



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

12.12.2016

№ 40

Справа № 38/П-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 38/П-2016, розпочатої розпорядженням від 31.10.2016 № 42, за результатами проведення планової перевірки Коломийської міської ради, у зв'язку з наявністю в діях комунального підприємства «Житлоінфоцентр», вул. Богуна, 42, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 33932580, (далі – КП «Житлоінфоцентр», Підприємство), ознак порушення, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 29.11.2016 № 211 про попередні висновки у справі,

ВСТАНОВИЛА

КП «Житлоінфоцентр» є юридичною особою, засновником якого є Коломийська міська рада, здійснює свою діяльність на підставі статуту, затвердженого рішенням Коломийської міської ради від 09.09.2010 № 2951-52/2010 (із змінами). Згідно з довідкою з ЄДРПОУ, основними видами діяльності Підприємства є «Комплексне обслуговування об'єктів» (КВЕД 81.10).

КП «Житлоінфоцентр», здійснюючи господарську діяльність, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Діяльність у сфері поводження з відходами регулюється наступними положеннями нормативно-правових актів.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173.

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах.

З урахуванням зазначених положень нормативно-правових актів Міською радою організовано і проведено конкурс, за результатами якого рішенням її виконавчого комітету від 23.06.2015 р. № 155 затверджено Протокол конкурсної комісії щодо визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ на території м. Коломия. Цим рішенням визнано переможцем Філію «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» та укладено договір від 30.06.2015 р. (далі - Договір) з переможцем конкурсу терміном на 5 років.

Отже, єдиним виконавцем послуг з вивезення ТПВ на території Міської ради з 04.06.2015 р. визначено Філію «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ».

Рішенням виконавчого комітету Міської ради від 23.06.2015 р. № 144 встановлено для виконавця послуг Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» тарифи на послуги з вивезення ТПВ: для населення з домогосподарства – 38,13 грн, з розрахунку на одного мешканця - 10,89 грн., для бюджетних організацій – 75,39 грн. за 1 куб.м., для інших споживачів – 80,93 грн. за 1 куб. м.

Однак, іншим рішенням виконавчого комітету Міської ради від 28.07.2015 № 181 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів (для населення приватного сектора та юридичних (інших споживачів)» тарифи на послуги з вивезення та захоронення ТПВ затверджено також і для комунального підприємства «Житлоінфоцентр»: для населення приватного сектора – 113,73 грн. за 1 куб. м. та для юридичних осіб (інших споживачів) – 119,63 грн. за 1 куб.м., на одного мешканця від будинків приватного сектора в розмірі 14,21 грн.

КП «Житлоінфоцентр» не подавало пропозиції на участь у конкурсі, а до проведення конкурсу і на даний час надавало послуги з вивезення ТПВ, що входили у вартість квартплати, мешканцям багатоповерхових будинків та суб'єктам господарювання на території Коломийської міської ради.

Отже, з відома Міської ради, всупереч вимогам чинного законодавства, на території м. Коломия з 4 червня 2015 року КП «Житлоінфоцентр» неправомірно здійснювало господарську діяльність на ринку надання послуг з вивезення ТПВ, оскільки не було визнано виконавцем послуг на визначеній

території у встановленому законодавством порядку, чим отримувало неправомірні переваги у конкуренції стосовно Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ».

У відповідь на вимогу у справі, Підприємство листом від 17.11.2016 р. вх. № 04-08/279 повідомило, що обсяг доходу Підприємства від наданих послуг з вивезення ТПВ по м.Коломия за вересень-грудень 2015 р. склав 87,4 тис. грн., січень-жовтень 2016 року – 183,5 тис. грн.

Також, КП «Житлоінфоцентр» в обґрунтування своїх дій надало пояснення, що виконавець послуг – Філія «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» не вживає достатніх заходів щодо укладання договорів з ЖБК та ОСББ.

За повідомленням Міської ради (лист від 21.11.2016 р. вх. № 04-08/281) КП «Житлоінфоцентр» продовжує надавати послуги з вивезення ТПВ у м. Коломия у зв'язку з тим, що Філія «АВЕ Коломия» не уклала договори зі всіма мешканцями приватного сектору та не справляється з виконанням зобов'язань щодо укладання договорів. Тому, з метою недопущення утворення стихійних сміттєзвалищ, засмічення міста та забезпечення належного санітарного стану дворів багатоквартирної житлової забудови, Міська рада рішенням від 28.07.2015 р. № 181 затвердила для КП «Житлоінфоцентр» тарифи на послуги з вивезення ТПВ.

Однак, Міською радою не надано аргументованого підтвердження неналежного виконання зобов'язань Філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ».

З метою всебічного та об'єктивного з'ясування обставин територіальним відділенням направлено вимогу про надання інформації Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ». З відповіді та аналізу матеріалів встановлено, що станом на 01.09.2016 виконавцем послуг укладено 3102 договори на вивезення ТПВ з мешканцями багатоквартирних будинків, будинків приватного сектору, юридичними особами та ОСББ, що у кількісних показниках в порівнянні з минулим роком на 27 відсотків більше. Станом на 01.09.2016 р. у Підприємства залишаються діючими 152 договори з юридичними особами та 42 договори з ЖБК. Кількість договорів КП «Житлоінфоцентр» зі споживачами за рік зросла на 32 відсотки. Тобто, Підприємство продовжує надавати послуги з вивезення ТПВ, а обсяги вивезених ТПВ за вартісними показниками зросли протягом року більш ніж у два рази.

Крім того, Філія «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» зверталася до Міської ради (лист від 09.12.2015р. № 198) та до КП «Житлоінфоцентр» (лист від 09.12.2015р. № 199) про необхідність впорядкування договірних відносин щодо вирішення питання виключення плати за вивіз ТПВ із тарифу на квартплату для споживачів багатоквартирних будинків, балансоутримувачем яких є КП «Житлоінфоцентр», а на перехідний період – укласти угоду між Підприємством та переможцем конкурсу для перерахування коштів Філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» за надані послуги.

У відповідь Міська рада (лист від 25.12.2015 № 4884/1/01-24/22) повідомила, що немає необхідності виключати послугу з вивезення ТПВ з

переліку послуг на утримання, тому що КП «Житлоінфоцентр» надає дану послугу в повному обсязі та має для цього всі технічні та трудові ресурси.

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами), листом від 02.11.2016 № 04-07/564 КП «Житлоінфоцентр» надіслано копію подання про попередні висновки від 29.11.2016 № 211 у справі №38/П-2016.

На подання про попередні висновки КП «Житлоінфоцентр» повідомило про визнання порушення. На засіданні адміністративної колегії, представник Підприємства зазначив, що порушення вчинено з об'єктивних причин (рішення Миської ради про затвердження тарифів) та зобов'язався в чотирьохмісячний термін вжити заходів щодо розірвання договорів з суб'єктами господарювання м. Коломия.

Згідно зі статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» досягненням неправомірних переваг у конкуренції є отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, органу місцевого самоврядування, наділеного відповідною компетенцією.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії КП «Житлоінфоцентр», які полягають у наданні споживачам з 4 червня 2015 р. послуг з вивезення ТПВ на території м. Коломия, в межах якої Підприємство не визначене виконавцем послуг, є порушенням, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції, отриманих відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу місцевого самоврядування.

Загальний обсяг доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік склав 11 058 тис. грн. Обсяг доходу Підприємства від наданих послуг з вивезення ТПВ по м. Коломия за період вчинення порушення склав 270,9 тис. грн.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- порушення не припинено;
- визнання порушення;
- вчинення порушення внаслідок впливу ОМС, в економічній залежності від якого знаходився порушник.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 12, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії КП «Житлоінфоцентр» (вул. Богуна, 42, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 33932580), які полягають у наданні споживачам з 4 червня 2015 р. послуг з вивезення ТПВ на території м. Коломия, в межах якої Підприємство не визначене виконавцем послуг, порушенням, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції, отриманих відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства.

2. За вчинення порушення накласти на КП «Житлоінфоцентр» (вул. Богуна, 42, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 33932580) штраф у розмірі 13500,00 (Тринадцять тисяч п'ятсот) гривень.

3. Зобов'язати КП «Житлоінфоцентр» (вул. Богуна, 42, м. Коломия, 78203, ідентифікаційний код – 33932580) припинити порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, шляхом розірвання договорів з суб'єктами господарювання на послуги з вивезення ТПВ у м. Коломия в чотирьохмісячний термін, про що повідомити територіальне відділення.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції", штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня отримання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т.Савчин

Члени адміністративної колегії:

В.Шевчук

В.Тимків

А.Мажак

Ю.Вітрак

Н.Борищак