «Укртелеком» від 21.11.2018 № 1996-вих-80Д731-80Д922 абонентом, якому надаються телекомунікаційні послуги за номером телефону (03472) 6-01-04 є *[інформація з обмеженим доступом]*. Фактичне місцезнаходження номеру телефону, за даними ПАТ «Укртелеком» - *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (21) Згідно з інформацією ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» від 05.09.2018 № 6 та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» від 04.09.2018 №12 фактична адреса здійснення діяльності: 77300, Івано-Франківська обл., м.Калуш, вул. Б.Хмельницького, 77 згідно договору оренди з ПП «Інокс» від 04.01.2018 № 04/01/18 та від 03.01.2018 № 03/01/18 відповідно.
- (22) Враховуючи обставини, які вказують на пов'язаність ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» через здійснення ними господарської діяльності за однією адресою та використання в господарській діяльності одного телефонного номера свідчить про можливість встановлювати зв'язок один з одним та доступу до інформації на стадії підготовки та при укладанні тендерних пропозицій.

4.2. Синхронність дій Учасників у часі.

- (23) В ході аналізу інформації розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, з'ясовані обставини, які свідчать про координованість дій Відповідачів під час підготовки та подачі своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах, що підтверджується наступним:
- (24) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (25) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» листом від 18.09.2018 № 49 (вх. №59-01/971 від 24.09.2018), для забезпечення доступу до участі в Закупівлі, встановлено, що тендерні пропозиції ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» для участі в Торгах були

завантажені на електронний майданчик «SmartTender.biz» з унікальних мереж адрес вузлів в комп'ютерній мережі, побудованої за протоколом IP (Internet Protocol address), а саме:

Торги	Відповідачі	Час подання пропозиції	IP-адреси
UA-2018-03-19-002381-с	ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС»	02.04.2018 14:28:35	178.62.237.202
	ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД»	29.03.2017 15:48:15	77.111.244.42
		29.03.2017 15:48:31	77.111.244.42
		30.03.2017 17:19:02	77.111.244.28
		30.03.2017 17:32:29	77.111.244.28

- (26) IP адреса 178.62.237.202 належить Digital Ocean, Inc. (американський провайдер хмарних інфраструктур).
- (27) IP адреса 77.111.244.42 належить провайдеру HERN Labs AB (**Opera Software ASA** (OSE: OPERA), норвезька компанія — виробник програмного забезпечення).
- (28) Проте за посиланням <https://2ip.ua/ua/services/information-service/site-distance>, відстань між сайтами 178.62.237.202 та 77.111.244.42 становить: 0 метрів.
- (29) Крім того, ТОВ «Науково-виробниче підприємство «Інформаційні технології» листом від 04.12.2018 № 844 (вх. від 27.12.2018 №59-01/1329) повідомило, що з метою участі у Торгах ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» здійснили перерахування коштів в один день, а саме 29.03.2018.
- (30) Отже, подання тендерних пропозицій в різний час та з різних IP-адрес, але відстань між якими становить 0 метрів, та синхронність дій у часі, щодо здійснення оплати ТОВ «Науково-виробниче підприємство «Інформаційні технології» ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД», які виступають конкурентами в Торгах, свідчить про те, що під час участі у вказаних процедурах закупівель та підготовки тендерних пропозицій Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії та були обізнані щодо цінкових пропозицій один одного.

4.3 Використання у господарській діяльності однієї IP-адреси та електронної пошти.

- (31) За інформацією отриманою від Головного управління ДФС в Івано-Франківській обл. листом від 26.09.2018 №7855/9/09-19-08-01-19 (вх. від 28.09.2018 № 59-01/990), ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» податкову звітність за період з 01.01.2018 до 31.03.2018 направляли з IP-адреси 46.149.185.143 та з використання електронної пошти *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (32) На заяві щодо видачі Довідки про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, копії надані Калуською ОДПІ ГУ ДФС, ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» вказує електронну адресу luba89@i.ua, а ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» - galia_1206@i.ua.
- (33) За результатами аналізу інформації, отриманої від ТОВ «Діджітал Венчез» листом від 20.11.2018 №124 (вх. від 26.11.2018 №59-01/1217), Відділенням встановлено, що електронна поштова скринька luba89@i.ua зареєстрована *[інформація з обмеженим доступом]* на ім'я «*[інформація з обмеженим доступом]*» із зазначенням альтернативної скриньки «luba211@ukr.net», IP-адрес реєстрації 46.149.185.143. Електронна поштова скринька galia_1206@i.ua зареєстрована *[інформація з*

обмеженим доступом] на ім'я «*[інформація з обмеженим доступом]*» із зазначенням альтернативної скриньки «galia_1206@mail.ru».

- (34) Згідно з інформацією ТОВ «ІТ Люкс» від 05.12.2018 № 37 (вх. від 10.12.2018 № 59-01/1266) IP-адреса 46.149.185.143 є статичною та використовується за адресою Івано-Франківська обл., м.Калуш, вул. Б.Хмельницького, 77.
- (35) Крім того, у податковій декларації ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» зазначає електронну пошту: galia_1206@i.ua, а ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» - galia_1206@mail.ru.
- (36) Проаналізувавши інформацію про реєстраційні дані Учасників Торгів, яка використовувалася для входу на майданчик, надану ТОВ «Смарттендер», Відділенням встановлено, що ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» внесло дані: e-mail реєстрації galia_1206@mail.ru, логін входу *[інформація з обмеженим доступом]*, а ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» - e-mail реєстрації galia_1206@ukr.net, логін входу *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (37) Як вже зазначалося вище e-mail galia_1206@mail.ru, galia_1206@i.ua, galia_1206@ukr.net зареєстровано однією особою, а саме керівником ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» Галиною Шатирко, при цьому, ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД», приймаючи разом участь у Торгах, позиціонують себе як конкуренти.
- (38) Таким чином, використання Учасниками однієї IP-адреси, а також електронної пошти, що зареєстровані керівниками ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» і спільно використовуються у господарській діяльності, як до проведення Торгів, так і під час їх проведення свідчить про те, що вони пов'язані сталими господарськими відносинами, у зв'язку з чим були обізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу та обміну інформацією між ними щодо господарської діяльності, у тому числі щодо участі в Торгах.

4.4. Спільні працівники.

- (39) Згідно з інформацією Головного управління ДФС в Івано-Франківській обл., від 26.09.2018 № 7855/9/09-19-08-01-19 Луда Любов Віталіївна у 2017 році, перебуваючи на посаді директора ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та одночасно перебувала у трудових відносинах з ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД».
- Учасники торгів у 2017 році перебували у трудових відносинах з одними й тими ж фізичними особами, наприклад: *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (40) Отже, внаслідок перебування Учасників торгів у трудових відносинах з одними й тими ж фізичними особами, зокрема, які мають вирішальний вплив на діяльність підприємства, свідчить про спільність інтересів Учасників торгів та можливість доступу до інформації один одного та обміну інформації між ними щодо господарської діяльності, у тому числі щодо підготовки та участі у Торгах.

4.5 Поведінковий аспект Відповідачів під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурах закупівель.

- (41) Пунктом 5 Розділу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції», що міститься у Тендерній документації до процедури закупівлі, визначено, що замовник установлює один або декілька кваліфікаційних критеріїв відповідно до статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; замовник зазначає вимоги, установлені статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі», та інформацію про спосіб підтвердження відповідності учасників установленим вимогам згідно із законодавством.
- (42) Умовами участі в процедурі публічних закупівель було дотримання Учасниками наступних кваліфікаційних критеріїв, визначених тендерною документацією: інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід надання послуг, що є предметом закупівлі (зазначається кількість працівників, посада, тощо), складену у довільній формі.

- (43) На виконання даної вимоги ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» надали в складі своїх тендерних пропозицій документи, які, за результатами візуального огляду є подібними як за своїм зовнішнім оформленням, так і за змістовим наповненням, та мають однакову назву «Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, що будуть залучені до виконання робіт».
- (44) Інформація, надана Учасниками, має зміст:

ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС»	ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД»
Головний інженер – 1 чол.	Майстер - 1 чол.
Майстер - 1 чол.	Головний інженер – 1 чол.
Водій - 5 чол.	Водій - 4 чол.
Дорожні робітники - 10 чол.	Машиніст <u>к</u> атка – 3 чол.
Машиніст асфальтоукладальника - 1 чол.	Машиніст навантажувача - 1 чол.
Машиніст <u>к</u> атка – 3 чол.	Машиніст екскаватора - 1 чол.
Машиніст автогрейдера - 1 чол.	Машиніст автогрейдера - 1 чол.
Машиніст навантажувача - 1 чол.	Машиніст асфальтоукладальника - 1 чол.
Машиніст екскаватора - 1 чол.	Дорожні робітники - 10 чол.

- (45) ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» у даній довідці зазначає, що «має в наявності працівників, які мають необхідні знання» та вказує посади і кількість осіб
- (46) Проте, згідно з інформацією ГУ ДФС в Івано-Франківській обл. від 26.09.2018 №7855/9/09-19-08-01-19 ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку (звітність форми 1 ДФ) за I квартал 2018 року [інформація з обмеженим доступом].
- (47) Отже, ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» у I кварталі 2018 року, період підготовки та подачі тендерних пропозицій, найманих працівників не мало.
- (48) Крім того, слід зазначити, що Учасники однаково допускають орфографічну помилку і замість «машиніст котка» пишуть «машиніст катка».
- (49) Окремо слід зазначити, що довідки «про наявність працівників», надані іншими учасниками в складі тендерних пропозицій до досліджуваної процедури закупівлі, кардинально відрізняються від довідок ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД», як за зовнішнім оформленням, так і за змістовним наповненням.
- (50) У тендерній документації Замовник вимагає інформацію про наявність у учасника обладнання та матеріально – технічної бази, необхідної для якісного надання послуг, що є предметом закупівлі (наявність будівельних машин і механізмів, матеріалів, виробів, конструкцій тощо), складену у довільній формі.
- (51) На виконання даної вимоги ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» надали в складі своїх тендерних пропозицій документи, які, за результатами візуального огляду є подібними як за своїм зовнішнім оформленням, так і за змістовим наповненням, та мають однакову назву «Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази (наявність власних або орендованих машин та механізмів).
- (52) Інформація, надана Учасниками, має зміст:

ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС»	ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД»
Автомобіль «Камаз 5511»	<u>К</u> аток 5т
Автомобіль «КрАЗ»	<u>К</u> аток 8т
Автомобіль «МАЗ»	<u>К</u> аток 13т
Автомобіль «» самоскид	Фреза для зрізання а/б покриття
<u>К</u> аток 5т	Навантажувач
<u>К</u> аток 8т	Автогрейдер ДЗ-180
<u>К</u> аток 13т	Екскаватор

Машина для холодного фрезерування а/б покриття	Асфальтоукладацьник
Навантажувач	Компресор
Автогрейдер ДЗ-180	Автомобіль «Камаз 5511» самоскид
Екскаватор	Автомобіль «КрАЗ» самоскид
Асфальтоукладацьник	Автомобіль «МАЗ» самоскид
Компресор	Машина для ямкового ремонту дорожнього покриття КДМ-313 на базі автомобіля «Камаз»
Машина для ямкового ремонту дорожнього покриття КДМ-313 на базі автомобіля «Камаз»	Автогудронатор
Автогудронатор	

- (53) Учасники однаково допускають орфографічну помилку і замість літери «о» в слові «к~~о~~ток» пишуть літеру «а».
- (54) Довідки з даними щодо працівників та *про наявність обладнання та матеріально-технічної бази* Учасників, візуально мають однаковий вигляд: текст виконано одним шрифтом із застосуванням одного й того самого форматування (вирівнювання), ідентичним способом викладення змісту.
- (55) Замовник вимагає документи, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції, на що Учасники однаково надають накази «про надання повноваження», що візуально мають однаковий вигляд: текст виконано одним шрифтом із застосуванням одного й того самого форматування (вирівнювання), ідентичним способом викладення змісту.
- (56) На бланках довідок кожного з Учасників однаково розташовані основні реквізити, а саме:
- назва товариства – посередині зверху листа, підкреслені літери, виділені напівжирним шрифтом;
 - під назвою в однаковій послідовності зазначено: індекс, нехарактерне скорочення області, район, село, вулиця, тел./факс.
- (57) Здійснюючи аналіз тендерних пропозицій учасників процедур закупівель, акцентуючи увагу на документах ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД», Відділення вважає за необхідне відмітити, що спільні риси (схожості) в оформленні довідок цими суб'єктами, відрізняють їх від аналогічних довідок інших суб'єктів господарювання – учасників даних процедур закупівель.
- (58) За умови принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів, документи, що надаються ними в складі власних тендерних пропозицій, мали б відрізнитись, у тому числі і за змістом, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.
- (59) Вищевикладені обставини свідчать про обмін інформацією між Відповідачами під час підготовки та участі у досліджуваних процедурах закупівель. Схожості в оформленні та спільні помилки могли виникнути лише при умові, що ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» спільно (узгоджено) готували свої тендерні пропозиції.
- (60) Згідно з інформацією ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» на вимогу Відділення зазначає, що *«на момент подачі Замовнику пропозицій конкурсних торгів у власному розпорядженні не мало ресурси. У разі оголошення ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» переможцем закупівлі, для надання послуг по поточному ремонту доріг та між*

квартильних проїздів були б залучені людські та технічні ресурси на договірній основі».

- (61) Згідно з протоколом № 16 від 11.04.2018 засідання тендерного комітету УЖКГ Калуської міської ради переможцем Торгів визнано учасника ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС», пропозиція якого за результатом оцінки визнана найбільш економічно вигідною, на відповідність вимогам тендерної документації та відповідає всім вимогам тендерної документації.
- (62) Проте, згідно з протоколом № 17 від 13.04.2018 тендерного комітету УЖКГ Калуської міської ради, пропозицію ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» відхилено у зв'язку із відмовою від виконання робіт по договору про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації.
- (63) Таким чином, з вищенаведеного можна зробити висновок, що ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» було технічним учасником тендеру та не мало наміру перемагати у Торгах.
- (64) Проаналізувавши надані ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» довідки про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів Відділенням встановлено, що довідки видані 27.03.2018 з номерами 478/10/09-06-08-27 та 477/10/09-06-08-27 відповідно.
- (65) Згідно з інформацією ГУ ДФС в Івано-Франківській області дані довідки отримували Луда Л.В. та Шатирко Г.В. наручно.
- (66) Вищенаведене не може бути випадковим збігом та свідчить про те, що під час підготовки тендерних пропозицій Учасники діяли спільно та знали про участь один одного у Торгах.
- (67) Характер та кількість збігів, наявність схожості у документах, які надавались Відповідачами для участі у процедурах закупівель, неможливо пояснити випадковим збігом обставин і свідчать про те, що документи для участі у процедурах закупівель готувались ними спільно та узгоджено з використанням одних і тих же шаблонів/зразків, або про те, що документи готувались одним із Відповідачів, що виключає можливість того, що їх тендерні пропозиції готувались самостійно та без обміну інформацією між ними.
- (68) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої тендерні пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (69) Таким чином, Відповідачі при підготовці тендерних пропозицій на Торги, замінили ризик, що його породжує економічна конкуренція, на координацію своєї поведінки у господарській діяльності, чим усунули конкуренцію між собою.

4.6 Аналіз цінових пропозицій.

- (70) Замовник вимагає підтверджуючі розрахунки за статтями витрат договірної ціни у відповідності до Правил визначення вартості будівництва ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013.
- (71) Відповідачі однаково надають кошториси виконані за допомогою програмного комплексу «АС-4» (версія 18.1.001).
- (72) Відповідно до інформації на вимогу Відділення ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» самостійно використовує програмний комплекс «АС-4» та надало копію договору на обслуговування та оновлення програмного комплексу «АС-4», а ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» на виготовлення кошторисної документації залучало ТОВ «Рембудвест» згідно договору № 30 від 30.03.2018.
- (73) Проте, всі розрахунки до кошторисної документації візуально мають однаковий вигляд: текст виконано одним шрифтом із застосуванням одного й того самого форматування (вирівнювання), ідентичним способом викладення змісту.

- (74) За результатами порівняльного аналізу «Розрахунку вартості матеріалів, виробів та конструкцій» ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» встановлено, що всі позиції статей витрат викладені в однаковій послідовності, що не було передбачено тендерною документацією Замовника.
- (75) Проаналізувавши вартість матеріалів, виробів та конструкцій, встановлено, що вартість 10 з 11 позицій найменувань ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» на 19-20% більша від пропозицій ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» (Таблиця 1).

Таблиця 1

Найменування матеріалів, виробів та конструкцій	ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС»	ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД»	Відхилення	
			Поточна вартість, грн	
1	2	3	грн	%
			4	
Бітуми дорожні	10830,00	12900,00	2070,00	19
Бітуми дорожні	10830,00	12900,00	2070,00	19
Емульсія бітумна, дорожня	10830,00	12900,00	2070,00	19
Вода				
Щебінь для дорожнього будівництва фракція 5-20 мм	528,00	634,00	106,00	20
Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі (асфальтобетон щільний) (дорожні) (аеродромні), що застосовуються у верхніх шарах покриттів дрібнозернисті, тип Б, марка 1	2500,00	3000,00	500,00	20
Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі (асфальтобетон пористий) (дорожні) (аеродромні), що застосовуються у нижніх шарах покриттів крупнозернисті, марка 1	2240,00	2690,00	450,00	20
Суміші бетонні готові важкі, клас бетону В 15 (М200) крупнозернистість заповнювача більше 40 мм	1321,00	1585,00	264,00	20
Суміш асфальтобетонна	2500,00	3000,00	500,00	20
Камені бортові	111,91	130,00	18,09	16
Щебінь з природного каменю для будівельних робіт фракція 5(3)-10 мм	425,00	511,20	86,20	20

- (76) Вимогами про надання інформації від 23.08.2018 №59-02/893 у ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» та від 23.08.2018 №59-02/892 у ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» було витребувано копії прас-листів, накладних, рахунків тощо на матеріальні ресурси, на підставі яких були складені кошториси цінкових пропозицій.
- (77) Втім, ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» зазначили, що дані документи відсутні.
- (78) За результатами порівняльного аналізу «Розрахунку вартості механізмів» ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» та ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД» встановлено, що всі позиції

статтей витрат викладені в однаковій послідовності, що не було передбачено тендерною документацією Замовника.

- (79) Проаналізувавши вартість механізмів, встановлено, що вартість 9 з 10 позицій однакова (Таблиця 2).

Таблиця 2

Найменування машин та механізмів	ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС»	ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД»	Відхилення	
			Поточна вартість, грн	грн
1	2	3	4	
Автомобілі бортові, вантажопідйомність 5 т	160,82	160,82	0	0
Автомобілі-самоскиди, вантажопідйомність 10 т	172,47	172,47	0	0
Компресори пересувні з двигуном внутрішнього згоряння, тиск до 686 кПа (7 ат), продуктивність 2,2м ³ /хв	130,86	130,86	0	0
Автогудронатори, місткість 3500 л	380,56	380,56	0	0
Машина для холодного фрезерування асфальтобетонних покриттів, ширина фрезерування 2100 мм	3047,98	3047,98	0	0
Котки дорожні самохідні вібраційні гладко вальцеві, маса 8 т	190,04	190,04	0	0
Котки дорожні самохідні вібраційні гладко вальцеві, маса 13 т	243,16	243,16	0	0
Котки дорожні самохідні гладкі, маса 5 т	167,03	167,03	0	0
Машини для ямкового ремонту дорожнього покриття КМД-313 на базі автомобіля «Камаз»	700,00	450,00	250,00	55
Перевезення сміття до 5 км, без завантаження	28,50	28,50	0	0

- (80) Вартість експлуатації 1 машино-години власної будівельної техніки підрядника у відповідності з ДСТУ-Н Б Д. 1.1-4 визначається на основі ресурсних нормативних показників експлуатації будівельних машин і механізмів, і відповідних поточних цін на них з додаванням амортизаційних відрахувань, витрат на заміну швидкозношуваних частин, вартості матеріальних ресурсів на ремонт та технічне обслуговування і перебазування даної техніки та ін.

- (81) Враховуючи вищенаведене, вартість експлуатації машин та механізмів, у кожного з суб'єктів господарювання – учасників Процедур закупівель не може бути однаковою, оскільки залежить від виробничих потужностей підприємств, індивідуальності їх матеріально-технічної бази. Так, зміст вищенаведених таблиць доводить, що розрахунки експлуатації машин ТОВ «БК «Свротрансбуд» та ТОВ «Опрон-плюс» відрізняються від розрахунків Відповідачів, які є однаковими.

- (82) Таким чином, вказані особливості при формуванні вартості експлуатації машин не є природними і не можуть виникнути випадково, оскільки такі витрати залежать від індивідуальних особливостей господарської діяльності кожного з учасників.
- (83) Отже, зазначене виключає можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Відповідачів готувались кожним з них окремо і без обміну інформації між ними, або свідчить про те, що Відповідачі, надаючи Замовнику інформацію про різні матеріально-технічні бази для виконання робіт, що були предметом вказаних процедур закупівель, фактично планували використовувати одні й ті самі машини та механізми.
- (84) Все вищенаведене в сукупності свідчить про те, що Відповідачі під час участі у Процедурі закупівлі узгоджували свої дії, усунули між собою конкуренцію, чим порушили головний принцип публічних закупівель (створення конкурентного середовища між учасниками), в результаті чого результат Процедури закупівлі було спотворено.
- (85) Ураховуючи вищезазначене, дії Відповідачів, які полягали в узгодженні своєї поведінки під час підготовки та участі в Торгах, кваліфіковано Відділенням як антиконкурентні узгоджені дії, що стосуються спотворення результатів торгів відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону.

5. Заперечення Відповідачів та їх спростування.

- (86) На подання з попередніми висновками Відповідачі надали зауваження та пропозиції, які спростовуються матеріалами справи.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії відділення.

- (87) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, встановлено що дії Відповідачів, які полягають у:
- (88) - їх відмові від самостійної участі у процедурах закупівель та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій (надання Відповідачами в складі тендерних пропозицій схожих за оформленням та змістом документів, здійснення ідентичних розрахунків вартості експлуатації машин і механізмів без наявності обґрунтованих на те підстав, використання ними спільних засобів зв'язку);
- (89) - координації власної поведінки як на стадії підготовки тендерних пропозицій, так і на стадії безпосередньо проведення процедур закупівель (забезпечується фінансовою підтримкою один одного, формуванням спільної стратегії поведінки для досягнення єдиної мети – отримання прибутку, що досягається шляхом погодження дій Відповідачів та створенням ілюзії конкуренції під час участі у Процедурах закупівель), є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів процедури закупівлі за ідентифікатором UA-2018-03-19-002381-с, проведених Управлінням житлово-комунального господарства Калуської міської ради.
- (90) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Визначення розміру штрафів.

- (91) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні узгоджені дії.

- (92) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина четверта статті 6 Закону).
- (93) Відповідно до ч. 2 статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (94) Відповідно до копії Звіту про фінансові результати за 2018 рік ТОВ «ГАЛ-РЕМДОРБУД», чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) склав 4 982,8 тис.грн.
- (95) Відповідно до копії Звіту про фінансові результати за 2018 рік ПП «РЕМДОРБУД СЕРВІС» чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) склав 3 393,1 тис.грн.
- (96) При визначенні розміру штрафів адміністративною колегією Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів. Водночас, при визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було враховано такі обставини:
- порушення Відповідачами Торгів законодавства про захист економічної конкуренції Відділенням виявлено вперше;
 - співпраця під час розгляду справи, що сприяла з'ясуванню обставин справи.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що приватне підприємство "РЕМДОРБУД СЕРВІС" (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, с. Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6-А) (ідентифікаційний код 38952512) та товариство з обмеженою відповідальністю "ГАЛ-РЕМДОРБУД" (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, с. Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6) (ідентифікаційний код 40729410) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї поведінки під час підготовки та участі в відкритих торгах на закупівлю ДК 021:2015 (45230000-8) Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та

електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (Поточний ремонт доріг) (ідентифікатор закупівлі – UA-2018-03-19-002381-с), замовником яких було Управління житлово-комунального господарства Калуської міської ради, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю "ГАЛ-РЕМДОРБУД" (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, с. Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6) (ідентифікаційний код 40729410) штраф у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на приватне підприємство "РЕМДОРБУД СЕРВІС" (77340, Івано-Франківська обл., Калуський район, с. Кропивник, вул. Січових Стрільців, будинок 6-А) (ідентифікаційний код 38952512) штраф у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова

Т.М.Савчин