



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

16.12.2016

№ 43

Справа № 37/П-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 37/П-2016, розпочатої розпорядженням від 31.10.2016 № 41, за результатами проведення планової перевірки Коломийської міської ради, у зв'язку з наявністю в діях Коломийської міської ради (просп. М.Грушевського, 1, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 04054334), далі – Міська рада, ознак порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 29.11.2016 № 210 про попередні висновки у справі,

ВСТАНОВИЛА

Коломийська міська рада є органом місцевого самоврядування. Вид діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Коломийська міська рада представляє територіальну громаду м. Коломия та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені вказаним Законом.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173.

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах.

З урахуванням зазначених положень нормативно-правових актів Міською радою організовано і проведено конкурс, за результатами якого рішенням її виконавчого комітету від 23.06.2015 р. № 155 затверджено Протокол конкурсної комісії щодо визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ на території м. Коломия. Цим рішенням визнано переможцем Філію «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» та укладено договір від 30.06.2015 р. (далі - Договір) з переможцем конкурсу терміном на 5 років.

Отже, єдиним виконавцем послуг з вивезення ТПВ на території Міської ради з 04.06.2015 р. визначено Філію «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ».

Рішенням виконавчого комітету Міської ради від 23.06.2015 р. № 144 встановлено для виконавця послуг Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» тарифи на послуги з вивезення ТПВ: для населення з домогосподарства – 38,13 грн, з розрахунку на одного мешканця - 10,89 грн., для бюджетних організацій – 75,39 грн. за 1 куб.м., для інших споживачів – 80,93 грн. за 1 куб. м.

Однак, іншим рішенням виконавчого комітету Міської ради від 28.07.2015 № 181 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів (для населення приватного сектора та юридичних (інших споживачів)» тарифи на послуги з вивезення та захоронення ТПВ затверджено також і для комунального підприємства «Житлоінфоцентр» (надалі - Підприємство): для населення приватного сектора – 113,73 грн. за 1 куб. м. та для юридичних осіб (інших споживачів) – 119,63 грн. за 1 куб.м., на одного мешканця від будинків приватного сектора в розмірі 14,21 грн.

КП «Житлоінфоцентр» не подавало пропозиції на участь у конкурсі, а до проведення конкурсу і на даний час надавало послуги з вивезення ТПВ, що входили у вартість квартплати, мешканцям багатопверхових будинків та суб'єктам господарювання на території Коломийської міської ради.

Отже, з відома Міської ради, всупереч вимогам чинного законодавства, на території м. Коломия з 04 червня 2015 року КП «Житлоінфоцентр» неправомірно здійснювало господарську діяльність на ринку надання послуг з вивезення ТПВ, оскільки не було визнано виконавцем послуг на визначеній території у встановленому законодавством порядку, чим отримувало неправомірні переваги у конкуренції стосовно Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ».

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції». Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Таким чином, Міська рада, затвердивши тарифи на послуги з вивезення ТПВ для суб'єкта господарювання – КП «Житлоінфоцентр», що не визначений ОМС виконавцем послуг, створила для нього умови для вчинення порушень на ринку послуг з вивезення ТПВ.

У відповідь на вимогу у справі, Міська рада листом від 21.11.2016 р. вх. № 04-08/281 повідомила, що КП «Житлоінфоцентр» продовжує надавати послуги з вивезення ТПВ в м. Коломия у зв'язку з тим, що Філія «АВЕ Коломия» не уклала всі договори з приватним сектором та не справляється з виконанням зобов'язань по укладенню договорів. Тому, з метою недопущення утворення стихійних сміттєзвалищ, засмічення міста та забезпечення належного санітарного стану дворів багатоквартирної житлової забудови, Міська рада рішенням від 28.07.2015 р. № 181 затвердила для КП «Житлоінфоцентр» тарифи на послуги з вивезення ТПВ.

Однак, викладені пояснення не можуть спростовувати дії Міської ради, оскільки не надано аргументованого підтвердження неналежного виконання зобов'язань Філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ». Крім того, умовами договору, укладеного Міською радою з переможцем конкурсу, передбачено відповідальність сторін за невиконання або неналежне виконання своїх зобов'язань (розділ 6 Договору) та умови зміни, розірвання, припинення дії Договору (розділ 10 Договору).

З метою всебічного та об'єктивного з'ясування обставин справи територіальним відділенням направлено вимогу про надання інформації Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ». Філія «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» зверталася до Міської ради (лист від 09.12.2015р. № 198) та до КП «Житлоінфоцентр» (лист від 09.12.2015р. № 199) про необхідність впорядкування договірних відносин щодо вирішення питання виключення плати за вивіз ТПВ із тарифу на квартплату для споживачів багатоквартирних будинків, балансоутримувачем яких є КП «Житлоінфоцентр», а на перехідний період –

укласти угоду між Підприємством та переможцем конкурсу для перерахування коштів Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» за надані послуги.

У відповідь Міська рада (лист від 25.12.2015 № 4884/1/01-24/22) повідомила, що немає необхідності виключати послугу з вивезення ТПВ з переліку послуг на утримання, тому що КП «Житлоінфоцентр» надає дану послугу в повному обсязі та має для цього всі технічні та трудові ресурси.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії Коломийської міської ради, які полягають у затвердженні тарифів на послуги з вивезення ТПВ для комунального підприємства «Житлоінфоцентр», що не визначений виконавцем послуг, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призводять до спотворення конкуренції на ринку послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 19.05.2009 року № 168-р) (із змінами і доповненнями), листом від 02.12.2016 № 04-07/563 Міській раді надіслано копію подання від 29.11.2016 р. № 210 про попередні висновки у справі № 37/II-2016 для ознайомлення.

На засіданні адмінколегії, представник Міської ради визнав порушення та зобов'язався вжити заходів для припинення порушення.

Керуючись статтями 12, 12', 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ВИРІШИЛА

1. Визнати дії Коломийської міської ради (просп. М.Грушевського,1, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 04054334), які полягають у затвердженні тарифів на послуги з вивезення ТПВ для комунального підприємства «Житлоінфоцентр», що не визначений виконавцем послуг, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призводять до спотворення конкуренції на ринку послуг з вивезення ТПВ.

2. Зобов'язати Коломийську міську раду (просп. М.Грушевського,1, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 04054334) в чотирьохмісячний термін вжити заходів для припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, про що повідомити територіальне відділення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т.Савчин

Члени колегії :

В.Шевчук
В.Тимків
А.Мажак
Ю.Вітрак
Н.Борищак