



# Антимонопольний комітет України

## РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного  
територіального відділення

23.09.2016 р.

№ 31

Справа № 10/І-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 10/І-2016 та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 13.09.2016 № 174 про попередні висновки у справі,

**ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.03.2016р. № 10 розпочато розгляд справи № 10/І-2016 за ознаками порушення: передбаченого частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій Снятинської міської ради (вул. Т. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 04054240, надалі – Міська рада), які призводять до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів; передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення комунальному підприємству «Покуття-Комунальник» умов для вчинення порушення конкурентного законодавства (зловживання монопольним становищем) на ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

Снятинська міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Снятин та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені цим законом.

Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено повноваження виконавчих органів міських рад щодо:

- встановлення в порядку і в межах визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого

постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

- укладення з юридичними і фізичними особами договорів на справляння місцевих зборів, обов'язковість укладення яких встановлена законодавством;

- підготовка та затвердження переліку спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить:

- прийняття рішень про організацію громадських вбиралень, стоянок та майданчиків для паркування автомобільного транспорту, здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до закону;

- прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Для організації місць паркування місцевими радами відводяться земельні ділянки, розташовані в межах проїжджої частини вулиці, дороги, тротуару або поза межами проїжджої частини вулиці, дороги. Земля, на якій розташовуються місця для паркування автотранспортних засобів, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відноситься до об'єктів комунальної власності.

Частиною 5 статті 60 зазначеного Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до вимог чинного законодавства здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Відповідно до ст. 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів належить, у тому числі:

- здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо;

- визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.

Відповідно до Правил паркування транспортних засобів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342, майданчики для

паркування транспортних засобів є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Частиною 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить визначення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Виходячи з наведеного, міські ради зобов'язані визначати суб'єктів господарювання для виконання організації та обслуговування місць для паркування транспортних засобів з проведенням процедури відбору таких суб'єктів господарювання на конкурсних засадах з дотриманням принципів змагальності.

Згідно інформації, отриманої від Снятинської міської ради, на вимогу територіального відділення від 21.01.2016 № 02-11/69, встановлено.

Відповідно до рішення Міської ради від 30.12.2010р. №28-4/2010 послуги з паркування автотранспорту на території міста Снятин здійснює КП «Покуття-Комунальник».

Снятинською міською радою 16.05.2013р. рішенням № 533-24/2- п /2013 затверджений перелік спеціальних земельних ділянок, які відведені для організації і проведення діяльності по забезпеченню платного паркування транспортних засобів та перелік суб'єктів господарювання, які уповноважені організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів.

Отже, Снятинською міською радою, всупереч Закону України «Про благоустрій населених пунктів» не проведено конкурс по визначенню суб'єктів господарювання, відповідальних за утримання об'єктів благоустрою з організації місць паркування транспортних засобів та встановлення місць їх обслуговування.

Відповідно до частини 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Отже, бездіяльність Снятинської міської ради у вигляді не проведення конкурсу з визначення балансоутримувача спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів протягом 2014 - першого кварталу 2016 років, є порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

В процесі розгляду справи встановлено, що Міська рада рішенням від 21.07.2016р. № 89-5/2016 вирішила визначити уповноважену особу з організації місць для паркування та справляння збору за паркування у м. Снятин на засадах конкурсу.

Окрім цього, в районній газеті «Снятинська вежа» №29 від 29.07.16 р. надруковано оголошення про проведення конкурсу з визначення уповноваженої особи (оператора) з організації місць для паркування та справляння збору за паркування.

Відповідно до статті 17 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Комунальне підприємство «Покуття – Комунальник» вул. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 35602573 (далі – КП «Покуття – Комунальник», Підприємство) є юридичною особою, створене згідно рішення Снятинської міської ради від 02.11.2007 №279. Засновником Підприємства є Снятинська міська рада, якій Підприємство підпорядковане, підзвітне і підконтрольне.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002р. № 49-р, та ч.1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Покуття – Комунальник» у 2014- 2015 роках та 1 кварталі 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в межах м. Снятина з часткою 100% та не мало жодного конкурента.

Відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” Снятинська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території м. Снятин, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Рішення виконавчого комітету Снятинської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відповідно до частини 3 статті 28-1 Закону України “Про благоустрій населених пунктів” тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Снятині затверджений рішеннями виконавчого комітету Снятинської міської ради від 24.01.2014р. №716-47/2014 та від 17.01.2015р. №887-61/2015 і становить 4 грн./год.

Відповідно до п. 24. Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 р. № 258, рівень рентабельності не повинен перевищувати 12 відсотків, проте Підприємством встановлено 20 %.

Тобто, користуючись монопольною владою на ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Покуття-Комунальник» при розрахунку вартості однієї години паркування транспортного засобу завищило рівень рентабельності на 8 %, що призвело до завищення тарифу на 0,2 грн./год. при максимально дозволеному рівні рентабельності.

Отже, дії комунального підприємства «Покуття – Комунальник» в частині встановлення економічно необґрунтованої вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів шляхом завищення відсотка рентабельності при розрахунку вартості однієї години паркування транспортного засобу, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Виконавчий комітет Снятинської міської ради, затвердивши рішеннями від 24.01.2014р. №716-47/2014 та від 17.01.2015р. №887-61 економічно необґрунтовані тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Снятині, створило для КП «Покуття-Комунальник» умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування органів адміністративно - господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Стаття 17 цього Закону передбачає особливий зв'язок між діями органів місцевого самоврядування і протиправними діями суб'єктів господарювання, інших державних органів.

Специфіка зазначених дій полягає в тому, що їхнім необхідним елементом поряд із діями або бездіяльністю органу місцевого самоврядування є дійсні або можливі протиправні дії інших осіб – зокрема, суб'єктів господарювання.

Отже, матеріалами справи доведено, що дії Снятинської міської ради в особі виконавчого комітету Снятинської міської ради, які полягають у затвердженні необґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, є порушенням, передбаченим ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення протягом 2014 – першого кварталу 2016 років комунальному підприємству «Покуття-Комунальник» умов для вчинення порушення конкурентного законодавства

(зловживання монополієм) на ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

У ході розгляду справи адміністративною колегією Івано-Франківського обласного територіального відділення керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Покуття-Комунальник» надані обов'язкові до виконання рекомендації від 24.03.2016 № 01.1-07/17 про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Підприємство листом від 06.09.2016 № 143 повідомило, що 21.04.2016 р. рішенням Снятинського МВК №64-5/2016 затверджено новий тариф по збору за місця для паркування транспортних засобів, що відповідає вимогам Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

Таким чином, Міською радою припинено порушення.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Снятинській міській раді листом від 13.09.2016 № 04-07/474 надіслано копію подання від 13.09.2016 № 174 з попередніми висновками у справі для ознайомлення.

На подання про попередні висновки по справі Міська рада не надала зауважень чи заперечень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктами 33 та 37 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Снятинської міської ради (вул. Т. Шевченка, 70, м. Снятин, 78300, ідентифікаційний код – 04054240) у вигляді не проведення конкурсу з визначення балансоутримувача спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів протягом 2014 - першого кварталу 2016 років, порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Визначити дії Снятинської міської ради в особі виконавчого комітету Снятинської міської ради, які полягають у затвердженні необґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення протягом 2014 – першого

кварталу 2016 років комунальному підприємству «Покуття-Комунальник» умов для вчинення порушення конкурентного законодавства (зловживання монопольним становищем) на ринку надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

Т. Савчин

Члени адміністративної колегії:

А. Мажак

Ю. Вітрак

Н. Борищак