



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

31.03.2017

№ 2

Справа № 41/П-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 41/П-2016, розпочатої розпорядженням від 19.12.2016 № 45, у зв'язку з наявністю в діях комунального підприємства «Солотвинське житлово-комунальне господарство», смт. Солотвин, Богородчанський район, вул. Шевченка, 1(далі - Підприємство), ознак порушення, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 21.03.2017 № 34 про попередні висновки у справі,

ВСТАНОВИЛА

Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, ідентифікаційний код – 30281318, КВЕД 81.29.0 «Інші види діяльності із прибирання».

Засновником Підприємства є Солотвинська селищна рада, якій Підприємство підпорядковане, підзвітне і підконтрольне.

Підприємство здійснює свою діяльність відповідно до статуту, затвердженого рішенням сесії Солотвинської селищної ради від 17.07.2014, зареєстрованого державним реєстратором від 04.09.2014р. № запису 11041050013000390.

Відповідно до абзацу 12 статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції” суб'єкт господарювання - це, зокрема, юридична особа, незалежно від організаційно - правової форми та форми власності, чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.

Підприємство здійснює діяльність на ринку надання послуг з обслуговування та утримання торговельних місць у смт. Солотвин та є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

Згідно інформації, отриманої від Солотвинської селищної ради (лист від 01.02.2017 № 366/02-19), крім Підприємства, послуги з обслуговування та утримання торговельних місць у смт. Солотвин, надає ФОП Винник В.Д. (с. Манява, Богородчанський р-н, Івано-Франківська обл.).

Відповідно до статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку (далі – Методика), затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (зі змінами), територіальним відділенням проведено аналіз ринку надання послуг з обслуговування та утримання торговельних місць та визначено становище кожного з учасників цього ринку.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкти господарювання, які надають послуги з обслуговування та утримання торговельних місць у смт. Солотвин.

Товарні межі ринку. Визначення товарних меж ринку проведено шляхом формування групи взаємозамінних товарів за їх характеристиками, цінами та призначенням, у межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є: подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо; подібність якісних показників; наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи); відсутність суттєвої різниці в цінах; взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

Товарними межами ринку є надання послуг з обслуговування та утримання торговельних місць, як такі, що не мають замінників.

Територіальними межами ринку є смт. Солотвин. При визначенні територіальних меж встановлено мінімальну територію, за межами якої з точки зору споживача отримання даних послуг є недоцільним.

Часові межі ринку. Визначено як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між надавачами і споживачами послуг утворює ринок із сталою структурою. Часовими межами ринку є 2016 рік.

Бар'єри вступу на ринок. Для створення нових ринків існують певні адміністративні бар'єри, оскільки організація роботи ринків пов'язана з виділенням земельних ділянок, що потребує відповідних рішень органів місцевого самоврядування, та отримання різного роду погоджень уповноважених органів у сфері землекористування, відповідно до діючих нормативно-правових актів.

Крім того, існують економічні та організаційні бар'єри, пов'язані з облаштуванням території та організацією діяльності ринку.

Установлення монопольного становища. Враховуючи фактичні дані щодо обсягів наданих послуг з обслуговування та утримання торговельних місць у смт. Солотвин, встановлено, що Підприємство є суб'єктом господарювання, яке займало протягом 2016 року монопольне становище на ринку надання послуг з обслуговування та утримання торговельних місць у територіальних межах смт. Солотвин з часткою 84,6%.

Рішенням селищної ради від 27.03.2014 № 667/29/14 для Підприємства затверджено плату за обслуговування та утримання торговельного місця у смт. Солотвин, у розмірі від 8,00 грн. до 45,00 грн. в залежності від виду торгової

точки.

Назва торгової точки	Плата за місце на площі, грн.	Плата за місце на вулиці, грн.
Торгівля зі столика до 1м.п.	10,00	8,00
Продаж товару з вантажного автомобіля:		
- для фізичних осіб	35,00	30,00
- для юридичних осіб	55,00	50,00
Продаж товару з легкового автомобіля, мікроавтобусів:		
- для фізичних осіб	30,00	25,00
- для юридичних осіб	45,00	40,00
Продаж товару із палаток до 6-ти м ² , або 3 м.п.		
- для фізичних осіб	35,00	30,00
- для юридичних осіб	40,00	35,00
Торгівля на свинячому ринку (за одну продану штуку)	10,00	
Інші види торгівлі	8,00	

Згідно пояснень, отриманих від Підприємства (лист від 28.10.2016 № 24) встановлено, що економічно обґрунтованої вартості 1-го торгового місця немає.

Крім того, в процесі розгляду справи встановлено, що Підприємством протягом 2016 року необґрунтовано справлялась плата за обслуговування та утримання торговельних місць у смт. Солотвин у розмірі від 3 грн. до 100 грн.

Згідно інформації, отриманої від Підприємства (лист від 01.02.2017 № 1), чіткого визначення кількості торговельних місць на суботньому ринку немає, місця (площі) не розділені, оскільки ринок як такий розміщений на загальних проїзних вулицях селища, схем та паспортів ринку не виготовлялось. Підприємство в ході розгляду справи не надало обґрунтованих причин щодо неналежної організації надання послуг.

До прийняття рішення у справі Підприємством було надано територіальному відділенню розрахунок вартості послуг з обслуговування та утримання торговельних місць, на підставі яких рішенням Солотвинської селищної ради від 16.02.2017 №290/12/17 затверджено тарифи на послуги з обслуговування та з 1 м.п., а не за м² торгового місця, що суперечить вимогам Правил торгівлі на ринку затверджених спільним наказом Міністерства економіки та з питань євроінтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України та Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26.02.2002 № 57/188/105.

Так, Правилами торгівлі на ринку передбачено, що торговельне місце - площа, відведена для розміщення необхідного для торгівлі інвентарю (вагів, лотків тощо) та здійснення продажу продукції з прилавків (столів), транспортних засобів, причепів, візків (у тому числі ручних), у контейнерах, кіосках, палатках тощо.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії КП «Солотвинське житлово-комунальне господарство», які полягають у встановленні та застосуванні економічно необґрунтованої плати за послуги з обслуговування та утримання торговельних місць у смт. Солотвин, є порушенням, передбаченим п. 2 ст. 50, п. 1 ч. 2

ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з обслуговування та утримання торговельних місць, шляхом встановлення таких цін надання послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами), листом від 21.03.2017 № 04-07/63 Підприємству надіслано копію подання про попередні висновки від 21.03.2017 № 33 у справі №41/П-2017.

На подання про попередні висновки Підприємство зауважень та пропозицій не надало.

На засіданні адміністративної колегії Підприємство повідомило про визнання порушення. При розмірі штрафу просило врахувати, що Підприємством вживаються заходи для припинення порушення. Зокрема, зобов'язалось здійснити розрахунки, виходячи з площ торгових місць та подати їх на затвердження Селищній раді.

Обсяг виручки від надання послуг з обслуговування та утримання торговельних місць у смт. Солотвин за 2016 рік склав *[інформація з обмеженим доступом]* гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- порушення вчинено вперше;
- тривалість порушення;
- вжиття заходів для припинення порушення;
- сприяння розслідуванню в справі;
- порушення визнано.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 12, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що КП «Солотвинське житлово-комунальне господарство» (смт. Солотвин, Богородчанський район, вул. Шевченка, 1, ідентифікаційний код – 30281318) займало протягом 2016 року монопольне становище на ринку надання послуг з обслуговування та утримання торговельних місць у територіальних межах

сmt. Солотвин з часткою 84,6%.

2. Визнати дії КП «Солотвинське житлово-комунальне господарство» (сmt. Солотвин, Богородчанський район, вул. Шевченка, 1, ідентифікаційний код – 30281318), які полягають у встановленні та застосуванні економічно необґрунтованої плати за послуги з обслуговування та утримання торговельних місць у сmt. Солотвин, порушенням, передбаченим п. 2 ст. 50, п. 1 ч. 2 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з обслуговування та утримання торговельних місць шляхом встановлення таких цін надання послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинення порушення накласти на КП «Солотвинське житлово-комунальне господарство» (сmt. Солотвин, Богородчанський район, вул. Шевченка, 1, ідентифікаційний код – 30281318) штраф у розмірі 15800 (п'ятнадцять тисяч вісімсот) гривень.

4. Зобов'язати КП «Солотвинське житлово-комунальне господарство» (сmt. Солотвин, Богородчанський район, вул. Шевченка, 1, ідентифікаційний код – 30281318) до 25.05.2017 року вжити заходів для припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції", штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня отримання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т.Савчин

Члени адміністративної колегії:

В.Тимків

А.Мажак