



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

22.05.2017

№ 7

Справа №10/II-2017

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 10/II-2017, розпочатої розпорядженням від 06.04.2017 № 11, за результатами розгляду звернення ГО «Прозора Коломия» від 22.02.2017 р. вх. № 149, у зв'язку з наявністю в діях Коломийської міської ради (просп. М.Грушевського,1, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 04054334), далі – Міська рада, ознак порушення, передбачених статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 10.05.2017 № 72 про попередні висновки у справі,

ВСТАНОВИЛА

Коломийська міська рада є органом місцевого самоврядування. Вид діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Коломийська міська рада представляє територіальну громаду м. Коломия та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені вказаним Законом.

Згідно із статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги, визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Відповідно до частини другої статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», ціни/тарифи на комунальні послуги та послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі – Послуги з утримання) формуються і затверджуються органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

Рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 24.01.2017р. № 21 затверджено тарифи для КП «Житлоінфоцентр» на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Дане рішення опубліковано у ЗМІ «Коломийський вісник» - спецвипуск від 26.01.2017 р., тарифи введені в дію з 10 лютого 2017 року. Розмір затверджених тарифів становить від 0,8382 до 10,0246 грн. за 1 кв. м. в залежності від технічних характеристик будинків та площ їх прибудинкових територій.

Рішенням Виконкому Коломийської міської ради від 28.03.2017р. № 73 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2017 р. № 21» додаток 2 пункту 2 даного рішення викладено в новій редакції, зобов'язано провести перерахунок тарифу (в сторону зменшення) за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових

територій з 10 лютого 2017 року. Причиною внесення змін є проведення інвентаризації площ будинків, технічного обладнання і благоустрою. Таким чином, тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій становить від 0,7579 до 9,7192 грн. за 1 кв. м. в залежності від технічних характеристик будинків та площ їх прибудинкових територій.

Аналізом даного рішення та здійснених КП «Житлоінфоцентр» розрахунків до нього, встановлено, що тарифи на Послуги з утримання для мешканців всіх будинків збільшилися внаслідок підвищення рівня заробітної плати працівників та цін на матеріали, необхідні для надання Послуг з утримання, паливно-мастильних матеріалів, тарифів на електроенергію, технічне обслуговування ліфтів, тарифів на вивезення ТПВ тощо.

Механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначено Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі - Порядок).

Порядок поширюється на суб'єктів господарювання всіх форм власності, які надають послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (виконавці), власників (наймачів) квартир (житлових приміщень у гуртожитках) та ін.

В ході розгляду справи, територіальним відділенням встановлено, що рівень накладних витрат у розмірі 112%, розрахований комунальним підприємством для тарифу на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не відповідає вимогам Порядку.

Статтею 28 Порядку передбачено, що до накладних витрат належать загальновиробничі та адміністративні витрати. Обсяг загальновиробничих витрат визначається у відсотках до фонду заробітної плати основних робітників виконавця з урахуванням кошторисної вартості зазначених витрат відповідно до законодавства. Обсяг адміністративних витрат визначається у відсотках до обсягу прямих витрат з урахуванням загальновиробничих витрат.

Тобто, з урахуванням зазначених положень Порядку, розмір накладних витрат розраховується (Адмінвитрати / (Загально-виробничі витрати + прямі витрати)).

Проте, КП «Житлоінфоцентр» здійснило розрахунок, виходячи з коефіцієнтів розподілу витрат: Адміністративні/оплату праці виробничого персоналу=78,6% та загально-виробничі витрати/оплату праці виробничого персоналу=33,4%. Всього=112%.

Необгрунтований розрахунок накладних витрат призвів до завищення тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Крім того, аналізом наданих розрахунків, встановлено, що тарифи на послуги з вивезення ТПВ є складовими тарифу на Послуги з утримання, оскільки надаються Підприємством власними силами.

Статтею 9 Порядку передбачено, що у разі коли виконавець власними силами проводить деякі операції поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення), їх вартість розраховується виходячи з планованої собівартості відповідно до [Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів](#), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006р. № 1010 (далі - Постанова 1010).

Абзац 8 ст.15 Постанови 1010 передбачає, що адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості.

Аналізом наданої КП «Житлоінфоцентр» інформації встановлено, що розрахунки планових витрат на послуги з вивезення ТПВ не відповідають вимогам Постанови № 1010 та Порядку. А саме, адміністративні витрати закладено у калькуляцію на послуги з вивезення ТПВ у розмірі 24,9% (ТПВ), 29,1% (великогабаритного сміття) та 18,7% (будівельного сміття) до виробничої собівартості, тобто є вищим від граничних.

Рішенням адміністративної колегії територіального відділення від 22.05.2017 № 6

визнано, що дії КП «Житлоінфоцентр», які полягають у встановленні і застосуванні з 10 лютого 2017 року тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які не відповідають вимогам Постанови 1010 та Порядку, є порушенням, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 Закону «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах Коломийської міської ради, де знаходиться переданий йому в управління (на баланс) та обслуговування житловий фонд, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Цим же рішенням зобов'язано КП «Житлоінфоцентр» до 1 серпня 2017 року вжити заходів для припинення порушення конкурентного законодавства шляхом приведення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій до вимог Постанови 1010 та Порядку та здійснення перерахунку споживачам з 10 лютого 2017 року.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 19.05.2009 року № 168-р) (із змінами і доповненнями), листом від 10.05.2017 № 04-07/127 Міській раді надіслано копію подання від 10.05.2017 р. № 72 про попередні висновки у справі № 10/П-2017 для ознайомлення.

На подання про попередні висновки у справі Міська рада листом від 19.05.2017 р. № 2223/1/01-42/07 повідомила, що КП «Житлоінфоцентр» зобов'язано провести перерахунок тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій відповідно до Порядку та Постанови 1010 та подати на розгляд виконкому для внесення змін у рішення виконавчого комітету Коломийської міської ради від 24.01.2017р. № 21.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії Коломийської міської ради, які полягають у затвердженні рішенням Виконкому від 24.01.2017р. № 21 економічно необґрунтованих тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для комунального підприємства «Житлоінфоцентр», є порушенням, передбаченим статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення.

Керуючись статтями 12, 12', 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ВИРІШИЛА

1. Визнати дії Коломийської міської ради (просп. М.Грушевського,1, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 04054334), які полягають у затвердженні рішенням

Виконкому від 24.01.2017р. № 21 економічно необґрунтованих тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для комунального підприємства «Житлоінфоцентр», порушенням, передбаченим статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення.

2. Зобов'язати Коломийську міську раду (просп. М.Грушевського,1, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 04054334) вжити заходів для припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, про що повідомити територіальне відділення до 1 серпня 2017 року.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т.Савчин

Члени колегії :

В.Шевчук

В.Тимків

А.Мажак

Ю.Вітрак

Н.Борищак