



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

18.11.2016 р.

№ 34

Справа № 36/II-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 36/II-2016, розпочатої розпорядженням від 05.10.2016 № 40, за результатами розгляду звернення філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» щодо неправомірних дій КП «Покуття-Комунальник» в частині укладання договорів з мешканцями м.Снятин на вивезення ТПВ, за ознаками порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, які містяться в діях Снятинської міської ради, вул. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 04054240 (далі – Міська рада) та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 07.11.2016 № 199 про попередні висновки у справі,

ВСТАНОВИЛА

Снятинська міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м. Снятин та здійснює від її імені та в інтересах функції і повноваження, визначені вказаним законом.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами), від 21 липня 2005р. №631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово – комунальних послуг» та від 16 листопада 2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Згідно протоколів засідань конкурсної комісії з проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ Снятинської міської ради від 18.11.2013р. № 3 та від 04.12.2014 р. № 5 на території м. Снятин філію «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-

Франківськ» визначено з виконавцем послуг укладено договори від 27.11.2013 р – терміном на один рік та договір від 30.12.2014 р. – терміном на 5 років.

Рішеннями від 25.07.2014 р. № 792-54/2014, від 15.05.2015 р. № 933-66/2015 та від 23.06.2016 р. № 90-7/2016 Міською радою затверджено тарифи для філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ».

Тариф на послуги з вивезення ТПВ	Рішення виконавчого комітету Снятинської МР		
	від 25.07.2014 р. № 792-54/2014	від 15.05.2015 р. № 933-66/2015	від 23.06.2016 р. № 90-7/2016
для населення	9,28 грн. з 1 жителя	9,63 грн. з 1 жителя	10,12 грн. з 1 жителя
для населення з домогосподарств	36,14 грн.	37,52 грн.	39,96 грн.
для бюджетних організацій	67,50 грн. за один м.куб.	70,19 грн. за один м.куб.	79,65 грн. за один м.куб.
для інших організацій	76,91 грн. за один.м.куб.	79,59 грн. за один.м.куб.	99,05 грн. за один.м.куб.

Однак, протягом 2014, 2015 та січня-серпня 2016 р. послуги з вивезення ТПВ на території м. Снятин, крім філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», окремим споживачам та організаціям надавало КП «Покуття-Комунальник». Станом на 08.09.2016 р. між Підприємством та населенням будинків приватного сектору укладено 101 договір, а з фізичними особами-підприємцями та юридичними особами - 62 договори.

Тарифи, що застосовувались комунальним підприємством, затверджені рішеннями виконавчого комітету від 24.01.2014 р. № 716-47/2014, від 17.01.2015 р. № 887-614/2014 та від 26.01.2016 р. № 17-2/2016.

Тариф на вивезення ТПВ	Рішення виконавчого комітету		
	від 24.01.2014 р. № 716-47/2014	від 17.01.2015 р. № 887-614/2014	від 26.01.2016р. № 17-2/2016
для населення	50 грн./куб.м.	67,13 грн./куб.м.	67,13 грн./куб.м.
для бюджетних та інших організацій	74,88 грн./год. роботи трактора	90,84 грн./год. роботи трактора для І зони (до 2 км)	115,33 грн./год. роботи трактора для І зони (до 2 км)
		94,20 грн./год. роботи трактора для І зони (від 2 до 5 км)	119,6 грн./год. роботи трактора для І зони (від 2 до 5 км)
		96,73 грн./год. роботи трактора для І зони (від 5 км)	122,81 грн./год. роботи трактора для І зони (від 5 км)

Оскільки, за результатами проведеного конкурсу на всій території м.Снятина, переможцем визначено філію «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», КП «Покуття-Комунальник» протягом 2014, 2015 та січня-серпня 2016 року з відома Міської ради, всупереч вимогам чинного законодавства, надавав послуги з вивезення ТПВ для населення та інших споживачів, внаслідок чого досягав неправомірних переваг у конкуренції.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції. Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Таким чином, Міська рада, затвердивши тарифи на послуги з вивезення ТПВ для суб'єкта господарювання – КП «Покуття-Комунальник», що не визначений ОМС виконавцем послуг, створила для нього умови для вчинення порушень конкурентного законодавства на ринку послуг з вивезення ТПВ.

У відповідь на вимогу у справі, Міська рада листом від 07.11.2016 р. вх. № 04-08/2678

повідомила, що на черговому засіданні виконавчого комітету Снятинської міської ради буде скасовано рішення про затвердження тарифів на послуги з вивезення ТПВ в м. Снятин.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії Снятинської міської ради, які полягають у затвердженні тарифів на послуги з вивезення ТПВ для комунального підприємства «Покуття-Комунальник», що не визначений виконавцем послуг з вивезення ТПВ у м. Снятин, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 19.05.2009 року № 168-р) (із змінами і доповненнями), листом від 08.11.2016 № 04-07/536 Міській раді надіслано копію подання від 07.11.2016 р. № 199 про попередні висновки у справі № 36/П-2016 для ознайомлення.

На подання про попередні висновки Міська рада зауважень та пропозицій не надала.

Керуючись статтями 12, 12', 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ВИРІШИЛА

1. Визнати дії Снятинської міської ради, які полягають у затвердженні тарифів на послуги з вивезення ТПВ для комунального підприємства «Покуття-Комунальник», що не визначений виконавцем послуг з вивезення ТПВ у м. Снятин, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з вивезення ТПВ.

2. Зобов'язати Снятинську міську раду до 1 грудня 2016 року припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом скасування рішення про затвердження тарифів на послуги з вивезення ТПВ для КП «Покуття-Комунальник».

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,

в.о. голови відділення

В.Шевчук

Члени колегії :

В.Тимків

А.Мажак

Н.Борищак