



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

27.10.2017 р.

№ 25

Справа № 19/П-2017

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 19/П-2017 розпочатої за ознаками порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді бездіяльності Галицької міської ради, майдан Різдва, 16, м.Галич, Івано-Франківська область, 77100 (надалі – Міська рада), яка призвела до недопущення конкуренції на ринку надання послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів та подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань від 17.10.2017 №150,

ВСТАНОВИЛА:

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 13-01/136 територіальним відділенням проводиться дослідження стану конкуренції ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів у Івано-Франківській області територіальним відділенням проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування в частині реалізації їх повноважень.

Відповідно до статті 2 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно частини першої статті 10 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

ОМС в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

З інформації, отриманої від Галицької міської ради листом від 05.05.2017 р. вх. № 02.2-14/272, встановлено.

Галицька міська рада згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою,

ідентифікаційний код юридичної особи 04054263, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 "Державне управління загального характеру".

У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Галицька міська рада є органом місцевого самоврядування.

Частиною першою статті 9 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" визначено, що контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил у сфері житлово-комунальних послуг здійснюють центральні органи виконавчої влади та інші уповноважені на це органи виконавчої влади, а також органи місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень.

Як встановлено, послуги з вивезення ТПВ в зазначених територіальних межах надає КП "Галичводоканал" Галицької міської ради (77100, Івано-Франківська обл., м. Галич, вул.Н.Вівчаренко, 29, ідентифікаційний код – 33591256).

Рішенням виконавчого комітету Галицької міської ради від 06.12.2012 затверджено норми утворення твердих побутових відходів.

Рішенням першого пленарного засідання восьмої сесії Галицької міської ради шостого скликання від 26.10.2012 року № 177 «Про внесення змін до рішення другого пленарного засідання третьої сесії Галицької міської ради від 12.05.2011 № 119 «Про ціни на послуги з утримання будинків» визначено КП «Галичводоканал» Галицької міської ради виконавцем послуг з обслуговування житла благоустрою та вивезення твердих побутових відходів та встановлено, що дане підприємство є відповідальним за якісне надання послуг.

Однак, визначення виконавця послуг Галицькою міською радою відбулося без проведення конкурсу.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом „е” частини першої статті 16 Закону України „Про відходи” підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі - Порядок).

Згідно з Порядком підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

З інформації, отриманої листом від 05.05.2017 №02.2-14/272 на вимогу територіального відділення від 27.04.2017 №03-11/371 встановлено, що конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів протягом 2015, 2016 та 2017рр. Галицькою міською радою не проводились.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами), та від 21 липня 2005р. №631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово – комунальних послуг».

Відповідно до статті 35-1 Закону України “Про відходи” збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка

уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України „Про захист економічної конкуренції” органи місцевого самоврядування зобов’язані сприяти розвитку конкуренції.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

У відповідь на вимогу у справі від 13.09.2017 р. № 04-07/235 Галицька міська рада листом від 29.09.2017 р. вих. № 02.2-14/608 повідомила, що на сесії Галицької міської ради було прийнято рішення від 28 вересня 2017 р. № 99 «Про розгляд листів Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України», яким доручено виконавчому комітету Галицької міської ради провести конкурс відповідно до Порядку проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ на території Галицької міської ради.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), Галицькій міській раді листом від 17.10.2017 №04-07/271 надіслано копію подання про попередні висновки від 17.10.2017 №150 у справі № 19/П-2017 для надання доказів, клопотань, пояснень та заперечень стосовно результатів розгляду справи.

На подання про попередні висновки у справі Галицька міська рада листом від 23.10.2017 р. вих. № 03.2-14/676 повідомила, що виконавчому комітету доручено підготувати конкурсну документацію до 31.10.2017 р., у термін до 06.11.2017 р. оголосити конкурс, подати для публікації оголошення в газету «Галицьке слово».

Таким чином, бездіяльність Галицької міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Галич, є порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на вищевказаному ринку.

Керуючись статтями 12, 12', 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р. (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Галицької міської ради (майдан Різдва, 16, м.Галич, Івано-Франківська область, 77100), яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Галич, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

2. Зобов'язати Галицьку міську раду протягом двох місяців провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Галич та повідомити про це територіальне відділення з наданням підтверджуючих матеріалів щодо проведення конкурсу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

В.Шевчук

В. Тимків