



# Антимонопольний комітет України

## РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного  
територіального відділення

18.11.2016 р.

№ 37

Справа № 34/І-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення  
законодавства про захист економічної  
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 34/І-2016 про порушення комунальним підприємством «Покуття – Комунальник» (вул. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 35602573, надалі – КП «Покуття – Комунальник», Підприємство) законодавства про захист економічної конкуренції та подання від 04.11.2016 № 197 «Про попередні висновки у справі № 34/І-2016,

### ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.09.2016 № 38 розпочато розгляд справи № 34/І-2016 у зв'язку з наявністю в діях КП «Покуття – Комунальник», які полягають у застосуванні протягом 2014 - 2015 років та січня – травня 2016 року необґрунтованих тарифів на послуги з обстеження та прочищення димових і вентиляційних каналів, ознак порушення, передбаченого п. 1 ч. 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з обстеження та прочищення димових і вентиляційних каналів для фізичних та юридичних осіб, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розглядом справи встановлено.

З інформації, отриманої від Снятинської міської ради (надалі – Міська рада) встановлено, що відповідно до Статуту КП «Покуття – Комунальник», який затверджений рішенням Міської ради від 26 червня 2014 року № 680-35/24, Підприємству надано повноваження з утриманням в належному стані житлових будинків м. Снятин, в тому числі надання послуг з обстеження та прочищення димо - вентиляційних каналів в межах обслуговуючого ним житлового фонду.

КП «Покуття – Комунальник» є юридичною особою, створене згідно рішення Снятинської міської ради від 02.11.2007 № 279. Засновником

Підприємства є Міська рада, якій Підприємство підпорядковане, підзвітне і підконтрольне.

Основними видами діяльності Підприємства, згідно з довідкою з ЄДРПОУ є «Комплексне обслуговування об'єктів» (КВЕД 81.10), «Інші види діяльності із прибирання» (КВЕД 81.29), «Організування поховань і надання суміжних послуг» (КВЕД 96.03), «Управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту» (КВЕД 68.32).

Згідно з абз. 12 ст. 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Підприємство є суб'єктом господарювання.

Проведення робіт з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів здійснюється відповідно до Правил безпеки систем газопостачання, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15 травня 2015 року № 285 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 8 червня 2015 за № 674/27119 (надалі – Правила безпеки).

Дослідженням ринку обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів в м. Снятин, проведеним відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 встановлено, що:

- товарними межами ринку є послуги з проведення обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів на підставі договорів, укладених з юридичними та фізичними особами в будинках м. Снятин в межах обслуговуючого КП «Покуття – Комунальник» житлового фонду;

- територіальні межі ринку певного товару відповідно до пункту 6.1. Методики визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів є неможливим або недоцільним. Як встановлено в ході дослідження обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів здійснюється, як правило в будинках споживачів м. Снятин, які обслуговуються Підприємством.

Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку є територія будинків в м. Снятин, в межах обслуговуючого Підприємством житлового фонду.

- споживачами послуг обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів є юридичні та фізичні особи.

- часові межі ринку - відповідно до пункту 7 Методики часовими межами є проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між виробниками і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою. Територіальним відділенням проаналізована діяльність Підприємства за період 2014-2015 років та січня – вересня 2016 року. Отже, часовими межами ринку є період 2014-2015 років та січень – вересень 2016 року .

Надання послуг з обстеженням та очищення димових і вентиляційних каналів характеризується наявністю адміністративних бар'єрів. Відповідно до пункту 6.1. Правил безпеки, безпечну експлуатацію та технічне обслуговування

димових і вентиляційних каналів житлових і громадських будинків забезпечує власник (балансоутримувач та/або орендар (наймач).

Специфіка діяльності на ринку обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів полягає в тому, що вказані роботи повинні виконуватися спеціалізованою організацією, яка має дозвіл на виконання цих робіт центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю.

Отже, вхід на ринок нових суб'єктів господарювання можливий лише за умови отримання суб'єктом господарювання дозволу на проведення робіт з обстеження та очищення димо-вентиляційних каналів.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Покуття – Комунальник» у територіальних межах обслуговуючого ним житлового фонду в м. Снятин, у 2014-2015 рр. та січні – вересні 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів з часткою 100 відсотків.

Протягом 2014-2015 років та січня – вересня 2016 року, Підприємство надавало послуги з обстеження та очищення димо - вентиляційних каналів на підставі дозволу Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду по Івано-Франківській області від 19.09.2011 № 199.11.26-90.03.0 та укладених договорів з юридичними та фізичними особами.

Рішеннями виконавчого комітету Міської ради від 25.07.2014 № 798-54/2014, від 17.01.2015 № 887-61/2015 та від 26.01.2016 № 17-2/2016 «Про затвердження розрахунків економічного обґрунтування витрат на виробництво житлово-комунальних послуг» встановлений для Підприємства тариф на проведення обстеження димових і вентиляційних каналів для фізичних осіб в розмірі 45,00 грн., а для юридичних осіб в розмірі 150,00 грн.

Підприємство не надало територіальному відділенню економічно обґрунтованих розрахунків вартості обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних осіб та юридичних осіб на підставі яких затверджено тарифи на вищезазначені послуги.

На вимогу територіального відділення у справі від 14.09.2016 № 04-07/475 Підприємство листом від 21.09.2016 № 152 повідомило, що не може надати розрахунки вартості тарифів з обстеження та очищення димо - вентиляційних каналів для фізичних і юридичних осіб та економічне обґрунтування статей витрат на кожну дату зміну тарифу, так як їх не було.

Крім того, Товариство також вказало, що листом від 16.09.2016 № 150 звернулося до виконавчого комітету Міської ради про перезатвердження тарифу на обстеження та очищення димо - вентиляційних каналів для фізичних та юридичних осіб із наданням економічного обґрунтування на кожну статтю витрат та надало копію листа та калькуляції на надання послуг.

За умов існування значної конкуренції на ринку, між суб'єктами господарювання та КП «Покуття-Комунальник» відбувалося б змагання, завдяки якому споживачі надали би перевагу тому суб'єкту господарювання, який пропонує найбільш вигідні умови, тобто мали б можливість вибору.

Враховуючи наведене, в ході розгляду справи доведено, що дії КП «Покуття-Комунальник», які полягають у застосуванні протягом 2014 - 2015 років та січня – вересня 2016 року необґрунтованих тарифів на послуги з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів є порушенням, передбаченим п. 2 ст. 50, п. 1 ч. 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних та юридичних осіб, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На подання про попередні висновки у справі № 34/І-2016 Підприємство листом від 17.11.2016 № 180 повідомило, що рішенням виконавчого комітету Міської ради від 18.10.2016 № 127-11/2016 перезатверджено тариф на:

- обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для фізичних осіб;
- обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для юридичних осіб паливні яких знаходяться в багатоповерхових будинках та особняках;
- обстеження та очищення димових і вентиляційних каналів для юридичних осіб з великими котельнями.

На засіданні адміністративної колегії відділення під час прийняття рішення у справі, представник Підприємства - економіст І. Ясінський визнав порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Обсяг доходу (виручки) Підприємства від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) на ринку на якому мало місце порушення за 2014-2015 рр. та січень – серпень 2016 року склав 58153,00 грн.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- порушення вчинене вперше;
- визнання порушення;
- порушення припинено;
- вчинення порушення внаслідок впливу органу місцевого самоврядування, в економічній залежності від якого знаходився порушник;
- тривалість вчинення порушення 2014-2015 рр. та січень–вересень 2016 року.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що КП «Покуття – Комунальник» (вул. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 35602573) у територіальних межах обслуговуючого ним житлового фонду в м. Снятин, у 2014-2015 рр. та січні – вересні 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку обстеження та прочищення димових і вентиляційних каналів з часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії КП «Покуття-Комунальник» (вул. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 35602573), які полягають у застосуванні протягом 2014 - 2015 років та січня – вересня 2016 року необґрунтованих тарифів на послуги з обстеження та прочищення димових і вентиляційних каналів порушенням, передбаченим п. 2 ст. 50, п. 1 ч. 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з обстеження та прочищення димових і вентиляційних каналів для фізичних та юридичних осіб, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинення порушення накласти на КП «Покуття-Комунальник» (вул. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 35602573) штраф у розмірі 3000,00 (три тисячі) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», штраф підлягає сплаті двомісячний строк з дня отримання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії,  
в. о. голови відділення

В. Шевчук

Члени адміністративної колегії:

В.Тимків

А. Мажак

Н. Борищак