



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

12.12.2016 р.

№ 39

Справа № 40/І-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 40/І-2016, розпочатої у зв'язку з наявністю в діях Снятинської міської ради (78300, вул. Шевченка, 70, м. Снятин, Івано-Франківська обл., код ЄДРПОУ-04054240, надалі – Міська рада) ознак порушення, передбаченого ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 29.11.2016 № 209 «Про попередні висновки у справі № 40/І-2016»,

ВСТАНОВИЛА

Міська рада в розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органами місцевого самоврядування, яка представляє територіальну громаду м. Снятин та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження органу місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.

Повноваження з утримання в належному стані кладовищ по вул. Шевченка та вул. Кобринських в м. Снятин делеговані Міською радою КП «Покуття – Комунальник», яке також надає мешканцям м. Снятин окремі види ритуальних послуг, зокрема, послуги з копання могили (надалі – Ритуальні послуги).

Відповідно до статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону, здійснюється ритуальними службами або за договором з суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в

Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

КП «Покуття – Комунальник» є юридичною особою, створене рішенням Снятинської міської ради від 02.11.2007 № 279, безпосередньо підпорядковане, підзвітне і підконтрольне Міській раді.

Свою діяльність здійснює на підставі статуту, затвердженого рішенням Міської ради від 26.06.2014 № 680-35/2014.

Дослідженням ринку надання Ритуальних послуг в м. Снятин, проведеним відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (надалі - Методика) встановлено, що КП «Покуття – Комунальник» у територіальних межах м. Снятин, у 2014-2015 рр. та січні – вересні 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання Ритуальних послуг з часткою 100 відсотків та не мало жодного конкурента.

Рішеннями виконавчого комітету Міської ради від 24.01.2014 № 716-47/2014 «Про затвердження розрахунків економічного обґрунтування витрат на виробництво житлово-комунальних послуг на 2014 рік» та від 17.01.2015 № 887-61/2015 «Про затвердження розрахунків економічного обґрунтування витрат на виробництво житлово-комунальних послуг на 2015 рік» встановлено для КП «Покуття-Комунальник» тарифи на Ритуальні послуги на кладовищі по вул. Шевченка в розмірі 300,00 грн., на кладовищі по вул. Кобринських 200,00 грн.

Іншим рішенням виконавчого комітету Міської ради від 26.01.2016 № 17-2/2016 «Про затвердження розрахунків економічного обґрунтування витрат на виробництво житлово-комунальних послуг на 2016 рік» встановлений для Підприємства тариф на Ритуальні послуги на кладовищі по вул. Шевченка в розмірі 350,00 грн., на кладовищі по вул. Кобринських 250,00 грн..

Економічного обґрунтування вартості копання могил по вул. Шевченка та вул. Кобринських в м. Снятин протягом 2014-2015 рр. та січня – вересня 2016 року Підприємство не надало.

Дії КП «Покуття-Комунальник», які полягають у застосуванні протягом 2014 - 2015 років та січня – вересня 2016 року необґрунтованих тарифів на Ритуальні послуги є порушенням, передбаченим п. 2 ст. 50, п. 1 ч. 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку Ритуальних послуг, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Таким чином, Міська рада, затвердивши тарифи на Ритуальні послуги без економічного обґрунтування витрат Підприємства створила для нього умови для вчинення порушень конкурентного законодавства (зловживання монопольним становищем) на ринку Ритуальних послуг.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Отже, дії Снятинської міської ради, які полягають у затвердженні тарифів для КП «Покуття-Комунальник» на Ритуальні послуги у м. Снятин, які діяли протягом 2014 – 2016 рр. та січня – вересня 2016 року без підтвердження розрахунків економічно обґрунтованих витрат є порушенням, передбаченим п. 7 ст. 50, ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення підпорядкованому Міській раді Підприємству умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції (зловживання монопольним становищем) на ринку Ритуальних послуг.

На вимогу у справі від 11.11.2016 № 04-07/546 Міська рада листом від 28.11.2016 № 01-21/266 повідомила, що виконавчий комітет Міської ради рішенням від 18.10.2016 № 127-11/2016 «Про розгляд клопотання КП «Покуття-Комунальник» (надалі - Рішення) затвердив новий тариф на надання Ритуальних послуг (копання могил) на кладовищі по вул. Шевченка та вул. Кобринських в м. Снятин в розмірі 350,00 грн. на підставі наданого Підприємством економічно обґрунтованого розрахунку.

Крім цього, з інформації, отриманої від Міської ради встановлено, що відповідно до Статуту КП «Покуття – Комунальник», який затверджений рішенням Міської ради від 26 червня 2014 року № 680-35/24, предметом діяльності Підприємства є утримання в належному стані житлових будинків м. Снятин, в тому числі надання послуг з проведення обстеження та очищення димо - вентиляційних каналів в межах обслуговуючого ним житлового фонду.

Дослідженням ринку обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів в м. Снятин, проведеним відповідно до Методики встановлено, що КП «Покуття – Комунальник» у територіальних межах обслуговуючого ним житлового фонду в м. Снятин, у 2014-2015 рр. та січні – вересні 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів з часткою 100 відсотків.

Рішеннями виконавчого комітету Міської ради від 25.07.2014 № 798-54/2014, від 17.01.2015 № 887-61/2015 та від 26.01.2016 № 17-2/2016 «Про затвердження розрахунків економічного обґрунтування витрат на виробництво житлово-комунальних послуг» встановлений для Підприємства тариф на проведення обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних осіб в розмірі 45,00 грн., а для юридичних осіб в розмірі 150,00 грн.

Підприємство не надало територіальному відділенню економічно обґрунтованих розрахунків вартості обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних осіб та юридичних осіб на підставі яких затверджено тарифи на вищезазначені послуги.

Дії КП «Покуття-Комунальник», які полягають у застосуванні протягом 2014 - 2015 років та січня – вересня 2016 року необґрунтованих тарифів на послуги з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів є порушенням, передбаченим п. 2 ст. 50, п. 1 ч. 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним

(домінуючим) становищем на ринку надання послуг з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних та юридичних осіб, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Таким чином, Міська рада, затвердивши тарифи без економічного обґрунтування витрат Підприємства, створила умови для вчинення ним порушення конкурентного законодавства (зловживання монопольним становищем) на ринку надання послуг з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів.

Враховуючи наведене, дії Снятинської міської ради, які полягають у затвердженні тарифів для КП «Покуття-Комунальник» на послуги з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних та юридичних осіб в м. Снятин, які діяли протягом 2014 – 2015 рр. та січня – вересня 2016 року без підтвердження розрахунків економічно обґрунтованих витрат є порушенням, передбаченим п. 7 ст. 50, ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення підпорядкованому Міській раді Підприємству умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції (зловживання монопольним становищем) на ринку надання послуг з обстеження димових і вентиляційних каналів.

На вимогу у справі від 11.11.2016 № 04-07/546 Міська рада листом від 28.11.2016 № 01-21/266 повідомила, що виконавчий комітет Міської ради на підставі наданого Підприємством економічно обґрунтованого розрахунку затвердив новий тариф на:

- обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних осіб в розмірі 25,00 грн.;
- обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для юридичних осіб паливні яких знаходяться в багатоповерхових будинках та особняках в розмірі 25,00 грн.;
- обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для юридичних осіб з великими котельнями в розмірі 70,00 грн.

Таким чином, Міською радою порушення припинено.

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за № 169-р) (зі змінами), листом від 30.11.2016 № 04-07/561 Міській раді надіслано копію подання про попередні висновки у справі № 40/І-2016 від 29.11.2016 № 209.

На вищевказане подання про попередні висновки у справі Міська рада своїх заперечень не надала.

Керуючись статтями 12, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в

Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ВИРШИЛА

1. Визнати дії Снятинської міської ради (78300, вул. Шевченка, 70, м. Снятин, Івано-Франківська обл., код ЄДРПОУ – 04054240), які полягають у затвердженні тарифів для КП «Покуття-Комунальник» на ритуальні послуги у м. Снятин, які діяли протягом 2014 – 2015 рр. та січня – вересня 2016 року без підтвердження розрахунків економічно обґрунтованих витрат порушенням, передбаченим п. 7 ст. 50, ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення підпорядкованому Міській раді Підприємству умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції (зловживання монопольним становищем) на ринку Ритуальних послуг.

2. Визнати дії Снятинської міської ради (78300, вул. Шевченка, 70, м. Снятин, Івано-Франківська обл., код ЄДРПОУ – 04054240), які полягають у затвердженні тарифів для КП «Покуття-Комунальник» на послуги з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних та юридичних осіб в м. Снятин, які діяли протягом 2014 – 2015 рр. та січня – вересня 2016 року без підтвердження розрахунків економічно обґрунтованих витрат порушенням, передбаченим п. 7 ст. 50, ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення підпорядкованому Міській раді Підприємству умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції (зловживання монопольним становищем) на ринку надання послуг з обстеження димових і вентиляційних каналів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
голови відділення

Т. Савчин

Члени колегії:

В. Шевчук

В. Тимків

А. Мажак

Ю. Вітрак

Н. Борищак

