



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24 квітня 2018 року № 10

м.Івано-Франківськ

Справа № 25/І-2017

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 25/І-2017 про порушення Товариством з обмеженою відповідальністю «Комерційне підприємство «Стандарт-ІФ» та Товариством з обмеженою відповідальністю «Інвестиційно-будівельна компанія «Вертикаль» законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень та розслідувань з попередніми висновками від 11.04.2018 № 47,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Коломийською районною державною адміністрацією (місцезнаходження: вул. Верещинського, 17, м. Коломия, Івано-Франківська обл., 78200) (надалі - Коломийська РДА, Замовник), назва предмета закупівлі: «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (І черга будівництва) (завершення будівництва)», оприлюдненій в електронному вигляді на веб-порталі «PROZORRO» (ідентифікатор закупівлі – UA-2017-08-11-000850-с), (надалі – Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ (Учасники)

Товариство з обмеженою відповідальністю «Комерційне підприємство «Стандарт-ІФ» (вул. Декабристів, 45, м. Івано-Франківськ, 76494, ідентифікаційний код – 31524853) є юридичною особою, здійснює свою діяльність відповідно до статуту, затвердженого протоколом № 01 загальних зборів учасників від 24.01.2017, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок в установах банку, штамп, печатки, товарний знак. Основними видами діяльності за КВЕД є: 23.61 Виготовлення виробів із бетону для будівництва, 23.63 Виробництво бетонних розчинів, готових для використання, 43.29 Інші будівельно-монтажні роботи, 43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи, 77.32 Надання в оренду будівельних машин та устаткування, 68.10 Купівля та продаж власного нерухомого майна, 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна, 77.12 Надання в оренду вантажних автомобілів, 41.10 Організація будівництва будівель, 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель.

Товариство з обмеженою відповідальністю «Інвестиційно-будівельна компанія «Вертикаль» (вул. Фізкультурна, 27, с. Крихівці, м.Івано-Франківськ, 76493, ідентифікаційний код – 35517593) є юридичною особою, здійснює свою діяльність відповідно до статуту, затвердженого протоколом № 34 загальних зборів учасників від 21.06.2017, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок в установах банку, штамп, печатку. Основними видами діяльності за КВЕД є: 43.21 Електромонтажні роботи, 43.22 Монтаж водопровідних мереж,

систем опалення та кондиціонування, 47.19 Інші види роздрібною торгівлі в неспеціалізованих магазинах, 68.10 Купівля та продаж власного нерухомого майна, 68.31 Агентства нерухомості, 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель. Кінцевий бенефіціарний власник згідно відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є Лепеніна Галина Михайлівна [інформація з обмеженим доступом] та Матвєєва Лілія Володимирівна [інформація з обмеженим доступом].

Отже, Учасники торгів є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Таким чином, ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» і ТОВ «ІБК «Вертикаль», як окремі суб'єкти господарювання, які мають на меті одержання прибутку під час участі у процедурах закупівель, мають діяти самостійно з метою здобуття перемоги в процедурі закупівлі завдяки власним досягненням.

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення (надалі – Відділення) від 23.10.2017 № 28 розпочато розгляд справи № 25/І-2017 за ознаками вчинення ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль», порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Учасникам торгів листами Відділення від 24.10.2017 № 04-07/276 (до ТОВ «КП «Стандарт-ІФ») та від 24.10.2017 № 04-07/277 (до ТОВ «ІБК «Вертикаль») були надіслані копії розпорядження Колегії від 23.10.2017 № 28 про початок розгляду справи № 25/І-2017.

Відділення надіслало вимоги про подання інформації:

від 17.11.2017 № 04-07/331 до ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» м. Київ;

від 20.12.2017 № 04-07/368 в Івано-Франківське відділення АТ «ОТП БАНК» м. Івано-Франківськ;

від 20.12.2017 № 04-07/369 до Центральне відділення Івано-Франківської філії ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК» м. Івано-Франківськ;

від 22.12.2017 № 01.1-26/866 до ГУ ДФС у Івано-Франківській обл.;

від 01.11.2017 № 04-07/293 до ТзОВ «ІБК «Вертикаль»;

від 01.11.2017 № 04-07/292 до ТзОВ «КП «Стандарт-ІФ»;

від 05.02.2018 № 04-07/27 до ДП «Нетгруп-телеком»;

від 05.02.2018 № 04-07/26 до ТзОВ «ЮТІМ»;

від 05.02.2018 № 04-07/25 до ГУ ПФ України в Івано-Франківській обл.;

від 05.02.2018 № 04-07/24 до ПП «Вімакс-Техсервіс»;

від 05.02.2018 № 04-07/23 в Івано-Франківське обласне спеціалізоване ремонтно-будівельне підприємство протипожежних робіт добровільного пожежного товариства України;

від 05.02.2018 № 04-07/22 до ТОВ «Пожежне спостереження-Івано-Франківськ»;

від 05.02.2018 № 04-07/21 до ПП «Електропожсервіс».

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Коломийська РДА у серпні 2017 році провела відкриті торги на закупівлю по об'єкту: «Поліклініка в м. Коломия Івано-Франківської області (І черга будівництва) (завершення будівництва)», оприлюднених в електронному вигляді на веб-порталі «PROZORRO» (ідентифікатор закупівлі – UA-2017-08-11-000850-с).

Відповідно до інформації, отриманої через систему електронних закупівель «Prozorro» встановлено, що закупівля Замовником оголошена 11.08.2017 року, очікувана вартість 2 030 000,00 гривень (з ПДВ), цінові пропозиції учасникам необхідно було надати до 15:59 год. 28.08.2017 року. Аукціон відбувся 29.08.2017 року.

Тендерні пропозиції для участі у Торгах подали ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» з наступними цінами:

- ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» - 2025144,00 грн. з ПДВ;
- ТОВ «ІБК «Вертикаль» - 2029101,60 грн. з ПДВ.

Відповідно до протоколу №3 засідання тендерного комітету Коломийської РДА від 30 серпня 2017 року переможцем відкритих торгів по предмету закупівлі «Поліклініка в м. Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва) визначено ТОВ «КП «Стандарт-ІФ», з ціною пропозицією 2 025 144, 00 грн., що було найбільш економічно вигідною.

Відхилення пропозицій конкурсних торгів не було.

Договір укладено Замовником 18.09.2017 року з ТзОВ «КП «Стандарт-ІФ» на суму 2 025 144, 00 гривень (з ПДВ).

5. АНАЛІЗ НЕЦІНОВОЇ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

Здійснивши аналіз тендерних пропозицій Учасників було встановлено, що ТОВ «ІБК «Вертикаль» та ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» узгоджували свою поведінку щодо подання тендерних пропозицій під час підготовки та участі у Торгах. Це підтверджується наступними встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі у Торгах, а саме:

5.1 Проаналізувавши надану Учасниками довідку про залучення субпідрядників встановлені наступні схожості.

У тендерній документації Замовник вимагає назву довідки «Залучення субпідрядників при виконанні робіт по об'єкту (зазначається предмет закупівлі)», в Учасників ця назва відсутня (Зображення 1).

Зображення 1.

Повне найменування суб'єкта господарювання та місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника, телефон, реквізити	Види робіт, які передбачається поручити субпідрядним	Орієнтовна вартість робіт субпідрядника з % до ціни тендерної пропозиції учасника
Товариство з обмеженою відповідальністю "Комерційне підприємство" вул.Кондукторська буд. 11-А, кв.1 76018, м.Івано-Франківськ Україна тел. (0342) 55-47-33 E-mail: standart-if@ua	"СТАНДАРТ ІФ"	
ІПК «Вімакс-Техсервіс» м.Івано-Франківськ, код ЄДРПОУ 24682228 тел. 0342-501395, Код 24682228, Вікч Андрій Михайлович	Встигивання робіт, приєднання систем	13'535,00 грн. 6,8 % до ціни тендерної пропозиції
ТОВ «Пожежна спецсервіс» Івано-Франківське обласне РБПІР код ЄДРПОУ 30474833, тел. 0342-507654, Андрушків Михайло Петрович	Встановлення контрольно-вимірних пристроїв пожежної сигналізації та оповіщення про пожегу; охорона сигналізації	286488,00 грн. 14,1 % до ціни тендерної пропозиції
ІПК «Електронсервіс» Івано-Франківське обласне РБПІР код ЄДРПОУ 00182900, тел. 0342-501138, Андрушків Михайло Петрович	Встановлення контрольно-вимірних пристроїв: селесбачення	36014,40 грн. 1,8% до ціни тендерної пропозиції
ІПК «Електронсервіс» Івано-Франківське обласне РБПІР код ЄДРПОУ 35367263, тел. 03433-50077, Кошч Гор Михайлович	Електромонтажні роботи, повільний освітлення	265630,80 грн. 13,1 % до ціни тендерної пропозиції

Повне найменування суб'єкта господарювання та місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника, телефон, реквізити	Види робіт, які передбачається поручити субпідряднику	Орієнтовна вартість робіт субпідрядника у % до ціни тендерної пропозиції учасника
ІПК «Вімакс-Техсервіс» м.Івано-Франківськ, код ЄДРПОУ 24682228 тел. 0342-501395, Код 24682228, Вікч Андрій Михайлович	Встивання робіт, автоматизація промислових систем	135423,40 грн. 6,7 % до ціни тендерної пропозиції
ТОВ «Пожежна спецсервіс» Івано-Франківське обласне РБПІР код ЄДРПОУ 30474833, тел. 0342-507654, Андрушків Михайло Петрович	Встановлення контрольно-вимірних пристроїв: пожежна сигналізація та оповіщення про пожегу; оповіщення сигналізації	287583,60 грн. 14,2% до ціни тендерної пропозиції
ІПК «Електронсервіс» Івано-Франківське обласне РБПІР код ЄДРПОУ 00182900, тел. 0342-501138, Андрушків Михайло Петрович	Встановлення контрольно-вимірних пристроїв: телефонія, телебачення	36230,40 грн. 1,8 % до ціни тендерної пропозиції

Уповноважена особою згідно довідності ТОВ «Інвестиційно-бухгалтерна компанія «Вертикаль» Лесюк О.С.

Волокочевський С.М.

ТОВ «ІБК «Вертикаль» вул. Кондукторська 27-а, Івано-Франківськ Івано-Франківська, 76003 +38 0342 55 63 33 +38 0667 343 62 62 e-mail: info@vertical.ua www.vertical.ua.ua

Код ЄДРПОУ 35517593 ІПН: 55175909154 Свідоцтво про внесення до ЄДР: 02070001 від 06/02/2015 року № 00024045029817 в АУ ЄДР ДІ Івано-Франківська обл. №02070001

Характерна схожість вбачається у текстах заповнених таблиць, а саме:

- після скорочення «тел.» замість однієї крапки є нехарактерні дві крапки поруч (перша колонка другий рядок);
- після коду міста «0342» в довідках обох Учасників поставлено дефіс «-»;
- двічі зазначено код ЄДРПОУ ІПК «Вімакс-Техсервіс», а саме: після м.Івано-Франківськ «код ЄДРПОУ 24682228» та після номеру телефону «Код 24682228»;
- у першій колонці у другому та четвертому рядку після ІПК керівника відсутні крапки, а у третьому – є;
- у другій колонці таблиці у перших другому та третьому рядках в кінці тексту поставлені крапки, а у четвертому крапки немає;
- Учасники при скороченні назви Івано-Франківського обласного спеціалізованого ремонтно-будівельного підприємства протипожежних робіт добровільного пожежного товариства України, однаково поміняли останні дві букви, а саме замість Івано-Франківське облспец РБПІР ДПТ України написали Івано-Франківське облспец РБПІР ДТП України.

Всі вищезазначені схожості виключають можливість індивідуальної та самостійної підготовки даного документу, та вказують на обмін інформацією при підготовці документації.

5.2 Замовник вимагає, що «учасник у тендерній пропозиції зазначає інформацію (повне найменування та місцезнаходження) щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт як субпідрядника в обсязі не менше ніж 20 відсотків від вартості договору про закупівлю...», проте у субпідрядників, яких планують залучати Учасники, орієнтовна вартість робіт від 1,8% до 14,2%, що є меншою ніж 20 відсотків від вартості договору на закупівлю, а тому наявність даної довідки у тендерних пропозиціях Учасників не була обов'язковою, проте Учасники надають її, що не може бути звичайним збігом обставин.

5.3 У тендерній документації Замовник вимагає, щоб разом із інформацією про субпідрядників, у разі їх залучення, обов'язково були надані, документ з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців (витяг) з терміном формування не більше 30 днів до дати розкриття тендерних пропозицій (в паперовій або електронній формі). ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» даних вимог дотримався, а ТОВ «ІБК «Вертикаль» цієї інформації не надає.

Ненадання інформації, що вимагається Тендерною документацією замовника, може призвести до відхилення пропозиції Учасника. Ненадання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців субпідрядників, що мали бути залучені до виконання робіт, передбачені тендером, свідчить про те, що ТОВ «ІБК «Вертикаль» не збирався отримувати перемогу у Тендері.

5.4 У тендерній документації Замовник вимагає довідку «Календарний графік завершення будівництва». Натомість, Учасники подали вказані відомості у довідці «Календарний графік виконання будівельно-монтажних робіт по об'єкту: «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва)», хоча жодного шаблону для підготовки цього документу Замовник не надавав. Довідки двох Учасників є ідентичними: виконані із застосуванням однакового напівжирного шрифту, однакового розміщення як на сторінці так і в самій таблиці, а саме вся інформація у стовпці «Назва робіт» розміщена з початку строки, а пункт 10 – по середині, що не може бути пояснено будь-якими об'єктивними причинами та свідчить про обмін інформацією між учасниками під час підготовки та участі у Тендері. (Зображення 2.)

Зображення 2.

Календарний графік виконання будівельно-монтажних робіт в 2017 р. по об'єкту: «Поліклініка в м. Коломия Івано-Франківської області (I-черга будівництва) (завершення будівництва)»

№	Назва робіт	Дата закінчення
1.	Електромонтажні роботи	05.12.2017 р.
2.	Зовнішнє освітлення	05.12.2017 р.
3.	Встановлення контрольно-вимірвальних пристроїв:	
3.1	телефонізація	25.12.2017 р.
3.2	телебачення	25.12.2017 р.
4.	Пожезна сигналізація та оповіщення про пожежу	21.12.2017 р.
5.	Охоронна сигналізація	25.12.2017 р.
6.	Вентиляційні роботи	12.12.2017 р.
7.	Автоматизація припливних систем	12.12.2017 р.
8.	Внутрішні сантехнічні роботи	06.12.2017 р.
9.	Загальнобудівельні роботи	06.12.2017 р.
10.	Влаштування огорожі трансформаторної підстанції	25.12.2017 р.

Уповноважена особа згідно довіреності
ТОВ «Інвестиційно-будівельна компанія «Вертикаль»



Ліцензія О.С.

Календарний графік виконання будівельно-монтажних робіт в 2017 р. по об'єкту: «Поліклініка в м. Коломия Івано-Франківської області (I-черга будівництва) (завершення будівництва)»

№	Назва робіт	Дата закінчення
1.	Електромонтажні роботи	27.11.2017 р.
2.	Зовнішнє освітлення	27.11.2017 р.
3.	Встановлення контрольно-вимірвальних пристроїв:	
3.1	телефонізація	16.12.2017 р.
3.2	телебачення	16.12.2017 р.
4.	Пожезна сигналізація та оповіщення про пожежу	12.12.2017 р.
5.	Охоронна сигналізація	16.12.2017 р.
6.	Вентиляційні роботи	05.12.2017 р.
7.	Автоматизація припливних систем	05.12.2017 р.
8.	Внутрішні сантехнічні роботи	28.11.2017 р.
9.	Загальнобудівельні роботи	28.11.2017 р.
10.	Влаштування огорожі трансформаторної підстанції	16.12.2017 р.

Директор



Волковецький С. М.

Встановлені Відділенням ознаки схожості в зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті довідок учасників та ознаки однакового відхилення від зразків Замовника встановлених Тендерною документацією, не можуть бути пояснені будь-якими об'єктивними

причинами та свідчать про обмін інформацією між учасниками під час підготовки та участі у Тендері, а також проте, що документи для участі у Торгах готувались узгоджено або одним із учасників.

5.5 Замовник в тендерній документації вимагає Гарантійний лист, про те, що в учасника відсутні підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі, передбачені п. п. 4, 9 та 10 ч. 1ст. 17 Закону (зразок гарантійного листа додається). Так, у Замовника:

Гарантійний лист від учасника про те, що в учасника відсутні підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі, передбачені п. п. 4, 9 та 10 ч. 1ст. 17 Закону

Цим листом гарантуємо, що у _____ (найменування учасника) відсутні підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі, передбачені п. п. 4, 9 та 10 ч. 1ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі» № 922–VIII від 25.12.2015, а саме:

1) відомості про _____ (найменування юридичної особи), яка є учасником, протягом останніх трьох років не притягувалася до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів);

2) _____ (найменування юридичної особи), яка є учасником, має антикорупційну програму чи уповноваженого з реалізації антикорупційної програми, якщо вартість закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) або робіт дорівнює чи перевищує 20 мільйонів гривень;

3) у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань є в наявності інформація, передбачена пунктом 9 частини другої статті 9 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань" щодо _____ (найменування юридичної особи);

4) _____ (найменування юридичної особи) не зареєстроване в офшорних зонах, згідно переліку офшорних зон, встановлених Кабінетом Міністрів України.

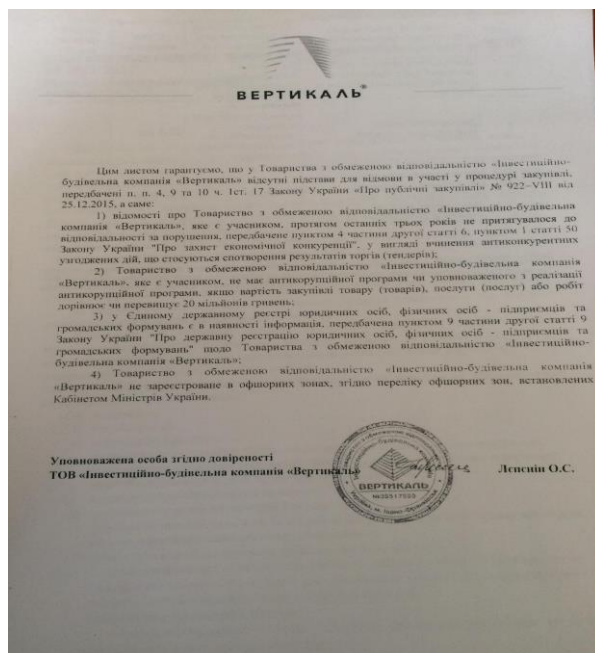
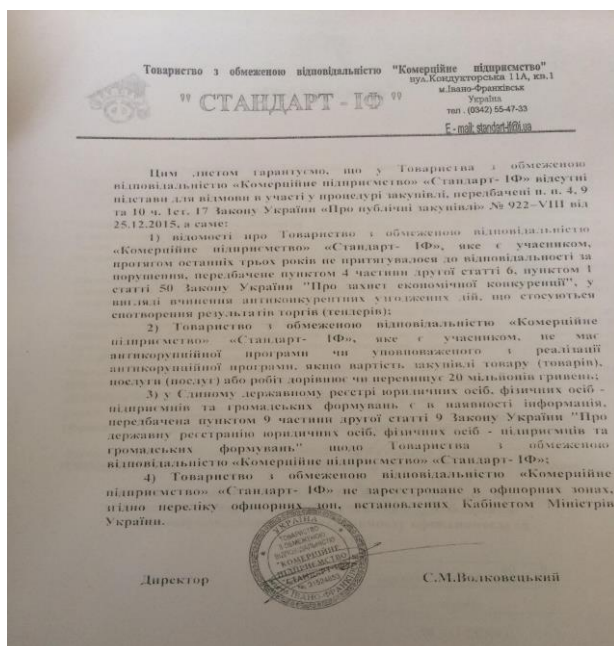
Посада _____

П.І.Б.

(М.П., підпис уповноваженої особи чи фізичної особи-підприємця, фізичної особи)

Учасники однаково надали гарантійні листи без назви, що було передбачено замовником, та свідчить про обмін інформацією при підготовці тендерної документації між Учасниками. (Зображення 3).

Зображення 3.



5.6 У додатку 2 до тендерної документації Замовник вимагає «**Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону та інформація про спосіб підтвердження відповідності учасників (переможця) вимогам згідно із законодавством**», де у стовпці «Перелік документів та інформації, необхідні для оцінки відповідності учасників встановленим вимогам згідно із законодавством» по пунктам визначено перелік критеріїв, що надаються у довільній формі.

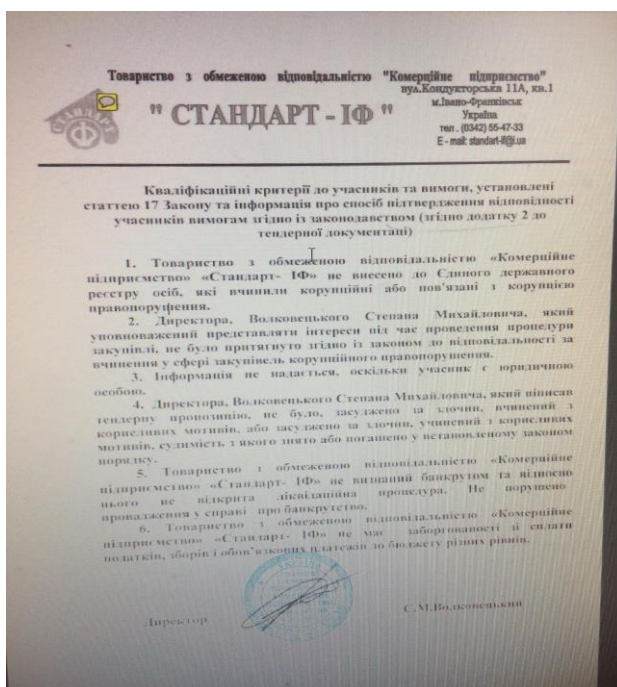
За результатом аналізу довідок поданих Учасниками на зазначену вимогу Замовника встановлено, що на відміну від усіх наданих Учасниками довідок, інформації, до Додатку 2 тендерної документації Замовника, об'єднані однією назвою, всі пункти довідки ідентичні за змістом та відхиленнями від запропонованого Замовником, так,

- у пункті 3, що у Замовника стосується виключно фізичної особи, Учасники однаково вказують «Інформація не надається, оскільки учасник є юридичною особою».

- пунктом 5 у Замовника зазначено: «Інформація в довільній формі про те, що Учасник не визнаний у встановленому законом порядку банкрутом та відносно нього не відкрита ліквідаційна процедура або Роздруківка інформаційної довідки з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство (для фізичних осіб - підприємців та юридичних осіб) не більше місячної давнини до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів (один з перелічених документів подається на вибір учасника)». Учасники у даному пункті однаково відхиляються від запропонованого змісту Замовником та додають: «Не порушено провадження у справі про банкрутство».

- у пункті 6 Тендерної документації зазначено: «Інформація в довільній формі про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів)». Учасники однаково відхилялися від запропонованого змісту Замовника та надають інформацію такого змісту: «Товариство з обмеженою відповідальністю «Комерційне підприємство «Стандарт-ІФ» не має заборгованості зі сплати податків, зборів і обов'язкових платежів до бюджету різних рівнів» та «Товариство з обмеженою відповідальністю «Інвестиційно-будівельна компанія «Вертикаль» не має заборгованості зі сплати податків, зборів і обов'язкових платежів до бюджету різних рівнів» (Зображення 4).

Зображення 4.



Зазначене не можливо пояснити випадковим збігом, наявність спільних помилок та спільних особливостей в оформленні документів виключається за умови, коли учасники окремо

один від одного готують свої тендерні пропозиції. Проте, встановлене свідчить, що вищевказані цінові пропозиції готувались ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» узгоджено, або одним із учасників.

5.7 Замовник в тендерній документації вимагає Довідку (оригінал або належним чином завірена копія) з обслуговуючого банку про відкриття рахунку учасника процедури закупівлі із зазначенням усіх банківських реквізитів (щодо рахунку, через який здійснюватимуться розрахунки за договором). ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» дотримався вимог Замовника, в той час як ТОВ «ІБК «Вертикаль» дану довідку надає у довільній формі, що свідчить про незацікавленість у перемозі останнього.

5.8 Проаналізувавши сайт <https://clarity-project.info/tenders> Відділення з'ясувало, що ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» брало участь та було визначено переможцем у торгах на виконання робіт на об'єкті «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (І черга будівництва) (завершення будівництва)» чотири рази на загальну суму 6 593 032,72 гривень (ідентифікатори закупівель – UA-2016-11-07-001380-b, UA-2016-12-27-000475-c, UA-2016-12-27-000146-a та UA-2017-08-11-000850-c), два з яких відбулися шляхом процедури відкритих торгів.

При цьому, ТОВ «КП «Стандарт-ІФ», було акцептовано чотири рази у торгах на виконання робіт на об'єкті «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (І черга будівництва) (завершення будівництва)», а від так воно було зацікавлене у тому, щоб Торги відбулися, а для цього необхідно ще один учасник. У зв'язку з цим ТОВ «ІБК «Вертикаль», ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» узгодили свою поведінку на Торгах чим забезпечили проведення Торгів та свою перемогу в них " ТОВ «КП «Стандарт-ІФ».

5.9 Кінцевий строк подання тендерних пропозицій у Замовника до 15:59 28 серпня 2017 року. ТОВ «ІБК «Вертикаль» вперше бере участь на офіційному сайті електронних закупівель «**ProZorro**», договір з ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» уклало 21.08.2017 року. Згідно реєстру отриманих тендерних пропозицій ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» свою пропозицію надає о 11:23 25 серпня 2017 року, а ТОВ «ІБК «Вертикаль» о 14:55 28 серпня 2017 року, тобто за одну годину до закінчення строку подання тендерних пропозицій. Дата та час формування витягу ЄДРПОУ ТОВ «ІБК «Вертикаль» 28.08.2017 11:07:18, що свідчить про те, що тендерну документацію ТОВ «ІБК «Вертикаль» готувало в стислі терміни хоча Замовником на це відведено 17 днів.

Згідно статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

Здійснивши аналіз проведеного електронного аукціону (Таблиця 1), встановлено, що переможцем відкритих було визнано ТОВ «КП «Стандарт-ІФ», тендерна пропозиція якої була найбільш економічно вигідною, із ціною пропозицією 2 0250144,00 грн. з ПДВ.

Таблиця 1.

Найменування учасника	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ТОВ «Комерційне підприємство «Стандарт-ІФ»	2025144,00 грн. з ПДВ	2025144,00 грн. з ПДВ
ТОВ «Інвестиційно-будівельна компанія «Вертикаль»	2029101,60 грн. з ПДВ	2029101,60 грн. з ПДВ

Проаналізувавши інформацію на офіційному електронному сайті публічних закупівель <https://prozorro.gov.ua>, а саме сторінку зазначеної процедури закупівлі (UA-2017-08-11-000850-c) встановлено, що протягом трьох раундів аукціону

ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» не понижували початкової цінової пропозиції (Зображення 5).

Зображення 5

UA-2017-08-11-000850-c

Коломийська районна державна адміністрація: Поліклініка в м. Коломия Івано-Франківської області (І черга будівництва) (завершення будівництва)
* Поліклініка в м. Коломия Івано-Франківської області (І черга будівництва) (завершення будівництва) - 1 роб

Початкові заявки

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Комерційне підприємство "Стандарт-ІФ"	2 025 144,00 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Інвестиційно-будівельна компанія "Вертикаль"	2 029 101,60 грн

Раунд 1

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Інвестиційно-будівельна компанія "Вертикаль"	2 029 101,60 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Комерційне підприємство "Стандарт-ІФ"	2 025 144,00 грн

Раунд 2

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Інвестиційно-будівельна компанія "Вертикаль"	2 029 101,60 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Комерційне підприємство "Стандарт-ІФ"	2 025 144,00 грн

Раунд 3

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Інвестиційно-будівельна компанія "Вертикаль"	2 029 101,60 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Комерційне підприємство "Стандарт-ІФ"	2 025 144,00 грн

Оголошення результатів

<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Інвестиційно-будівельна компанія "Вертикаль"	2 029 101,60 грн
<input checked="" type="checkbox"/>	ТОВ "Комерційне підприємство "Стандарт-ІФ"	2 025 144,00 грн

Учасник, який дійсно прагне отримати перемогу в конкурсних торгах, намагався б запропонувати найбільш економічно вигідну ціну на товар, оскільки єдиним критерієм в зазначених торгах була саме ціна, то зі зниженням ціни зростала вірогідність перемоги в торгах.

Крім того, учасник який приймає участь в процедурі закупівлі, пропонував би максимально низьку ціну на товар, задля забезпечення своєї перемоги, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання. Отже, той факт, що ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції свідчить про те, що ТОВ «ІБК «Вертикаль» не збирався перемагати у зазначеній процедурі закупівлі, а підготувало свою пропозицію як прикриття з метою забезпечення перемоги ТОВ «КП «Стандарт-ІФ».

5.10. У довідках про залучення субпідрядників до виконання робіт на об'єкті «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (І черга будівництва) (завершення будівництва)» Учасниками була надана інформація про суб'єктів господарювання, види робіт, які передбачається доручити субпідряднику та орієнтовну вартість робіт.

Листом від 10.11.2017 року № 168 ТОВ «ІБК «Вертикаль» повідомило Відділення, що документи для участі у Торгах готували працівники ТОВ «ІБК «Вертикаль», а саме: кошторисник Майданська Юлія Іванівна та інженер Суслик Ігор Васильович, а також залучало до підготовки або збору документів, які необхідні для участі у Торгах: ПП «Вімакс-Техсервіс», ТОВ «Пожежне спостереження Івано-Франківськ» та Івано-Франківське обласне спеціалізоване ремонтно-будівельне підприємство протипожежних робіт добровільного пожежного товариства України.

Листом від 07.11.2017 року № 20 ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» надало Відділенню інформацію, що документи, для участі у Торгах, готував директор ТЗОВ «КП «Стандарт-ІФ», а також, що третіх осіб до підготовки тендерної документації не залучало.

У відповіді на вимогу Відділення від 05.02.2018 № 04-07/23 Івано-Франківське обласне спеціалізоване ремонтно-будівельне підприємство протипожежних робіт ДПТ України зазначає, що ТОВ «ІБК «Вертикаль» у 2016-2017 роках не зверталося про виконання робіт на встановлення контрольно-вимірювальних приладів та інших видів робіт, що стосуються Торгів. В той час з ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» Івано-Франківським обласним спеціалізованим ремонтно-будівельним підприємством протипожежних робіт ДПТ України у 2012 році укладено договір №

07/06-12/1 від 07.06.2012 року (слабкі струми) на виконання робіт по об'єкту «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва)». У листопаді 2016 року виконало роботи на суму 66 070,80 гривень, а згідно додаткової угоди №1/1 від 18.09.2017 року до договору № 07/06-12/1 від 07.06.2012 року (слабкі струми) в листопаді 2017 року виконало роботи на об'єкті «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва)» по слабких струмах на суму 35318,40 гривень.

ТОВ «Пожежне спостереження-Івано-Франківськ» у відповідь на вимогу Відділення від 05.02.2018 № 04-07/22 зазначає, що ТОВ «ІБК «Вертикаль» не зверталося з пропозицією на виконання робіт, а з ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» у 2012 році укладені договори на виконання робіт на об'єкті «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва)», а в 2016 та 2017 роках були укладені додаткові договори до договорів укладених у 2012 році (та надало копії вказаних договорів).

У відповідь на вимогу Відділення від 05.02.2018 № 04-07/24 ПП «Вімакс-Техсервіс» вказує, що звернень від ТОВ «ІБК «Вертикаль», щодо підготовки документів для участі у Торгах не було, а ТОВ «КП "Стандарт-ІФ» зверталося до ПП «Вімакс-Техсервіс», щодо розрахунку кошторису на виконання вентиляційних робіт, автоматизації припливних систем, які необхідні для участі в Торгах, як субпідрядник, на виконання робіт на об'єкті «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва)».

Отже, ТОВ «ІБК «Вертикаль» у своїй пропозиції вказало, що буде залучати як субпідрядників ПП «Вімакс-Техсервіс», Івано-Франківське обласне спеціалізоване ремонтно-будівельне підприємство протипожежних робіт ДПТ України та ТОВ «Пожежне спостереження-Івано-Франківськ», при чому зазначає орієнтовну вартість робіт кожного з вказаних субпідрядників та вказує зазначених товариств як таких, що залучалися ним до підготовки пропозицій конкурсних торгів, проте Відділенням встановлено, що товариство насправді не зверталося до вищенаведених суб'єктів господарювання з приводу залучення до підготовки документів для участі у Торгах та щодо розрахунку кошторису на виконання субпідрядних робіт.

Таким чином, оскільки, як зазначалося вище, ТОВ «ІБК «Вертикаль» не збиралося отримати перемогу у Торгах, готувало свою конкурсну пропозицію у стислі терміни лише для формальної участі у Торгах з метою забезпечення їх проведення та з метою забезпечення перемоги ТОВ «КП «Стандарт-ІФ», ТОВ «ІБК «Вертикаль» на момент підготовки та участі у Торгах не володіючи інформацією щодо субпідрядників та їх цін, використовувало при підготовці своєї пропозиції конкурсних торгів пропозицію свого конкурента - ТОВ «КП «Стандарт-ІФ».

Вищенаведене вкотре підтверджує наявність обміну інформацією та змови між ТОВ «ІБК «Вертикаль» та ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» (антиконкурентних узгоджених дій) під час підготовки та участі у Торгах, в результаті яких конкуренцію між Учасниками було усунуто.

5.11 Між ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» сформувалися сталі господарські та ділові відносини, а саме з аналізу інформації за 2017 рік стосовно операцій за рахунками в ПАТ КБ «ПриватБанк» (ТОВ «КП «Стандарт-ІФ») та відділенням АТ «ОТП Банк» в м.Івано-Франківськ (ТОВ «ІБК «Вертикаль») (виписка з особового рахунку) регулярно проводилися платежі згідно договорів укладених між ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль».

Відповідно до інформації, наданої ГУ ДФС в Івано-Франківській обл., ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» за 2016-2017 роки надав ТОВ «ІБК «Вертикаль» товарів, робіт та послуг, згідно даних ЄРПН, на суму понад 4 млн.грн.

З інформації, наданої публічним акціонерним товариством комерційним банком «Приватбанк», тісні господарські відносини у ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» склалися і з ТОВ «ПЕРШИЙ ВІКОННИЙ ЗАВОД ПЛЮС» (76018, Івано-Франківська обл., місто Івано-Франківськ, ВУЛИЦЯ БЕЛЬВЕДЕРСЬКА, будинок 8/1, ЄДРПОУ 40837643), кінцевий бенефіціарний власник, якого є Лепенін Святослав Олександрович [інформація з обмеженим доступом] та Лепеніна Галина Михайлівна [інформація з обмеженим доступом], яка є кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «ІБК «Вертикаль».

Виходячи з вищевикладеного, можна зробити висновок, що між ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» існують сталі економічні та ділові відносини.

Тобто, протягом останніх років ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» ефективно співпрацюють, що призводить до позиціонування даних суб'єктів господарювання не як конкурентів, а в якості партнерів.

6. АНАЛІЗ ЦІНОВОЇ ПОВЕДІНКИ УЧАСНИКІВ

Різниця (3 957,6 грн.) між ціновими пропозиціями ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» (2 025 144, 00 грн. з ПДВ) та ТОВ «ІБК «Вертикаль» (2 029 101, 60 грн. з ПДВ) за різної матеріально - технічної бази та кількості залучених субпідрядників є дуже незначною (складає 0,1%).

Такі особливості при формуванні цінової пропозиції, не є природними і не можуть виникнути випадково при формуванні цін. Наведені обставини виключають можливість того, що запропоновані цінові пропозиції учасників готувались кожним з них окремо та без обміну інформації між ними і є свідченням того, що під час підготовки цінових пропозицій між ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» відбувався обмін інформацією або цінові пропозиції готувались учасниками погоджено. Отже, учасники були обізнані щодо цінових пропозицій один одного, що свідчить про те, що під час участі у Торгах учасники не змагались між собою, а діяли узгоджено, з метою забезпечення перемоги ТОВ «КП «Стандарт-ІФ»

Таким чином, з вищенаведеного можна зробити висновок, що ТОВ «Інвестиційно-будівельна компанія Вертикаль» не збиралося отримувати перемогу та було технічним учасником тендеру.

7. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ ТА ВИСНОВКИ У СПРАВІ

Згідно статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.

Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Згідно пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

Відповідно до пункту першого статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

Вищенаведене свідчить про те, що під час підготовки пропозицій та участі у процедурі закупівлі ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» діяли не самостійно, не змагалися

між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції, а узгоджували свої дії. Внаслідок цього конкуренцію між Учасниками було усунуто, а ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» отримала право на укладення договору не на конкурентних засадах.

Враховуючи те, що ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» є конкурентами при одночасній участі в тендерній закупівлі виявлення спів падінь в оформленні конкурсних пропозицій цих Учасників торгів свідчить про те, що ще на стадії здійснення підготовки своїх конкурсних пропозицій учасники були обізнані щодо пропозицій один одного, а отже, погодили свою поведінку при формуванні пропозицій конкурсних торгів до проведення Замовником Торгів. Погоджена поведінка Учасників усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль», які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки документів та участі в Торгах є порушенням, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів торгів.

Подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи від 11.04.2018 №47 було направлено ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» для надання зауважень та пропозицій до його змісту.

Зауважень та пропозицій від ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» та ТОВ «ІБК «Вертикаль» не надходило.

Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення конкурентного законодавства, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків його доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до копії податкової декларації з податку на прибуток підприємств за 2017 рік ТОВ «КП «Стандарт-ІФ» дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, становив [інформація з обмеженим доступом].

Відповідно до копії податкової декларації з податку на прибуток підприємств за 2017 рік ТОВ «ІБК «Вертикаль» дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, становив [інформація з обмеженим доступом].

При визначенні розміру штрафу враховуються наступні фактори:

1. наслідки порушення - усунення конкуренції під час участі у відкритих торгах проведених Коломийською районною державною адміністрацією (місцезнаходження: вул. Верещинського, 17, м. Коломия, Івано-Франківська обл., 78200), назва предмета закупівлі: «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва)», оприлюдненій в електронному вигляді на веб-порталі «PROZORRO» (ідентифікатор закупівлі – UA-2017-08-11-000850-с);
2. вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції виявлено вперше;
3. сприяння розгляду справи.

Розглянувши матеріали справи №25/І-2017, подання з попередніми висновками у справі від 11.04.2018 № 47 у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені в поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12-1, 14 і 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету

України від 29 червня 1998р. №169-р) (із змінами), пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що Товариство з обмеженою відповідальністю «Комерційне підприємство «Стандарт-ІФ» (вул. Декабристів, 45, м. Івано-Франківськ, 76494, ідентифікаційний код – 31524853) та Товариство з обмеженою відповідальністю «Інвестиційно-будівельна компанія «Вертикаль» (вул. Фізкультурна, 27, с. Крихівці, м.Івано-Франківськ, 76493, ідентифікаційний код – 35517593), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі в конкурсних торгах закупівлі: «Поліклініка в місті Коломия Івано-Франківської області (I черга будівництва) (завершення будівництва)», замовником яких була Коломийська районна державна адміністрація, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів торгів.

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на Товариство з обмеженою відповідальністю «Комерційне підприємство «Стандарт-ІФ» (вул. Декабристів, 45, м. Івано-Франківськ, 76494, ідентифікаційний код – 31524853) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят тисяч) гривень.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на Товариство з обмеженою відповідальністю «Інвестиційно-будівельна компанія «Вертикаль» (вул. Фізкультурна, 27, с. Крихівці, м.Івано-Франківськ, 76493, ідентифікаційний код – 35517593) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу (завірену копію платіжного доручення про сплату штрафу з відміткою банківської установи).

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т.Савчин

члени колегії:

В.Тимків

М.Кривоніс